



*Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales
Departamento de Estudios Económicos
Programa de Maestría en Desarrollo Socioeconómico Local*

***Tesis presentada en opción al título
de Máster en Desarrollo Socioeconómico
Local***

Título:

***Estructura económica y desarrollo socioeconómico
local***

Autora: Lic. Keilys González Ortíz

Tutor: Dr. Jesús René Pino Alonso

Consultante: MSc. María del Carmen Azorín Domínguez

Cienfuegos, 2012

“Año 54 de la Revolución cubana”



Declaración de Autoridad

Hago constar que el presente trabajo fue realizado en la Universidad de Cienfuegos “Carlos Rafael Rodríguez” con el objetivo de presentarlo en la obtención del Título de Máster en Ciencias y como ejercicio final de la culminación de la Maestría en Desarrollo Socioeconómico Local efectuada en la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales: autorizando a que el mismo sea utilizado por la institución para los fines que estime conveniente, tanto de forma parcial como total y que además no podrá ser presentado en evento ni publicado sin la aprobación de esta Universidad.

Firma de la Autora

Los abajo firmantes certificamos que el presente trabajo ha sido revisado según acuerdos de la dirección de nuestro centro y el mismo cumple los requerimientos que debe tener un trabajo de esta envergadura, referido a la temática señalada.

Tutor

Nombre, apellidos y firma

Información Científica Técnica

Nombre, apellidos y firma

Computación

Nombre, apellidos y firma

Pensamiento



La batalla económica constituye hoy más que nunca, la tarea principal (...) porque de ella depende la sostenibilidad y preservación de nuestro sistema social.

Raúl Castro Ruz

Dedicatoria

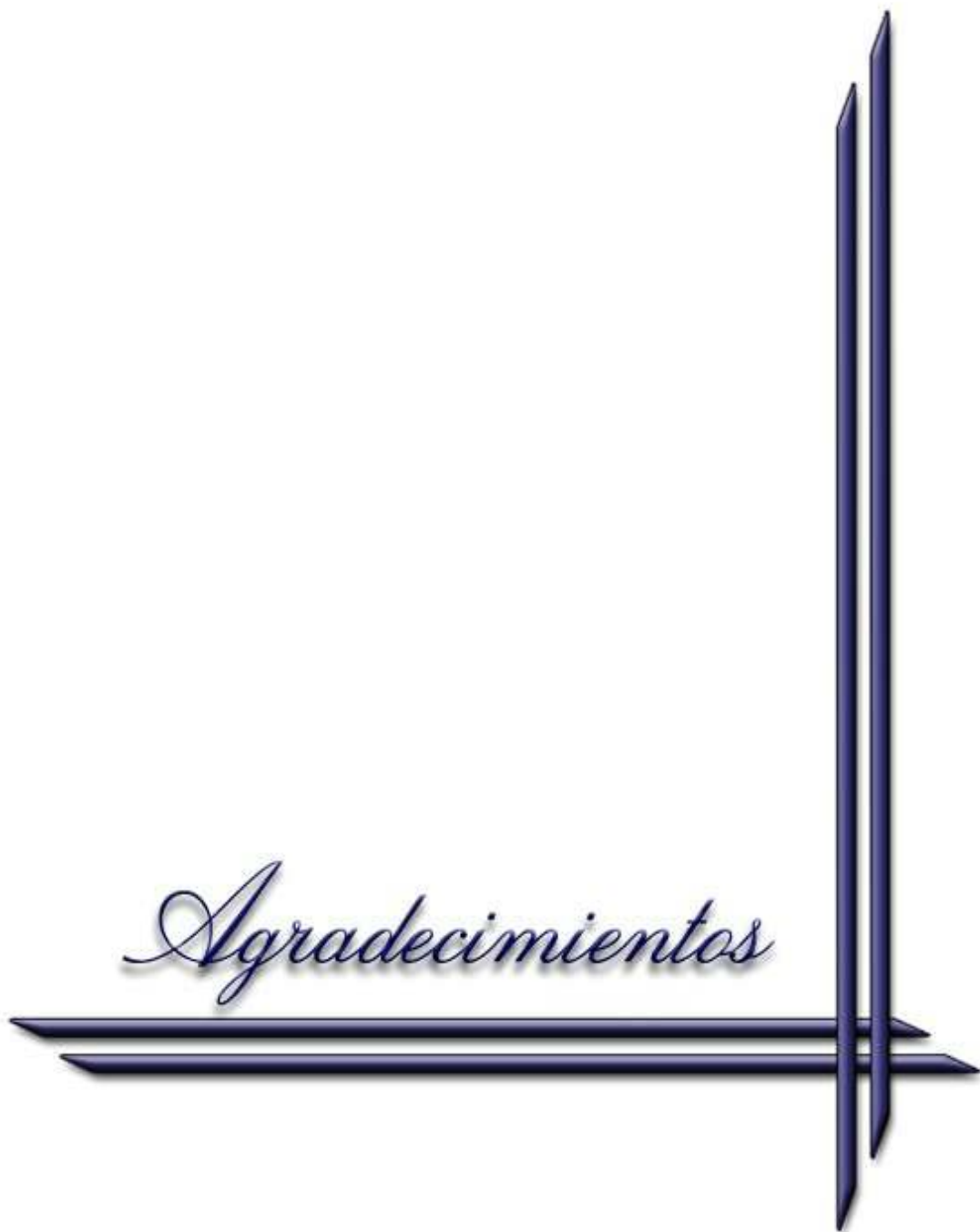


A mi hijo, por ser la persona más importante en mi vida y por ser mi fuente de inspiración en todo momento.

A mi persona, que con empeño y sacrificio pude lograr esta meta.



Agradecimientos



La gratitud es el más legítimo pago al esfuerzo ajeno, es reconocer que todo lo que somos es la suma del sudor de los demás, es tener conciencia de que una persona por sí sola no vale nada y que la dependencia humana, además de obligada es hermosa, por tanto le agradezco:

Primeramente a esta Universidad en la cual me forjé, y al Departamento de Estudios Económicos que tanto ha significado en mi formación.

A los profesores que impartieron esta Maestría y todo el conocimiento aportado por ellos.

A mi tutor Pino por sus conocimientos brindados.

A María del Carmen, Janeisy y Kuten por guiarme y brindarme su ayuda incondicional.

A Ángela, más que amiga, por su preocupación y apoyo.

De forma especial a mi esposo Eduardo, por ser mi mayor sustento y por darme tanto apoyo y amor.

A mi hijo, por ser el motivo más importante en mi vida para realizar cualquier empeño.

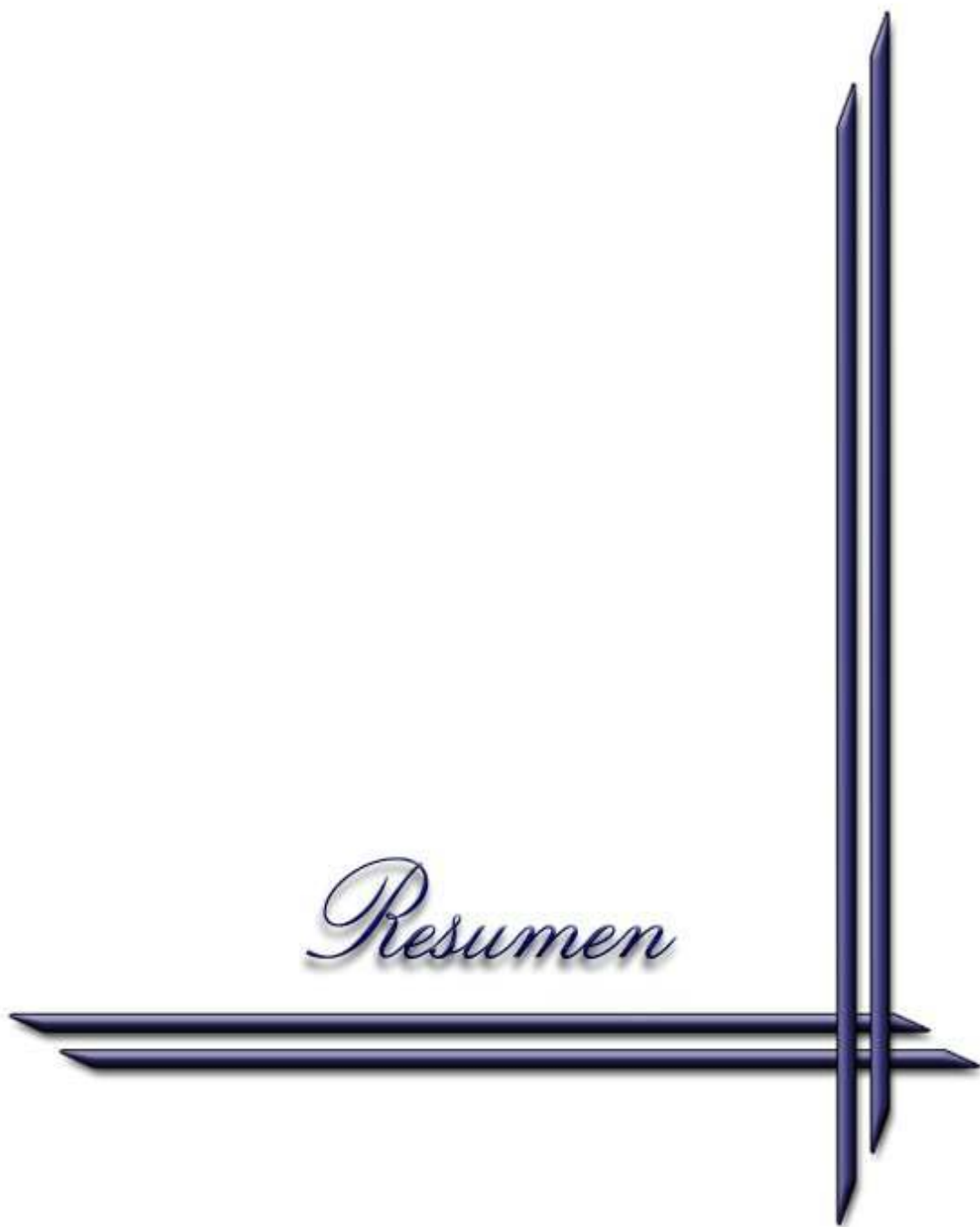
A mi hermana que sin ella mi vida no fuera completa.

Y en especial a mis queridos padres a los cuales dedico cada paso que doy en mi vida, y a los cuales doy todo lo que tengo...

En fin extendiendo mis agradecimientos a quien por descuido haya podido olvidar.

A todos: ¡Muchísimas gracias!

Resumen



RESUMEN

La investigación titulada “Estructura económica y desarrollo socioeconómico local” tiene como objeto de estudio la provincia Cienfuegos y sus municipios, su objetivo general consiste en determinar los principales factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local a partir del análisis de la estructura económica. Los principales resultados obtenidos en la investigación son la adaptación y aplicación del procedimiento metodológico propuesto para el análisis de la estructura económica a partir del diagnóstico del Sistema Económico Productivo, obteniendo como resultante las variables claves que lo caracterizan y la jerarquización de los problemas detectados según el nivel de incidencia en la localidad. Los resultados se sistematizan y procesan convenientemente adaptando el Método de Escenarios propuesto por Michel Godet, aplicando técnicas prospectivas que posibilitan el procesamiento de la información con el uso del Método MICMAC, alcanzando generalizaciones que permitan arribar a conclusiones y recomendaciones orientadas al perfeccionamiento del trabajo. El mismo tiene como finalidad trazar un plan de acciones encaminado a lograr la nivelación del desarrollo a escala local.

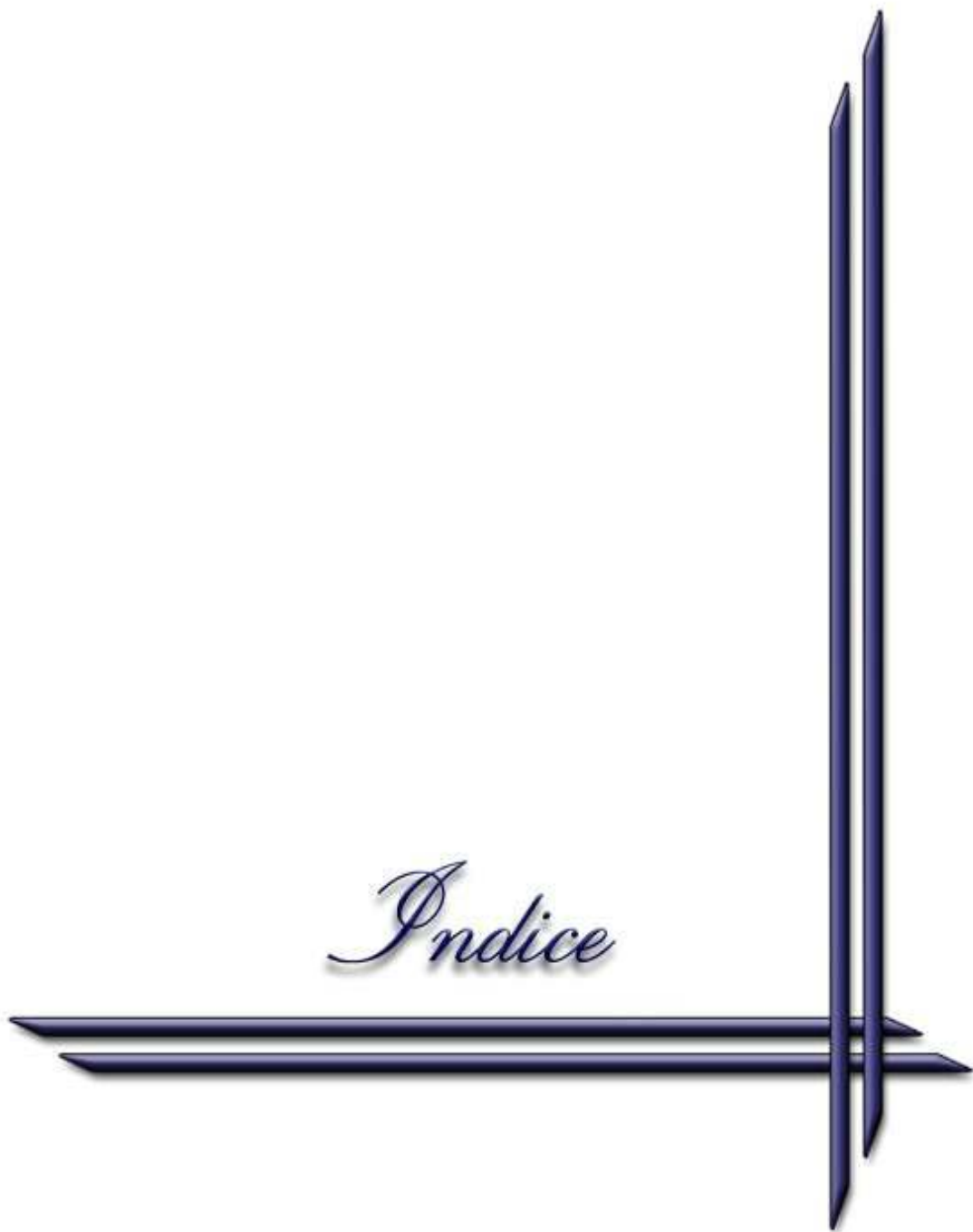
Summary



SUMMARY

The study, "Economic structure and local socioeconomic development" aims to study the province Cienfuegos and its municipalities; its overall objective is to determine the main factors which affect the enhancement of local economic development based on the analysis of the economic structure. The main research results are the adaptation and implementation of the proposed methodological approach for the analysis of the economic structure from diagnosis Productive Economic System, obtaining as result the key variables that characterize it and the ranking of the problems identified by the level of incidence in the locality. The results are systematized and processed suitably adapting the method proposed by Michel Godet scenarios, using prospective techniques that enable the processing of information as the Method MICMAC, reaching generalizations that allow to reach conclusions and recommendations aimed at improving the job. The same is intended to draw an action plan aimed at achieving equal distribution of development locally.

Indice



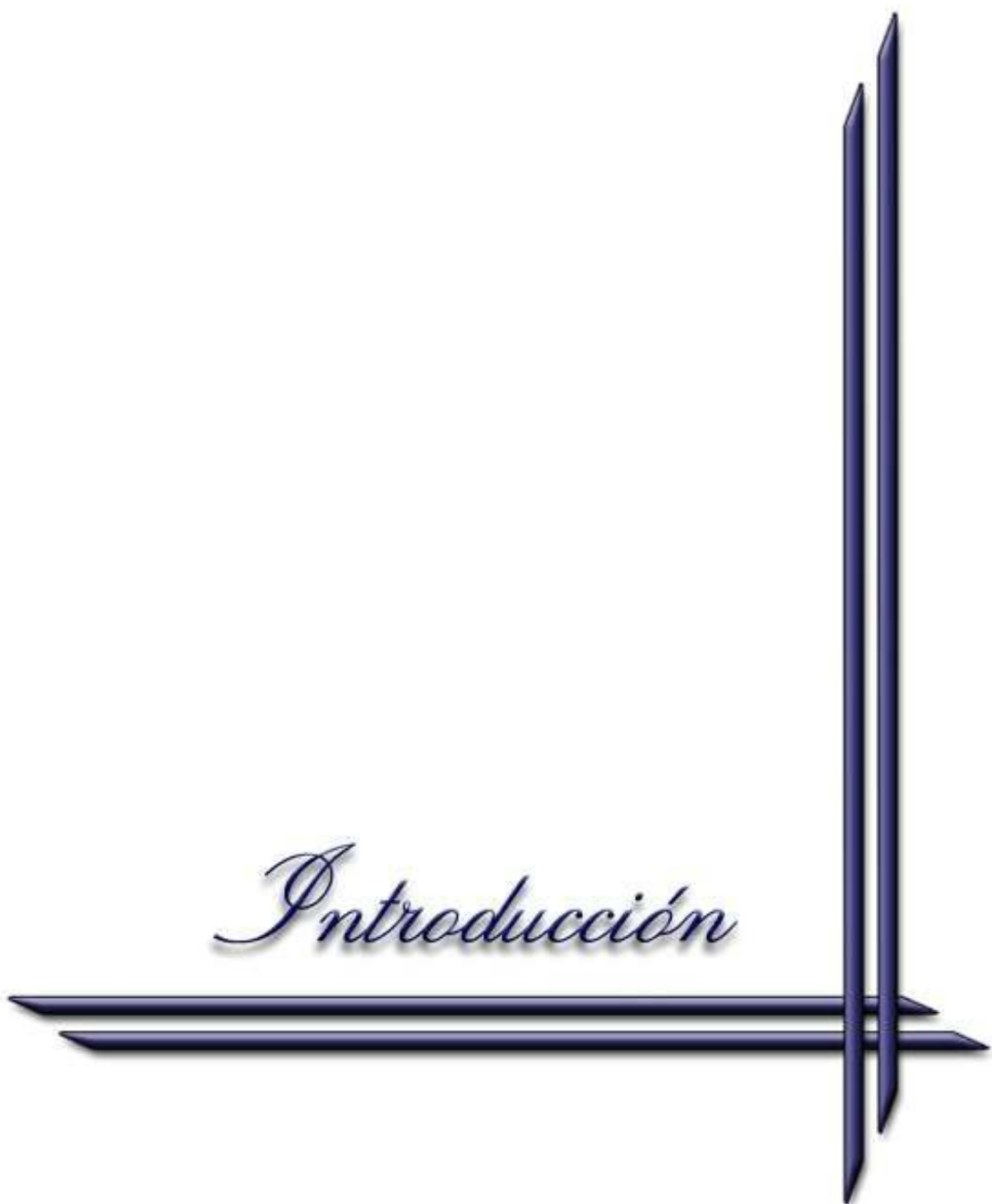
INDICE

INTRODUCCION.....	1
CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL DE LA TEMÁTICA OBJETO DE ESTUDIO.....	6
1.1.- EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE DESARROLLO	7
1.1.1.- Una visión desde la dimensión espacial del concepto de desarrollo	10
1.1.2.- Desarrollo económico y desarrollo económico local.....	15
1.2.- DESARROLLO SOCIOECONÓMICO LOCAL EN CUBA.....	18
1.3.- ESTRUCTURA ECONÓMICA, SU CONCEPTUALIZACIÓN.....	21
1.3.1.- Metodologías de análisis de la estructura económica	25
1.3.2.- Estructura económica y desarrollo. Su interrelación	30
1.3.3.- Análisis de la estructura económica en el contexto nacional	31
CONCLUSIONES DEL CAPÍTULO	34
CAPÍTULO II: PROCEDIMIENTO PARA DETERMINAR LOS FACTORES INCIDENTES EN LA POTENCIACIÓN DEL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO LOCAL DE LA PROVINCIA CIENFUEGOS Y SUS MUNICIPIOS.....	35
2.1.- PROCEDIMIENTO A EMPLEAR EN LA INVESTIGACIÓN.....	35
2.1.1.- Bases conceptuales del procedimiento.....	36
2.1.2.- Bases de construcción del procedimiento general	37
2.1.3.- Bases de puesta en práctica del procedimiento	37
2.1.4.- Características principales del procedimiento	38
2.2.- FASES Y ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO.....	39
2.2.1.- Descripción del procedimiento a emplear	43
2.2.2.- Técnicas, métodos y herramientas de investigación a utilizar en la aplicación del procedimiento	52
CONCLUSIONES DEL CAPÍTULO	60
CAPÍTULO III: APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO PARA DETERMINAR LOS FACTORES INCIDENTES EN LA POTENCIACIÓN DEL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO LOCAL DE LA PROVINCIA CIENFUEGOS Y SUS MUNICIPIOS	61
3.1.- VALIDACIÓN TEÓRICA DEL PROCEDIMIENTO A EMPLEAR.....	61
3.2.- APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO PROPUESTO	62
3.3.- IMPACTO DE LOS RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	83

ÍNDICE

CONCLUSIONES DEL CAPÍTULO	85
CONCLUSIONES GENERALES.....	86
RECOMENDACIONES	87
BIBLIOGRAFÍA.....	88
ANEXOS.....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

Introducción



INTRODUCCION

El tema del desarrollo local se ha vuelto medular en el debate teórico y en la elaboración de políticas futuras, la idea del desarrollo se ve entonces desde otro enfoque, tratando de llegar a alcanzar un grado sostenible e integrado de desarrollo donde son muy importantes las localidades, he aquí la significación que tiene el conocer en cada localidad cuál debe ser el camino a recorrer y las estrategias que tienen que utilizar para que se aprovechen al máximo todos los recursos que poseen ya sean humanos o económicos.

En la actualidad para referirse al desarrollo en su concepto más integral se emplea el término de desarrollo socioeconómico, el cual abarca todas las dimensiones del desarrollo económico, social, demográfico y ambiental. El mismo ha sido objeto de investigación en su medición en diferentes países.

La historia del desarrollo de los Sistemas de la sociedad ha demostrado que el desarrollo de los mismos, puede ser influido fuertemente por la forma de combinar los aspectos de la economía denominada como estructura económica. No tener una estructura económica adecuada o deformada, puede causar problemas de toda índole. Según el economista (Figueras, Miguel Antonio, 1994), los problemas estructurales son determinantes y las políticas orientadas a la solución de los mismos son decisivas para superar el subdesarrollo.

La sociedad socialista es la sociedad donde el hombre es el centro del desarrollo, bajo el régimen de la propiedad social sobre los medios fundamentales de producción. Pero en la actualidad, con el desarrollo de las fuerzas productivas, la necesidad creciente de la humanidad, cada país busca su interés propio para desarrollarse o crecer económicamente. En la base de esta justificación, hay países que han renovado su estructura económica, dándole mayor apertura e introduciendo diferentes formas de propiedad, pero manteniendo las reglas y leyes de la sociedad, sobre todo los países socialistas.

En nuestro país, a raíz de la celebración del VI Congreso del Partido se tomó la decisión de trazar una serie de lineamientos que promueven cambios en la estructura económica. Se adoptaron políticas y medidas para la transformación de una economía centralmente planificada donde el Estado controlaba casi todas las actividades de la economía, a un sistema de mercado bajo el control del Estado con la orientación socialista. Los objetivos principales fueron la reactivación económica, la simplificación de los mecanismos y

INTRODUCCIÓN

procedimientos burocráticos, la eliminación de la política de subvenciones, la renovación de mecanismos de gestión, y el desarrollo de una economía multisectorial bajo control del Estado y con orientación socialista, y acelerar la industrialización y modernización del país. Estos cambios nos han permitido alcanzar resultados positivos reflejados en los aspectos económicos y sociales hasta la fecha, aunque ciertamente el proceso de apertura de la economía también ha traído problemas, pues aun subsisten deficiencias en la estructura económica que influyen en el avance hacia el desarrollo.

La ausencia de horizontes perspectivas en las propuestas de planes de la economía, la considerable fragmentación institucional y ramal existente, no permiten que en el marco de la planificación física y de la planificación territorial, se realicen propuestas con enfoques tradicionales, de manera muy especial en el Sistema Económico Productivo.

