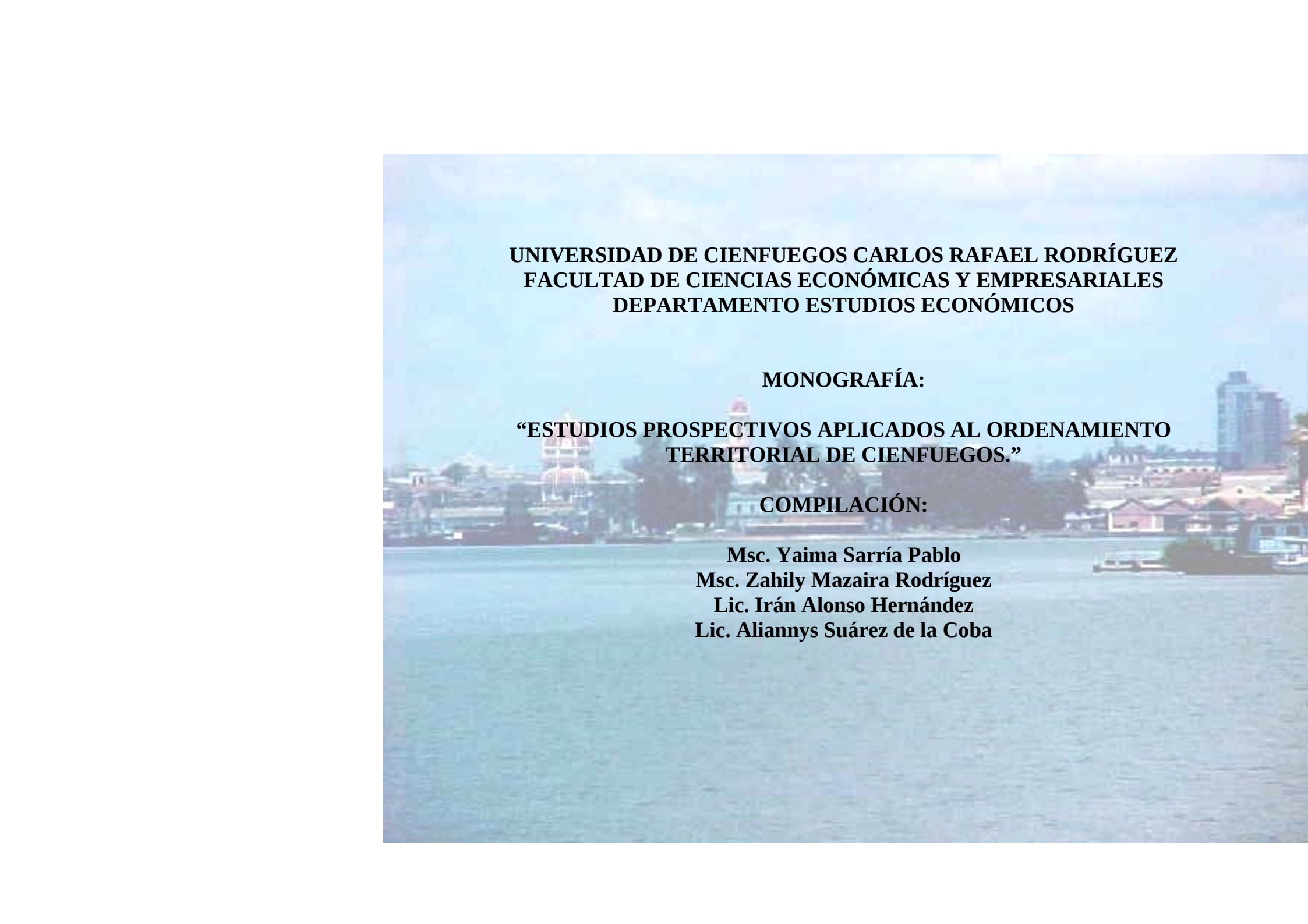




**UNIVERSIDAD DE CIENFUEGOS CARLOS RAFAEL RODRÍGUEZ
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES
DEPARTAMENTO ESTUDIOS ECONÓMICOS**

MONOGRAFÍA:

**“ESTUDIOS PROSPECTIVOS APLICADOS AL ORDENAMIENTO
TERRITORIAL DE CIENFUEGOS.”**

COMPILACIÓN:

**Msc. Yaima Sarría Pablo
Msc. Zahily Mazaira Rodríguez
Lic. Irán Alonso Hernández
Lic. Aliannys Suárez de la Coba**

ISBN-978-959-257-304-8

SUMARIO

1. Título: “Una experiencia práctica aplicada a los estudios prospectivos en el territorio de Cienfuegos.” Autores: Msc. Yaima Sarria Pablo, Dr. Francisco Ángel Becerra Lois.
2. Título: “El Sistema de Asentamientos Humanos de Cienfuegos: una visión prospectiva.” Autores: Lic. Irán Alonso Hernández, Msc. Zahily Mazaira Rodríguez.
3. Título: “Aplicación de técnicas prospectivas para un estudio de Ordenamiento Territorial en la Provincia de Cienfuegos.” Autores: Lic. Alianny Suárez de la Caba, Lic. María del Carmen Azorín Domínguez, Dr. Francisco Ángel Becerra Lois.
4. Título: “La prospectiva en la gestión del desarrollo local: caso de estudio Reina Cienfuegos.” Autores: Msc. Yaima Sarria Pablo, Dr. Francisco Ángel Becerra Lois.

INTRODUCCIÓN.

El desarrollo ha sido tratado desde diversas ciencias y con distintos sentidos. En el campo de las ciencias económicas con frecuencia se ha trabajado como sinónimo de crecimiento económico, pero dado el progreso que la sociedad ha alcanzado, desde posiciones cada vez más multidisciplinarias, se ha ido favoreciendo al enfoque cada vez más integral de su concepción.

Para la sociedad cubana inmersa en el proceso de construcción del socialismo, es importante destacar que este tiene, como propósito principal, lo que es la resultante natural de cualquier formación económica social, a saber: la sociedad. En ello reside la esencia misma del nuevo régimen social. Pero la consecución de ese propósito plantea asegurar, en primerísimo lugar, la formación del propio hombre, en tanto que es él la componente determinante de las fuerzas productivas de la sociedad, y no es sino el desarrollo de ellas, lo que puede asegurar la transformación del sistema de relaciones sociales de producción, y consecuentemente, la construcción socialista.

La concepción del desarrollo aplicado a una localidad urbana ha surgido como contraparte a los problemas derivados de las crisis y ante la necesidad de encontrar alternativas de desarrollo capaces de suplir las políticas tradicionales, centradas más en los recursos provenientes del exterior que en las propias potencialidades de cada zona. En Cuba, este se plantea en la necesidad de lograr un desarrollo lo más equilibrado posible entre los territorios y la reducción de las disparidades tanto entre espacios rurales

como urbanos; enfatizando en la idea central de establecer un vínculo orgánico entre los aspectos económicos y sociales del desarrollo y, colocando en el centro de atención a los seres humanos.

Una herramienta que aporta significativamente en este sentido es la prospectiva, con su visión científica novedosa y flexible para lograr estrategias en el mediano y largo plazo, permitiendo reducir la incertidumbre ante el entorno cambiante que caracteriza a los territorios. No obstante, en Cuba resulta novedosa la implementación del enfoque prospectivo, aun cuando existen estudios que han aplicado sus herramientas y métodos para la gestión del desarrollo. Ejemplo de ello es Cienfuegos¹ como provincia que se encuentra trabajando desde los años 90, en investigaciones relacionadas con el Plan de Ordenamiento Territorial. En este sentido se han obtenido resultados satisfactorios y se ha demostrado la necesidad de aplicar este enfoque en las condiciones actuales.