Este componente que involucra el uso de recursos fundamentales del territorio como la tierra, el agua, los recursos minerales, forestales, turísticos, portuarios, recursos laborales, organizados en sectores de la economía como la agricultura y silvicultura, la industria, la construcción, el turismo, el transporte y las comunicaciones, así como otras actividades productivas; necesita de un imprescindible enfoque integral del territorio y la articulación “horizontal” de su desarrollo; donde se conciben los trabajos previos de Ordenamiento Territorial relacionados con la estructura económica en sus balances como el de la tierra, el agua, el de capacidades industriales, de los recursos laborales entre otros; con la especialización desde el punto de vista de la división del trabajo y las problemáticas de la competitividad, especialmente atendiendo al potencial de recursos naturales y al proceso inversionista entre otras potencialidades económico productivas para fortalecer el Ordenamiento Territorial como una opción de políticas regionales y urbanas, ante las crecientes necesidades humanas que sólo el hombre como motor impulsor del desarrollo puede satisfacer con el aumento de las actividades económicas, que ejercen una presión cada vez mayor sobre estos recursos y suscitan la competencia y los conflictos y llevan a usos incompatibles.

Si se quiere satisfacer en el futuro las necesidades humanas de manera sostenible, es esencial resolver desde ahora estas incompatibilidades y conflictos, encaminados hacia un uso más eficaz y eficiente de los recursos y su infraestructura de forma integral y sostenible.

Por ello, para entender el estudio dirigido al Sistema Económico Productivo, es sugerente

INTRODUCCIÓN

enmarcar diversos aspectos teóricos y conceptuales. En tal sentido se abordan elementos sobre el desarrollo y su relación con el Sistema Económico Productivo fundamentalmente en su concepción para regiones y provincias.

La situación problémica se presenta debido a la no existencia de una base con una estructura económica, especialización y competitividad en el territorio, donde se evidencian desproporciones en el uso de la tierra y su infraestructura; de ahí que exista la necesidad de realizar propuestas de acciones que impulsen el desarrollo y atenúen los desequilibrios existentes.

El presente trabajo se enmarca en un análisis de la estructura económica de la provincia Cienfuegos, el **Problema Científico** se plantea como: La determinación del papel de la estructura económica de la provincia en la potenciación del desarrollo socioeconómico local.

Como **Hipótesis** se define: Si se determinan los principales factores que inciden en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de la provincia Cienfuegos, entonces se demuestra que la nivelación del desarrollo en las localidades es condición indispensable para garantizar el desarrollo en la sociedad.

Para la realización de la investigación se trazó como **Objetivo General**: Determinar los principales factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local a partir de la estructura económica de la provincia Cienfuegos.

Complementando el objetivo general se trazaron los siguientes **Objetivos Específicos** de la investigación:

1. Fundamentar el marco teórico conceptual referido a la temática del desarrollo local y la estructura económica regional.
2. Proponer un procedimiento que nos permita determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local.
3. Diagnosticar la estructura económica de la provincia y sus municipios.
4. Determinar los factores que inciden en la potenciación del desarrollo socioeconómico local.
5. Proponer acciones orientadas a la nivelación del desarrollo socioeconómico local.

El trabajo se encuentra estructurado en tres capítulos, conclusiones y recomendaciones.

Capítulo I: se analizan las cuestiones teóricas sobre el desarrollo y la estructura económica y la interrelación entre ambos conceptos, así como las metodologías asumidas en la literatura internacional para analizar la estructura económica a nivel macroeconómico.

Capítulo II: se presenta el procedimiento metodológico asumido y adaptado a la investigación para el análisis de la estructura económica del objeto de estudio, a partir del diagnóstico del Sistema Económico Productivo, así como el uso de técnicas, métodos y herramientas asociadas para su aplicación.

Capítulo III: se muestran los resultados obtenidos a partir de la aplicación del procedimiento metodológico propuesto, realizando un diagnóstico del Sistema Económico Productivo que ofrece a su vez una síntesis de la problemática territorial y se seleccionan las variables claves del estudio. Finalmente se presenta un plan de acciones en función del aprovechamiento de las potencialidades locales, enfocadas a resolver los problemas detectados, ofreciéndose con ello una herramienta útil para orientar la nivelación del desarrollo socioeconómico local como condición indispensable para el desarrollo de la sociedad.

Los **métodos de investigación** utilizados para realizar este trabajo permiten comprender las generalidades y especificidades del Sistema Económico Productivo y superar la contradicción entre la necesidad y la posibilidad de introducir cambios que posibiliten el perfeccionamiento de éste; dado por su interrelación con un entorno que obliga a los directivos contemporáneos a proyectarse a partir de las condiciones que éste impone. En la consecución de los objetivos trazados para solucionar el problema planteado, se utilizaron diferentes técnicas y métodos de gran utilidad.

El método lógico-abstracto en la fundamentación teórica del problema, la consideración de la documentación precedente; el analítico-sintético a manera de sintetizar resultados complejos por la multisectorialidad de los ejes temáticos del Sistema Económico Productivo; el inductivo-deductivo con el que se esquematiza el Sistema y se organiza el plan de acciones territoriales más inmediatas de este componente. La encuesta y la entrevista se utilizaron desde el inicio para la selección y consulta de expertos, así como la realización de talleres; el método empírico que articula la metodología cuantitativa y

INTRODUCCIÓN

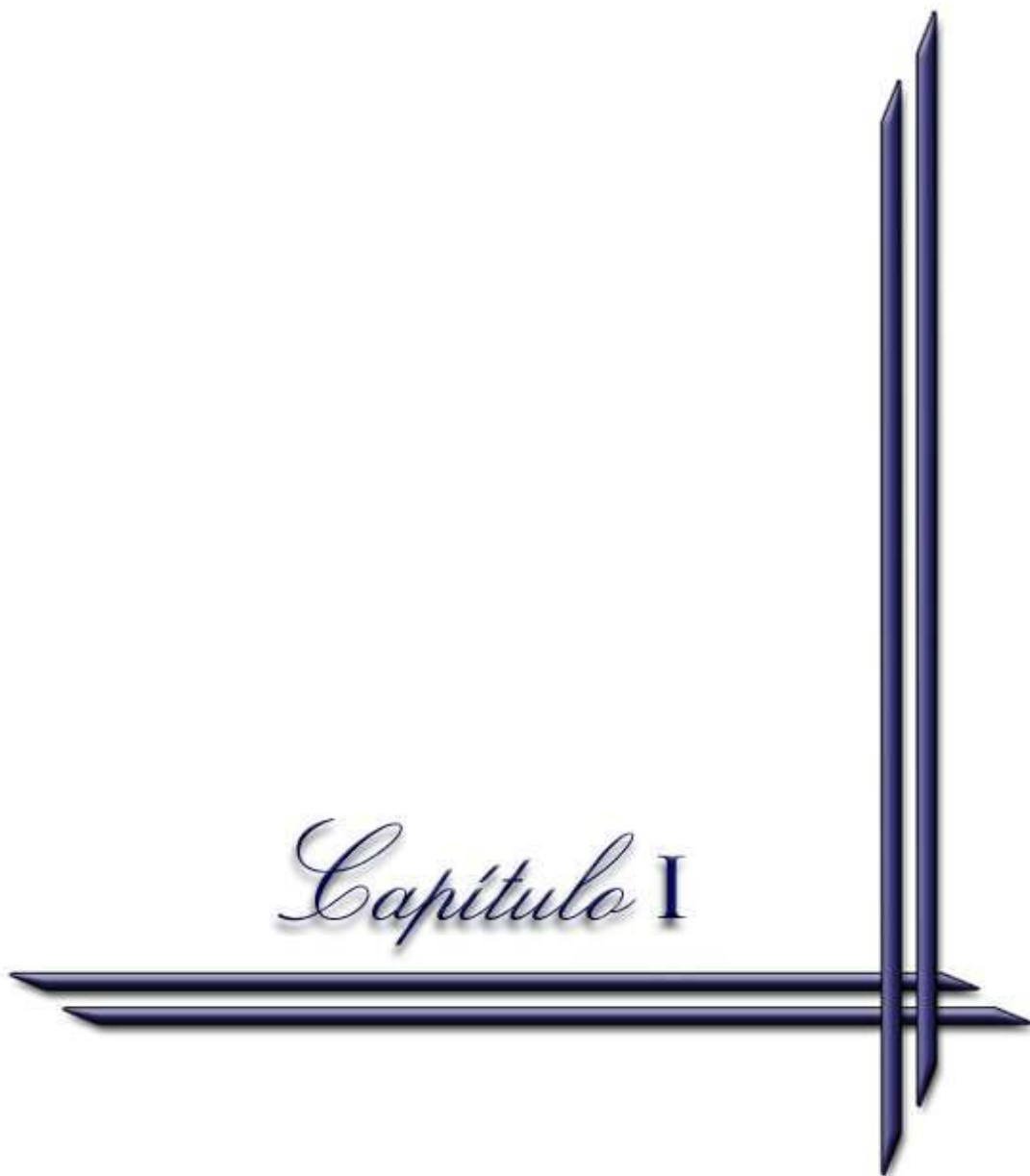
cualitativa de la investigación, apoyados en el conocimiento histórico-lógico para toda la investigación. Otros de ellos fueron: El Método Delphi para la selección de los expertos del estudio, el Análisis Estratégico basado en la construcción de la Matriz DAFO, Técnicas del Método de Escenarios; Metodologías e Instrucciones del Sistema de Planificación Física relacionadas con el tema a partir de instrumentos aprobados.

La **bibliografía** consultada es amplia y actualizada, de acuerdo a las normas fundamentan teórica y prácticamente la investigación, incluyendo tanto las fuentes primarias, como secundarias, nacional e internacional, entre las cuales se encuentran documentos y autores identificados con las concepciones del desarrollo en diferentes etapas, así como autores y documentos relacionados con el Sistema Económico Productivo. Se utilizaron además, numerosos documentos de Internet, de la Dirección Provincial de Planificación Física y de la Universidad de Cienfuegos.

Se considera que la **novedad científica** consiste en el modo de abordar el Sistema Económico Productivo aplicando algunas técnicas prospectivas, siendo esta una metodología conocida tanto nacional como internacionalmente, superponiendo resultados de unos en otros, donde paradójicamente esta metodología ha sido poco empleada en los Estudios de Ordenamiento Territorial Nacionales, no siendo utilizada frecuentemente en el componente: Sistema Económico Productivo.

El estudio realizado ha permitido concluir que en la provincia Cienfuegos la estructura económica de sus municipios se encuentra afectada por los desequilibrios del desarrollo monocéntrico que distingue a la gestión socioeconómica del desarrollo.

Capitula I



Capítulo I: Marco teórico conceptual de la temática objeto de estudio

La interpretación y explicación de los fenómenos que se pretenden investigar precisan de una adecuada teoría científica que ofrezca, al menos proposiciones y orientaciones básicas que le sirvan de marco o antecedente teórico. Son muchos los escenarios donde se discute y se plantean diversos criterios acerca del desarrollo y su evolución, así como su adecuación a los requerimientos del entorno.

El presente capítulo expone la teoría sobre la cual se sustentará la investigación. Por medio de diversas fuentes bibliográficas se logra recopilar la información necesaria, aportada por diferentes autores en los últimos tiempos acerca de la importancia del desarrollo y el papel de los actores locales. Esto significa, a grandes rasgos, una aproximación al desarrollo local, evolución del mismo y su conceptualización. Los aspectos fundamentales que conforman las interrelaciones entre desarrollo socioeconómico local y estructura económica a los efectos de la presente investigación, se organizan y presentan en el hilo conductor de este capítulo que se muestra en la figura 1.1.

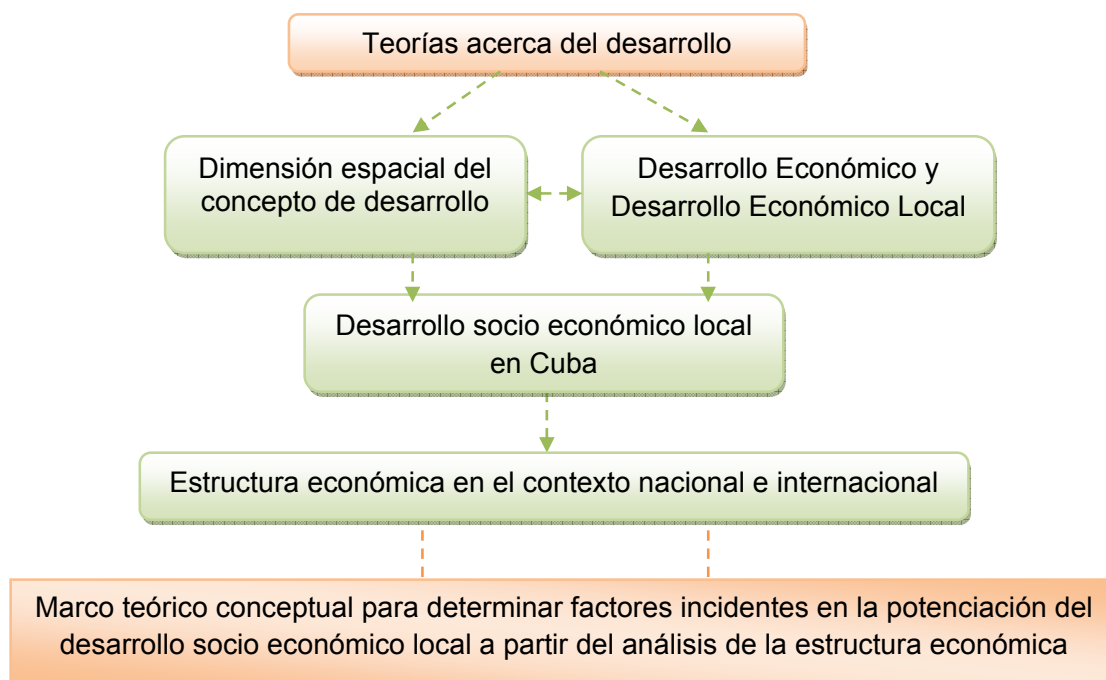


Figura 1.1: Hilo conductor

Fuente: Elaboración propia

1.1.- Evolución del concepto de desarrollo

La idea de desarrollo, su conceptualización y evolución ha sido tratada en todas las épocas por disímiles personalidades, teniendo en cuenta diferentes aspectos y puntos de vista. Dicha cuestión no es una idea que surgió de la nada y mucho menos recientemente, es una preocupación que siempre ha estado presente en la sociedad y por ella han dedicado sus esfuerzos y luchan grandes pensadores, quienes mediante sus escritos e investigaciones, han contribuido a que en la actualidad se tenga una noción más clara de qué es el desarrollo.

El *desarrollo* es algo más que una etapa y no lo atribuye a una región específica, sino que es la resultante de la evolución de la sociedad, impulsada por el desarrollo de las fuerzas productivas y el estrecho vínculo de estas con las relaciones sociales de producción, que conforman a su vez la estructura económica de la sociedad (Marx, Carlos, 1971).

Antes de comenzar a profundizar en el término *desarrollo* es necesario estudiar algunas definiciones del mismo, y tener en cuenta que este término no es exclusivamente económico aunque su importancia y utilización ha llevado en los últimos años a profundas discusiones en torno a su significado. Está presente en debates y reflexiones con carácter económico, político, social y ambiental; utilizado tanto por economistas, como por políticos o por simples trabajadores. Muchos han sido los intentos de agotarlo, explicarlo o enriquecerlo sin que su concepción fundamental sea desviada para así finalmente constituir el principal deseo e inspiración de personas y países.

Definición de desarrollo: la acción y efecto de desarrollar o desarrollarse. *Verbo desarrollar:* se trata de acrecentar o dar incremento a algo de orden físico, intelectual o moral. El desarrollo también hace referencia a la explicación de una teoría para llevarla hasta sus últimas consecuencias. Cuando el concepto de desarrollo se aplica a una comunidad humana, se refiere al progreso en el sentido económico, social, cultural o político (“Diccionario Básico Escolar,” 2010).

El desarrollo “...constituye un proceso de naturaleza multidimensional y dinámico referente a cambios cuya dirección y velocidad constituyen puntos de controversia en los planos económico, político, social, ambiental, tecnológico y territorial. Por tanto, se asocia a procesos y cuestiones tales como el crecimiento de la producción, el avance técnico, la distribución de las oportunidades individuales y colectivas, el cuidado de los recursos y el

ambiente en general, y la organización territorial de la sociedad” (Boisier, Sergio, 1996).

El desarrollo debe entenderse, en esencia, como el conjunto de transformaciones que hacen que el sistema social, ajustado a las necesidades básicas y a los deseos de los individuos y los grupos sociales que lo componen, evolucione desde unas condiciones de vida que todos perciben como insatisfactorias hacia otra situación en que las condiciones materiales y espirituales de vida sean mejores (Desarrollo Económico del Tercer Mundo., 199?).

“El desarrollo es progresivo y avanza de un estado a otro más elevado. Se trata de un desarrollo social y económico progresivo de la sociedad, los bienes de utilidad pública deben ser repartidos entre todos sus miembros, no sólo entre unos pocos. Por eso el desarrollo depende de la repartición y la distribución de los bienes materiales creados sobre la base de los recursos naturales” (Castro Ruz, Fidel, 2000).

"Se entiende por desarrollo a un complejo proceso de concertación entre los agentes, sectores y fuerzas que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado, con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano que viven en ese territorio o localidad. Más aún, implica la concertación con agentes regionales, nacionales e internacionales, cuya contribución enriquece y fortalece ese proceso que tiene una lógica interna, que avanza de manera gradual pero no dinámica ni lineal, que le da sentido a las distintas actividades y acciones que realizan los diferentes actores, este proceso afecta determinadas partes de un país, las cuales reciben el nombre de regiones [...], el desarrollo regional, así entendido, forma parte del desarrollo general de la nación" (Organización de las Naciones Unidas, 2008).

“Se entiende como desarrollo, la condición de vida de una sociedad en la cual las necesidades auténticas de los grupos y/o individuos se satisfacen mediante la utilización racional, es decir sostenida, de los recursos y los sistemas naturales. Para ello se utilizarían tecnologías que no se encuentran en contradicción con los elementos culturales de los grupos involucrados. Este concepto integra elementos económicos, tecnológicos, de conservación y utilización ecológica, así como lo social y político. La esfera de poder,

dentro del contexto social se hace necesaria como forma organizativa y de cohesión legítima, legal y funcional dentro de grupos sociales y como instancia de toma de decisiones entre individuos” (Giovanni Reyes, E, 2010).

En sentido general todas estas definiciones tienen aspectos en común entre los cuales podemos señalar:

- ✓ Proceso continuo y complejo de acrecentar o incrementar algo.
- ✓ Progresar económicamente, socialmente y medioambientalmente.
- ✓ Tiene que ser de forma equitativa, estable, democrática e integral.
- ✓ Como finalidad tiene el enriquecimiento y fortalecimiento de los seres humanos y las diferentes regiones del mundo.

Es necesario considerar para Cuba el aporte dado por nuestro Comandante en Jefe en su visión de desarrollo considerándola superior al resto por el carácter social del desarrollo, la distribución equitativa de los beneficios económicos a partir de los recursos endógenos, o sea que desarrollo no solo es crecimiento económico, es crecimiento social e igualdad social.

Para continuar con el análisis sobre el desarrollo y sus principales concepciones teórico-conceptuales se hace necesario señalar la existencia de algunas condicionantes o aspectos significativos dentro del desarrollo. Los cuales pueden atentar en contra de su comprensión debido a que muchos autores tienden a no diferenciar la relación entre crecimiento y desarrollo. Este aspecto es medular para la comprensión de ambos términos puestos que son totalmente diferentes. La diferencia entre el desarrollo y el crecimiento, y más específicamente entre crecimiento económico y desarrollo económico está dada porque la existencia de un crecimiento no implica necesariamente que haya desarrollo mientras que para desarrollarnos si tiene que haber un crecimiento, el desarrollo constituye una acumulación sucesiva de crecimientos (Pino Alonso, Jesús René y Becerra Lois, Francisco Ángel, 2003).

- ✓ El desarrollo no es un término medible o sea que cuando se hable sobre su expresión estará condicionada según el momento, el lugar, las personas y la sociedad dándole un carácter relativo a esta expresión.

- ✓ El desarrollo es una condición social, en la cual las necesidades auténticas de su población se satisfacen con el uso racional y sostenible de recursos y sistemas naturales. La utilización de los recursos estaría basada en una tecnología que respeta los aspectos culturales y los derechos humanos. Todos los grupos sociales tendrían acceso a las organizaciones y a servicios básicos como educación, vivienda, salud, nutrición y que sus culturas y tradiciones sean respetadas.
- ✓ Tiene un carácter social e histórico que consiste en el amplio espacio temporal utilizado por las diferentes naciones que en cualquier época han tenido como meta el alcance de un desarrollo general. Es importante señalar que el fruto del desarrollo siempre será el ser humano, de ahí su perfil social.
- ✓ El desarrollo se describe esencialmente a niveles ascendentes, a un avance sostenido tanto de los individuos y la sociedad como de las regiones y los países.

Estas cuatro premisas pueden parecernos muy abstractas, muy generales; pero sólo esa abstracción puede permitir el ascenso a lo concreto, vale decir, hacer más perceptible y medible el desarrollo.

1.1.1.- Una visión desde la dimensión espacial del concepto de desarrollo

La evolución que en el transcurso del tiempo ha tenido el concepto de desarrollo lo ha redefinido con un carácter más complejo, multidimensional e intangible. Su análisis espacial permite explicar los comportamientos y los fenómenos dados en un marco territorial, favoreciendo la proyección estratégica de sus agentes económicos y sociales.

La primera definición del concepto de desarrollo adecuada al ámbito espacial, fue emitida por el Banco Mundial en el año 1975, en esta se conceptualizaba el desarrollo local como “una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población” (“Área de Desarrollo Local de la Diputación de Badajoz. Guía de desarrollo Virtual.,” 2011).

Del mismo modo que el concepto de desarrollo se ha enriquecido con el tiempo, ha sucedido al analizarlo en su dimensión espacial, surgiendo términos como: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno/endógeno, desarrollo descentralizado y desarrollo sostenible donde cada uno tiene su propia interpretación y su

propia identidad.¹

Desarrollo territorial

El territorio es visto como el escenario donde transcurren los procesos de desarrollo local, es una variable independiente que incide en varios resultados macroeconómicos y participa, por consiguiente, en procesos interactivos que modifican sucesivamente tanto la organización misma del territorio como los resultados obtenibles con respecto a determinados objetivos nacionales.

Se comprende el *desarrollo territorial* como un proceso de transformación del territorio destinado a mejorar su organización para bien de la sociedad que se encuentra asentada en él, o que se beneficia de sus recursos. Lo anterior implica que el concepto mismo de desarrollo se integre en dos vertientes centrales: la primera es el crecimiento de las condiciones materiales del territorio, expresables en mejores infraestructuras, mejores condiciones de producción, mejoras en las condiciones materiales de vida de la población, entre otros aspectos. La segunda implica, qué se espera del desarrollo territorial; que la mejor disposición en el territorio y el crecimiento en cantidad y calidad de los servicios y las obras, se traduzcan en un mayor y mejor desarrollo humano, en términos generales, como resultado de las acciones emprendidas (México, 2002).

Desde esta perspectiva los espacios locales complementan los procesos de desarrollo territorial. Las dimensiones locales potencian la utilización de los recursos productivos locales (económicos, humanos, institucionales y culturales; entre los que se encuentran la estructura productiva, el mercado de trabajo, la capacidad empresarial, los recursos naturales, la estructura social y política, y la tradición y cultura), que constituyen las

¹ El tema de este epígrafe es analizar de manera general la dimensión espacial del concepto de desarrollo por lo que no se explicará en detalles cada una de las dimensiones antes enunciadas; se enfatizará en las páginas siguientes en el análisis del Desarrollo Territorial, Desarrollo Regional, Desarrollo Local y Desarrollo Exógeno/Endógeno como una dimensión espacial.

Si usted desea profundizar detalles en las dimensiones antes enunciadas, puede consultar:

Vázquez Barquero, A. *¿Crecimiento endógeno o desarrollo endógeno?* / A Vázquez Barquero. —España: CLAEH, 1997. —80 p.

Boisier, S. *Modernidad y territorio*/ S Boisier. — Santiago de Chile: Naciones Unidas, 1996. — 65 p.

Boisier, S. *La descentralización. Un tema difuso y confuso*/ S. Boisier. __Santiago de Chile: ILPES, 1990. — [s.p.].

potencialidades de desarrollo endógeno y la mejora del nivel de vida de un área (Vázquez Barquero, A, 1987).

Desarrollo regional

El término *desarrollo regional* se define como “un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente de la región, de la comunidad regional como un todo y de cada individuo residente en ella” (Boisier, Sergio, 1996).

Posteriormente, el propio autor emitió una nueva definición, expresando que el desarrollo regional consiste “en un proceso de cambio estructural localizado (en un ámbito territorial denominado región), que se asocia a un permanente proceso de progreso de la propia región, de la comunidad o sociedad que habita en ella y de cada individuo miembro de tal comunidad y habitante de tal territorio” (Boisier, Sergio, 2004).

Esta terminología se distingue en tres dimensiones: dimensión espacial, referida a la consolidación del territorio como región; dimensión social, reseñada a la consolidación de la comunidad y su dimensión individual, relatada al progreso de cada individuo como persona y como ente social (Becerra Lois, Francisco Ángel, 2003).