Los estudios que aquí se exponen constituyen resultados de investigaciones científicas desarrolladas con el objetivo de dar solución a las diferentes problemáticas que se presentan en el territorio de Cienfuegos, en un intento por reducir las disparidades existentes.

EL CONTENIDO DE LA MONOGRAFÍA:

¹ Provincia situada al centro sur del archipiélago cubano.

La monografía recoge una compilación de artículos que se relacionan por la temática abordada y el enfoque empleado en sus resultados. Se presentan bajo una propuesta de orden cronológico por los autores y teniendo en cuenta el tiempo de realización de los mismos.

Primero se encontrará el resumen de todos los trabajos y luego el desarrollo concebido en forma de artículos que muestran la implementación de un procedimiento metodológico con resultados concretos sobre la aplicación del enfoque prospectivo al ordenamiento territorial de la provincia Cienfuegos, Cuba.

Resúmenes.

Título: “Una experiencia práctica aplicada a los estudios prospectivos en el territorio de Cienfuegos.”

Autores: Msc. Yaima Sarría Pablo. ysarria@ucf.edu.cu

Dr. Francisco Ángel Becerra. Lois. fbecerra@ucf.edu.cu

Resumen.

La economía territorial está asumiendo un papel cada vez más activo en la búsqueda e implementación de soluciones relacionadas con el desarrollo local, en particular a partir de los elementos y recursos que caracterizan al territorio: cultura, tradición, recursos naturales, infraestructura, asentamientos poblacionales, recurso laboral, calidad de vida y otros.

En esta línea se desarrolla la elaboración de instrumentos y metodologías nuevas como los estudios prospectivos en el ordenamiento territorial.

Este trabajo estudia el ordenamiento territorial de la provincia Cienfuegos a partir de la aplicación del enfoque prospectivo en la profundización de la evaluación del estudio anteriormente iniciado, particularmente en lo referente a nuevos aspectos teóricos y a la tercera y cuarta fases del método de Escenarios.

El resultado que se obtiene contribuye a la visión de futuro del territorio provincial, donde el espacio físico debe jugar un papel significativo, para contribuir a lograr el desarrollo de Cienfuegos.

Título: “El Sistema de Asentamientos Humanos de Cienfuegos: una visión prospectiva.”

Autores: Lic. Irán Alonso Hernández. ialonso@ucf.edu.cu

Msc. Zahily Mazaira Rodríguez. zahily@ucf.edu.cu

Resumen.

La investigación “El Sistema de Asentamientos Humanos de Cienfuegos: una visión prospectiva”, se despliega en el territorio de Cienfuegos. El objetivo general propuesto es Aplicar una metodología a partir de la cual se elaboren acciones estratégicas que, implementadas a través de políticas, aporten propuestas de solución a la problemática existente en el SAH reduciendo las disparidades e impulsando su desarrollo. El desarrollo, como concepto, ha sido reeditado por las diferentes escuelas de pensamiento en disímiles etapas del progreso social. En la segunda mitad del siglo XX e inicios del siglo XXI se va a asociar al concepto el término de sustentabilidad, asimilándose las diferentes dimensiones del mismo. En distintas sociedades, disciplinas y tendencias se ha reconocido en lo local el espacio privilegiado para el impulso de transformaciones sociales y fuente de formas originales de desarrollo. El término de lo local hace referencia a un ámbito delimitado por factores económicos, culturales, sociales y políticos, en el cual interactúan actores colectivos e individuales, portadores de necesidades e intereses.

La planificación estratégica fundamenta sus resultados en el análisis del objeto de estudio y los métodos prospectivos pueden ser considerados como una vía para elaborar estrategias que, implementadas a través de proyectos, impulsen el desarrollo local.

A partir de una síntesis de los diferentes conceptos de desarrollo aportados por las escuelas de pensamiento, se asume la definición espacial del mismo aplicado al territorio que se estudia. En la investigación se adapta la metodología propuesta por Michel Godet para realizar un análisis socioeconómico del territorio donde, a partir de un diagnóstico integrado, se despliegan las fases que presenta la misma.

Como resultados del procesamiento de cada uno de los métodos que incluye la elaboración de escenarios se determinan las variables claves del sistema, los actores de mayor influencia, los posibles eventos de futuro y el escenario por el que apuestan los expertos. En la etapa final del estudio se presentan las

diferentes políticas y acciones que deben implementarse para lograr el escenario apuesta, impulsando el desarrollo local.

Título: “Aplicación de técnicas prospectivas para un estudio de Ordenamiento Territorial en la Provincia de Cienfuegos.

Autores: Alianny Suárez de la Coba. asuarezdelacoba@ucf.edu.cu

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez. mariadelc@dppf.perla.inf.cu

Dr. Francisco Ángel Becerra Lois. fbecerra@ucf.edu.cu

Resumen.

La investigación titulada “Aplicación de técnicas prospectivas para un estudio de Ordenamiento Territorial en la Provincia de Cienfuegos”, se desarrolla en la provincia de Cienfuegos, situada al centro sur de Cuba, conformada por 8 municipios, con una extensión territorial de 4180 km². La base económica de la provincia es agroindustrial con un gran potencial de suelos altamente productivos y un desarrollo industrial vinculado al puerto en la rama química y alimenticia en lo fundamental. Su estructuración tiene carácter monocéntrico vinculado al puerto. Al cierre del 2007 se contaba en la provincia con una población de 402 061 habitantes, siendo el 34,9 % representado por la ciudad cabecera provincial. El objetivo general de la investigación es aplicar técnicas prospectivas para un estudio de Ordenamiento Territorial donde se definan políticas y acciones a partir de las potencialidades locales de la Provincia de Cienfuegos. En el estudio se aplica un enfoque prospectivo asumiendo la metodología propuesta por Michel Godet para la construcción de Escenarios plasmada en su obra “De la anticipación a la acción” (1994), que se desarrollan a partir de métodos matemáticos. Como resultados de la aplicación de cada una

de las fases de la metodología en el estudio, se determinan las variables claves para el desarrollo la provincia, el grado de influencia-dependencia de los actores así como su posición ante los objetivos, los posibles eventos de futuro y el escenario por el que apuestan los expertos. En la fase final del estudio se presentan las políticas y acciones sobre las que se recomienda ocupar la labor de los actores a partir las potencialidades locales y así contribuir al mejoramiento del Ordenamiento Territorial Provincial. La novedad científica en este estudio está en aplicar a un estudio de Ordenamiento Territorial, el procedimiento que integra el enfoque teórico del desarrollo regional con el análisis prospectivo, lo que ofrece la posibilidad de analizar variables cualitativas y cuantitativas de corte interno o externo, aportando una visión novedosa y flexible que permita trazar políticas y acciones, con el objetivo de impulsar el desarrollo local, reduciendo la incertidumbre ante un entorno cambiante, en las condiciones actuales de la economía.

Título: “La prospectiva en la gestión del desarrollo local: caso de estudio Reina Cienfuegos.”

Autores: Msc. Yaima Sarría Pablo. ysarria@ucf.edu.cu

Dr. Francisco Ángel Becerra. Lois. fbecerra@ucf.edu.cu

Resumen.

La investigación titulada “Aplicación del enfoque prospectivo para la gestión del desarrollo local en la localidad de Reina”, se desarrolla en dicha localidad enmarcada en el Consejo Popular de igual nombre y coincidiendo con el barrio, en la provincia Cienfuegos, Cuba. El objetivo general que se plantea es implementar una metodología que permita trazar estrategias, políticas y acciones que contribuyan a impulsar el desarrollo en las localidades.

Las iniciativas de desarrollo local constituyen una respuesta necesaria a los principales retos que enfrentan las localidades en la solución de sus problemáticas. En este contexto, cada vez son más frecuentes las respuestas espontáneas de quienes sienten las necesidades de cada área y la búsqueda de nuevos instrumentos adecuados para la realización de esta nueva estrategia de desarrollo.