Desarrollo local

Los antecedentes del desarrollo local no son recientes y se remontan al siglo pasado a partir de una reflexión sobre la concepción misma del desarrollo, sus efectos y los mecanismos para suscitarse. Así, los orígenes de la plataforma teórica del desarrollo local se encuentran también ligados al debate y esclarecimiento de los conceptos de espacio y territorio que se establecieron dentro de la teoría económica, con el objetivo de determinar cuáles son los factores que tienen incidencia en la localización en el espacio de las actividades productivas y de servicios.

Tratar de rescatar una definición universalmente utilizada sobre desarrollo local representa una tarea difícil, en la medida en que cualquier concepción que se posea sobre desarrollo tiene un alto contenido ideológico que implica vinculación a ciertas posiciones de intereses y cosmovisiones que inciden de manera diferenciada en términos de diseño e implementación de políticas públicas, así como en el carácter de las acciones y proyectos independientes del sector público y privado que puedan implementarse.

Definiciones más elaboradas hacen referencia al desarrollo local como “...un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno” (CEPAL, 1996).

Puede decirse que el *desarrollo local* es un “...proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local” (Vázquez Barquero, A, 1999).

“Es difícil precisar si el desarrollo local se trata de un proceso voluntario o involuntario, lo que sí está claro es que tiene una serie de elementos asociables al concepto: 1- Inversión en sí misma y por sí sola, no es desarrollo local, pero generalmente es una componente esencial del mismo. 2- No existe un único modelo de desarrollo local, hay tantos modelos como experiencias, las cuales constituyen modelos autónomos cuyo control debe ejercerse desde el ámbito local, si bien se precisa la necesidad de una “coordinación” y cooperación a escalas y ámbitos mayores y más amplios que el local. 3- Es un proceso que nace y se compatibiliza con las peculiaridades locales de cada zona y del entorno inmediato a la localidad” plantea refiriéndose al *desarrollo* (Pino Alonso, Jesús René, 2010).

Cuando hablamos de desarrollo local, es de gran interés la significación que tiene en el impulso de una localidad sus potencialidades internas, pues el contar con los recursos y simultáneamente aprovechar las relaciones que se establecen con el medio circundante respecto a la actividad productiva y social que desarrollan sus habitantes entre sí, es sin duda, un beneficio que ofrece ventajas muy favorables, pues facilita la vía de promover el progreso desde la localidad.

Desarrollo endógeno

Al referirnos al desarrollo local, es de gran interés la significación que tiene en el impulso de una localidad sus potencialidades internas, a esos recursos que pueden ser fructificados y fortalecidos, desde el autogobierno se les reconoce como recursos endógenos, por lo que al desarrollo que puede obtener una localidad aprovechando estos recursos se le llama desarrollo endógeno.

La existencia de recursos en una determinada área no es condición suficiente para originar un proceso de desarrollo, ya que dichos recursos deben utilizarse de modo adecuado y dentro de una estrategia coherente y sostenible ambientalmente.

El concepto de desarrollo local endógeno concede un papel predominante a las empresas, a las organizaciones, a las instituciones locales, y a la propia sociedad civil, en los procesos de crecimiento y cambio estructural. Es una aproximación al desarrollo económico, que considera que los actores locales, públicos y privados, son los responsables de las acciones de inversión y del control de los procesos (Stohr, J, 1987).

El desarrollo endógeno presenta la capacidad de autogobierno del proceso de transformación de la estructura económica local y para que pueda ser sostenido, debe estar basado en las fuerzas locales y en su capacidad para controlar ciertas variables fundamentales como los recursos locales, la capacidad para controlar el proceso de acumulación, la capacidad para innovar y la existencia de interdependencias productivas, tanto intra como intersectoriales a nivel local (Garafoli, R, 1994).

El desarrollo endógeno habría que entenderlo como un proceso en el que se interceptan cuatro planos: el plano político, como creciente capacidad regional para tomar decisiones propias y definir estilo de desarrollo propio; el plano de la endogeneidad económica, referido a la apropiación regional de parte del excedente económico para dotar de sostenibilidad el crecimiento y ampliar su base productiva; el plano científico y tecnológico, referido a la capacidad interna para realizar modificaciones cualitativas en el sistema estructural y, finalmente, la endogeneidad en el plano de la cultura como un factor de identidad socio-territorial (Boisier, Sergio, 1996).

El concepto de desarrollo endógeno resulta controvertido y ha aparecido asociado al de crecimiento endógeno. Sin embargo “La teoría del desarrollo endógeno se diferencia de la

del crecimiento endógeno en que, además del crecimiento de la producción, considera las dimensiones sociales y medioambientales del desarrollo, en que adopta una visión territorial y no funcional de los procesos de crecimiento y cambio estructural, en que entiende que las formas de organización, los sistemas de relaciones y la dinámica de aprendizaje son los factores impulsores de la dinámica económica. Tiene, además, una visión más compleja de los mecanismos de acumulación del capital, lo que lleva a plantearse las políticas de desarrollo económico desde el territorio, de tal manera que la sociedad participe en la definición y el control de las acciones” (Vázquez Barquero, A, 1997).

Ninguno de los conceptos hasta aquí analizados pueden interpretarse de una manera aislada, hay una evidente intersección entre los conceptos de desarrollo territorial y desarrollo regional con los de desarrollo local, exógeno/endógeno y sostenible. Todos deben conjugarse para propiciar opciones de desarrollo en diferentes dimensiones espaciales.

Como es de suponer, gestionar tal sistema de desarrollo local exige la orientación de su evolución en el espacio y el tiempo desde nuevos criterios e instrumentos de ordenación, de gestión y explotación que internalicen sus resultados y ventajas en la propia localidad en función de la sostenibilidad de dichos procesos, que les den permanencia en el tiempo sin afectar el progreso para las generaciones futuras enriqueciendo las condiciones de vida de éstas. Ésta exigencia plantea la imperiosa necesidad de una proyección estratégica, sustentada en un elevado nivel de integración local, territorial, nacional e internacional, y con sentido preventivo a largo plazo. Este enfoque condiciona la necesidad de diversificar al máximo los contenidos y formas de la actividad socioeconómica local, orientada por la respuesta creciente a las necesidades del desarrollo sostenible de la localidad y sus pobladores.

1.1.2.- Desarrollo económico y desarrollo económico local

“...el desarrollo económico de un país hay que definirlo como un proceso que lo conduce desde su posición económica subalterna, hacia esa posición desarrollada. De ahí que se suscriban sin reservas las palabras de Prebisch, según las cuales el desarrollo no es un mero aumentar de lo que hoy existe, sino un proceso de intensos cambios estructurales y que la industrialización es la clave del crecimiento del nivel de vida latinoamericana” (Rafael Rodríguez, Carlos, 1980).

El desarrollo económico se puede interpretar como la capacidad de países o regiones para crear riquezas a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico y social de sus habitantes. Se conoce el estudio del desarrollo económico como la economía de desarrollo. Este proceso supone ajustes legales e institucionales que son hechos para dar incentivos para fomentar innovaciones e inversiones con el propósito de crear un eficiente sistema de producción y un sistema de distribución para los bienes y los servicios.

No existe una única interpretación del concepto de desarrollo económico local, aquí se presentan algunas definiciones que nos permiten entender sus aspectos principales.

“El desarrollo económico local es aquel proceso reactivador y dinamizador de la economía local, que mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, es capaz de estimular el crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida” (Vázquez Barquero, A, 1987).

“Se puede definir el desarrollo económico local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno” (Vázquez Barquero, A, 1997).

El desarrollo económico local depende de la capacidad de integrar el aprovechamiento sostenible de los recursos disponibles y potenciales, lo que significa una atención permanente al ambiente, en el corto, mediano y largo plazo. El tema ambiental es un eje transversal del desarrollo económico y está vinculado a toda la actividad económica y social. El Estado, las municipalidades y la población tienen la responsabilidad de propiciar el desarrollo social, económico y tecnológico que mantenga el equilibrio ecológico y prevenga la contaminación del ambiente. Esto implica que un gobierno municipal debe ponderar en todas sus decisiones en materia de desarrollo económico la consecuencia y el eventual impacto sobre los recursos naturales de la localidad.

El conjunto de elementos básicos que definen las iniciativas de desarrollo económico local puede representarse mediante la figura de un octógono, tal como se expone en el Gráfico1, el cual trata de mostrar las principales bases de sustentación de las iniciativas

de desarrollo local. La carencia o debilidad en alguno de estos componentes puede explicar la fragilidad de las iniciativas de desarrollo económico local (Albuquerque, Francisco, 2000).

Gráfico 1: Bases de sustentación de las iniciativas de desarrollo local



Fuente: (Albuquerque, Francisco, 2000).

Como muestra el gráfico, se resalta en primer lugar, la importancia de la movilización y participación de los actores locales y la consiguiente construcción de “capital social” en el territorio correspondiente lo cual requiere, igualmente, el fomento de una cultura emprendedora local, alejada de la lógica del subsidio. Los rasgos de la cultura emprendedora local favorecen la construcción de espacios de cooperación entre actores públicos y privados en los planes y proyectos de desarrollo. Al mismo tiempo, una iniciativa de desarrollo local requiere también una actitud proactiva por parte de los gobiernos locales en relación con el fomento productivo y la creación de empleo, lo cual supone asumir nuevas funciones de la gestión pública local más allá de los roles tradicionales como suministradores de servicios sociales, urbanísticos o medioambientales.

1.2.- Desarrollo socioeconómico local en Cuba

El desarrollo socioeconómico local es un concepto o categoría social, histórica, en constante formación y precisión, es una práctica sobre la cual puede y debe conceptualizarse, es una acción, un proceso humano de cambio multidimensional de los individuos, los colectivos, las localidades, regiones y naciones, basado en la actuación consciente y coordinada de actores, en el que pueden cometerse errores pero con el compromiso de alcanzar resultados progresivos en la sociedad. Es reivindicación por un futuro mejor, aliciente político movilizador que se distingue del crecimiento, aunque lo requiere como sustento: las infraestructuras son necesarias como medios pero no como finalidad en sí mismas. Requiere de la animación y movilización de los actores pero no se puede reducir a proyectos y no depende de estadísticas, informes o valoraciones de expertos. Se apoya en una metodología de movilización, por tanto pedagógica, donde el principal instrumento movilizador es la capacitación, la formación, la persuasión. Debe orientarse a los actores, a los decisores y a los beneficiarios de modo que se conviertan en agentes conscientes y conciencia colectiva del desarrollo. Se sustenta en la gestión del liderazgo en todos los eslabones en que se articula el proceso y se alienta, conduce, controla, evalúa y ajusta con una política democráticamente compartida, de acción participativa, que propenda conscientemente el equilibrio dinámico entre eficiencia, equidad y ecología, como aspectos fundamentales de los ámbitos económico, social y ambiental, en tanto garante de los cambios estructurales que potencien solidaridad, justicia social, calidad de vida y uso racional de los recursos endógenos, de modo que se garantice el desempeño ascendente del bienestar social presente y futuro (Pino Alonso, Jesús René, 2008).

A lo largo de la historia, el término de desarrollo se ha ido enriqueciendo, considerando el bienestar social propiciado por la satisfacción de las condiciones necesarias que garantizan la realización del potencial humano, como una condición indispensable para la medición del desarrollo. Tesis que a su vez concuerda con el modelo de desarrollo socioeconómico que se ha conformado en Cuba y que se ha mantenido inalterable, siendo su objetivo central: la concepción integral del desarrollo, conducente a una interacción permanente entre los avances económicos y sociales al menor costo social posible y preservando los logros históricos en la esfera social. La integralidad buscada aparece como una necesidad de compatibilizar lo económico, lo social y lo ambiental, sin comprometer las posibilidades del desarrollo de las nuevas generaciones y de la vida

futura del planeta (Díaz Monzón, Reiner, 2011).

Las desigualdades entre las diferentes regiones en nuestro país cuentan con cuatro siglos de historia convirtiéndose en un proceso histórico con antecedentes desde el nacimiento de la colonia y la dominación española. Desde aquella época comenzamos a ser un país monoprodutor y monoexportador basando nuestra economía en productos primarios y dependiendo totalmente de la importación de muchos artículos.

Tanto en la colonia como en la neocolonia la distribución territorial de las distintas actividades económicas tenían un carácter preferenciado, sentando las bases del desarrollo económico en las grandes ciudades, propiciando desigualdades excesivamente marcadas entre las diferentes regiones del país.

Al inicio de la Revolución existían una serie de rasgos negativos en la economía heredada, entre ellos, el carácter eminentemente agrario y atrasado de la economía, el carácter latifundista de esta economía agraria, desempleo y subempleo en niveles alarmantes, economía de mercado totalmente dependiente de Estados Unidos de América, un nivel sumamente desigual entre las exportaciones e importaciones, los sectores y empresas claves de la economía cubana estaban en manos extranjeras, toda esta situación se agudizaba con la precaria situación existente en la sociedad cubana.

Debido a esta unión de factores es que la Revolución traza una serie de medidas enfocadas fundamentalmente a revertir esta desfavorable situación, donde el punto de inicio fue el proceso de transformación económica caracterizado por el reordenamiento de las fuerzas productivas junto al inicio de nuevas relaciones de producción, basadas en el predominio de la propiedad social sobre los medios de producción, bajo la forma de propiedad estatal. Enfatizado este desarrollo económico y social en un equilibrio territorial, requerimiento primario para el logro de los objetivos de la Revolución.

Realizando un recorrido por las diversas etapas que ha tenido el desarrollo local en Cuba, podemos observar que el inicio fue la creación de la infraestructura interna de las diferentes regiones, que fue capaz de confrontar los futuros cambios que se avecinaban. Es así que se crea en 1960 la Junta Central de Planificación (JUCEPLAN) y, al siguiente año la Junta de Coordinación e Inspección (JUCEI), enfocadas a coordinar los trabajos de los organismos administrativos, políticos y sociales. Posteriormente fueron sustituidas por el Poder Local (PL); con lo que se pretendió poner en marcha un proyecto de

descentralización administrativa de mayor amplitud, pero en la práctica no les fue posible jugar el rol que se esperaba de ellos, pues la fuerza de los factores objetivos que se oponían a su desempeño era superior; entre esos factores se encontraban la División Política Administrativa (DPA) existente, la escasez de recursos para atender las demandas de la población y la falta de instituciones representantes de sus intereses.

Fue entonces que en 1975 en el Primer Congreso del Partido Comunista de Cuba entra a considerarse la planificación territorial, con la creación entre otras organizaciones de la Dirección de Planificación Territorial en la Junta Central de Planificación y las Direcciones de Planificación en las respectivas provincias.

“Teniendo en cuenta el significativo paso de avance que representó para el desarrollo local las decisiones tomadas en el Primer Congreso del PCC, desde el punto de vista organizativo y estructural, el efecto real de estas decisiones no significó un cambio radical en las tendencias manifestadas anteriormente en cuanto a desarrollo económico territorial. En su gran mayoría, los métodos aplicados fueron copias y traslados mecánicos de las experiencias que en este campo acumulaban hasta entonces los países socialistas europeos. Vale señalar que en dichos países primó siempre el enfoque ramal sobre el territorial en el tratamiento a los problemas del desarrollo económico” (Alonso Alemán, Alodia María, 2003).

El período de 1976 a 1990 constituye el momento en que se logró eliminar las diferencias regionales aunque no totalmente, debido principalmente a la disponibilidad de recursos que pueden situar al territorio como soporte de las actividades socioeconómicas.

A inicios de la década de los 90, con el derrumbe del campo socialista, la desaparición del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) y el recrudecimiento del bloqueo económico y comercial impuesto por Estados Unidos de América a la isla, comenzó la etapa llamada Período Especial, donde se afecta seriamente la estructura económica del país comenzando a decaer la economía a grandes pasos. Ante las condiciones de la crisis y la imposibilidad del modelo económico que había hasta ese momento de hacerle frente a las nuevas condiciones, el gobierno, luego de identificar los problemas medulares que generaban la insuficiencia de una serie de factores, trazó una estrategia económica que se correspondía con las condiciones vigentes.

A partir de los lineamientos de la Política Económica del Partido y la Revolución comienza

en nuestro país una nueva etapa para el desarrollo socioeconómico local. Donde las iniciativas municipales de desarrollo local serán el principal instrumento para alcanzar los objetivos de fomentar el desarrollo de las regiones del país.

Visto anteriormente la evolución en nuestro país del desarrollo socioeconómico local se puede decir que "...la investigación del desarrollo socioeconómico local en la construcción del socialismo deviene en la necesidad de poner al descubierto los problemas que en la sociedad local (donde existe, vive y se realizan los individuos sociales), determinan el desarrollo de toda la sociedad en su conjunto. Vale decir que para la localidad serán problemas a enfrentar y resolver con rigor científico aquellos que, insertos en la problemática cotidiana del funcionamiento de la vida local, son los que presentan barreras e impiden alcanzar el desarrollo de las fuerzas productivas de la sociedad en general y de la local en particular" (Pino Alonso, Jesús René, 2010).

1.3.- Estructura económica, su conceptualización

Desde siempre las relaciones económicas internacionales han constituido un marco de explicación para entender el desarrollo económico de las naciones, pero nunca como hoy, por la red de interrelaciones financieras, comerciales y en general económicas que se han establecido de manera acelerada, la estructura económica mundial es determinante en las posibilidades de crecimiento económico de todas las naciones del mundo.

Existe actualmente el concepto de globalización, con el cual se intenta definir la nueva estructura económica internacional, este concepto intenta explicar los procesos de regionalización e integración internacional, los cuales teóricamente tienen como objetivo económico de largo plazo la convergencia entre los países.

Para realizar un análisis de la estructura económica, es preciso comprender el significado de este término, *estructura económica* se define como: un conjunto de partes interrelacionadas entre sí que forman un conjunto donde los cambios en cada una de ellas producen modificaciones en las restantes. La economía de un país, por lo tanto, puede considerarse una estructura, la denominada estructura económica. Los economistas suelen hacer análisis estructurales cuando estudian las características básicas-importantes en el mediano y largo plazo- de un sistema económico. Estos se distinguen de los análisis coyunturales, que tienen por objeto el estudio de situaciones concretas en un período específico de tiempo ("Aproximación al concepto de Estructura," 2011).

La palabra estructura es “un conjunto de elementos u objetos relacionados entre sí por ciertas leyes, es por eso, la estructura económica será el resultado de la forma en que se articulan los recursos naturales, el capital, la mano de obra, la tecnología, los mecanismos de financiación, etc” (Riquelme Rivero, Yanisley, 2008).

El primer autor español que se ha ocupado de la noción de estructura económica ha sido Ramón Perpiñá Grau, quien la define como “una resultante de los factores naturales y de la política económica interior, así como de las influencias del exterior producidas por ambos factores” (Nguyễn Thị Minh, Phương, 2011).

Sampedro en su obra *Realidad Económica y Análisis Estructural* es el autor español que más aborda la configuración del concepto de estructura económica, así como los aspectos teóricos del análisis estructural, que fundamenta en cuatro etapas: la delimitación de la realidad, inventario de los elementos o componentes, estudios de las relaciones cuantitativas y cualitativas entre los elementos y, por último, construcción tipológica. Él define la estructura económica, como la ciencia que tiene por objeto el conocimiento de la realidad económica interpretada estructuralmente, como el estudio de las relaciones de interdependencia que están dotadas de una cierta permanencia y que enlazan los principales componentes de la realidad económica, caracterizándola por ser descriptiva, pero de manera sistemática, macroeconómica y actual (Sampedro, J.L, 1959).

Otra versión sobre la estructura económica es del economista y político español Ramón Tamames Gómez², al definir a dicha estructura económica como: “Análisis de la realidad económica de un país o región con el propósito de obtener conclusiones válidas para poder operar sobre esa realidad, es decir, llevarlas a la práctica” (Nguyễn Thị Minh, Phương, 2011).

Según él, para que la estructura económica pueda ser analizada tiene que tener en cuenta cinco dimensiones:

- ✓ *Material*: Todas las variables de la estructura económica de un país o región tienen que ser medibles o contabilizables.
- ✓ *Espacial*: Todas las variables tienen que estar referidas a un mismo espacio.

² Economista y político español, catedrático de Estructura Económica en la Universidad de Málaga (1968-1971 y en la Autónoma de Madrid desde 1970.

- ✓ *Temporal*: Todas las variables deben estar referidas a un mismo período de tiempo.
- ✓ *Tecnológica*: Para que la estructura económica sea estudiable y las conclusiones resulten válidas, debe posibilitar la representación de economías en las que teniendo diferentes niveles de inputs, se tengan distintos niveles de outputs.
- ✓ *Social*: Prácticamente no se utiliza. Hace referencia a la dificultad de movilidad vertical en algunas economías de determinados países.

La estructura económica tiene gran importancia por su naturaleza estratégica y resulta imposible modificarla a corto plazo, los problemas estructurales son obstáculos para el desarrollo y el proceso de cambios estructurales marca el inicio del proceso de desarrollo (Figueras, Miguel Antonio, 1994).

Los análisis de estructura se interesan en los recursos básicos de un país, en el crecimiento de la población y sus movimientos, en las características básicas del mercado de trabajo, en la división en sectores y ramas de la actividad productiva, en el papel y funciones que ejerce el Estado en el plano económico, en el nivel de tecnología y de productividad existente, y en muchos otros temas de parecida amplitud.

Las relaciones de los actores/empresas con la formación social definen la estructura de las interdependencias tanto productivas como socioculturales, representan la base de la existencia de las economías externas a las empresas, pero internas al territorio, explican la inserción de este último en la división espacial del trabajo, influyen decisivamente en las tecnologías adoptadas y en los sistemas productivos y, en consecuencia, permiten apreciar las estrechas relaciones (funcionales y territoriales) entre el funcionamiento del sistema económico y el territorio en el que se localiza (Garafoli, R, 1994).

Uno de los autores en abordar temas sobre la estructura económica fue Carlos Marx, con una gran influencia en las ciencias sociales y en el análisis económico; él fue el primero en utilizar ampliamente los términos infraestructura y superestructura, interpretando que “en la producción social de su vida, los hombres contraen determinadas relaciones necesarias e independientes de su voluntad, relaciones de producción, que corresponden a una determinada fase de desarrollo de sus fuerzas productivas materiales. El conjunto de estas relaciones de producción forman la estructura económica de la sociedad, la base real sobre la que se levanta la superestructura jurídica y política y a la que corresponden

determinadas formas de conciencia social. El modo de producción de la vida material condiciona el proceso social, político y espiritual en general. No es la conciencia del hombre lo que determina su ser, sino, por el contrario, el ser social es lo que determina su conciencia. Al llegar a una determinada fase de desarrollo, las fuerzas productivas materiales de la sociedad chocan con las relaciones de producción existentes, o lo que no es más que la expresión jurídica de esto, con las relaciones de propiedad dentro de las cuales se han desenvuelto hasta allí. De formas de desarrollo de las fuerzas productivas, estas relaciones se convierten en trabas suyas, y se abre así una época de revolución social. Al cambiar la base económica, se revoluciona, más o menos rápidamente, toda la inmensa superestructura erigida sobre ella” (Marx, Carlos, 1971).

La estructura económica es un todo en el que los elementos no se yuxtaponen, sino se encuentran distribuidos según la organización de conjunto que determinan la función que desempeñan cada uno de los elementos dentro de la totalidad.

Así, la estructura económica de la sociedad entendida como el conjunto de relaciones económicas entre los hombres está integrada por dos elementos:

1. **La fuerza productiva:** expresa la relación que existe entre los hombres, los objetos y la fuerza de la naturaleza empleada para producir bienes materiales e intelectuales necesarios para la subsistencia y desarrollo.
2. **Las relaciones sociales de producción:** dentro de un proceso económico se establecen algunas relaciones sociales más o menos estables entre los hombres.

Esas relaciones se repiten de manera constante a través de una actividad, hay relaciones sociales económicas que son las relaciones de producción y las de distribución, estas se establecen por medio de los objetos materiales que sirven para la satisfacción de las necesidades (Marx, Carlos, 1971).

Las relaciones de producción constituyen una parte de cualquier modo de producción, el carácter de las relaciones dependen de quienes sean los dueños de los medios de producción y de cómo se realice la unión de esos medios con los productos. Cuando en la base, se generan cambios, la forma de producir se modifica.

Basado en esta idea, se presenta a continuación un esquema sobre la estructura económica.

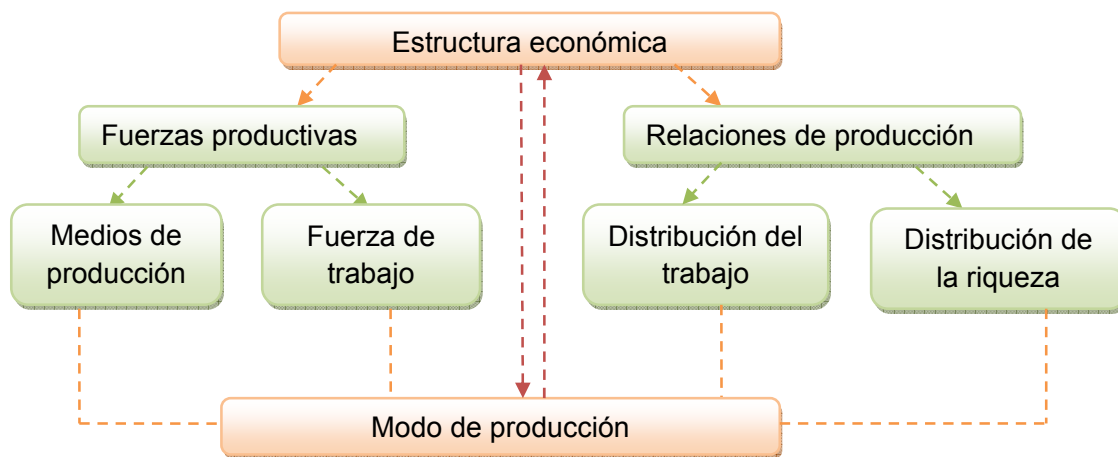


Figura 1.2: Esquema sobre estructura económica

Fuente: Elaboración propia

A lo largo del tiempo, se han publicado muchas definiciones como referencias tratadas sobre la estructura económica de un país, desde diferentes puntos de vista, pero todas tienden a un punto común, expresado en que la estructura económica está compuesta por diferentes elementos que se relacionan entre sí.

Basado en los criterios de los autores mencionados, se asume como definición de estructura económica: el conjunto de los elementos que se incorporan en el funcionamiento de una economía determinada, a la composición de varios componentes del sector económico como: producción, empleo, consumo, comercio y producto bruto del sector, entre otros; sobre los cuales también se vinculan otros factores como: los recursos humanos, recursos naturales, la ciencia y la tecnología y otros en una interrelación necesaria para cualquier proceso de desarrollo. Por esta razón, el estudio sobre la estructura económica de un país no debe sintetizarse meramente a los aspectos económicos y obviar el análisis de otros elementos con los que se interrelaciona.

1.3.1.- Metodologías de análisis de la estructura económica

La metodología de la estructura económica, aunque aprovecha gran parte del acervo del conocimiento del resto de ramas de la ciencia económica, tiene algunas especificidades propias en su tarea de observar y describir la realidad. La más diferencial puede que sea la visión global o de conjunto de la realidad considerada utilizando el análisis de equilibrio general, centrándose en el estudio de las interacciones entre los elementos existentes dentro de la misma y teniendo en cuenta la visión dinámica o transformación y su

evolución en el tiempo.

Otra peculiaridad de la estructura económica es la inclusión en su análisis de elementos extra-económicos como son los factores sociales, institucionales, históricos, políticos o técnicos. En este sentido, la realidad comprende no sólo los fenómenos que se experimentan directamente (eventos, acciones y otros) sino también las estructuras, mecanismos, potencias y tendencias que subyacen y gobiernan estos fenómenos, las cuales son ante todo de índole social.

Una metodología usualmente empleada para el análisis de la estructura económica suele ser el Análisis Estructural que se caracteriza por su visión de conjunto o globalidad de la realidad económica que se realiza a partir de varias fases:

La primera fase: es la observación de la realidad la cual va necesariamente ligada a la delimitación del campo de estudio. De esta forma, se acota el campo de estudio en función de diversos parámetros: temporales, espaciales y sectoriales.

La segunda fase: estudia los elementos de la estructura económica intentando abstraer intelectualmente los elementos de la realidad, para ello se disecciona la misma considerando especialmente aquellos componentes con una mayor permanencia y significación: elementos, relaciones y marco. Ateniéndose a los elementos que se pueden distinguir entre factores subjetivos (agentes económicos) dotados de una cierta capacidad de decisión o acción y factores objetivos (factores productivos y bienes producidos), que carecen de la misma: los agentes económicos, los factores productivos.

La tercera fase: analiza las relaciones existentes en la estructura económica, intentando conocer la lógica de los procesos económicos que se especifican precisamente a través de las relaciones existentes entre los elementos del conjunto, las cuales generalmente son de interdependencia. Dentro de las relaciones se suele centrar en aquellas que son significativas o relevantes y que tienen una cierta permanencia en el tiempo y que afectan a cualquiera de los ámbitos claves del proceso económico: la producción, la distribución e intercambio y el consumo. También analiza el entorno de la estructura: infraestructura y superestructura el último gran componente de la realidad económica, aunque no pertenezca propiamente a la misma, es el marco en el que se desenvuelve.

Todos los pasos enunciados son necesarios si se quisiera efectuar el análisis de una

realidad económica de forma global. En la práctica la mayor parte de los análisis son de carácter parcial y centrándose en algunos de los aspectos particulares de esa realidad, aunque eso sí, sin perder nunca por ello la visión de globalidad e interdependencia a la que están obligados en el análisis estructural.

La cuarta fase: se centraría en la representación o formalización de la realidad objeto de estudio con la intención de conocer y cuantificar la lógica, el comportamiento, pautas y tendencias de la estructura económica estudiada. En estas tareas, una herramienta de común utilización en la práctica de la estructura económica son los modelos económicos que no son sino representaciones simplificadas de la realidad económica, intentando especificar su estructura interna, lo que en alguna medida lleva a una visión arquitectónica de la realidad.

Dentro de los elementos se tienen que distinguir entre variables endógenas y exógenas. De igual forma, hay que diferenciar entre parámetros (que cuantifican la interrelación existente entre las variables de los modelos y que sólo varían cuando lo hace la realidad objeto de estudio) y datos (expresión numérica de las variables para una realidad determinada). Por su parte, las relaciones existentes entre las variables se suelen expresar de forma matemática denominándose ecuaciones estructurales en la medida que especifican la composición y funcionamiento de una realidad globalmente considerada. La complejidad de medición de la realidad económica obliga en la práctica del cálculo y estimación de modelos a utilizar técnicas instrumentales de otras disciplinas como la econometría, que utiliza las técnicas estadísticas al servicio de la cuantificación de los fenómenos económicos.

Dentro de las ventajas de esta herramienta está el hecho que ayuda a descubrir las variables no visibles que se convierten en dinamos que hacen que el sistema funcione bien, brinda la posibilidad de hacer una lectura cualitativa de las matrices de datos y, es lo suficientemente elástico para permitir el cruce de información con la resultante de otros métodos.

Una de las limitaciones metodológicas es la subjetividad con que se pueden determinar las variables endógenas y exógenas. Por otro lado, en las matrices de datos cruzados se mezclan variables que son portadoras de una gran fuerza de influencia con otras de poca relevancia, por lo que el problema técnico se sitúa en la capacidad de reflexión y la

sensibilidad del equipo para separarlas para su estudio adecuado.

La Matriz de Contabilidad Social (MCS) es una herramienta que también se emplea para el análisis de la estructura económica. Permite estudiar, bajo un enfoque cuantitativo la estructura económica. La MCS posibilita también la evaluación de los efectos que sobre dicha estructura provocan diversos cambios exógenos como aquellos relacionados con las reformas en materia de política económica (eliminación de subsidios, aumentos en el salario mínimo, entre otros).

Es una forma de presentación del Sistema de Cuentas Nacionales que establece las relaciones entre un cuadro de oferta y utilización denominado también Matriz Insumo-Producto y las cuentas de los Sectores Institucionales. Ofrece una fotografía de las vinculaciones entre los sectores productivos de un país, de una región, de una comunidad o de un conjunto de ellos. Es la representación contable de todos los flujos de su sistema económico durante un periodo determinado (generalmente un año).

Esta herramienta es una extensión de la Matriz Insumo-Producto (MIP) e incluye, además de la estructura de producción, datos sobre la distribución del ingreso y la estructura de la demanda de las instituciones. Se diferencia de una MIP, así como del Sistema de Cuentas Nacionales en la reproducción de información detallada acerca de los diferentes grupos sociales que ella contiene, particularmente los hogares y su fuerza de trabajo (Leontief, W, 2003).

La MCS es una base de datos que permite analizar los aspectos distributivos de la economía, pues presenta la incorporación del valor agregado por los factores de la producción, la distribución de los pagos a los propietarios de esos factores y la forma en que estos últimos destinan su ingreso a la adquisición de bienes y servicios, transfiriéndolo a las actividades de producción. Además, incorpora las transacciones que involucran tanto a los sectores internos como los externos de la economía. Proporciona un marco adecuado para representar, por un lado la estructura de una economía, y por otro la base de datos para los modelos multisectoriales (de multiplicadores o de equilibrio general). Estos aspectos constituyen ventajas de la MCS.

Una limitación que tiene la MCS es el no tener en cuenta la participación de diferentes elementos de la estructura económica, al igual que el Modelo Insumo- Producto de Leontief.

En la literatura especializada la bibliografía sobre el tema no es abundante, aunque se encuentran estudios de casos. Existen investigaciones desarrolladas en el campo del estudio de la estructura económica y el desarrollo económico a nivel global. Sin embargo, las investigaciones realizadas han sido fundamentalmente para ver la dinámica de crecimiento y desarrollo de indicadores macroeconómicos como el Producto Interno Bruto per cápita y el Ingreso Nacional per cápita y pocos tienen en cuenta elementos extra económicos que intervienen como la dinámica de los recursos humanos o temas sociales.

Un procedimiento aplicado al análisis de estructura económica que difiere de los antes mencionados es el propuesto en el libro Aspectos Estructurales de la Economía Cubana de Miguel A. Figueras (1994). En el mismo, el autor propone una secuencia de pasos o aspectos para el estudio de la estructura económica de Cuba basado en el análisis de los aspectos más relevantes que desea abordar de la economía cubana, centrándose no exclusivamente en los aspectos económicos. Estos aspectos son:

1. Tratar ciertos aspectos históricos.
2. Realizar comparaciones con el contexto internacional.
3. Usar solo información publicada o abierta.
4. Analizar la eficiencia global o sectorial.

Estos aspectos, que constituyen un procedimiento metodológico para el estudio de la estructura económica, se presentan de forma abierta demostrando ciertas ventajas y desventajas al investigador que desee implementarlo. Entre las ventajas se puede decir que guían el curso de análisis de la estructura económica de un país, permitiendo el empleo de diversas herramientas metodológicas que pueden apoyar los análisis y comparaciones. Refleja un enfoque de análisis evolutivo y comparativo. Como desventaja se puede mencionar que el procedimiento es tan abierto que puede desviar la atención del investigador del objetivo que persigue (Figueras, Miguel Antonio, 1994).

En la comparación de estas tres herramientas, se puede percibir que pueden ser ajustadas al estudio de la estructura económica de cualquier objeto de estudio según el objetivo que se persiga y el resultado que se desee. También puede ser seleccionada una u otra de estas herramientas atendiendo a la información que se posea, la magnitud del estudio y el tiempo del que se disponga, así como el tipo de investigación a desarrollar.

1.3.2.- Estructura económica y desarrollo. Su interrelación

La realidad muestra que la estructura económica juega un papel muy importante en la economía nacional de cada país, pues una estructura económica adecuada promueve un mayor crecimiento y desarrollo económico, el cual es la base para la mejora de las condiciones sociales y ambientales. En la actualidad, donde la globalización económica es un proceso objetivo, se condiciona la formación de la estructura económica en general y para un país no solo bajo las condiciones internas, sino también ante la presencia de elementos externos que inciden en ella, por ejemplo, el desarrollo del comercio exterior en la región.

La estructura económica es objeto y sujeto del desarrollo, lo que significa que para lograr una mejor comprensión del desarrollo, de los fenómenos y procesos del territorio es esencial el estudio de la población y de su distribución espacial, así como de su dinámica en el tiempo. Una estructura económica adecuada a las condiciones específicas de un país le favorece el camino hacia el desarrollo. El desarrollo es imposible en la base de una estructura económica deformada, es el factor condicionante para el desarrollo y viceversa, el desarrollo crea condiciones para la reestructuración. Según el criterio de Figueras “los problemas estructurales son determinantes, así como las políticas orientadas a la solución de los mismos que son decisivas para superar el subdesarrollo” (Figueras, Miguel Antonio, 1994).

La estructura económica desempeña un papel importantísimo para la economía nacional de cada nación, porque una estructura económica adecuada impulsa un desarrollo económico más rápido y más estable.

Cuando se habla del desarrollo, no solo se habla de una expansión del nivel de producción como crecimiento económico, suele verse en los términos cuantitativos y cualitativos, o sea los cambios y desplazamiento de la estructura de una economía.

La estructura de un país tiene una estrecha relación con el desarrollo del país, cuando se refiere a los sectores económicos que componen la estructura, que son sector primario, sector secundario y el terciario.

La estructura económica de un país está influida por muchos factores dependiendo de las condiciones específicas de cada país, en lo general, se puede contar con la incidencia de factores como la población, los recursos naturales, los problemas sociales, la ubicación

geográfica, la economía internacional, entre otros. Se ve reflejada en todas las dimensiones de la sociedad y del desarrollo socioeconómico en general.

1.3.3.- Análisis de la estructura económica en el contexto nacional

En esta investigación se tienen en cuenta estos aspectos aportados por diferentes autores para el estudio de la estructura económica de la provincia de Cienfuegos con el objetivo de determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local. Para ello se asume optar por la propuesta metodológica del Análisis Estructural teniendo en cuenta la información con que se cuenta y el propósito de la investigación.

El análisis de la estructura económica estará centrado en las formas de organización del Sistema Económico Productivo.

En Cuba, en la concepción actual del Esquema Nacional de Ordenamiento Territorial se han “agrupado” los distintos elementos que estructuran el territorio en cuatro grandes Sistemas Territoriales: el Físico-Ambiental, el de Asentamientos Humanos, el Económico-Productivo y el de Infraestructuras. Ello facilita la caracterización de los fundamentales aspectos que estructuran el territorio, permite la elaboración de diagnósticos parciales a partir de los cuales se confecciona el diagnóstico integral que constituye un diagnóstico de la situación actual que presentan los mismos.

La experiencia más reciente se centra, fundamentalmente, en los sistemas Físico-Ambiental (vulnerabilidad y riesgo), en el estudio de los Asentamientos Humanos y el de Infraestructuras (recapitalización vial y portuaria); siendo el Económico-Productivo el menos tratado y al cual habrá que dedicarle una mayor atención para comprender la estructura económica que presenta la provincia Cienfuegos y sus municipios.

Pudiera definirse al Sistema Económico Productivo, como un “*sistema territorial*” que caracteriza los potenciales, la organización y funcionamiento de las actividades dedicadas a la producción de bienes materiales y servicios productivos.

Es “territorial” porque estas actividades se analizan en el marco *físico espacial* que las contiene. Es “*sistema*” porque las mismas se contemplan en sus interrelaciones mutuas y con el territorio en que se localizan.

En el Sistema Económico Productivo, en la conciliación del desarrollo económico con la

forma de ocupación territorial a la que se aspira, subyace una búsqueda de coherencia entre las relaciones sociales de producción y la articulación del espacio. Es conocido que a cada modo de producción, como forma básica de la sociedad, le corresponde un modelo de articulación espacial. Ello significa que cualquier cambio en los objetivos socio-económicos irá acompañado de un cambio en la estructura espacial que lo hará coherente con los nuevos objetivos (Riquelme Rivero, Yanisley, 2008).

De acuerdo con lo anterior, la localización de una unidad productiva busca el lugar idóneo en el espacio para alcanzar sus objetivos y los organismos públicos tienden a articular el territorio dándole una forma apta para la localización de las unidades productivas (Massiris Cabeza, 2004).

Algunos autores lo definen "...como una serie de actividades dirigidas a la producción de un grupo limitado de bienes semejantes o complementarios, serie que puede asumir diferentes configuraciones orgánicas y técnicas, viniendo la restricción definida por una dotación de activos productivos no fácilmente transferible" (Bellandi, M, 2002).

Por tanto, un Sistema Productivo se definiría como la estructura de medios y recursos existentes en un espacio capaz de asegurar dentro de sus límites el proceso de producción y reproducción (Laganier, J, 2001).

Esta acepción de sistema productivo implica que:

- ✓ No todas las concentraciones de unidades económicas conforman un sistema productivo.
- ✓ La delimitación espacial no supone entender los sistemas productivos como autónomos y cerrados, de hecho al señalar como significativo la capacidad de respuesta ante cambios, se reitera el principio de que todo sistema es abierto por definición.
- ✓ Las delimitaciones deben permitir explicar la dinámica de las actividades industriales y no simplemente su descripción.
- ✓ No toda delimitación funcional o espacial, a partir de unos determinados criterios, contiene un sistema productivo.

A partir de este marco teórico-conceptual nos identificaremos para nuestra investigación con el Sistema Económico Productivo como una *“unidad localizada de organización social endógena de los procesos de producción-reproducción de bienes públicos y activos empresariales especializados y específicos, articulada por estructuras en red y configurada por la evolutiva trayectoria histórica de asentamiento de un determinado sector industria”* (Cividanes Hernández, José L, 2007).

Conclusiones del capítulo

1. El concepto de desarrollo al analizarlo en su dimensión espacial, surgen términos como: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno/endógeno, desarrollo descentralizado y desarrollo sostenible donde cada uno tiene su propia interpretación y su propia identidad.
2. El desarrollo socio económico es un fin que todos los países aspiran, es un proceso de mejora gradual de las condiciones económicas, sociales y ambientales, centradas en la satisfacción de las necesidades del hombre, en Cuba, este desarrollo es una prioridad para mejorar las condiciones de vida de la sociedad en su conjunto.
3. La estructura económica es un factor condicionante para el desarrollo. La realidad muestra que ésta juega un papel muy importante en la economía nacional de cada país, pues una estructura económica adecuada promueve un mayor crecimiento y desarrollo económico, el cual es la base para mejorar las condiciones sociales y ambientales.

Capitulum II



Capítulo II: Procedimiento para determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de la provincia Cienfuegos y sus municipios

El presente capítulo tiene como objetivo describir un procedimiento que permita determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de la provincia Cienfuegos y sus municipios a partir del análisis de la estructura económica que estos presentan. El mismo está concebido de manera que permita, desde un inicio, organizar el trabajo para el desarrollo de la investigación. El hilo conductor del presente capítulo se representa en la figura 2.1.

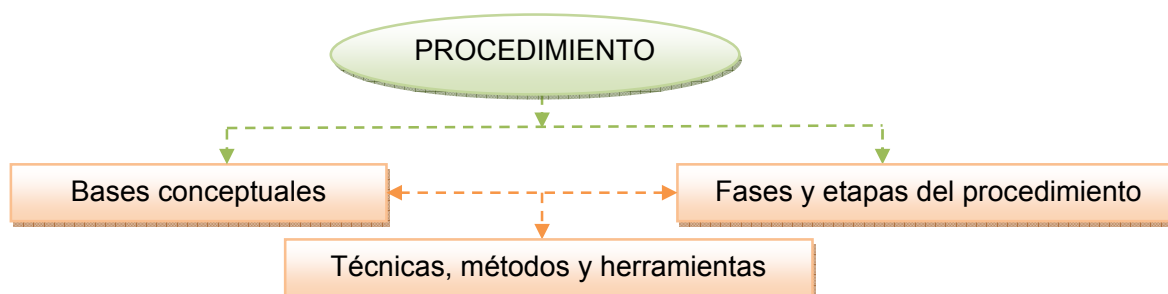


Figura 2.1: Hilo conductor

Fuente: Elaboración propia

2.1.- Procedimiento a emplear en la investigación

El procedimiento elaborado para esta investigación constituye una herramienta de singular importancia para encausar con objetividad un cambio en la forma de aprovechamiento de las potencialidades existentes en cada municipio en función del desarrollo ascendente de la sociedad, lo cual contribuirá significativamente a incrementar los niveles de satisfacción de la misma. El mismo fue diseñado teniendo en cuenta los pasos a seguir en la metodología para el análisis de la estructura económica a partir del Análisis Estructural y basado además, en el Ciclo Gerencial Básico de Deming, bajo un enfoque de mejora continua (Ver Figura 2.2).

Ciclo P-H-V-A

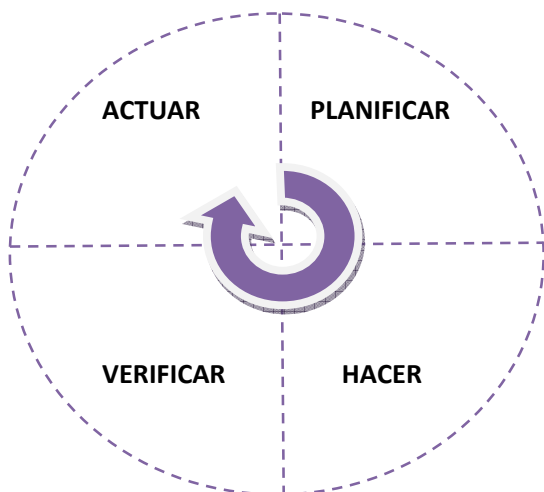


Figura 2.2: Ciclo Gerencial Básico de Deming

Fuente: Elaboración propia

El procedimiento parte de algunas consideraciones generales tales como:

¿Cuáles son los factores que inciden en la potenciación del desarrollo socioeconómico local en las diferentes unidades municipales de la provincia de Cienfuegos?

¿Es importante considerar la estructura económica en la potenciación del desarrollo?

¿Favorece la estructura económica el desarrollo de las diferentes localidades?

¿Cuáles son los principales problemas desde el punto de vista de la estructura económica que presentan los municipios de la provincia?

¿Qué soluciones existen para tales problemas?

2.1.1.- Bases conceptuales del procedimiento

Los conceptos abordados sobre el desarrollo local y desarrollo socioeconómico local en el contexto actual, son el resultado de la integración de diferentes enfoques que se han ido enriqueciendo a lo largo de la historia en la medida que se han desarrollado las diferentes teorías acerca del desarrollo.

El procedimiento que se propone, se basa en los conceptos que sustenta la presente investigación, asumiendo como punto de partida los aportes de teorías precedentes acerca del desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo exógeno/endógeno,

desarrollo local, desarrollo económico y desarrollo socioeconómico local, así como los conceptos dados por diferentes autores acerca de la estructura económica, donde el centro de atención lo constituyen las localidades, identificando las potencialidades existentes en cada territorio así como el aprovechamiento de las mismas.

Con ese propósito, en este epígrafe se abordan de manera general, algunos aspectos referidos al procedimiento a emplear. Una vez concluido el análisis correspondiente al marco teórico conceptual de la presente investigación, éste ha sido seleccionado como constitutivo de las bases teóricas requeridas por el procedimiento a proponer en el presente trabajo. Entre dichos elementos se encuentran las bases de construcción y de puesta en práctica, características, así como las entradas y salidas del procedimiento.

2.1.2.- Bases de construcción del procedimiento general

1. *Enfoque sistémico*: integra en su concepción todos los aportes dados por diferentes autores acerca de la evolución del concepto de desarrollo y el análisis de la estructura económica, que le dan sentido a la propuesta metodológica sustentada en las diferentes teorías acerca del desarrollo.
2. *Carácter dialéctico*: considera de manera permanente al cambio cualitativo, desde el diseño hasta la puesta en práctica, con el correspondiente seguimiento de los cambios, sobre la base del carácter proactivo y de mejora continua con que los mismos son gestionados.
3. *Aprendizaje continuo*: sirviéndole de base la mejora continua, acciona en cada elemento que lo compone y en su integración, sobre la base del control permanente y del aprendizaje, de forma creativa siguiendo el ciclo Deming.
4. *Orientación al futuro*: el efecto de la prospectiva y de la mejora continua sobre la base de la evolución de los factores del entorno tecno-socioeconómico y las interacciones entre estos factores hace posible la proactividad constante en todo su desarrollo.

2.1.3.- Bases de puesta en práctica del procedimiento

1. Clara definición de las potencialidades que inciden en el desarrollo de las localidades, con el correspondiente compromiso de los actores locales implicados en la toma de decisiones, en los diferentes niveles.

2. Conocimiento y gestión de las potencialidades que favorezcan las relaciones de intercambio por parte de los grupos de interés implicados en las localidades objeto de investigación.
3. Orientación hacia el aprovechamiento de las potencialidades locales aún bajo el funcionamiento de la estructura económica que permita el conocimiento pleno de la localidad para la toma de decisiones en este sentido.
4. Flexibilidad en el rediseño estructural con estructuras adaptables a los requerimientos de mejora de las localidades en función de sus potencialidades.

2.1.4.- Características principales del procedimiento

1. *La claridad de su objetivo final:* determinar los factores que inciden en la potenciación del desarrollo socioeconómico local a partir de su estructura económica con el propósito de orientar las localidades hacia la nivelación del desarrollo.
2. *Carácter integrado y concepción sistémica:* la interrelación de sus elementos es el resultado del efecto general que produce la integración de aportes dados por diferentes autores acerca de la evolución del concepto de desarrollo y el análisis sobre estructura económica; además de que todos y cada uno de los elementos componentes y aspectos que determinan la definición y gestión de los procesos de desarrollo tienen una alta incidencia en el logro de las relaciones económicas que se puedan establecer entre las localidades que constituyen y actúan como sistemas abiertos. Esto implica reajustes y adaptabilidad a los cambios frente a los requerimientos del entorno en la búsqueda de ventajas competitivas para las localidades.
3. *Racionalidad:* basado en el análisis objetivo y crítico de la realidad. Lo cual hace posible una selección más apropiada del procedimiento, herramientas e instrumentos requeridos para el logro del objetivo que se persigue con el mismo.
4. *Flexibilidad:* por la adaptabilidad al contexto que se hace posible a partir del empleo de los métodos prospectivos que le sirven de base al procedimiento y sus herramientas de apoyo.