En el estudio se asume la dimensión espacial del desarrollo aplicándose a la localidad y se aplica el enfoque prospectivo mediante la adaptación de la metodología propuesta por Michel Godet para analizar la situación socioeconómica y ambiental de la localidad.

Como resultados de la aplicación de cada una de las fases de la metodología se determinan las variables claves y las variables estratégicas del sistema, los actores de mayor influencia, los posibles eventos de futuro y el escenario por el que apuestan los expertos. En la fase final del estudio se presentan las políticas y acciones que deben implementarse para lograr el escenario apuesta, y se proponen nuevos proyectos que unidos a los existentes permitirán impulsar el desarrollo local.

DESARROLLO DE LOS ARTÍCULOS.

Título: “Una experiencia práctica aplicada a los estudios prospectivos en el territorio de Cienfuegos.”

Autores: Msc. Yaima Sarria Pablo. ysarria@ucf.edu.cu
Dr. Francisco Ángel Becerra. Lois. fbecerra@ucf.edu.cu

Introducción.

En el artículo se presenta una síntesis de los resultados obtenidos en el desarrollo de una investigación conjunta entre la Dirección Provincial de Planificación Física y la Universidad de Cienfuegos, en la cual también participaron más de veinte expertos del territorio.

Como problema científico se definió: al existir desequilibrios en el Ordenamiento Territorial, enfatizando en las características de la Infraestructura, la estructuración del Sistema de Asentamientos Poblacionales, los Recursos Naturales y el Uso y Destino del Suelo, no se consolida la provincia de Cienfuegos como un territorio con un desarrollo intraregional equilibrado, con una calidad de vida moderna, socialmente equilibrada, y un fuerte arraigo de la cultura local.

La hipótesis general sostiene que: si se tienen en cuenta las variables claves resultantes del sistema, el modelo seleccionado por los expertos, el escenario tendencial y las estrategias derivadas del mismo; Cienfuegos podrá aumentar su desarrollo interno y su influencia externa, convirtiéndose en una región con un desarrollo más equilibrado, con una alta calidad de vida y un fuerte arraigo de su cultura local.

Entre los principales métodos utilizados se destacan: el Análisis Estructural o método MIC-MAC para la selección de las variables claves, el método de Escenarios para identificar el escenario tendencial y el método MACTOR para la identificación de los principales actores y la formulación de las estrategias claves que permiten ofrecer un grado de respuesta al problema científico formulado. Se aplicó el Método TZ Combinado para la selección de los expertos que colaboraron en cada fase de la investigación.

Se trata de un primer intento por ofrecer resultados concretos en cuanto a la aplicación de la prospectiva en el ámbito territorial, por lo que en ningún modo las soluciones ofrecidas en el trabajo pueden considerarse acabadas, por el contrario, ofrecen pautas generales para profundizar en una reflexión colectiva de anticipación al futuro, la cual demanda de un perfeccionamiento continuo.

Desarrollo.

Se entiende por **Prospectiva** la actitud de la mente hacia la problemática del porvenir. La trayectoria de la prospectiva viene del porvenir hacia el presente, rebasando la proyección exclusiva de tendencias para diseñar y construir alternativas que permitan un acercamiento progresivo al futuro deseado. La Prospectiva es una reflexión para la acción y la antifatalidad que ofrece una clave para comprender y explicar las crisis. (Godet, 1991)

La utilidad de una reflexión prospectiva depende sobre todo de los objetivos que se hayan fijado aquellos que la emprenden o la dirigen².

El **Ordenamiento Territorial** es la expresión espacial de la política económica, social, cultural, patrimonial y ambiental de toda la sociedad. Es una disciplina científico- técnico, administrativo y

² Constituyen en su conjunto una función pública que regula y controla la utilización del territorio y cuya atribución y responsabilidad corresponde al Instituto de Planificación Física y a los órganos locales del Poder Popular que lo desarrollan y gestionan de acuerdo con lo regulado.

político, orientado al desarrollo equilibrado del territorio y a la organización física del espacio, según un concepto rector.³

Resultados una vez aplicado el enfoque prospectivo al ordenamiento del territorio.

Una síntesis del modelo integral de desarrollo, por el que apuestan los expertos permite visualizar una provincia con un rango poblacional entre 420 000 y 440 000 habitantes, con un desarrollo policéntrico en su sistema de asentamientos, a partir del centro provincial. Se desarrollan cuatro centros regionales y nueve asentamientos fundamentales, en los cuales los servicios, el empleo y el transporte se conectan de forma escalonada con asentamientos de la franja de urbanización de base.

Sistema infraestructural radio concéntrico, con plena integración del uso de la tierra a los recursos naturales, un alto desarrollo tecnológico de la industria, la agricultura y la construcción, donde el turismo se limita a la ciudad y su entorno. Cienfuegos constituye una provincia fundamental como nodo industrial y de servicios al centro y sur del país, con las condiciones de vida favorecidas para un mejor, mayor y más equilibrado nivel de vida.

En síntesis, el modelo deseado por los expertos es conservacionista en cuanto a la utilización de los Recursos Naturales, Agroindustrial-Turístico en el uso y destino del suelo, Radiconcéntrico en la infraestructura y Policéntrico en el Sistema de Asentamientos Poblacionales. **Análisis e interpretación de la Matriz DAFO.**

³ Tomados del Proyecto Ley de Ordenamiento Territorial y el Urbanismo de la República de Cuba.

Como resultado del procesamiento de la matriz DAFO se obtuvo que las orientaciones estratégicas infieren que el plan de acción de la provincia y debe centrar su atención en aquellas estrategias del tipo ofensivas en un 30.74% (intentar maximizar las posibilidades utilizando y potenciando las fortalezas) y las del tipo defensivas en un 24.62%, logrando que las fortalezas atenúen el efecto negativo de las amenazas.

Como resultado de la aplicación del método MICMAC y del método MACTOR, fueron identificadas diecinueve variables claves y dieciocho actores principales. A modo de resumen en el Cuadro1 se ofrece una síntesis de los resultados.

Cuadro 1. Variables claves y principales actores.

Variables Claves	Actor Principal	Otros Actores
V1.Sustentabilidad de los Recursos Naturales Explotables.	CITMA	MINAGRI, MINAZ, MINBAS
V9.Los ecosistemas frágiles.	CITMA	MINAGRI, MINTUR, Pesca.
V13. Crecimiento Económico.	Sistema Empresarial	Sistema Empresarial
V15.Concentración Geográfica del Desempleo	MINTRAB	OLPP, Empresas de las OACE