5. *Aprendizaje continuo*: está dado mediante un proceso ininterrumpido de aprendizaje, donde el carácter de diagnóstico permanente que sustenta cada fase y etapa, progresivamente, permite el paso a nuevos resultados cualitativamente superiores, en relación con la gestión y al propio sistema de control.

A su vez, el procedimiento, posee un conjunto de *entradas y salidas* que responden al contexto en el que actúa.

Entradas:

Se encuentran vinculadas a las condicionantes que el entorno, en todas sus dimensiones, impone a la localidad, y están fundamentalmente referidas a:

1. *Las condicionantes estratégicas del entorno*: le definen a la localidad las prioridades a definir en su despliegue estratégico y en el accionar de sus actividades como resultado final a lograr ante el entorno, estas se traducen en las acciones encaminadas a lograr la nivelación del desarrollo en las localidades y hacia su interior, como medio para el aprovechamiento de sus potencialidades.
2. *El propósito estratégico*: en interacción directa con el entorno, integra los elementos básicos como punto de partida para aprovechar las potencialidades existentes en cada localidad, las cuales en proceso iterativo, desarrollan la flexibilidad necesaria para facilitar las relaciones de intercambio que posibiliten minimizar los desniveles en el desarrollo.

Las **salidas** del procedimiento se refieren fundamentalmente a la determinación de los factores incidentes en la potenciación del desarrollo, básicamente logrado a partir de la estructura económica que presentan las localidades que nos va a posibilitar el despliegue de acciones encaminadas a lograr la nivelación del desarrollo local como condición indispensable para el desarrollo.

2.2.- Fases y etapas del procedimiento

El procedimiento general se estructura siguiendo las *cuatro (4) fases* generales del Ciclo Gerencial Básico de Deming: *Planear, Hacer, Verificar y Actuar*. En función del alcance de esta investigación, se abordará, y desarrollará la primera fase siguiendo dos etapas (Organización y Diagnóstico) y una tercera etapa donde se desarrolla un plan de acciones que tributa a la segunda fase (Hacer). La tercera y cuarta fase (Verificar y Actuar)

corresponden a la cuarta etapa de este procedimiento que continuará desarrollándose en futuras investigaciones con el propósito de cerrar este ciclo.

Considerando lo planteado anteriormente, el procedimiento se organiza en cuatro etapas básicas (Ver Figura 2.3), cada una de ellas con su sistema de actividades y herramientas para su ejecución y desarrollo (Tabla 2.1).

1. Organización del trabajo
2. Diagnóstico de la localidad objeto de estudio
3. Desarrollo de actividades de mejora
4. Monitoreo y control de los resultados

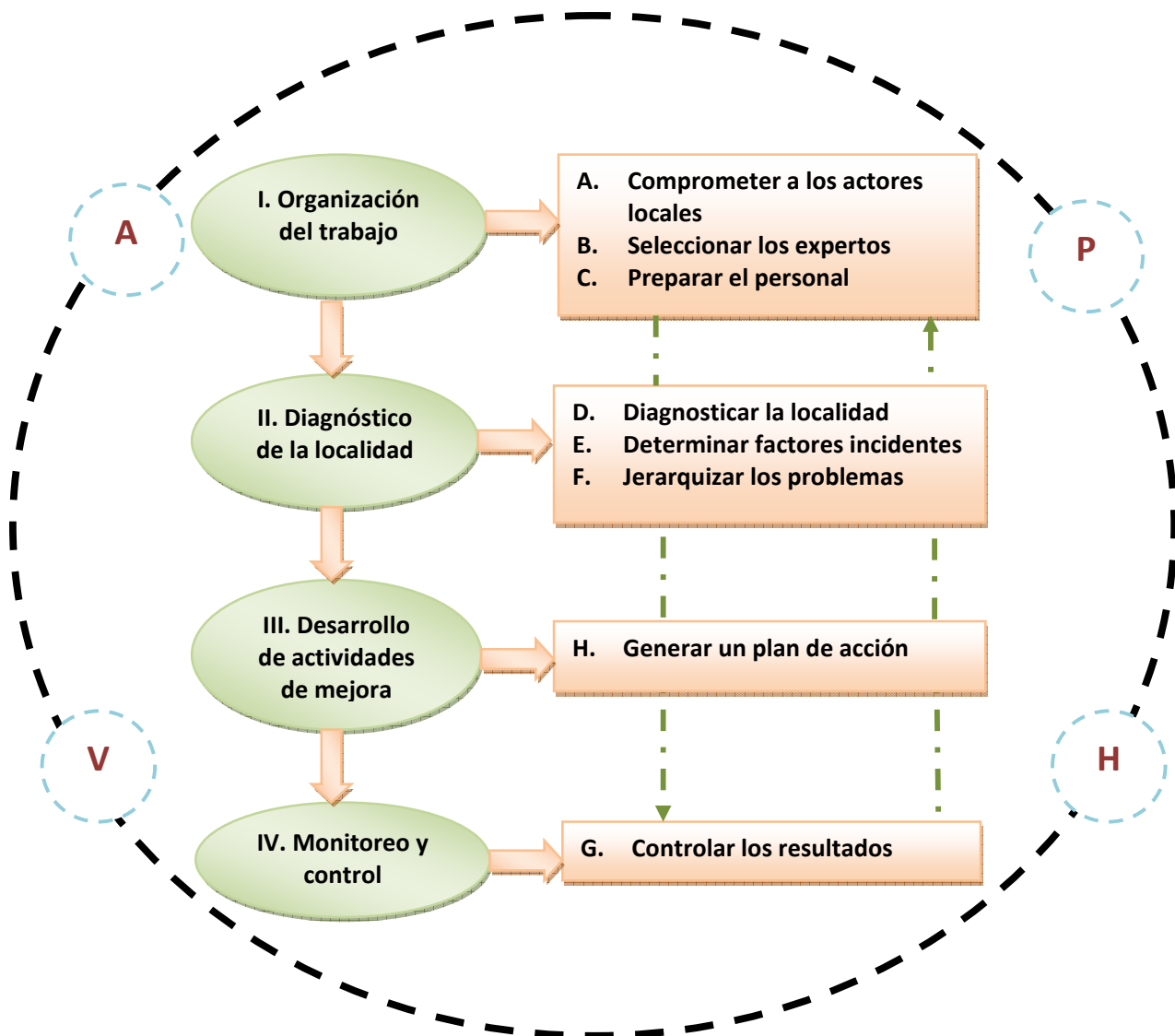


Figura 2.3: Procedimiento general para determinar los factores que inciden en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de la provincia Cienfuegos y sus municipios.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 2.1: Aspectos básicos del procedimiento

ETAPAS	ACTIVIDAD	PREGUNTA CLAVE	HERRAMIENTAS
I.- Organización del trabajo	Comprometer a los actores locales	¿Los actores locales están comprometidos con la investigación?	✓ Persuasión ✓ Entrevista
	Seleccionar los expertos	¿Qué cantidad de personas es necesario involucrar?	✓ Revisión documental ✓ Entrevistas ✓ Talleres ✓ Cálculo del número de expertos
	Preparar el Personal	¿Poseen el conocimiento necesario los involucrados?	✓ Talleres de preparación
II.- Diagnóstico de la localidad objeto de estudio	Diagnosticar la localidad	¿Cuáles son las características de la localidad, en función de la estructura económica que presentan?	✓ Análisis documental ✓ Brainstorming ✓ Encuestas ✓ Matriz DAFO
	Determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo	¿Cuáles son los principales factores que inciden en la potenciación del desarrollo?	✓ Brainstorming ✓ Prospectiva Método MICMAC
	Jerarquizar los problemas detectados	¿Cuáles son los problemas que mayor incidencia tienen en el aprovechamiento de las potencialidades locales?	✓ Análisis de variables claves ✓ Brainstorming
III.- Desarrollo de actividades de mejora	Generar un plan de acciones	¿Cuáles son las acciones que permitirán la nivelación del desarrollo a escala local?	✓ Resultados del Análisis Estructural ✓ Brainstorming
IV.- Monitoreo y control de los resultados	Controlar los resultados	¿Las acciones de mejora son efectivas?	✓ Planes de Control ✓ Reuniones participativas ✓ Encuestas

Fuente: Elaboración propia

La aplicación del procedimiento concebido en esta investigación abarca tres (3) de las cuatro (4) etapas que lo conforman dado el tiempo con que se cuenta para la misma, no obstante para futuras investigaciones queda recomendado el desarrollo de la última etapa con el fin de cerrar el ciclo de mejora.

2.2.1.- Descripción del procedimiento a emplear

Etapas I: Organización del trabajo

Esta etapa tiene como objetivo fundamental preparar todo el trabajo a desarrollar en el despliegue de las acciones para lograr el éxito en el trabajo posterior mediante la información, formación y el compromiso de los actores locales.

Paso A: Comprometer a los actores locales

El apoyo de los actores locales es de gran importancia cuando se desea realizar un estudio que pretende el mejoramiento de la localidad, pues son ellos los encargados de implementar las acciones propuestas que imponen un cambio y que se consideren necesarias al finalizar el estudio. Otro aspecto relevante en este paso es el logro del consenso de los actores para la comprensión de la necesidad del cambio (de ser necesario) y los riesgos que se corren de no establecer acciones de mejora.

Paso B: Seleccionar los expertos

En este paso se desarrolla un primer taller con el objetivo de iniciar una dinámica de grupo, involucrando a los actores implicados y a personas que tengan conocimiento de la problemática que se analiza. Es el momento preciso para seleccionar el número de expertos que serán necesarios para obtener las informaciones precisas para el desarrollo del trabajo investigativo. En nuestro caso la selección de los expertos se realizará mediante el Método Delphi. Para ello se valoraron fundamentalmente especialistas de la Dirección Provincial de Planificación Física (DPPF) y profesores de la Universidad de Cienfuegos. **(Ver Anexo II-A y II-B)**

Se definen cuales son los objetivos y el alcance de la investigación, involucrando a los posibles expertos en el tema, en este sentido se profundiza en el argumento del objeto de estudio de la investigación que abarca la provincia de Cienfuegos en el análisis del Sistema Económico Productivo que aborda el Ordenamiento Territorial, por lo que resulta necesario contar en gran medida con individuos que tengan un conocimiento amplio del territorio en análisis y solicitar además la supervisión y colaboración de profesionales que

se distinguen como expertos en la metodología para abordar las técnicas que se proponen.

Paso C: Preparar el personal

A través de una formación con técnicas y procedimientos debe lograrse que se asegure el logro de los objetivos propuestos con el trabajo a realizar. Será necesario entonces, concebir un taller de preparación que posibilite a las personas involucradas explicarles:

- ✓ En qué consiste el estudio y cuál es la importancia del mismo.
- ✓ El procedimiento y las herramientas a utilizar en el transcurso de la investigación.
- ✓ La importancia de su apoyo y sinceridad en la información que se considere necesaria para el desarrollo de la investigación.

Los talleres constituyen un espacio para que los expertos se sientan escuchados y contribuyentes sobre la investigación a desarrollar. Requiere ser facilitado por el investigador principal que motive las intervenciones, haga centrarse en el tema, resuma las ideas consensuadas y cree un clima de participación. La experiencia de los talleres evidencia la gran cantidad y calidad de ideas que pueden generarse en corto tiempo y el fomento de relaciones interpersonales dentro del grupo, aspectos que apuntan a su generalización como técnica en estudios multidisciplinarios, que con mucha frecuencia se combina con otras.

Etapas II: Diagnóstico de la localidad objeto de estudio

En esta etapa con el uso de diferentes técnicas y herramientas se pretende realizar un análisis de la estructura económica de la provincia y sus municipios con el propósito de obtener la información necesaria que posibilite proponer, de ser necesario, acciones de mejora. Una de las ideas básicas del proceso de diagnóstico es que sus integrantes sean conscientes de las manifestaciones parciales de un problema (síntomas) y de la necesidad de un proceso de síntesis (diagnóstico) para identificar el problema de una manera clara, que permita proponer soluciones (terapia).

Paso D: Diagnosticar la localidad

Se desarrolla un tercer taller con el objetivo de elaborar un diagnóstico actualizado del territorio, considerando como base los diagnósticos precedentes y trabajos investigativos preliminares.

Se analiza la situación actual del territorio con un diagnóstico que integra, jerarquiza y resume las potencialidades y las problemáticas fundamentales de la provincia de Cienfuegos evaluadas en el Sistema Económico Productivo y concluye con una síntesis de la problemática territorial.

Se aplican técnicas como encuestas y una tormenta de ideas donde se incluyen todas las perspectivas y visiones de los expertos para conformar finalmente un listado con los principales aspectos fuertes y débiles junto a su análisis para la localidad en cuestión.

Para proceder a evaluar el diagnóstico de la provincia y sus municipios considerando las propuestas elaboradas de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades se debe realizar el diagnóstico de la localidad mediante el análisis de los impactos en la Matriz DAFO, que constituye un instrumento analítico simple de gran utilidad a la hora de exponer de manera sintética el conjunto de estudios efectuados en el diagnóstico económico y social del área que se trate; puesto que recoge, en forma de frases cortas y sintéticas, los rasgos principales de una investigación y consecuentemente, las coordenadas básicas sobre las que se debe implementar adecuadamente las acciones específicas para conseguir el objetivo perseguido; permitiéndonos el planteamiento de las adecuadas preguntas y el comienzo de la elaboración e identificación de la lista de variables-claves.

Paso E: Determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de la provincia

Para el desarrollo de este paso nos basamos en el Análisis Estructural Prospectivo (Método MICMAC), el mismo es una herramienta de estructuración de una reflexión colectiva. Este método forma parte del portafolio informático del pensamiento prospectivo, y es utilizado para realizar el Análisis Estructural correspondiente a la Matriz de Impactos Cruzados-Multiplicación Aplicada a una Clasificación, el cual nos permite estudiar la difusión de los impactos por los caminos y bucles de reacción y, por consiguiente,

jerarquizar las variables por orden de motricidad y orden de dependencia. El objetivo del Método MICMAC es identificar las variables más motrices y más dependientes del problema estudiado con la ayuda de cuadros y gráficos que permiten la modelización del problema a abordar (Godet, Michel, 1991).

Descripción del método

El Análisis Estructural se realiza por un grupo de trabajo compuesto por actores y expertos con experiencia demostrada (seleccionados), pero ello no excluye la intervención de "consejeros" o expertos externos.

Este método permite establecer las relaciones indirectas y los efectos de retroalimentación entre las variables, aportando dos tipos de resultados:

1. Una clasificación de las variables del sistema, internas del sistema en función de su sensibilidad al entorno (variables internas motrices y dependientes).
2. Una clasificación de las variables de "entorno" en función de su impacto sobre el resto de las variables (variables internas motrices y dependientes).

El Método MICMAC permite igualmente simular una clasificación indirecta que tiene en cuenta relaciones potenciales, es decir inexistentes hoy, pero que la evolución del sistema las convierte en relaciones de influencia probables, o al menos posibles en un futuro más o menos cercano.

El MICMAC establece una jerarquía de variables: algunas de estas variables confirman las primeras intuiciones, otras sorprenderán y obligarán a responder a cuestiones que en otro modo no se hubieran planteado resultados. Pueden visualizarse en un plano de Motricidad-Dependencia.

Los resultados que pueden esperarse del Análisis Estructural son los siguientes:

1. Conocer las variables claves, ocultas o no.
2. Jerarquizar las variables en función de su motricidad y dependencia.
3. Reflexionar sobre aspectos contra intuitivos del comportamiento del sistema.
4. Ayudar a los decisores a hacerse las buenas preguntas.
5. Crear un lenguaje común en el seno del grupo de reflexión prospectiva.

El método de escenarios, asumiendo la perspectiva de Michel Godet, en esta segunda etapa, el Análisis Estructural para estudios prospectivos, comprende tres momentos:

1. Listado de variables: se elabora una lista lo más exhaustiva posible de las variables que caracterizan el sistema constituido por el fenómeno estudiado y su contexto. Se delimitan las variables internas (las que caracterizan el sistema) y las variables externas (las que se ajustan al contexto). Para facilitar una mejor identificación se elabora un diccionario donde se explica detalladamente cada una de ellas. En esta etapa solo se consulta al grupo de expertos.
2. Localización de las relaciones en la matriz del análisis estructural: Lo que interesa es determinar cuáles son las variables o grupos de variables que tienen un mayor valor explicativo acerca del funcionamiento del sistema. Esto se logra a través de las relaciones que, dentro del sistema guarda cada una de ellas con el resto. Tales relaciones se describen a partir de la matriz de análisis estructural que permitirá establecer cuáles son las variables que actúan con más fuerza y de manera directa en el sistema. Se debe resaltar que esta matriz todavía no es una herramienta suficiente como para descubrir las variables “ocultas” en el sistema y que pueden tener también una gran influencia sobre el territorio. Se aplica una encuesta que contiene una matriz para desarrollar el procesamiento del análisis estructural, determinando la relación existente entre las variables del sistema.

Para el llenado de las celdas de la tabla se les recuerda a los expertos que el valor permitido de cada celda son los siguientes:

- 0- no influye
- 1- influye poco
- 2- influye relativamente
- 3- influye mucho

El programa identifica una última celda que es la siguiente.

- 4- influencia potencial (P)

El autor en conjunto con el grupo de expertos decidió no tomar en cuenta esta última categoría debido a que el valor 3 es suficiente para los intereses de la investigación, además consideran que la influencia potencial es en igual medida una influencia fuerte.

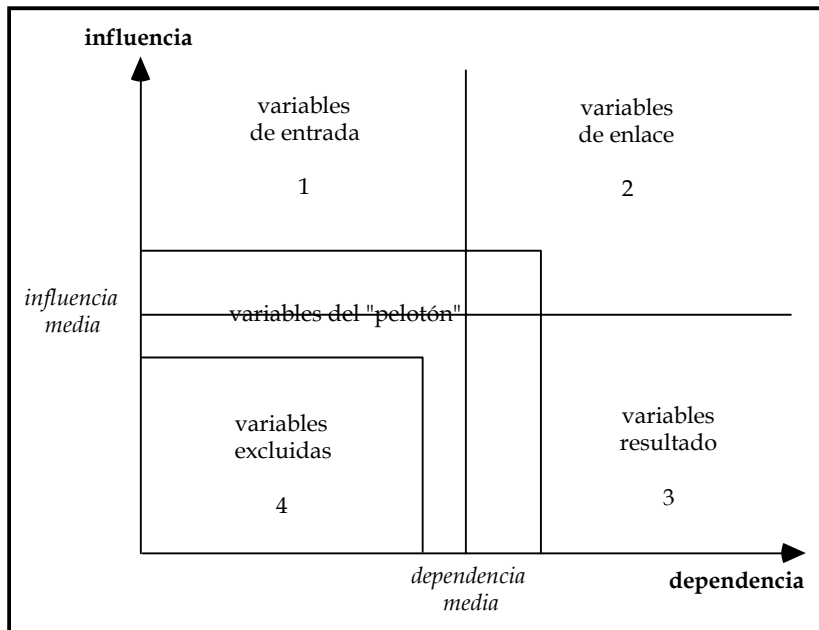
3. Búsqueda de las variables claves a través del método MICMAC: las variables, tanto internas como externas, son procesadas a través del método MICMAC, que constituye un programa de multiplicación de matrices aplicado a una clasificación específica. El objetivo del método es identificar las variables motrices y de enlace, construyendo una tipología de las variables en clasificaciones directas e indirectas.

Naturalmente, no hay una interpretación única, oficial y científica de los resultados del método MICMAC. El grupo de trabajo debe formularse las preguntas y proponer interpretaciones. Esas preguntas exigen una respuesta, y este es precisamente el objetivo de la etapa siguiente durante la cual, en esencia, se tratan las variables claves definidas en el análisis estructural.

La comparación de la jerarquización de las variables en las diferentes clasificaciones (directa, indirecta y potencial) es un proceso rico en enseñanzas que permite confirmar la importancia de ciertas variables, pero de igual manera, permite revelar ciertas variables que en razón de sus acciones indirectas juegan un papel principal y que la clasificación directa no ponía de manifiesto.

Para facilitar la realización de los análisis estructurales y particularmente las clasificaciones indirectas, se utiliza el programa MICMAC, desarrollado por LIPSOR.

Los términos de influencia y de dependencia de cada variable pueden estar representados sobre un plano en el cual el eje de abscisas corresponde a la dependencia y el eje de ordenadas a la influencia. Así, otro punto de referencia de las variables más influyentes del sistema estudiado, dan interés a las diferentes funciones de las variables en el sistema. La figura muestra una tipología de este tipo de representación (Godet, Michel, 2012).



Fuente: La caja de herramientas de la prospectiva estratégica (Godet, Michel, 2012).

Identificación de las variables en el Método MICMAC

Variables de entrada: estas determinan el funcionamiento del sistema. Son fuertemente motrices y poco dependientes.

Variables clave o de enlace: por naturaleza son inestables y se corresponden con los retos del sistema. Este grupo resulta fundamental para la reflexión prospectiva, pues toda acción sobre estas variables tendrá repercusiones sobre las demás, y ejercen un efecto de retroalimentación sobre las mismas que puede amplificar o anular el impulso inicial. Estas variables son muy motrices y muy dependientes.

Variables de pelotón: son variables agrupadas en el centro de la matriz. Estas son medianamente dependientes e influyentes en el sistema.

Variables excluidas: se corresponden con tendencias pasadas o inercias del sistema o bien están desconectadas de él. No constituyen parte determinante para el futuro del sistema. Se constata frecuentemente un gran número de acciones de comunicación alrededor de estas variables que no constituyen un reto. Son poco influyentes o motrices y poco dependientes.

Variables de resultado: dan cuenta de los resultados del funcionamiento del sistema. Se les califica igualmente como variables de salida o variables sensibles. Se pueden asociar a indicadores de evolución, pues se traducen frecuentemente como objetivos. Estas variables son poco influyentes y muy dependientes.

La principal utilidad del Análisis Estructural es estimular la reflexión en el seno del grupo y de hacer reflexionar sobre los aspectos contra-intuitivos del comportamiento de un sistema. Los resultados nunca deben ser tomados al pie de la letra, sino que su finalidad es solamente la de hacer reflexionar. Está claro que no hay una lectura única y oficial de resultados del MICMAC y conviene que el grupo de reflexión o el equipo directivo forjen su propia interpretación.

Las limitaciones que tiene el método son las relativas al carácter subjetivo de la lista de variables elaboradas durante la primera fase, así como las relaciones entre las mismas por lo que es de gran interés la relación con los actores del sistema.

En esta etapa se presenta un análisis integral de todas estas variables y se realiza un consenso con los expertos para ver la complacencia con los resultados arrojados, en este momento si todos los expertos están de acuerdo, deciden incluir o excluir algunas variables para el análisis.

Se concluye esta etapa haciendo un análisis individual de cada una de las variables seleccionadas, mostrando especial atención hacia las variables más dependientes e influyentes que arroja el Sistema, sobre las cuales se elaborará el plan de acciones encaminado a lograr la nivelación del desarrollo entre las unidades municipales.

Paso F: Jerarquizar los problemas detectados

Una vez detectados los principales factores que inciden en el aprovechamiento de las potencialidades, se utilizan los resultados obtenidos en el programa MICMAC y el criterio del grupo de expertos para realizar una jerarquización de los principales problemas que mayor incidencia tienen en la localidad. Para ello se realiza un taller con el propósito de obtener el consenso entre los expertos.

Etapas III: Desarrollo de actividades de mejora

Paso G: Generar un plan de acciones

Se definen las acciones a desarrollar con el objetivo de dar respuesta a los problemas detectados en la etapa anterior.

Una vez definidas las acciones estas deben ser implementadas, en esta etapa de implementación se debe tomar en consideración la estructura económica que presentan estas localidades y es imprescindible contar con el compromiso y apoyo de los gobiernos locales involucrados que facilite el logro de los resultados previstos. Es responsabilidad de todos estar alerta para identificar y atenuar proactivamente cualquier limitación que se presente en el desarrollo de la misma.

Etapas IV: Monitoreo y control de los resultados

Esta etapa pretende mantener el control sobre las acciones implementadas, pero no representa el fin de la metodología, pues su aplicación se transforma en un ciclo de continua conceptualización y habilitación de cambios, siempre tendiendo a mejorar la situación. Su objetivo es verificar la efectividad de la acción correctiva haciendo un análisis de la medición de indicadores concebidos para tal fin, a partir de la documentación, estandarización, y control de los mismos, como de la capacitación a los implicados.

Paso H: Controlar los resultados

En esta fase se verifica si las acciones propuestas han sido efectivas para el desarrollo de la localidad. Este monitoreo es permanente y forma parte de la rutina diaria de trabajo de todos los actores implicados, siempre sobre la base del Ciclo Gerencial Básico de Deming PHVA (Planear-Hacer-Verificar-Actuar). La ejecución de esta actividad abarca algunas tareas indispensables que precisan ser bien desempeñadas destacándose las siguientes:

- ✓ Preparación y utilización de esquemas-instrumentos adecuados para medir el desempeño de la actividad, tales como: Planes de control, reuniones participativas encuestas y otros.
- ✓ La recopilación permanente de las informaciones sobre la estructura económica de las localidades en estudio.

- ✓ La identificación de posibles fuentes de problemas, caracterizando las causas raíces de inestabilidad.
- ✓ La ejecución de acciones para prevenir y corregir los desequilibrios que impiden la nivelación hacia el desarrollo.

Es válido señalar que es importante que todos los implicados entiendan el concepto de la mejora y las metas fijadas, de manera que el ciclo pueda volver a empezar para asegurar un nivel de desempeño adecuado, utilizando la experiencia adquirida para proyectos futuros siguiendo el actual, según situación existente, nivel de prioridades y recursos.

Esta etapa no se podrá ver reflejada en el transcurso de la investigación. Corresponde a las autoridades de la provincia y los municipios la implementación de la misma.

2.2.2.- Técnicas, métodos y herramientas de investigación a utilizar en la aplicación del procedimiento

La apropiada implantación del procedimiento propuesto y descrito en el epígrafe anterior, exige la aplicación de un conjunto de herramientas para la recopilación y el desarrollo del mismo.

En la Tabla 2.1, se mencionan las principales herramientas que pueden emplearse para desarrollar el procedimiento concebido. Cabe señalar que las mismas están en consideración con las etapas y actividades en que deben ser utilizadas. A continuación una breve explicación de las mismas.

Revisión de la literatura

Se realizará un trabajo de detectar, obtener y consultar bibliografías que pudieran ser útiles para el desarrollo de la investigación.

Para llevar a cabo la revisión de la literatura se distribuye en dos tipos básicos de fuentes de información según (Dankhe, A, 1986).

Primarias (directas): estarán constituidas por la documentación que se generará por el investigador a partir de la consulta de fuentes, tales como: libros, artículos de publicaciones periódicas vía Internet, reportes de asociaciones y testimonios de expertos.

Secundarias: bibliografías recomendadas por algunas de las fuentes primarias. Estas son: libros, publicaciones, Anuario 2011, REEUP Provincial, Esquema de Desarrollo de Ordenamiento Provincial, entre otros.

Después de consultar la bibliografía actualizada, se debe realizar una extracción y recopilación de la información de interés. Estas recopilaciones se realizan a través de métodos propios (hojas sueltas, libretas, etc.) siguiendo las metodologías de fichados que sugieren diversos autores como (Pardinas, S, 1975), (Garza L, 1976), (Becker M. y Gustafson O, 1976).

Técnicas cuantitativas de tipo instantáneas

Observación

Es una técnica directa de la investigación motivacional, el investigador, personalmente se enfrenta con el sujeto o sujetos. Resulta el método más elemental y la base de los demás.

Es un método de recopilación de información primaria, mediante la percepción directa de los elementos objeto de estudio, significativos para los objetivos de la investigación. Consiste en el registro sistemático, válido y confiable de comportamientos o conductas manifiestas.

La observación científica está orientada hacia un objetivo, planificada de manera consciente y deliberada. Tiene carácter selectivo y se controla la validez, confiabilidad y exactitud.

La observación permite ver el fenómeno, acontecimiento o comportamiento en el momento en que ocurre y el estudio del mismo en condiciones naturales, apreciando el objeto de estudio en sus múltiples manifestaciones y en toda su complejidad.

La observación se clasifica atendiendo a diferentes criterios:

Criterios	Clasificación
Según la intervención del observador	Directa e indirecta
Según el papel del observador	Participante y no participante
Según los medios utilizados	Estructurada y no estructurada

Según el lugar donde se realiza	De campo y de laboratorio
Según el número de observadores	Individual y de equipo

Encuestas y Entrevistas

Las encuestas y entrevistas constituyen instrumentos de gran utilidad para la recopilación de los datos que necesita un investigador en su trabajo.

Los criterios que de manera general se han de tener en cuenta para el diseño de los cuestionarios son:

- ✓ La introducción del cuestionario debe ser breve, explicar el propósito del mismo y proporcionar las instrucciones necesarias para su completamiento.
- ✓ Debe ser interesante para el encuestado y capaz de mantener el interés. Alternativamente algún beneficio puede ser ofrecido al encuestado.
- ✓ El propósito del cuestionario debe ser lógico e interesante.
- ✓ El cuestionario no debe ser tan largo de forma que no fatigue al que responde.
- ✓ Los items deben ser claros, expresar una sola idea y cumplir algún propósito.
- ✓ Debe existir una forma de clasificar a los encuestados si es pertinente: esto usualmente se logra con los datos generales que convencionalmente se colocan al final del cuestionario. Sin embargo si existe necesidad de filtrar algunos tipos de encuestados, se colocan tales preguntas al principio del cuestionario. Estas preguntas deben abarcar la información necesaria para clasificarlos y poder realizar los análisis por segmentos, si viene al caso.
- ✓ Debe utilizarse un lenguaje simple, evitando los términos técnicos y la ambigüedad.
- ✓ Es conveniente evitar las preguntas tendenciosas.
- ✓ Hay que considerar cuidadosamente el orden de las preguntas.
- ✓ El formato de respuesta (escala) debe ser comprensible para los encuestados.

- ✓ El cuestionario debe incluir preguntas que midan aspectos tales como niveles generales de satisfacción y calidad, así como intenciones de comportamiento tales como la intención de repitencia.

Por otra parte se estima que la entrevista es más eficaz que el cuestionario, ya que permite obtener una información más completa. A través de ella el investigador puede explicar el propósito del estudio y especificar claramente la información que necesita, si hay una interpretación errónea de la pregunta permite aclararla, asegurando una mejor respuesta. Constituye un canal de comunicación entre el analista y el entrevistado; sirve para obtener información acerca de las necesidades y la manera de satisfacerlas.

La habilidad del entrevistador es vital para el éxito en la búsqueda por medio de la entrevista.

La buena entrevista depende del conocimiento del analista tanto de la preparación del objetivo de una entrevista específica como de las preguntas por realizar a una persona determinada.

La estructura de la entrevista varía, según el objetivo de la misma; por lo que pueden distinguirse dos tipos fundamentales de entrevistas: las estructuradas y las no estructuradas, en la Tabla 2.2 se muestran las principales ventajas y desventajas de ambos tipos.

Tabla 2.2: Principales ventajas y desventajas de la entrevista

	Entrevista estructurada	Entrevista no estructurada
Ventajas	<p>Asegura la elaboración uniforme de las preguntas para todos los que van a responder.</p> <p>Fácil de administrar y evaluar.</p> <p>Evaluación más objetiva tanto de quienes responden como de las respuestas a las preguntas.</p> <p>Se necesita un limitado entrenamiento del entrevistador.</p> <p>Resulta en entrevistas más pequeñas.</p>	<p>El entrevistador tiene mayor flexibilidad al realizar las preguntas adecuadas a quien responde.</p> <p>El entrevistador puede explotar áreas que surgen espontáneamente durante la entrevista.</p> <p>Puede producir información sobre áreas que se minimizaron o en las que no se pensó que fueran importantes.</p>
Desventajas	<p>Alto costo de preparación.</p> <p>Los que responden pueden no aceptar un alto nivel en la estructura y carácter mecánico de las preguntas.</p> <p>Un alto nivel en la estructura puede no ser adecuado para todas las situaciones.</p> <p>El alto nivel en las estructuras reduce responder en forma espontánea, así como la habilidad del entrevistador para continuar con comentarios hacia el entrevistado.</p>	<p>Puede utilizarse negativamente el tiempo, tanto de quien responde como del entrevistador.</p> <p>Los entrevistadores pueden introducir sus sesgos en las preguntas o al informar de los resultados.</p> <p>Puede recopilarse información extraña.</p> <p>El análisis y la interpretación de los resultados pueden ser largos.</p> <p>Toma tiempo extra recabar los hechos esenciales.</p>

Fuente: (Hernández del Sol, Jeneisy, 2011)

Técnicas proyectivas

Tormenta de Ideas (Brain- Storm)

La Lluvia o Tormenta de Ideas es una técnica de grupo para generar ideas originales en un ambiente relajado en la búsqueda de ideas creativas en un proceso interactivo de grupo no estructurado, que genera más y mejores ideas que las de los individuos trabajando de forma independiente. En la misma, el investigador participa sólo como regulador y observador.

En todos los casos, el grupo elige, además, un registrador (encargado de anotar en pizarras y pancartas visibles la síntesis de las opiniones vertidas) y un controlador del tiempo de las intervenciones.

Se deberá utilizar la Lluvia de Ideas cuando exista la necesidad de:

- ✓ Liberar la creatividad de los equipos.
- ✓ Generar un número extenso de ideas.
- ✓ Involucrar a todos en el proceso.
- ✓ Identificar oportunidades para mejorar.

Algunas medidas organizativas a tener presente son:

- ✓ Escoger a alguien para que sea el facilitador y apunte las ideas.
- ✓ Escribir en un tablero una frase que represente el problema y el asunto de discusión.
- ✓ Escribir cada idea en el menor número de palabras posible y con exactitud.
- ✓ Establecer un tiempo límite de aproximadamente 25 minutos.
- ✓ Fomentar la creatividad.
- ✓ Construir sobre las ideas de otros.
- ✓ Tanto los miembros del grupo como el facilitador nunca deben criticar las ideas.
- ✓ Revisar la lista para verificar su comprensión.
- ✓ Eliminar las duplicaciones, problemas no importantes y aspectos no negociables.
- ✓ Llegar a un consenso sobre los problemas que parecen redundantes o no importantes.

Métodos prospectivos

Esta herramienta consta de cinco fases principales, las cuales se muestran en la Tabla 2.3 resumiendo las principales herramientas y métodos vinculados a cada una de ellas.

Tabla 2.3: Principales herramientas empleadas en el análisis prospectivo

FASES	HERRAMIENTAS
I.- Búsqueda de variables estratégicas	Método de expertos Consulta de documentos
II.- Identificación de variables claves del entorno	Método de expertos Método MICMAC
III.- Anticipación y comprensión de las evoluciones futuras	Trabajo de grupo Método MACTOR
IV.- Elaboración de los escenarios	Método SMIC Método de expertos
V.- Validación de los factores claves de éxito	Método de expertos

Fuente: Elaboración propia

En general, las dos primeras fases juegan un papel fundamental en la construcción del escenario. Durante la tercera se pretende anticipar los escenarios reales, deseados o esperados por parte de la localidad. Las dos últimas fases tratan de elaborar los escenarios prospectivos, el posicionamiento estratégico y la elección de las opciones estratégicas de la localidad en la perspectiva del año-horizonte que la localidad considere oportuno. En nuestra investigación sólo se desarrollan las dos primeras fases, quedando pendiente para futuras investigaciones el seguimiento de las restantes.

Técnica de análisis causal estructurado

Plan de acción

Todo plan de acción tiene como premisa principal definir o determinar en qué lugar nos encontramos y establecer el lugar a donde queremos llegar. En el mismo se priorizan las iniciativas más importantes para cumplir con ciertos objetivos y metas. De esta manera se constituye como una especie de guía que brinda un marco o una estructura a la hora de llevar a cabo un proyecto o en el momento de solucionar un problema detectado.

Estos planes de acción deben incluir algún mecanismo o método de seguimiento y control, para que los responsables de ejecutar las acciones puedan analizar si las mismas

siguen el camino correcto, considerando las posibles restricciones, las consecuencias de las acciones y las futuras revisiones que puedan ser necesarias. Por tales motivos el control de estos planes de debe realizar tanto durante su desarrollo como al final, con el propósito de corregir las cuestiones que no están saliendo de acuerdo a lo esperado y confirmar si los objetivos planeados han sido cumplidos.

De manera general, el procedimiento propuesto a partir de sus instrumentos, métodos y herramientas asociadas a cada una de sus etapas logra cumplir con el principal propósito de este trabajo, concretándose en determinar los factores que inciden en la potenciación del desarrollo socioeconómico local a partir del análisis de la estructura económica que presentan la provincia y sus municipios.

En el **Anexo II-C** se brinda una caracterización de la provincia y sus municipios la cual nos brinda elementos que servirán en el desarrollo del capítulo III para la orientación hacia la nivelación del desarrollo socioeconómico local como condición indispensable para el desarrollo de la sociedad. Las informaciones que aquí se muestran están actualizadas hasta el año 2011 y fueron adquiridas del Diccionario Geográfico de Cienfuegos (GEOCUBA, 2011) y del Anuario Estadístico (Oficina Nacional de Estadística e Información, 2011).

Conclusiones del capítulo

1. Se propone un procedimiento cuyas bases conceptuales nos permiten contar con los principales conceptos, categorías e interrelaciones, para lograr su pertinencia y contextualización teórico-metodológica y práctica.
2. El mismo está formado por cuatro etapas: organización del trabajo, diagnóstico de la localidad objeto de estudio, desarrollo de acciones de mejora y monitoreo y control de los resultados, las cuales poseen un grupo de actividades y herramientas asociadas que le permiten un mejor desarrollo en consideración con las etapas y pasos en que deben ser utilizadas.
3. El procedimiento propuesto constituye un importante recurso teórico-práctico para la determinación de los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local en las distintas localidades de la provincia, lo que permite la integración de diversos aportes en manos de los directivos a los diferentes niveles, en un instrumento metodológico único, que facilita el logro de la integración de los actores implicados en llevar a cabo iniciativas de desarrollo local posibilitando concebir acciones de mejora que garanticen una nivelación hacia el desarrollo.

Capitula III



Capítulo III: Aplicación del procedimiento para determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de la provincia Cienfuegos y sus municipios

En el presente capítulo se procede a desarrollar el procedimiento concebido en el capítulo anterior con el fin de determinar los principales factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local a partir del análisis de la estructura económica de la provincia Cienfuegos con el propósito de trazar un plan de acción orientado hacia la nivelación del desarrollo como condición indispensable para el desarrollo de la sociedad.

3.1.- Validación teórica del procedimiento a emplear

Para la elaboración del procedimiento propuesto sirvió como base el minucioso estudio bibliográfico de la presente investigación. Esta revisión bibliográfica del tema permitió concebir la idea general (concepción del procedimiento) y de manera estructurada presentarla a un grupo de expertos previamente seleccionados para su validación. La determinación del número de expertos, diez (10), se realizó mediante el empleo del Método Delphi con el apoyo de una encuesta aplicada a los candidatos seleccionados para el estudio, que se muestra en el **Anexo II-A**. La selección de los mencionados expertos, se realizó con el método de cálculo del coeficiente de competencia K^3 , con un $K \geq 0.8$, lo que significa que el coeficiente de competencia puede clasificarse como alto. En el **Anexo II-B** se muestran los resultados del procesamiento, mediante el empleo del software estadístico SPSS v. 15.0.

En el **Anexo III-A** se muestran los resultados de la validación del procedimiento propuesto, es decir queda evidenciada la consistencia del juicio emitido por los expertos utilizando el Coeficiente de Concordancia de Kendall y la prueba de hipótesis no paramétrica correspondiente. Los resultados de la prueba indican que el juicio de los expertos es consistente ($W=0.786$) con un nivel de significación menor que 0.1%, por lo que se concluye que el procedimiento debe estar constituido por los 10 elementos contenidos en el instrumento empleado para su validación, que se muestran en el **Anexo III-B**.

³ Según Lissabet, José L. de la universidad Pedagógica de Granma es una metodología completa para la determinación de la competencia de los expertos, aprobada por el Comité Estatal para la Ciencia y la Técnica de la URSS.

Además, se ofrece el resultado de la evaluación de la fiabilidad del instrumento aplicado, empleando el Coeficiente Alpha de Cronbach, mediante el empleo del software SPSS v.15.0. arrojando que el coeficiente Alpha posee un valor de 0.6894, de lo que se infiere que el instrumento usado es fiable y por tanto que las conclusiones relacionadas con los resultados del instrumento se repiten con un alto grado, cuando se aplique repetidas veces para validar el procedimiento.

La validez del constructo del instrumento se comprobó mediante el empleo del Análisis Factorial de Componentes Principales (ACP), mostrado en el **Anexo III-A**. La salida del sistema indica que el coeficiente de Kaiser, Meyer & Olkin (KMO) posee un valor superior a 0.5, lo cual muestra que los factores extraídos explican la dispersión entre las variables, la Prueba de Esfericidad de Bartlett muestra, con un nivel de significación inferior a 1%, que los elementos presentados en el instrumento están relacionados. Lo antes expuesto permite inferir que el instrumento utilizado para la validación del procedimiento, mide exactamente lo que se desea medir.

3.2.- Aplicación del procedimiento propuesto

En la aplicación del procedimiento se trabajó con grupos de expertos e implicados indistintamente, siendo esto un elemento que facilitó la correcta aplicación de las técnicas y herramientas asociadas con dicho procedimiento.

Etapa I: Organización del trabajo

En esta etapa se logra preparar todo el trabajo a desarrollar en el despliegue de las acciones para lograr con éxito la información, formación y el compromiso de los actores involucrados.

Paso A: Comprometer a los actores locales

En esta investigación se involucran a los actores locales en la idea de realizar el estudio dada la importancia que reviste el tema a tratar, se les convoca a participar en un taller para explicar el objeto de estudio de la investigación y la situación problemática que presenta la provincia, dada la necesidad de aprovechar al máximo las potencialidades que existen en los municipios de la provincia Cienfuegos para así orientar acciones encaminadas hacia la nivelación del desarrollo.

Paso B: Seleccionar los expertos

Se desarrolla un primer taller que se muestra en el **Anexo III-C** con el objetivo de iniciar una dinámica de grupo, involucrando a los actores implicados y a personas conocedoras del tema. Se selecciona el número de expertos mediante el Método Delphi, contando con el apoyo de especialistas de la Dirección Provincial de Planificación Física (DPPF) y profesores de la Universidad de Cienfuegos.

Los expertos fueron seleccionados según su nivel de conocimiento sobre el tema a tratar en la presente investigación y su nivel de incidencia en la localidad para luego llevar a cabo las acciones propuestas.

Finalmente se conformó el listado oficial de los expertos que van a participar en la realización del trabajo investigativo. **(Ver Anexo II-B)**

Paso C: Preparar el personal

Se realiza un segundo taller **Anexo III-D** con los expertos seleccionados. En el mismo se dan a conocer algunos elementos importantes a tener en cuenta para la reflexión en cuanto a situaciones que exigen de una solución a priori.

Se les explica el procedimiento diseñado en la presente investigación para dar respuesta a la idea inicial, además se muestran los beneficios que a corto y largo plazo pueden generar las acciones de mejoras que resultan de la aplicación del procedimiento; resultando de ello el consentimiento de aprobación para el desarrollo de la investigación, así como las técnicas y métodos que se utilizarán en el transcurso de la misma.

Etapas II: Diagnóstico de la localidad objeto de estudio

En esta etapa se desarrollan los pasos D (Diagnosticar la localidad), E (Determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local) y F (Jerarquizar los problemas detectados) mostrándose los resultados a continuación.

Paso D: Diagnosticar la localidad

Se desarrolla un tercer taller con el objetivo de elaborar un diagnóstico actualizado del territorio, considerando como base los diagnósticos precedentes y trabajos investigativos preliminares. **(Ver Anexo III-E)**

En el **Anexo III-F** se muestra un diagnóstico detallado de la provincia Cienfuegos a partir de los elementos que componen el Sistema Económico Productivo y un mapa sobre la síntesis de la problemática provincial derivada del diagnóstico del Sistema en estudio.

Para el análisis de la estructura económica de la provincia Cienfuegos y sus municipios realizado por sectores y ramas de la economía se tuvo en cuenta el estudio de los indicadores de ocupación, producción mercantil y salarios devengados por actividad económica, arrojando esto datos importantes que nos permiten organizar los municipios según su grado de desarrollo. **(Ver Anexo III-G)**

En cuanto al nivel de ocupación en el sector primario los municipios de la provincia más favorecidos son Cienfuegos y Abreus con 3556 y 2181 trabajadores ocupados en las actividades de agricultura, ganadería, caza y silvicultura, siendo los municipios de Lajas y Cruces los más desfavorecidos en este sentido con solo 176 y 167 trabajadores vinculados a esta labor.

En el sector secundario Cienfuegos y Cumanayagua muestran los valores más altos de empleados con 7884 y 1108 trabajadores respectivamente, mostrando el valor más bajo en este sector el municipio de Lajas con 72 ocupados en la industria manufacturera, el resto de los municipios se encuentran con valores medios.

En el sector terciario o de servicios se concentra la mayor cantidad de población económicamente activa en los municipios de Cienfuegos y Cumanayagua con cifras de 52158 y 6179 trabajadores y el municipio más bajo es Lajas con 3023, el resto muestra diferencias que no son muy significativas. Los resultados se muestran a continuación:

Tabla 3.4: Nivel de ocupados por sectores y actividad económica en los municipios de la provincia. UM.: Unidad

Sectores	Aguada	Rodas	Palmira	Lajas	Cruces	Cygua	Cfgos	Abreus
Primario	1083	563	321	176	167	1447	3556	2181
Secundario	111	116	568	72	130	1108	7884	125
Terciario	3761	3791	3722	3023	3770	6179	52158	3803

Total	4955	4470	4611	3271	4067	8734	63598	6109
--------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------	-------------

Fuente: Anuario 2011

Teniendo en cuenta el nivel de producción por actividad económica en el sector primario se destacan según los resultados los municipios de Aguada y Cienfuegos con valores de 74 629.1 y 71 180.7 miles de pesos respectivamente, siendo el más crítico el municipio de Lajas con 5453 miles de pesos.

En el sector secundario los municipios de Cienfuegos y Palmira, muestran los resultados más significativos relacionados con la industria donde estos municipios muestran valores de 2 576 212.6 y 160 480.3 miles de pesos y el municipio con valores más bajos es Lajas con 1678.8 miles de pesos.

En el sector terciario o de los servicios se encuentra el municipio de Cienfuegos con 576 821.9 miles de pesos y el municipio de Cumanayagua con 14 015.8 miles de pesos. Mostrando los valores más bajos el municipio de Lajas con 7292.2 mil pesos.

Tabla 3.5: Nivel de producción por sectores y actividad económica en los municipios de la provincia. UM.: MP

Sectores	Aguada	Rodas	Palmira	Lajas	Cruces	Cygua	Cfgos	Abreus
Primario	74629.1	15668.4	2040.7	5453	3992.5	34749.4	71180.7	28598
Secundario	15974.3	2470.9	160480.3	1678.8	3097.9	87407.6	2576212.6	2396.4
Terciario	7470.5	8002.7	7534.8	7292.2	7647.2	14015.8	576821.9	7165
Total	98073.9	26142	170055.8	14424	14737.6	136172.8	3224215.5	38159.4

Fuente: Anuario 2011

Según el análisis sobre los niveles de salarios devengados en el sector primario podemos apreciar que los municipios Cienfuegos y Abreus son los más favorecidos, alcanzando valores de 20 821.9 y 16 484.7 respectivamente, seguido por el municipio Cumanayagua con 9583.9, el resto de los municipios presentan valores similares siendo el más desfavorecido el municipio Lajas con 742.4 miles de pesos correspondiente a las actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca.

Cuando analizamos el sector secundario o transformativo podemos decir que el municipio más favorecido es Cienfuegos con un salario devengado de 51 686.6 miles de pesos en la industria azucarera y manufacturera. Los demás municipios presentan valores de 6245.3 en Cumanayagua, 3030.6 en Palmira, siendo Lajas el municipio más deprimido con 322.5 miles de pesos.

En el sector terciario los municipios de Cienfuegos y Cumanayagua muestran valores de 314 110 y 32 159.9 respectivamente por concepto de servicios, destacándose Educación, Salud Pública y Asistencia Social. Le sigue el municipio Abreus con 20 519.5, encontrándose el municipio de Lajas con el valor más bajo de 15 729.7 miles de pesos.