V28. Cienfuegos como centro multisectorial, científico, comercial y de negocios del Centro y Sur del país y del Caribe.	Gobierno Provincial	DPPF, Polo Científico, Empresas Comercializadoras.
V29. Evolución Técnica e industrial.	CITMA	Empresas Estatales Especializadas, Sociedades Anónimas, Empresas Mixtas.
V30. La infraestructura técnica y de servicios turísticos regionales.	MINBAS, MITRANS, MICONS, DPRH.	OBE, ETECSA, Unión Portuaria, Empresa de Acueducto y Alcantarillado.
V35. La ciudad para el turismo internacional	MINTUR	DPRH, DPPF, Gobierno Provincial.
V36. Integración de los sectores económicos al turismo.	MINTRAB	MINTUR, Empresas de la Industria Básica y otros.
V37. Conectividad vial con Occidente y Centro del país.	MITRANS	Vialidad del MITRANS, Empresas de Ferrocarriles de Cuba, Aeronáutica Civil.
V40. El sistema de comunicaciones.	MICONS	ETECSA, Empresa de Radio y Televisión, Empresa de Correos
V46. Estructuración del SAP.	GOBIERNO PROVINCIAL	DPPF, Empresas que proporcionan empleos, servicios e infraestructura.
V53. Mercado laboral para recursos	MINTRAB	Oficinas Empleadoras, Gobierno

laborales.		Provincial y gobierno Municipal.
V54. Evolución de la calidad de vida.	MINSAP	INDER, MINED, CITMA, MINCULT, MICONS, MINAL, MINTRAB y otros.
V56. Nivel de vida.	GOBIERNO PROVINCIAL	MINSAP, INDER, MINED, CITMA, MINCULT, MICONS, MINAL, MINTRAB y otros.
V58. Legislaciones y reglamentaciones sobre el Ordenamiento Territorial y el Urbanismo.	IPF	DPPF, Gobierno en los diferentes niveles.
V59. Disponibilidad financiera del país.	MEP	Empresas Exportadoras e Importadoras, MINTUR y otros.
V60. Integración de las economías y el turismo de las provincias.	MINTUR	MINBAS, MICONS, MINAGRI, MINAL y otros.
V61. Orientación de las inversiones o estrategias claves.	MINVEC	MINBAS, MICONS, MINTUR, MINAGRI, y otros.

El escenario apuesta.

Resultó ser el escenario tendencial o más probable. Su expresión seguirá la lógica de las variables claves. Se obtuvo de la identificación de la hipótesis más probable para cada una de las variables claves. Por tanto la provincia de Cienfuegos, se desarrollará en un escenario caracterizado por: una importante rehabilitación de los ecosistemas frágiles y utilización más racional de los recursos naturales exportables,

un incremento en la tasa de crecimiento económico de la producción, una concentración del desempleo, a pequeña escala, en determinadas áreas geográficas de la región y una mayor demanda de trabajo que de oferta de empleo.

Cienfuegos será uno de los principales centros multisectoriales, científico, comercial y de negocios del centro-sur del país y del Caribe, con infraestructura técnica y de servicios al turista medianamente desarrollada. Se modernizará la ciudad principal para garantizar mayores ingresos en divisas provenientes del turismo internacional. Se integrarán altamente los sectores económicos al turismo, así como las economías regionales y locales. Se fortalecerá el centro provincial, con cuatro centros regionales y nueve asentamientos fundamentales y se rehabilitará la conectividad vial con el Occidente y Centro del país. El sistema de comunicaciones será moderno y competitivo. La evolución de la calidad de vida será alta y según sus potencialidades será aceptable.

Las legislaciones y reglamentaciones sobre el ordenamiento territorial y el urbanismo abarcarán todos los aspectos necesarios. Se recuperará la disponibilidad financiera del país. Seguirán las inversiones en sectores tradicionales y se manifestará una tendencia alcista del precio de la energía y las principales materias primas importadas. El bloqueo económico se mantiene parcialmente pues la presión internacional obliga al gobierno de Estados Unidos a flexibilizar determinadas relaciones comerciales con Cuba.

Cuadro 2. Correlación entre el modelo apuesta, las variables claves y el escenario apuesta.

Temáticas	Modelo apuesta	Variables que lo explican
Sistema de Asentamientos Poblacionales	Policéntrico: cuatro centros regionales y nueve asentamientos fundamentales	V15, V46, V53, V54, V56
Recursos Naturales	Conservacionistas: recuperación de los valores naturales y ecológicos de los recursos, fundamentalmente, los suelos y el agua	V1, V9
Infraestructura	Radioconcéntrica: la conectividad vial se transforma a partir de una infraestructura con desarrollo radioconcéntrico.	V28, V30, V37, V40
Uso y Destino del Suelo	Agroindustrial- turístico: desarrollo de la industria, la agricultura, y la construcción, donde el turismo se limita a la ciudad y su entorno.	V1, V9, V35

Conclusiones

Como resultados fundamentales de la investigación, se destacan: la matriz DAFO territorializada, la selección de las variables claves de transformación, el desarrollo de una primera versión del escenario apuesta, partiendo del modelo territorial seleccionado por los expertos, la identificación de los principales actores que inciden sobre el ordenamiento territorial y la formulación de las estrategias fundamentales con sus correspondientes planes de acción. La aplicación del Método MACTOR como complemento de los estudios prospectivos previos que se realizan desde el año 2000, permitió profundizar en un aspecto esencial que es la problemática de los actores y la definición de las estrategias y planes de acción.

Finalmente, quedaron seleccionados dieciocho actores principales, atendiendo a su objeto social y nivel de influencia en el Ordenamiento Territorial y el Urbanismo. Estos actores se caracterizan por sus fuertes relaciones y niveles de influencias en la temática. Mediante la prospectiva se creó una visión de futuro para la provincia, la cual fue complementada con los modelos territoriales alternativos. De dichos modelos fue elegido uno, por el cual apostaron los expertos y constituyó un fundamento esencial para la elección de las variables claves, las que a su vez permitieron conformar el escenario apuesta; y este, unido al modelo territorial seleccionado permitió delinear las Estrategias y el Plan de Acciones necesario para alcanzar la Visión de largo plazo.

Título: “El Sistema de Asentamientos Humanos de Cienfuegos: una visión prospectiva.”

Autores: Irán Alonso Hernández. ialonso@ucf.edu.cu

Msc. Zahily Mazaira Rodríguez. zahily@ucf.edu.cu

Introducción.

La perspectiva del desarrollo se concreta en la visión del desarrollo local, en tanto dimensión espacial con un carácter complejo y plurifactorial, que propicia la autogestión con una plena interacción y conectividad en las redes sociales, dando respuesta a la emergente necesidad de transformación en estos espacios territoriales.

Para Cuba, específicamente, resulta aún muy novedosa la implementación de este tipo de estudios. Precisamente, por la importancia que esto representa, es que se trata de potenciar estudios de desarrollo en todas las localidades del territorio nacional.

El *objeto de estudio* de esta investigación es el Sistema de Asentamientos Humanos de la provincia de Cienfuegos, Cuba. La misma se presenta con el título: “El Sistema de Asentamientos Humanos de Cienfuegos: una visión prospectiva”.

La *situación problemática* consiste en que se evidencian disparidades en la estructuración del Sistema de Asentamientos Humanos de la provincia de Cienfuegos, de ahí que existe la necesidad de seleccionar las principales acciones para implementar políticas que impulsen el desarrollo y reduzcan estos desequilibrios existentes.

Por lo que *el problema científico* que responde a la situación problémica de esta investigación y a su objeto de estudio es: ¿Cómo reducir los desequilibrios que se experimentan en la estructuración del Sistema de Asentamientos Poblacionales, de manera que Cienfuegos logre impulsar el desarrollo con equilibrada calidad de vida y el arraigo a su cultura?

La *hipótesis general* queda formulada de la siguiente manera: Si se implementan acciones estratégicas, a partir de los resultados que se obtienen del análisis estructural, las posibilidades de actuación de los actores, los objetivos y el escenario tendencial, será posible reducir los desequilibrios existentes en el SAH y Cienfuegos eleve su nivel de desarrollo con alta calidad de vida y un fuerte arraigo de su cultura.

El *objetivo general* de la investigación es:

- Aplicar una metodología a partir de la cual se elaboren políticas que, implementadas a través de acciones estratégicas, aporten propuestas de solución a la problemática existente en el SAH reduciendo las disparidades e impulsando su desarrollo.

Los *objetivos específicos* propuestos son:

- Analizar los diferentes conceptos de desarrollo que se emiten tanto en el contexto nacional como internacional.
- Aplicar métodos prospectivos en la planificación estratégica como una vía para alcanzar el desarrollo regional.

- Analizar los resultados para el SAH de la provincia de Cienfuegos.

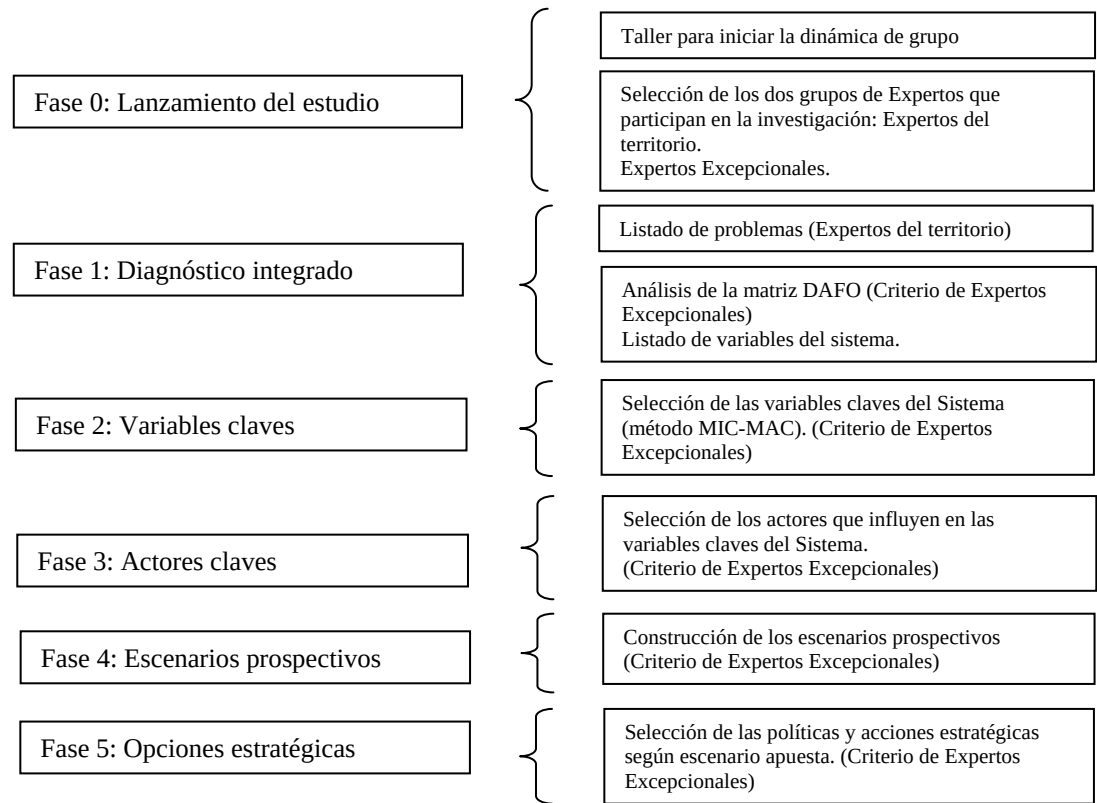
La *bibliografía* consultada es amplia y actualizada, se referencia en correspondencia con las normas establecidas, fundamentando teóricamente la investigación. Esto permite elaborar de manera sintética toda la evolución del concepto de desarrollo a partir de los autores clásicos. Para el tratamiento de la metodología de la tesis se consultó la bibliografía de Michel Godet en su libro “De la anticipación a la acción. Manual de Prospectiva y Estrategia”, adecuando su propuesta al contexto analizado.

En la investigación se aplica el método de escenarios, que incluye diferentes técnicas y paquetes estadísticos como son: la matriz DAFO, el método MIC-MAC, el método MACTOR, el método SMIC y el método MULTIPOL. Estos procedimientos fueron utilizados indistintamente en las fases que se despliegan en el estudio, con el beneficio que ofrece la posibilidad de computarizar la información.

Desarrollo.

En este estudio se aplica un enfoque prospectivo asumiendo la metodología propuesta por Michel Godet para la construcción de Escenarios plasmada en sus obras “De la anticipación a la acción (1994) y el “Manuel de Prospective Strategique” (1997) que se desarrollan a partir de métodos matemáticos, haciendo énfasis en el cálculo de probabilidades y la investigación operacional.

La siguiente figura muestra la secuencia de los pasos del procedimiento metodológico para el estudio:



A continuación se explica en detalles como se realizan las Fases 0 y 1 del procedimiento metodológico propuesto para el estudio.

Diagnóstico resultante del SAH.

Como resultado de la aplicación de la instrucción metodológica del Sistema de Asentamientos Humanos que elabora el instituto de Planificación Física fue posible realizar una caracterización del sistema con el fin de conocer la evolución y tendencia de este, evaluado a través de tres temáticas: Estructura y Funcionamiento, Condiciones de Vida, Población y Recursos Laborales. En este proceso se han identificado los principales elementos de transformación y desarrollo internos de los asentamientos en la provincia que son necesarios diferenciar y priorizar. En la provincia además se han desarrollado otros diagnósticos precedentes en los años 1995 y 2000 para el Sistema de Asentamientos Poblacionales y se han realizado otros trabajos técnicos como son los Planes Directores de los Municipios, los Esquemas de Ordenamiento Territorial, así como en otros estudios de tipo socioeconómicos como el Ordenamiento de la Agroindustria Azucarera y la Montaña, permitiendo mantener una actualización y seguimiento sistemático de todo el proceso de transformación de estos en la provincia.

Con los elementos que aportan las diferentes síntesis temáticas y los nuevos elementos que se incorporan del primer taller de prospectiva realizado para incorporar la valoración del entorno y las aspiraciones de los participantes se conformó un diagnóstico resultante el cual se muestra a continuación:

• **Estructura y Funcionamiento SAH**

- Se mantiene el monocentrismo con Cienfuegos como centro provincial muy aislado de 2 centros municipales Cumanayagua y Cruces y del resto en población.
- Se ratifica Cienfuegos y un amplio entorno que incluye territorios de los municipios de Abreus, Rodas, Cumanayagua, y Palmira en su totalidad; como el subsistema que agrupa la mayor cantidad de relaciones con el 70% de la población total, 5 centros municipales, 3 subcentros y 11 asentamientos centros de servicios de nivel medio y/o empleo, el que presuntamente se mantendrá muy favorecido.
- Los subsistemas Cruces – Lajas y Cumanayagua cuentan con relaciones internas pero muy desfavorecidos por la problemática vial y del transporte, problemática a reconvertir.
- Existen 3 centros municipales: Aguada, Cruces y Cumanayagua que se constituyen en centros intermunicipales de transporte con municipios de otras provincias, además de la relación interna con el centro provincial lo que favorece sus relaciones de empleo y servicios, en relación a los demás centros; contando todos estos centros con las mayores tasas de crecimiento poblacional, estando favorecidos para una mejor posición jerárquica.
- Se identifican casi siempre vinculados al centro provincial ejes de concentración poblacional con comportamiento creciente 1970 – 2002, los que ocupan el 81% de la población de la Provincia: Cienfuegos – Cruces – Lajas; Cienfuegos – Cumanayagua – Barajagua y Aguada – Yaguaramas – Horquita, los que deben ser regulados y mejorados en su urbanización.
- Para el funcionamiento del Modelo Actual es motriz la logística del transporte y la eficiencia de la red vial, variables estas muy afectadas y que favorecen el que toda la población desee residir en los centros o en los ejes de concentración poblacional.