Tabla 3.6: Nivel de salarios devengados por sectores y actividad económica en los municipios de la provincia. UM.: MP

Sectores	Aguada	Rodas	Palmira	Lajas	Cruces	Cygua	Cfgos	Abreus
Primario	5391.1	5256.8	1450.9	742.4	1072.1	9583.9	20821.9	16484.7
Secundario	505.3	529.9	3030.6	322.5	540.8	6245.3	51686.6	576.4
Terciario	18358.7	18723.5	18820.6	15729.7	18503.9	32159.9	314110	20519.5
Total	24255.1	24510.2	23302.1	16794.6	20116.8	47989.1	386618.5	37 580.6

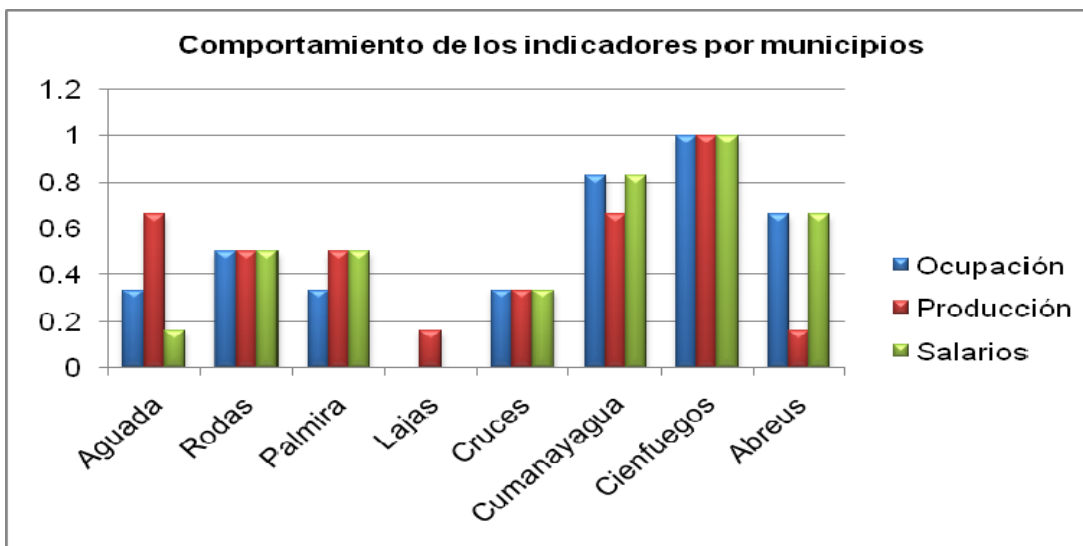
Fuente: Anuario 2011

Según los indicadores analizados la situación de los municipios de forma general se puede mostrar de la siguiente forma:

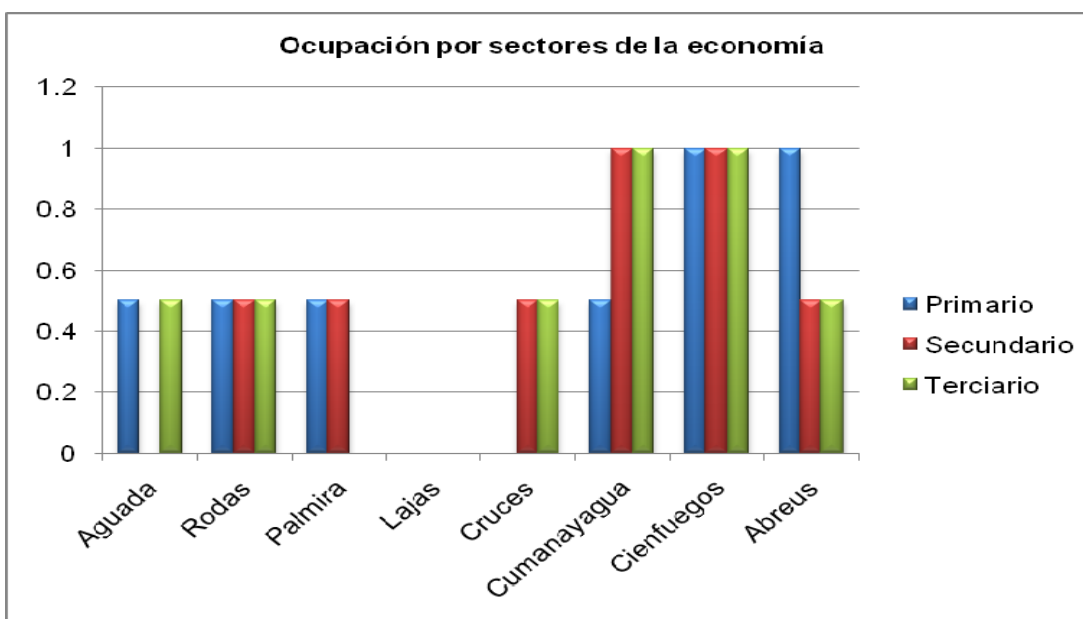
Indicadores	Aguada	Rodas	Palmira	Lajas	Cruces	Cygua	Cfgos	Abreus
Ocupación	0.33	0.5	0.33	0	0.33	0.83	1	0.66
Producción	0.66	0.5	0.5	0.16	0.33	0.66	1	0.16
Salarios	0.16	0.5	0.5	0	0.33	0.83	1	0.66
Total	0.383	0.5	0.443	0.053	0.33	0.773	1	0.493

Fuente: Elaboración propia⁴

Escala: Alto: 1 Medio: 0.5 Bajo: 0

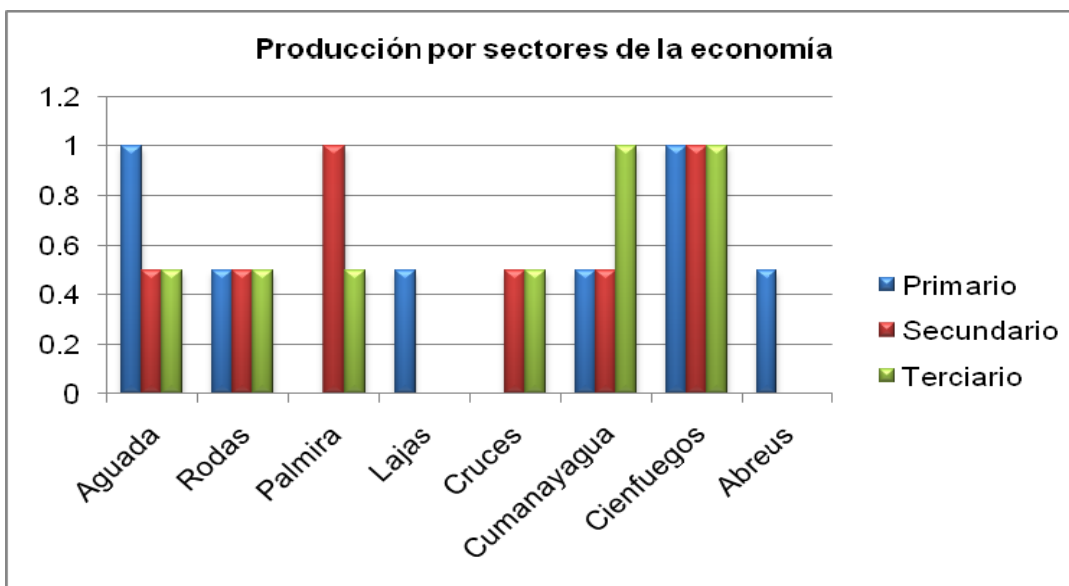


Fuente: Elaboración propia

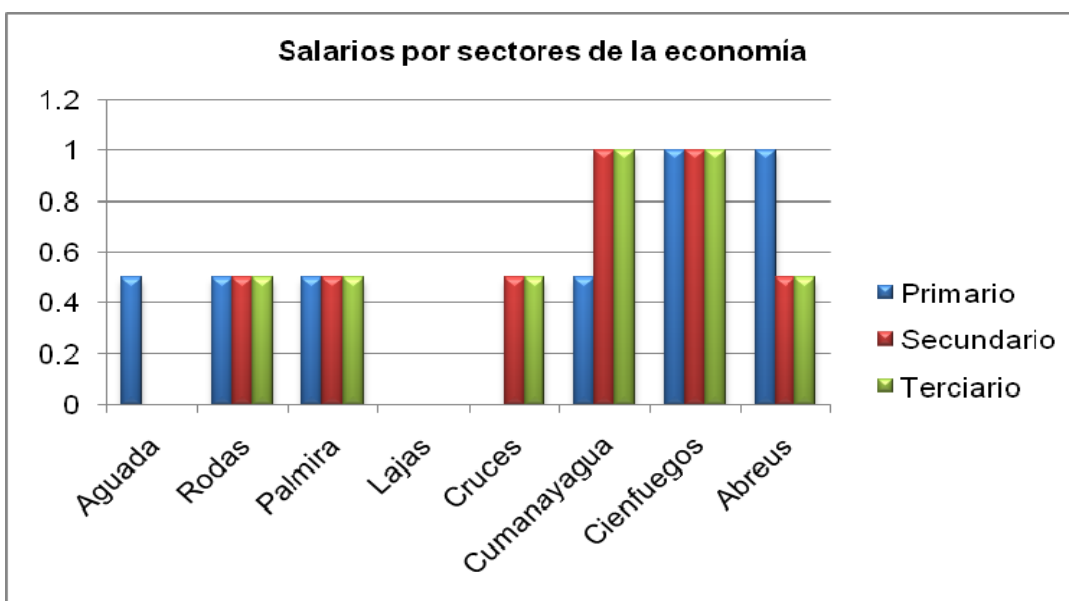


Fuente: Elaboración propia

⁴ Para la elaboración de esta tabla se utilizó el método de superposición de factores, teniendo en cuenta el comportamiento de estos indicadores en los tres sectores de la economía, con el empleo de una escala de valores y los resultados que muestra el Anuario Estadístico 2011.



Fuente: Elaboración propia



Fuente: Elaboración propia

A partir del análisis de la situación actual del territorio se logran identificar las potencialidades y problemáticas fundamentales de la provincia, evaluadas en el Sistema Económico Productivo, así como una síntesis de la problemática provincial actualizada que sirve como elemento de partida para la investigación a desarrollar.

Principales potencialidades y problemáticas provinciales

El principal potencial a desarrollar en la provincia es el suelo, el puerto y los embalses existentes, no obstante existen otros que apoyan un desarrollo integral y sostenible.

La provincia de Cienfuegos tiene entre sus principales **Potencialidades Provinciales**:

1. Suelos y recursos naturales aptos para su explotación.
2. Alta potencialidad en el sector primario (agrícola y de yacimientos minerales vinculados al sector de la construcción) para el desarrollo industrial vinculado a este.
3. Existencia de suelos para el desarrollo ganadero (en instalaciones y suelo) y sus derivados.
4. Ubicación geográfica al sur, con un puerto en desarrollo y priorizado por el país que permite la vinculación con los países del ALBA.
5. Existencia de una bahía de gran importancia económica para la región, con potencialidades para la captura de especies como el camarón, el turismo, la recreación y el desarrollo portuario.
6. Red hidrográfica significativa en la provincia, con un sistema de embalses y canales, con sistemas de riego y plantas construidos posibles a recuperar, así como de cuencas subterráneas con potencialidades para el abasto a la población y otros usos económicos.
7. La existencia de una infraestructura empresarial de derivados del azúcar, la alimenticia, de investigaciones agrícolas, de servicios técnicos y materiales.
8. Existencia de grandes instalaciones industriales vinculadas al puerto (almacenes de la alimenticia, la química, la energía y la sideromecánica).
9. Existencia de instalaciones industriales subutilizadas.
10. Existencia de pequeñas zonas industriales con infraestructura (donde se ubicaban Empresas Azucareras).
11. Infraestructura marítima, aeroportuaria, vial y de ferrocarril, factibles a ser rehabilitadas, que favorece al resto de los sistemas de transporte.
12. Existencia de recursos laborales calificados y no calificados potencialmente utilizables.
13. Sistema de Asentamientos Humanos bien estructurado, desempeñando la ciudad cabecera provincial Cienfuegos, su función principal y las cabeceras municipales

su función intermedia; así como la presencia de cabeceras de Consejos Populares que funcionan como centros de servicios y empleos de la población con una buena conectividad y accesibilidad en menos de una hora a la cabecera provincial.

14. Altos valores naturales, histórico-culturales, urbanísticos, arquitectónicos y paisajísticos que propician la oferta de un producto cultural y recreativo, diverso e integral.
15. Red turística vinculada a los principales atractivos ciudad, naturaleza y playa, con potencial de alojamiento y disfrute principalmente en los municipios Cumanayagua y Cienfuegos por sus recursos naturales.

La provincia de Cienfuegos tiene como sus principales **Problemáticas Provinciales:**

1. Desaprovechamiento del recurso suelo.
2. Bajo uso del potencial en el sector primario (agropecuario y yacimientos minerales vinculados al sector de la construcción).
3. Bajo aprovechamiento de las capacidades productivas, por deficiente suministro de materias primas y otros insumos necesarios para la producción.
4. El mal estado del Canal Magistral Paso Bonito-Cruces, la no construcción de sistemas de riego y la tecnología obsoleta del mismo, lleva a la disminución de las áreas de riego, la subutilización del Embalse Voladora, Galindo y Avilés y al no uso eficiente del agua.
5. Deterioro de las redes de infraestructura técnica para el desarrollo de la población y la solución integral que demanda el desarrollo de la base económica.
6. Tecnología obsoleta en la actividad extractiva que no permite una eficiente explotación de las canteras y con un impacto negativo en el medio ambiente.
7. Falta de forestación.
8. La no incorporación de recursos laborales al desarrollo del sector primario (agricultura, construcción) principalmente en la cabecera provincial.
1. Monocentrismo poblacional con desequilibrios intermunicipales acentuándose las disparidades del desarrollo socioeconómico.
9. Déficit de materias primas de importación para la actividad agrícola y el desarrollo industrial.
10. Estado técnico de las industrias (construcción, de extracción, ligera, de generación eléctrica y alimenticia en lo fundamental).

11. Mal estado técnico de los equipos de mecanización y medios de transporte y laboreo (carretas, tractores y otros).

12. Limitaciones en el transporte de carga y de pasajeros.

Para evaluar el diagnóstico de la provincia y sus municipios se consideran las propuestas elaboradas por los expertos acerca de las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades de la localidad mediante el análisis de los impactos en la Matriz DAFO obtenidas con la aplicación de la encuesta aplicada a los expertos. **(Ver Anexo III-H)**

En el análisis interno se trata de identificar y valorar la estrategia actual y la posición del Sistema, así como evaluar los recursos y habilidades del mismo a fin de conocer cuáles son los puntos fuertes y débiles, es decir las Fortalezas y Debilidades, a continuación se muestran las definidas para este estudio teniendo en cuenta el criterio de expertos:

Fortalezas

1. Ubicación geográfica al sur, con un puerto en desarrollo y priorizado por el país que permite la vinculación con los países del ALBA.
2. Suelos y recursos naturales aptos para su explotación.
3. Red hidrográfica significativa en la provincia, con un sistema de embalses y canales, con sistemas de riego y plantas con potencialidades para el abasto a la población y otros usos económicos.
4. Potencial de infraestructura industrial, portuaria y de almacenes factibles recuperar.
5. Altos valores naturales, histórico-culturales, urbanísticos, arquitectónicos y paisajísticos que propician la oferta de un producto cultural y recreativo, diverso e integral.

Debilidades

1. Deterioro de las redes de infraestructura técnica.
2. Desaprovechamiento del recurso suelo y la existencia de tierras ociosas.
3. Desarrollo monocéntrico del SAH con desequilibrios intermunicipales acentuándose las disparidades del desarrollo socioeconómico.
4. Obsolescencia tecnológica con bajo nivel aún de recuperación de capacidades, fundamentalmente: en la construcción, industria de materiales y la alimenticia.

5. Recursos laborales no calificados sin interés en la ocupación en el sector primario y constructivo.

En el análisis externo, se trata de estudiar los impactos de los llamados factores estratégicos del entorno tanto general como específico y la evolución futura de éstos, a fin de detectar posibles oportunidades y amenazas para el Sistema objeto de estudio consideradas por los expertos:

Oportunidades

1. Proyectos de cooperación internacional, fundamentalmente con los Programas del ALBA: desarrollo del combustible y petroquímica, agrarios, sociales y otros.
2. Reactivación de la economía nacional, la prioridad al desarrollo portuario e industrial en Cienfuegos.
3. Existencia de un mercado en frontera atractivo en provincias vecinas.
4. Potencial de infraestructura técnica que vincula a la Industria Petroquímica con el resto del país.
5. Posibilidad de gestionar financiamiento a través de proyectos de desarrollo local.

Amenazas

1. Vulnerabilidad y riesgo ante fenómenos naturales y tecnológicos.
2. Estrategia de comercialización como turismo de tránsito y no basada en sus tres atractivos fundamentales ciudad, naturaleza y playa.
3. Gran desarrollo inversionista con limitaciones en el respaldo de materiales de construcción, equipos y capital humano.
4. Baja disponibilidad financiera en los presupuestos.
5. Situación internacional caracterizada por la globalización de la cultura y la economía.

Después de interactuar cada uno de los parámetros que conforman la matriz antes expuesta, puede llegarse a la conclusión que el Sistema objeto de estudio se encuentra situado en una *Estrategia Ofensiva*; atendiendo al número de impactos de la relación Oportunidades-Fortalezas (O-F). **(Ver Anexo III-I)**

Problema y Solución Estratégica

Referente al problema estratégico podemos decir que los elementos que aportan las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de mayor impacto fortalecen la fundamentación del problema científico planteado para esta investigación; resultando como *problema estratégico* el siguiente:

“Si se agudiza el gran desarrollo inversionista con limitaciones en el respaldo de materiales de construcción, equipos y capital humano y la baja disponibilidad financiera en los presupuestos, a la vez que no se resuelvan las debilidades relacionadas con el deterioro de las redes de infraestructura técnica y el desarrollo monocéntrico del Sistema de Asentamientos Humanos con desequilibrios intermunicipales, acentuándose las disparidades del desarrollo socioeconómico, no se podrá hacer valer la ubicación geográfica que presenta la provincia con un puerto en desarrollo que permite la vinculación con los países del ALBA, el potencial de suelos y recursos naturales aptos para su explotación y el potencial de infraestructura industrial, portuaria y de almacenes factibles a recuperar, no pudiéndose así aprovechar las oportunidades que brindan los proyectos de cooperación internacional, fundamentalmente con los programas del ALBA, la reactivación de la economía nacional con prioridad al desarrollo portuario e industrial, así como la posibilidad de gestionar financiamientos a través de proyectos de desarrollo local”.

Por lo que la *solución estratégica*, enmarcada en una orientación ofensiva debe asegurar que:

“Si se aprovechan al máximo las oportunidades que brindan los proyectos de cooperación internacional, fundamentalmente con los programas del ALBA, la reactivación de la economía nacional con prioridad al desarrollo portuario e industrial, así como la posibilidad de gestionar financiamientos a través de proyectos de desarrollo local, se podrá desarrollar óptimamente la ubicación geográfica que presenta la provincia con un puerto en desarrollo que permite la vinculación con los países del ALBA, el potencial de suelos y recursos naturales aptos para su explotación y el potencial de infraestructura industrial, portuaria y de almacenes factibles a recuperar, lográndose con ello la recuperación de las redes de infraestructura técnica y la disminución de los desequilibrios existentes en las distintas unidades municipales, con vistas a atenuar los efectos del

desarrollo inversionista con limitaciones en el respaldo de materiales de construcción, equipos y capital humano y la baja disponibilidad financiera en los presupuestos”.

Paso E: Determinar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de los municipios de la provincia.

Considerando los resultados obtenidos según el diagnóstico del Sistema Económico Productivo que conforma el horizonte de nuestro estudio, se listan un grupo de variables cualitativas y cuantitativas, separándose las mismas en variables internas y externas donde las primeras caracterizan el fenómeno estudiado y las segundas el entorno de dicho fenómeno en sus aspectos económicos, político-legal y otros. Se realiza una encuesta a los expertos para alimentar el listado mediante conversaciones libres con personas que son representantes de actores importantes en la provincia, con el objetivo de decidir como incorporar variables que antes no fueran analizadas, pero que en los momentos actuales son de interés y descartar variables que dejan de ser significativas para un estudio provincial. Cada una de estas variables permitirá fundamentar acciones estratégicas sobre la base de la nivelación del desarrollo entre las distintas unidades municipales.

Al finalizar esta etapa quedaron definidas un grupo de variables para el estudio del Sistema Económico Productivo de la provincia Cienfuegos, resultando 30 variables en el listado final, compuesto este por variables internas y externas.

En el **Anexo III-J** se muestra la encuesta aplicada a los expertos con el listado de las variables que serán trabajadas en el programa MICMAC⁵ consideradas por los expertos como las más importantes para nuestro estudio.

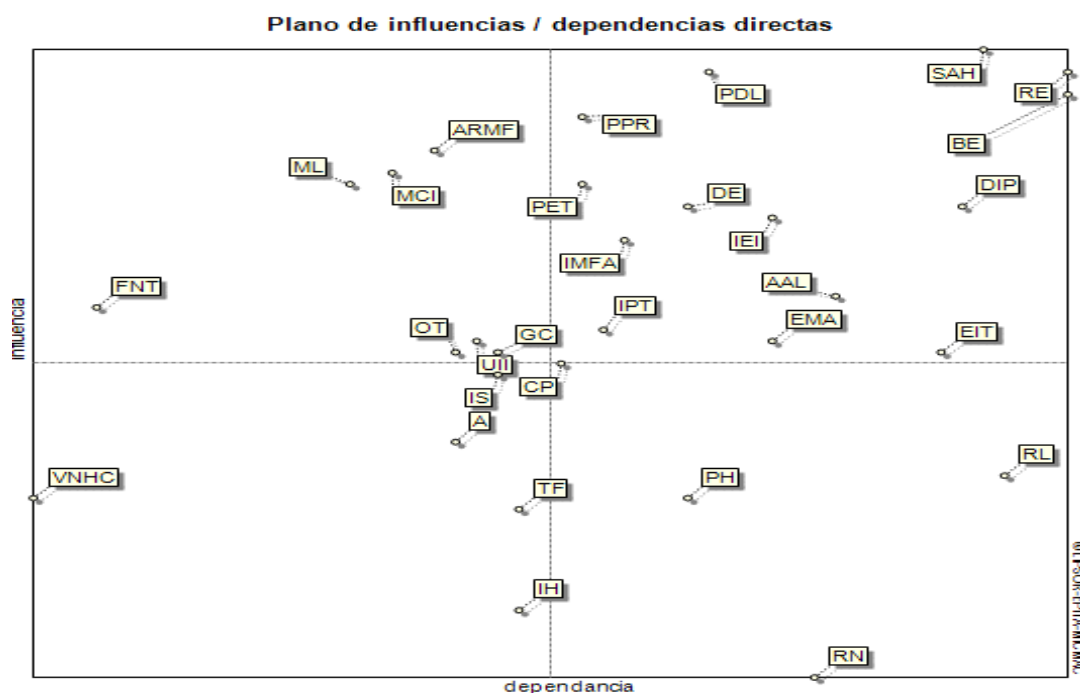
Se procesa una matriz final de 30 variables para un total de 900 cruzamientos, de ellos 250 son ceros y 650 se concentran en las puntuaciones de 1, 2 y 3 con valores de 152,

⁵ Para la definición de las variables claves se tuvo en cuenta las definidas en las investigaciones siguientes:

Trabajo de Diploma: Aplicación del análisis estructural al Ordenamiento Territorial del Sistema Económico Productivo de la provincia Cienfuegos. Autora: Yanisley Riquelme Rivero. Junio 2008.

Tesis de Maestría: Estrategia provincial para incentivar iniciativas de desarrollo local en Cienfuegos, utilizando el ordenamiento territorial. Autora: María del Carmen Azorín Domínguez. Julio 2011.

314 y 184 respectivamente, teniéndose un impacto de un 72,2%. El número de iteraciones propuestas fue 5; logrando una estabilización de la matriz en la iteración 4. Considerándose que las variables claves son aquellas de mayor motricidad y dependencia; se lista un total de 12 variables claves atendiendo al plano directo de influencia/dependencia. **(Ver Anexo III-K).**



Resulta de esta aplicación el listado de variables para el desarrollo local enunciadas de la siguiente forma según el criterio de los expertos:

Variables de entrada

V29. Asignación de Recursos Materiales y Financieros

V28. Marco Legal

V27. Marco de cooperación internacional

V30. Fenómenos naturales y tecnológicos

Variables clave o de enlace

V17. Sistema de asentamientos humanos

V22. Proyectos de desarrollo local

V24. Recursos endógenos

- V18.** Base económica
- V26.** Programas priorizados de la Revolución
- V25.** Dinámica económica
- V11.** Industria Petroquímica
- V23.** Proporciones económicas territoriales
- V8.** Infraestructura empresarial industrial
- V13.** Infraestructura marítima, ferroviaria y aeroportuaria
- V7.** Autoabastecimiento alimentario local
- V14.** Infraestructura y potencial turístico

Variables de pelotón

- V16.** Obsolescencia tecnológica
- V21.** Gestión del conocimiento
- V10.** Utilización de instalaciones industriales
- V19.** Infraestructura de los servicios
- V9.** Capacidades productivas
- V5.** Estado de la Infraestructura Técnica
- V20.** Estado del medio ambiente

Variables excluidas

- V12.** Accesibilidad
- V15.** Valores naturales, histórico-culturales
- V2.** Tierras fértiles
- V4.** Infraestructura hidráulica

Variables de resultado

- V3.** Potencial hidrográfico
- V6.** Recursos laborales
- V1.** Recursos naturales

Paso F: Jerarquizar los problemas detectados

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos en el programa MICMAC y de conjunto con el criterio de los expertos, se realiza una jerarquización de los principales problemas

detectados que mayor incidencia tienen en la localidad. Para ello se realiza un taller con el propósito de lograr el consenso entre los expertos. **(Ver Anexo III-L)**

Esto arroja como resultado los principales problemas que mayor incidencia tienen en la localidad, los cuales se enuncian a continuación:

1. Desarrollo monocéntrico del Sistema de Asentamientos Humanos que evidencia desequilibrios intermunicipales con acento en las disparidades del desarrollo socioeconómico.
2. Autosuficiente gestión de financiamiento a partir de Proyectos de Desarrollo Local.
3. El escaso aprovechamiento de los recursos endógenos evidenciado por la disponibilidad de recursos internos que posibilitan el desarrollo económico productivo.
4. Base económica existente que presenta deformaciones en la estructura sectorial del desarrollo económico visto por el nivel de ocupación, la producción y el salario por actividades económicas.
5. Déficit de un autoabastecimiento alimentario local dado por la necesidad de incrementar el nivel de producciones agropecuarias de forma sostenible con la recuperación de tierras ociosas garantizando la alimentación de la población para sustituir importaciones.