• **Condiciones de Vida**

- Las dimensiones que resultan con mayor favorabilidad en todos los municipios son Salud y Educación y las que cuentan con mayor número de indicadores desfavorecidos son el Hábitat y Riesgos.
- Los aspectos de mayor fortaleza son: la cobertura de maestros y profesores, instalaciones reparadas de educación por tipo de enseñanza y cobertura de salud.
- Los aspectos que presentan mayores restricciones son: mantenimiento constructivo por vivienda, lo relacionado con cultura, deporte y recreación y comunicaciones e informatización.
- Existe coincidencia entre los municipios con mayor éxodo en las migraciones internas y las Condiciones de Vida poco favorecidas como Cruces, Lajas, Abreus y Aguada, lo que debe ser revertido.
- En el resultado de Condiciones de Vida, aparecen 4 municipios poco favorecidos, 3 medianamente favorecidos y solo 1 favorecido; efectos resultantes al parecer por el poco desarrollo local, donde no se ha aprovechado el perfil económico y la cobertura de la infraestructura física, territorios que hay que conducir en la evaluación de sus futuros escenarios.
- Las condiciones de vida a partir del 95 se han visto limitadas por afectaciones de desastres meteorológicos y falta de financiamientos en lo fundamental para reparar o dar mantenimiento a las instalaciones y la vivienda, contando actualmente con Programas que deben revertir esta situación.

• **Población y Recursos Laborales**

- La dinámica demográfica de la provincia se ha mantenido creciente con una tasa media anual de crecimiento en ligero descenso lo que confirma un crecimiento lento, que ha estado condicionado por una disminución de las tasas de crecimiento natural y las migraciones que recibía la provincia, con cierto cambio en el sentido del saldo migratorio estabilizándose en valores negativos muy cercanos a cero. Ello muestra incrementos en las emigraciones que está originando la provincia, problemática ésta que deseamos sea revertida.
- Cienfuegos se mantiene como un territorio de crecimiento demográfico y atracción con altas tasas de saldos migratorios positivos, favorecido en la localización del SAH y las fortalezas que continúan consolidando los programas priorizados y Proyecto de Ciencia y Técnica. Paralelamente, el resto de los municipios en sentido general y específicamente el nivel que conforma los asentamientos rurales dispersos están perdiendo población por concepto de emigración, siendo los territorios de Cruces y Lajas los de mayores salidas.
- Las cabeceras municipales se caracterizan por el incremento de la población concentrando valores superiores al 50 % de la población en el municipio.
- Aunque en profundidad no se ha estudiado la calificación de la fuerza de trabajo; en el grupo de expertos participa la DEP, donde se ratifica la necesidad de que la provincia apueste por continuar consolidando la superación, capacitación y reorientación laboral de la fuerza de trabajo; aprovechando la oportunidad del país con el desarrollo del capital humano, ya que las fuerzas crecen poco, sumado al envejecimiento poblacional donde Cruces se destaca como el más envejecido.

El Mapa, que a continuación se muestra, es una síntesis de la Problemática del SAH

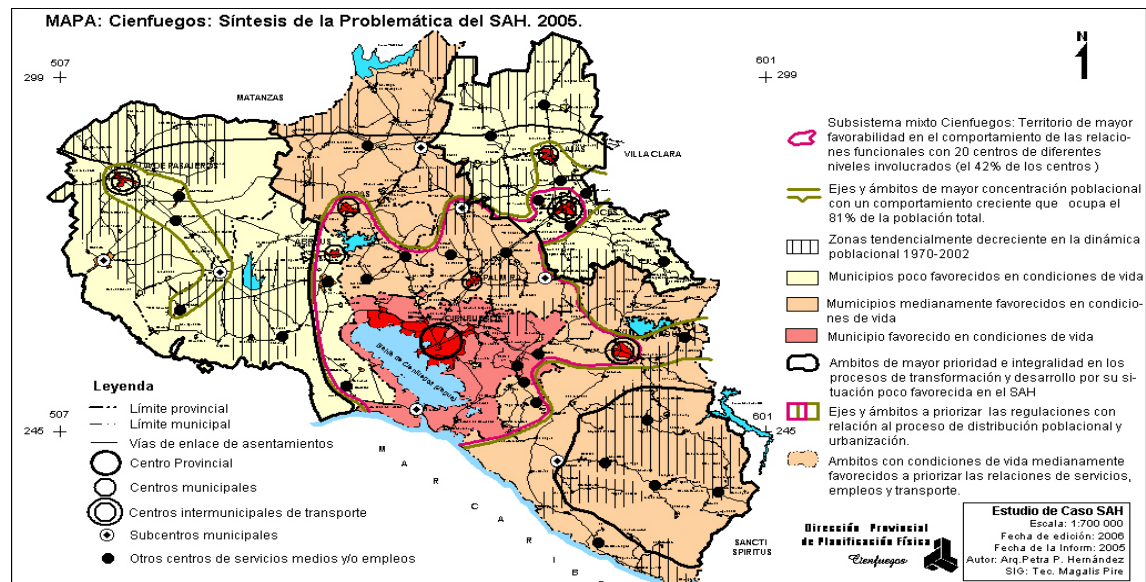


Figura 2.2- Mapa que sintetiza los resultados de la problemática del sistema de asentamientos.

Análisis interno y externo. DAFO

En este análisis realizado por el grupo de expertos del SAH, se parte de los elementos analizados por el grupo de la DPPF donde se sintetizan los procesos internos que se discuten y se consideran que son los fundamentales así como se incorporan los elementos externos; todo lo que nos proporciona una meta o visión de futuro presuntamente posible. Así tenemos:

DEBILIDADES

1. Superación, capacitación y reorientación laboral de la fuerza de trabajo.
2. Estructura demográfica (el grado de envejecimiento de la población).
3. Migraciones internas negativas en 7 municipios.
4. Condiciones de vida (limitadas).
5. Desarrollo local (incipiente).

FORTALEZAS

1. Localización favorable del SAH (asentamientos y vías).
2. Perfil económico provincial.
3. Cobertura de instalaciones de servicios e infraestructura.
4. DPA y Consejos Populares (funcionamiento).
5. Patrimonio e identidad.

AMENAZAS

1. Falta de financiamientos.

2. Prioridades a otras provincias.
3. Logística del transporte en el país.
4. Desastres meteorológicos.
5. Decisiones sectoriales.

OPORTUNIDADES

1. Características físico geográficas.
2. Programas priorizados de la Revolución.
3. Proyectos de Ciencia y Técnica.
4. Saldos migratorios positivos (territorio de atracción).
5. Apostar por el capital humano.

En el cruzamiento de la Matriz DAFO resultó que el territorio está en condiciones desde el corto plazo de accionar con una estrategia ofensiva, aprovechando las fortalezas con que la provincia cuenta, por ello:

Se identifica como problema: Las limitadas condiciones de vida y del desarrollo local principalmente en siete municipios; así como los actuales problemas de la estructura demográfica, de las migraciones internas y de la superación y reorientación laboral, no permiten que el sistema de asentamientos humanos de la provincia se consolide, aprovechando su favorable localización, el perfil económico, la cobertura de la infraestructura física, el funcionamiento de la DPA y el sentido de pertenencia del Patrimonio e Identidad de los cienfuegueros.

La solución estratégica estaría encaminada a: Si se toman en cuenta las fortalezas relacionadas con la localización favorable de los asentamientos, el perfil económico de la provincia, la cobertura de la infraestructura física, el funcionamiento de la DPA y el sentido de pertenencia e identidad de los cienfuegueros; entonces se podrán aprovechar con mayor y mejores resultados e integralidad para el SAH, las características físico geo gráficas, los programas priorizados, los proyectos de ciencia y técnica, la distribución de los saldos migratorios positivos y apostar por un fuerte capital humano; todo lo que finalmente llevaría el nivel de favorabilidad tanto del funcionamiento en su estructura como las condiciones de vida de la población.

La estrategia por la que apuesta la provincia nos permite definir dos áreas de decisiones estratégicas (ADE) para el futuro del SAH:

Las Áreas de Decisiones Estratégicas

ADE # 1: Población y sus Relaciones Funcionales.

ADE # 2: Condiciones de Vida.

La fundamentación de las Áreas de Decisiones Estratégicas y los problemas deseados resueltos, por los expertos.

ADE # 1: Población y sus Relaciones Funcionales, se fundamenta por: Podemos afirmar que se ha abierto en el país después de la revolución un período de ajuste entre el trinomio formado por: la población y sus demandas; el territorio donde se asienta y las actividades económicas con tendencia hoy al sector terciario y el auge de los intangibles.

La estructura y la dinámica demográfica son los elementos que configuran la base social de cualquier territorio. La población lo condiciona y lo transforma, por ello, toda reflexión o proyecto de mediano y largo plazo siempre debe tener en cuenta el factor demográfico y analizarlo en presente y futuro (de manera diacrónica).

El desarrollo poblacional resulta en el Diagnóstico Provincial un área decisiva y trascendente en el territorio como objeto y sujeto por:

- Escasas y no atractivas fuentes de empleo.
- Recursos laborales selectivos.
- Envejecimiento.
- Procesos migratorios.
- Gestión del conocimiento.
- Grupos Vulnerables.

Estos cambios y transformaciones se incluyen en los tres grandes factores principales que condicionan la renovación y cualificación de la población:

- La natalidad
- La mortalidad
- El factor migratorio.

El primero sufre un descenso en los últimos 20 años. Por otro lado la tasa de reposición generacional equivale a una tasa sintética de fecundidad menor de 1.7 hijos por mujer fértil e incluso decrece en

algunos municipios; lo que conlleva a un envejecimiento, por lo que dentro de 2 décadas la población mayor de 65 años representará un porcentaje próximo a 14 -16% de la población.

En el segundo factor, es innegable que el hombre eleva la esperanza de vida, que aumenta paulatinamente; hoy en Cienfuegos asciende a 77.25 años. En general en el país las previsiones son muy optimistas por la base de servicios que se monta y por lo que es probable que la esperanza de vida siga aumentando.

El tercer factor son: los flujos migratorios. En nuestro territorio se han producido tendencialmente con resultados negativos en 7 municipios y positivo solamente en el municipio de Cienfuegos. En el futuro hay que considerar este proceso en vertientes tales como:

- La población joven que se incorpora anualmente al trabajo.
- La tasa de desempleo.
- El empleo selectivo.
- El flujo inmigratorio desde las provincias orientales y el externo.
- Otros.

Las soluciones que equilibren el desarrollo poblacional, su cultura y el potencial endógeno no son fáciles de encontrar. Prepararnos para enfrentar esta realidad es lo más aconsejable en el proceso de transformación y desarrollo demográfico que puede agravarse o potenciarse.

Si queremos encarar un correcto planteamiento de la ordenación del territorio, debemos tener claridad sobre el año – horizonte de los próximos 15-25 años; sus proyecciones demográficas con el objetivo de evaluar los cambios que eventualmente se estima se producirán en la estructura poblacional. Esto nos determinará necesidades y prioridades que se generarán.

La estructura poblacional debe quedar definidas por:

- El análisis de la proyección de la población infantil – juvenil de 0-5; 6-11 y 12-19 años.
- El análisis de la proyección entre 20-64 años; en especial la población entre 45-64 años.
- El análisis de la población de más de 65 años y dentro de este grupo el crecimiento de la mayor de 75 años.

De este modo se podría determinar mejor con visión de futuro las necesidades y tipo de: educación, salud, residenciales, de actividades económicas en demanda de puestos de trabajo, necesidad de transportes, viales, recreación, agua entre otros.

Una buena ordenación del territorio contribuiría a corregir las diferencias de las necesidades poblacionales actuando sobre los niveles de necesidades de empleo, de los servicios, el transporte y las comunicaciones.

El nuevo paradigma es el valor del conocimiento el que adquirirá el mayor protagonismo a la hora de garantizar el progreso técnico, económico y social del territorio.

Problemas deseados resueltos por los expertos en el futuro en el ADE 1.

- ✓ Disponer de vías y medios de transporte colectivo para servir a todos los asentamientos.
- ✓ Fortalecer los principales sectores económicos de producción de bienes y servicios que generan nuevos empleos y más y mejor satisfacción de las necesidades.
- ✓ Completar las infraestructuras básicas de la urbanización (carreteras y calles, abasto de agua, alcantarillado, comunicaciones, alumbrado público, accesos peatonales, parques y áreas verdes, entre otros); para mejores condiciones y nivel de vida.
- ✓ Disponer de facilidades internas para una buena vinculación de la población con todas las instalaciones de servicios a las que accede, ubicación de instalaciones en asentamientos centros y con los recursos para brindar el servicio de su objeto social, transportación interna, entre otros.
- ✓ Facilitar financiamiento para el desarrollo local en asentamientos de cualquier rango poblacional a modo de equitativamente motivar y apropiar a la población de su entorno, por muy pequeño que este sea.
- ✓ Priorizar también desde el punto de vista de los servicios y el transporte a aquellos asentamientos centros de servicios y de Consejos Populares que facilitan servicios fijos y/o itinerantes.
- ✓ Incrementar la fecundidad, continuar y/o mantener los logros en la disminución en la mortalidad, la esperanza de vida y su alargamiento alcanzado.
- ✓ Dosificar programas de empleos que garanticen una oferta adecuada para los niveles de base del sistema de asentamientos que ha sido muy afectada sobretodo por los procesos de reconversión y el redimensionamiento que ha tenido la agroindustria azucarera en la provincia. Ello atenuará las emigraciones que se producen desde estos territorios con otrora estructuras agroazucareras en desarrollo.

- ✓ Lograr una distribución según niveles del SAH y desde el punto de vista territorial para la población en áreas agrícolas con actuales procesos de transformación y desarrollo en las actividades primarias. Ello tiene el propósito de satisfacer las demandas de los recursos laborales necesarios para el desempeño óptimo de estas actividades.
- ✓ Elevar la calificación y continuar potenciando el desarrollo de los recursos laborales, lo que significa crucial por el rol que desempeñan la capacitación y superación frente a los actuales y futuros retos del desarrollo tecnológico.
- ✓ Atenuar los movimientos pendulares de la población al empleo siempre que sea posible, de modo que la distancia se acorte desde el lugar de residencia y la fuente de empleo y se establezcan mayores vínculos laborales entre los asentamientos y su propia base económica que lo sostiene.
- ✓ Construir nuevos asentamientos y comunidades por excepción del desarrollo económico o por afectación de desastres planteando mejorar y ampliar las existentes.
- ✓ Establecer programas internos de desarrollo en los territorios más desfavorecidos; siendo la falta de estos una de las causas que ocasionan las emigraciones en la mayoría de los municipios y los niveles de base del sistema de asentamientos humanos.

ADE # 2: Condiciones de Vida: Se fundamenta por: Al conocer los efectos negativos que sobre la infraestructura tanto física como social ha tenido el período llamado especial (entre 1990-2003) y por tanto sobre la economía y la sociedad en el territorio es que en el ámbito del Estudio del SAH se recomiendan acciones que tiendan a su revitalización.

Las más relevantes afectaciones se han producido en:

- Descapitalización de las principales infraestructuras.
- Pérdidas de áreas de cultivos permanentes y de pastos y necesidad de su reconversión.
- Deterioro de instalaciones productivas y sociales.
- Afectación de la imagen de las urbanizaciones.

Por lo que en las condiciones económicas actuales debemos aplicar los trabajos de prospectiva estratégica a todas las actividades con un horizonte a corto, mediano y largo plazo encaminados a localizar las reservas y soluciones locales a través del incremento de la eficiencia; asegurando proporcionalidad en el desarrollo territorial, garantizando la coherencia en relación con los planes ramales y promover el desarrollo local autosustentable.

Después del Triunfo Revolucionario con las transformaciones económicas sociales operadas, la educación, salud, cultura y deporte clasifican dentro de la infraestructura básica. La infraestructura básica no es solamente un punto de apoyo, sino un puente mediante el cual el desarrollo económico y social penetra y se distribuye de forma planificada en el territorio; para así determinar las condiciones de vida. Por lo que la creación de la infraestructura básica debe preceder a la asimilación integral de los recursos para el desarrollo armónico y proporcional.

Por otro lado la existencia en la Provincia de edificaciones, sitios y rutas históricas; entre otros representativos de cada localidad, que se han venido deteriorando en su funcionalidad territorial, cultural, turística y natural como consecuencia de la presión de la limitación de recursos, no valorándose en toda

su extensión el impacto cognoscitivo que acarrearán éstos a la población en su identidad y cultura y en la mayoría de los casos aprovechables para el uso turístico.

Visión prospectiva y síntesis de potencialidades y restricciones. Taller dos de expertos y especialistas

El Grupo finalmente enuncia y determina que:

Cienfuegos logrará un SAH tendencialmente proporcionado con un modelo monocéntrico sustentado en las interrelaciones entre los diferentes niveles del sistema de centros locales.

Se fundamenta esta visión en cuatro niveles básicos en el proceso de transformación y desarrollo histórico del SAH en Cienfuegos y su conectividad.

1. Cienfuegos y su entorno se mantendrán como un Polo importante de Inversiones potenciales, por su centralidad, por su accesibilidad potencial, su relativa cercanía a la capital del país, con un puerto importante, con potencialidad turística y un desarrollo industrial, de almacenes e infraestructura consolidado en cinco zonas industriales y de almacenes, lo que le permite continuar fortaleciéndose como Centro Provincial e incluso como Subcentro Nacional.

2. Asentamientos hoy cabeceras de municipios, centros de empleo, servicios y transporte incluso interprovincial que han ido teniendo un crecimiento poblacional ascendente con migraciones internas y externas favorecidas. Así tenemos:

- Aguada: Centro de servicios, incluidos de nivel superior de una región amplia, alejada de la cabecera provincial con relaciones fuertes con territorios de la provincia de Matanzas, vinculada por transporte automotor y ferroviario, con potencial de suelos y agua para una base

agroindustrial; así como su cercanía a la autopista nacional, lo que le permite potenciar su territorio como parque de almacenes del Puerto de Cienfuegos, con una población hoy mayor de 16 000 habitantes y una dinámica poblacional ascendente.

- Cruces: También se comporta como un centro de servicios incluidos los de nivel superior y denominado macizo Cruces, por su potencial para su transformación y desarrollo de derivados de la caña con dos centrales activos en su entorno e industrialización de productos agrícolas en zonas de cuatro centrales desactivados, con muy bajo aprovechamientos de los suelos productivos que son posibles poner en explotación y con influencia también en el municipio de Ranchuelo y Palmira. Se localiza centralmente Cienfuegos- Santa Clara, manteniendo buenas relaciones funcionales con sus zonas de influencia potenciándose como centro por su conectividad con el puerto de Cienfuegos; Se encuentra con monto demográfico cercano a los veinte mil habitantes, manteniéndose con lento crecimiento en su dinámica demográfica.
- Cumanayagua: Centro de servicios incluido los de nivel superior que sirve a todo el municipio incluida la montaña único ecosistema diferente del resto de la provincia, enclavado en la región ganadera por excelencia de la provincia, con potencialidad para el desarrollo agroindustrial de este tipo; así como para cítricos y café con favorabilidad en su zona industrial para servir de frente portuario como parque realmacenes y espacialmente favorecido por el potencial para la rama de materiales de la construcción. Es el centro más beneficiado en la dinámica demográfica y constituye el único asentamiento mayor de veinte mil habitantes. En la actualidad con una dinámica poblacional creciente; con buena conexión con el polo turístico de Trinidad, Manicaragua y Santa Clara.

3. Se identifican otros asentamientos centros que en fundamental se desempeñan unos como centros municipales y otros que son antiguas cabeceras municipales que se constituyen en centros de servicios por excelencia (medio y superior), con determinada estabilidad en el crecimiento poblacional y que los caracteriza un economía agrícola y se servicios en los que la reconversión de su base económica presuntamente se fortalecen. Entre ellos están Covadonga, Rodas, Cartagena, Palmira, San Fernando de Camarones, Lajas, La Sierrita, Castillo de Jagua, Abreus y Yaguaramas.

4. Otros centros con un nivel mínimo de servicios medios en la franja de base y que a su vez son cabecera de consejo popular (estructura funcional publica muy importante en el país) que juega un papel básico en este nivel con la participación ciudadana en el ordenamiento; los que se fortalecen también hoy con las obras de la batalla de ideas y otros programas, según su localización.

5. La conectividad: Se produce entre centros y asentamientos del sistema siendo el enlace funcional de unos y otros. Conectividad significa existencia de vía con buen estado técnico y existencia de quipos de transporte que satisfacen la cantidad, capacidad y frecuencia de las necesidades de la población. La atención diferenciada en estos cuatro niveles y la conectividad nos permiten apostar por la visión de futuro enunciada.

Potencialidades y restricciones

En este análisis ya contamos con la síntesis de los problemas internos y una evaluación del externo futuro por lo que estamos en condiciones de identificar y sintetizar los primeros valores portadores de futuro con visión prospectiva, expresados por las potencialidades y las restricciones.

• **Potencialidades**

- 1.-Provincia pequeña con características físico geográficas y de infraestructura física favorables para una buena conectividad y accesibilidad.
- 2.-Los municipios funcionan como subsistemas de transporte, empleos y servicios y el subsistema Cienfuegos beneficia además a los subsistemas de Rodas, Palmira, Abreus y Cumanayagua.
- 3.-Presencia de cabeceras de Consejos Populares que funcionan como centros de servicios medios y empleos de la población.
- 4.-Las relaciones funcionales actuales pueden fortalecerse aún más, aprovechando las características físicas de la provincia, los programas priorizados, y la formación de capital humano, todo lo que consolida las relaciones de todos los centros con el centro provincial.
- 5.-Se incrementan hoy nuestras fortalezas de localización del sistema de asentamientos humanos, perfil económico, cobertura de instalaciones y el propio patrimonio aprovechando los procesos inversionistas priorizados, todo lo que mejora el sistema de centros.
- 6.-Programas de la Revolución, Batalla de Ideas y Obras Priorizadas encaminados a mejorar las condiciones de vida de la población.
- 7.-La dinámica demográfica de la provincia se ha mantenido creciente con una tasa media anual de crecimiento en ligero descenso lo que confirma un crecimiento lento, que ha estado condicionado por una disminución de las tasas de crecimiento natural y las migraciones que recibía la provincia, con cierto cambio en el sentido del saldo migratorio estabilizándose en valores negativos muy cercanos a cero. Ello muestra incrementos en las emigraciones que se están originando en la provincia.
- 8.-El perfil económico (puerto, polo nacional e internacional de turismo, base económica) de la provincia nos permite aprovechar las características físico geográficas del entorno, los programas priorizados de la

revolución, potenciar proyectos de ciencia y técnica, favorecer procesos migratorios hacia la provincia y fortalecer el capital humano.

9.-Es posible aprovechar los saldos migratorios hacia la provincia y las relaciones internas de transporte y servicios con la DPA y los Consejos Populares constituidos.

10.-La favorabilidad de la localización del sistema de asentamientos humanos y la cobertura de la infraestructura nos permite atenuar y enfrentar decisiones del país en relación a la prioridad a las provincias orientales y a enfrentar desastres meteorológicos e incluso el poco desarrollo como polo turístico.

11.- Desde el punto de vista demográfico, hasta aproximadamente el 2015 la provincia estará disfrutando de un elevado monto de población dentro de las edades laborales, o sea, se contará dentro de su población con el mayor potencial de activos para la