Etapas III: Desarrollo de actividades de mejora

Una vez concluida la segunda etapa del procedimiento metodológico con el diagnóstico de la estructura económica de la provincia a partir del análisis del Sistema Económico Productivo y la identificación de las variables claves estamos en condiciones de abordar la tercera etapa donde se pretende desarrollar un plan de acción encaminado a enfrentar las problemáticas detectadas y aprovechar las potencialidades existentes en la provincia con el propósito de lograr la nivelación entre las localidades municipales como condición indispensable para el desarrollo.

Se realiza un taller **(Ver Anexo III-L)** con el propósito de obtener el criterio de los expertos en cuanto a la mayor cantidad de acciones posibles que puedan solucionar los problemas enunciados. Las acciones propuestas estarán encaminadas a: "Transformar con sostenibilidad el uso de los recursos naturales y humanos de las localidades municipales, mejorando y aumentando el hábitat de la población en sus condiciones de

vida y trabajo en un ambiente construido con equilibrio dinámico”. La discusión con los implicados de las diferentes propuestas permite el logro de un consenso entre todos ellos, sobre el mejor curso de acción posible.

Paso G: Generar un plan de acción

Las acciones estratégicas que se proponen parten de las variables claves seleccionadas las que localmente se proponen implementar con acciones territoriales a corto mediano plazo.

✓ **Acción Estratégica # 1**

Relacionada con la variable V.17 (Sistema de Asentamientos Humanos), enunciada como: desequilibrios intermunicipales con acento en las disparidades del desarrollo socioeconómico.

Acciones territoriales asociadas:

Acciones sobre riesgos y recursos	Responsable	Territorialización	Etapas
Establecer relaciones de cooperación entre las distintas unidades municipales para propiciar las relaciones de intercambio económico.	Dirección Economía y Planificación, Gobierno Municipal, OLPP y OACE.	Municipios	1ra
Consolidar las cabeceras municipales de Aguada, Cruces y Cumanayagua con un incremento de la infraestructura de servicios medios y superiores principalmente en Educación, Salud, Comercio, Deporte y Cultura e I + D.	Planificación Física, Dirección Economía y Planificación, OLPP y OACE.	Aguada, Cruces y Cumanayagua	2da
Fortalecer las cabeceras y resto de asentamientos urbanos a partir del desarrollo de la agricultura urbana y suburbana sobre criterios de sostenibilidad de modo que se puedan conservar el patrimonio, arraigo y la identidad de estos asentamientos.	Planificación Física, Dirección Economía y Planificación, Delegaciones Municipales de la Agricultura	Provincia	1ra
Fortalecer los asentamientos fundamentales del sistema con un adecuado nivel de accesibilidad, empleos y servicios secundarios y terciarios: Covadonga, Rodas, Cartagena, Palmira, San Fernando de Camarones, Lajas, La Sierrita, Yaguaramas, Castillo de Jagua, Cuatro Vientos y Abreus como centros de servicios intermedios.	Planificación Física, Dirección Economía y Planificación, OLPP y OACE.	Municipios implicados	1ra
Completar las actividades agropecuarias que desde técnicas y prácticas agroecológicas se pueda lograr una economía primaria plena, armónica y sostenible en el conjunto de asentamientos rurales de la provincia.	Planificación Física, Dirección Economía y Planificación y OACE.	Provincia	1ra
Elaborar y tener actualizados los Planes Generales de Ordenamiento de los municipios, los Planes Generales de Ordenamiento Urbano de todos los asentamientos con la identificación de planes parciales, proyectos y estudios de detalles locales necesarios ejecutar de zonas, Consejos	Planificación Física, Gobiernos locales.	Provincia	1ra

Populares, entre otros.			
Elaborar y actualizar el sistema de regulaciones territoriales, urbanísticas, arquitectónicas y de la construcción; talleres para organizar la rehabilitación urbana o de transformación integral.	Planificación Física, Gobiernos locales, población.	Provincia	1ra

✓ Acción Estratégica # 2

Relacionada con la variable V.22 (Proyectos de Desarrollo Local), enunciada como: proyectos en busca de financiamiento para el desarrollo de las localidades.

Acciones sobre riesgos y recursos	Responsable	Territorialización	Etapa
Elaboración de proyectos atractivos financieramente, para la búsqueda de capital para la diversificación industrial a través de convenios mixtos, en municipios fuera de Cienfuegos.	Gobiernos Locales	Municipios	2da
Gestionar y ejecutar proyectos de desarrollo para el incremento de la producción de alimentos.	Gobiernos Locales	Provincia	1ra
Elaborar proyectos para la protección y conservación de los recursos naturales y los ecosistemas garantizando el uso y manejo sostenible de los mismos como soporte natural de la sociedad: agua, suelo, yacimientos, entre otros.	Gobiernos Locales CITMA	Provincia	1ra
Gestionar proyectos de desarrollo que tributen a la elevación de la calidad de los servicios y a una mejor utilización de las instalaciones productivas existentes en las localidades.	Gobiernos Locales OLPP	Provincia	2da
Formar capacidades en los líderes comunitarios a fin de gestar y dirigir su estrategia común y proyectos de desarrollo para la localidad.	Gobiernos Locales Centros Educativos	Provincia	1ra

✓ Acción Estratégica # 3

Relacionada con la variable V.24 (Recursos Endógenos), enunciada como: disponibilidad de recursos internos que posibiliten el desarrollo económico productivo.

Acciones territoriales asociadas:

Acciones sobre riesgos y recursos	Responsable	Territorialización	Etapa
Realizar un aprovechamiento eficiente de los recursos hídricos, priorizando el ahorro de agua en todas las actividades socio-económicas para resarcir los efectos de la sequía.	Usuarios	Provincia	1ra
Aprovechar el potencial de embalses y recuperar el valor de uso del Sistema Paso Bonito-Cruces para el desarrollo económico y social.	INRH	Provincia	1ra

Aplicar todas las medidas necesarias relacionadas con la protección, conservación y mejoramiento de los suelos fundamentalmente al sur del municipio de Cumanayagua, propiciando el incremento de las áreas forestales y la aplicación del silvopastoreo en zonas ganaderas.	MINAGRIC	Sur del Municipio de Cumanayagua, Empresa Pecuaria Sierrita	1ra
Mantener e incrementar las áreas forestales existentes, mediante el fortalecimiento de los trabajos de reforestación.	Servicio Estatal Forestal	Provincia	1ra
Utilizar de forma eficiente los yacimientos existentes y las industrias de materiales de la construcción en torno a la base económica y social prevista.	MICONS	Provincia	1ra
Aprovechamiento de la bahía y sus zonas costeras en torno al desarrollo económico y turístico previsto para la provincia.	CITMA, MINTUR y Organismos implicados	Municipio Cienfuegos	1ra
Mejorar el sistema vial que comunica a la provincia con el Occidente, Centro y Oriente del país por sus posibilidades de conectividad entre los sistemas de asentamientos.	Vialidad, MITRANS, Gobierno Municipal	Provincia	1ra

✓ **Acción Estratégica # 4**

Relacionada con la variable V.18 (Base Económica), enunciada como: Estructura sectorial del desarrollo económico visto por el nivel de ocupación, la producción y el salario por actividades económicas.

Acciones sobre riesgos y recursos	Responsable	Territorialización	Etapas
Diversificar la base económica a partir de la reanimación de los centros de producción y servicios de la localidad.	Gobiernos Locales DPEP y OACE	Provincia	2da
Explotar las fuentes de empleo existentes y crear nuevas fuentes más atractivas en correspondencia con la reanimación de la infraestructura económica.	Gobiernos Locales	Provincia	2da
Elevar la calidad de los servicios en la localidad, con mayores ofertas.	OLPP	Provincia	2da
Diversificar las ofertas turísticas complementarias al alojamiento con nuevas opciones en materia de marinas, náutica, golf, turismo de aventura y naturaleza, cultura y patrimonio, turismo de salud, entre otras.	MINTUR Gobiernos Locales	Provincia	1ra
Desarrollo en cantidad, calidad y aporte económico del trabajo por cuenta propia en las localidades.	Gobiernos Locales	Provincia	1ra
Programa de capacitación a cuadros, productores, delegados, técnicos y profesionales, involucrados en la tarea de impulsar el desarrollo de las localidades.	Gobiernos Locales Centros Educativos	Provincia	1ra
Prestar especial atención a la reposición de la fuerza laboral del sector primario, adoptando medidas que estimulen su permanencia y la incorporación de nuevos trabajadores.	Gobiernos Locales OACE	Provincia	1ra

Desarrollar competencias laborales a partir de la formación de obreros de la construcción, agrónomos y otras especialidades a fines, con la capacitación y reorientación sobre la base del desarrollo petroquímico y turístico y el resto de actividades que propicien el desarrollo.	Centros Educativos	Provincia	1ra
Formación de capital humano para enfrentar los nuevos retos de la economía.	MINVEC y Centros Educativos	Provincia	1ra

✓ **Acción Estratégica # 5**

Relacionada con la variable V.7 (Autoabastecimiento Alimentario Local), enunciada como: incremento del nivel de producciones agropecuarias de forma sostenible con la recuperación de tierras ociosas garantizando la alimentación de la población.

Acciones territoriales asociadas:

Acciones sobre riesgos y recursos	Responsable	Territorialización	Etapas
Perfeccionar el Programa Alimentario que permita lograr un aumento sostenido del área cultivada por habitante y una mayor utilización de la superficie agrícola del territorio; para satisfacer las necesidades de productos agrícolas y ganaderos a la población; fundamentalmente en los municipios de Cienfuegos (Cordón entorno Ciudad), Abreus, Aguada, Cruces-Lajas-Palmira (Granjas de nuevo tipo del MINAZ) y Cumanayagua.	MINAGRI, MINAZ, Industria Alimenticia	Provincia	1ra
Construcción de minindustrias vinculadas al desarrollo de cultivos varios en la zona de Horquitas, Juraguá y territorios vinculados a la diversificación azucarera.	MINAGRI, MINAZ, Industria Alimenticia	Provincia	1ra
Reposición, fomento y redimensionamiento de las áreas de cítricos Arimao.	MINAGRI	Municipio Cumanayagua	1ra
Estudiar la construcción estratégica de minindustrias para el procesamiento de las producciones agrícolas locales; teniendo en cuenta los Balances a los diferentes niveles actuales y futuros; tanto para productos derivados del sector agrícola (hortalizas, frutales y ganadería) como iniciativas en los centrales desactivados estimulando pequeñas empresas.	Industria Alimenticia y Gobierno Local	Provincia	1ra

Finalmente todas estas acciones están encaminadas a lograr una nivelación en el desarrollo de los municipios de la provincia a partir del aprovechamiento de sus potencialidades locales donde constituyen elementos importantes para su ejecución y gestión: La planeación estratégica que elaboran los actores en cada municipio, los programas priorizados del desarrollo local provincial y nacional, los Planes Generales de

Ordenamiento Territorial y Urbanos de cada municipio, el Plan General de Ordenamiento de cada asentamiento y los enmarcamientos del Plan Provincial de Ordenamiento Territorial a cada municipio, los proyectos de desarrollo local, los planes de capacitación y formación de los actores locales, una correcta estrategia de comunicación y divulgación como soporte eficaz para los procesos que deben producirse y el perfeccionamiento de los procedimientos administrativos y técnicos existentes; considerando los procesos que involucran la iniciativa de desarrollo local para el cambio multidimensional de localidades, de actores y la población en su conjunto.

Etapas IV: Monitoreo y control de los resultados

Paso H: Controlar los resultados

En la medida que se mejoren las relaciones de intercambio y cooperación entre los municipios de la provincia en función del aprovechamiento de sus potencialidades a partir de la estructura económica que presentan, podrá evaluarse la efectividad de la misma, para ello es necesario poner en práctica las acciones propuestas para lograr la nivelación del desarrollo y luego realizar nuevamente la encuesta de diagnóstico, quedando esta etapa pendiente para futuras investigaciones.

Se propone, dada la sugerencia de los expertos, conformar un equipo multidisciplinario compuesto en su mayoría por personas que tengan conocimientos acerca de la temática que se trata, cuya misión fundamental sea:

1. Registrar y medir si han ocurrido cambios.
2. Comparar si los resultados obtenidos son iguales a los resultados esperados.
3. Controlar y fiscalizar la materialización de las acciones y los recursos.
4. Corregir emprendiendo acciones que puedan solucionar posibles deficiencias.

El objetivo fundamental de la creación de este instrumento es evaluar sistemáticamente los niveles a alcanzar en cada una de sus etapas, detectar desviaciones, sus causas y dictar las medidas correctivas correspondientemente en el logro del desarrollo local, mejorando continuamente los resultados en todas las unidades municipales de la provincia Cienfuegos.

Motivar e incentivar en los residentes el interés, apoyo y participación en las iniciativas que se tomen para elevar los niveles de satisfacción, calidad de vida, desarrollo económico y desarrollo social a través del cumplimiento de las acciones trazadas, es el principal propósito.

3.3.- Impacto de los resultados de la investigación

Resultan las potencialidades endógenas de las localidades en estudio una fuente de generación de ventajas comparativas a partir de la estructura económica que estos presentan.

En todo el trabajo, implícitamente, se demuestra que una adecuada estructura económica basada en las actividades económicas fundamentales proporciona numerosas ventajas, tanto para la localidad como para los que residen en ella.

El análisis de la estructura económica constituye una herramienta de gran valor para cualquier localidad, permitiendo diseñar acciones de mejora dirigidas a establecer relaciones de intercambio y cooperación entre las distintas localidades de la provincia que coadyuven a lograr un alto nivel de mejora de la sociedad.

La determinación de los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local de la provincia y sus municipios, como ha sido abordado en la investigación, permite una reflexión fundamentada sobre la estructura económica que existe en estas localidades que, teniendo en cuenta las características de estos municipios, proporcionará un instrumento analítico para la evaluación del estado actual, y a partir de esto establecer relaciones de cooperación asociadas a las políticas de desarrollo económico llevadas a cabo por los gobiernos locales.

Como se argumenta en la investigación, a los aportes y avances que se alcanzan en la literatura internacional y en los organismos nacionales en este sentido, relacionadas con el desarrollo local, se trata de considerar estos, para una mayor interpretación de la problemática abordada. El impacto de este aporte puede constatarse con la revisión de varios trabajos de investigación realizados en estos municipios, a partir de la caracterización de su estructura económica donde se determinan las potencialidades existentes para desarrollar relaciones entre las redes de empresas del territorio que sean gestionadas y estimuladas por políticas inductoras de cooperación y flexibilidad en la estructura del sistema empresarial, y que los gobiernos locales tengan una capacidad de

generación de estas redes y de su adecuada gestión a partir de políticas locales, compatibilizadas con el gobierno central.

Su aporte más importante y significativo está en la dirección de la ampliación del debate y la búsqueda de nuevos argumentos que sustenten la promoción de nuevas relaciones de intercambio entre las localidades para enfrentar la problemática de los desequilibrios en el desarrollo local teniendo en cuenta su gran repercusión en la política tanto económica como social de la provincia y sus municipios.

Conclusiones del capítulo

1. El procedimiento propuesto fue validado por 10 expertos, tiene en cuenta los criterios de varios autores y está basado en el Ciclo Gerencial Básico de Deming, transformándose su aplicación en un ciclo de continua conceptualización y habilitación de cambios, siempre tendiendo a mejorar la situación presente y futura de la sociedad.
2. La aplicación del procedimiento propuesto nos permitió identificar los factores incidentes en la potenciación del desarrollo socioeconómico local que posibilitan o limitan el aprovechamiento de las potencialidades existentes en el territorio.
3. El plan de acción fue concebido para elevar el nivel de compromiso y la participación activa de todos los implicados en el aprovechamiento de las potencialidades con el propósito de lograr la nivelación entre las distintas unidades municipales de la provincia como condición indispensable para el desarrollo.

Conclusiones



CONCLUSIONES GENERALES

1. El desarrollo socioeconómico local reviste hoy una gran importancia para Cuba, a partir de la actualización de nuestro modelo económico y el mismo se puede definir como un proceso humano de cambio multidimensional de los individuos, los colectivos, las localidades, regiones y naciones, basado en la actuación consciente y coordinada de actores. Se sustenta en la gestión del liderazgo en todos los eslabones en que se articula el proceso y se alienta, conduce, controla, evalúa y ajusta con una política democráticamente compartida, de acción participativa, que propenda conscientemente el equilibrio dinámico entre eficiencia, equidad y ecología, garante de los cambios estructurales que potencien solidaridad, justicia social, calidad de vida y uso racional de los recursos endógenos, de modo que se garantice el desempeño ascendente del bienestar social presente y futuro.
2. El procedimiento propuesto permite determinar los factores que inciden en el aprovechamiento de las potencialidades locales a partir de técnicas y métodos asociadas para su desarrollo, constituyendo una herramienta de vital importancia que permite gestionar, administrar y controlar el desarrollo socioeconómico local de los municipios de la provincia.
3. A partir de la propuesta de expertos de variables que influyen o pueden incidir en el aprovechamiento de las potencialidades locales se determinaron las variables claves resultando un total de 12 variables V17, V22, V24, V26, V18, V25, V11, V23, V8, V13, V7, V14 a partir de las cuales se orientan acciones.
4. Con los resultados obtenidos se diseña un plan de acciones para la provincia Cienfuegos conformado por 5 acciones estratégicas y 32 acciones territoriales, que contribuyen al aprovechamiento de las potencialidades existentes en las distintas unidades municipales en función de lograr la nivelación del desarrollo a escala local.

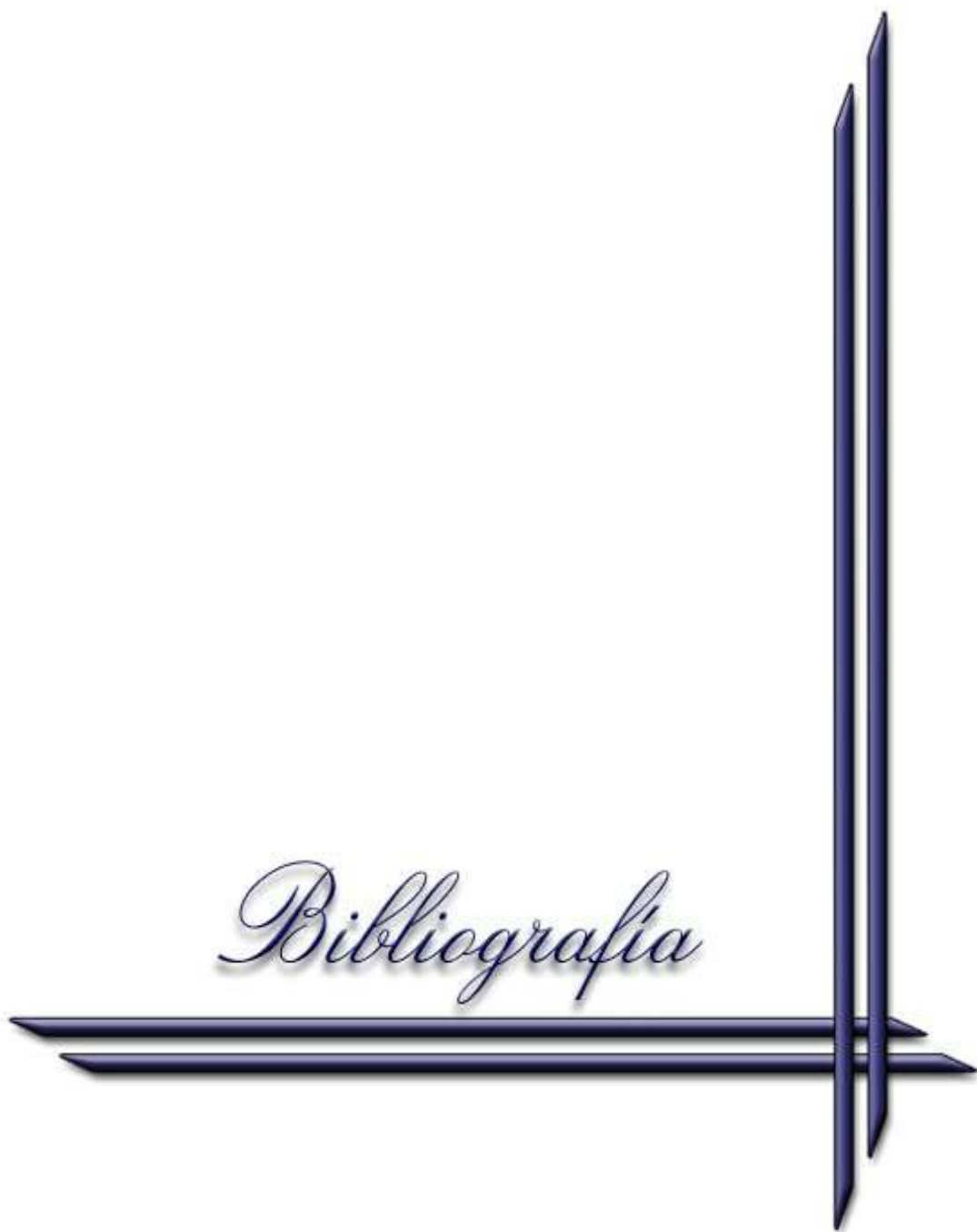
Recomendaciones



RECOMENDACIONES

1. Presentar y discutir los resultados de la investigación con los Órganos Locales del Poder Popular y los Organismos de la Administración Central del Estado, de manera que puedan servir de guía para futuros estudios y en la actuación de estos sobre las localidades.
2. Aprobar e implementar las acciones territoriales propuestas desde el corto plazo, como vía para el logro del desarrollo local basado en la utilización de las potencialidades endógenas hacia toda la provincia en función de atenuar los desequilibrios existentes.
3. Incorporar los resultados e insertarlos a los Estudios del Plan Provincial de Ordenamiento Territorial, desde el reconocimiento de las variables claves resultantes en la situación actual con los actores presuntamente implicados.
4. Continuar el estudio sobre el Sistema Económico Productivo en la provincia, con enfoque prospectivo en la determinación de los escenarios de futuro, las Políticas y Acciones de mediano y largo plazo, a través de los diferentes métodos y técnicas prospectivas, lo que completaría una experiencia con resultado intersectorial e integrador a nivel provincial; de forma tal que contribuyan a disminuir los desequilibrios territoriales en este Sistema.
5. Poner en práctica el diseño del instrumento de monitoreo y control, reevaluando en un plazo de 5 años los resultados de esta investigación a fin de hacer de la misma un proceso continuo que garantice estabilidad en el desarrollo de la provincia reduciendo la incertidumbre ante el entorno cambiante, pues los resultados de este trabajo dependen en gran medida del comportamiento y evolución de las variables claves.

Bibliografia



BIBLIOGRAFÍA

- Aguilera Fernández, Eleimys. (2008). *Aplicación de análisis estructural para el estudio del sistema de infraestructura técnica en la provincia de Cienfuegos*. Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez". Trabajo de Diploma, . Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Albuquerque, Francisco, F. (2000). *Desarrollo Económico Local en Europa y América Latina*. Madrid: [s.n]. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Alonso Alemán, Alodia María. (2003). *"Economía Regional, cambio de paradigma. Consideraciones para Cuba."*. Tesis de Maestría, . Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Alonso Alemán, Alodia María. (2008, March 19). *Desigualdades Territoriales y Desarrollo Local. Consideraciones para Cuba*. Retrieved July 2, 2012, from <http://revistas.mes.edu.cu:9900/EDUNIV/03-Revistas-Cientificas/Economia-y-Desarrollo/2004/e/904e07.pdf>.
- Aproximación al concepto de Estructura. (2011, October 18). . Retrieved July 2, 2012, from http://html.rincondelvago.com/aproximacion-al-concepto-de-estructura_f_ripoll.html.
- Área de Desarrollo Local de la Diputación de Badajoz. *Guía de desarrollo Virtual*. (2011, September 10). Retrieved July 8, 2012, from <http://www.dip-badajoz.es/areas/dlocal/servicios/proyectos/gdesarrollo/index.htm>.
- Azorín Domínguez, María del Carmen. (2011, June). *Estrategia provincial para incentivar iniciativas de desarrollo local en Cienfuegos, utilizando el ordenamiento territorial*. Tesis de Maestría, Universidad de Cienfuegos. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Becerra Lois, Francisco Ángel. (2003). *Evolución del concepto de desarrollo y sus implicaciones en el ámbito territorial: experiencia desde Cuba*. Tesis presentada en opción al grado científico de Doctor en Ciencias Económicas, Universidad de Cienfuegos. Retrieved July 2, 2012, from about:blank.

BIBLIOGRAFÍA

- Becker M. y Gustafson O. (1976). *Tourism carrying capacity: concepts and issues*. Ed. Tourism Management Institute, Oakland. Retrieved July 2, 2012, from [zotero://attachment/25/](#).
- Bellandi, M. (2002). *Algunas consideraciones acerca de la creación de economías de escala y la dinámica técnico-organizativa de los sistemas productivos*. Madrid: [s.n.]. Retrieved July 2, 2012, from [zotero://attachment/25/](#).
- Boisier, Sergio. (1990). *La descentralización. Un tema difuso y confuso*. Santiago de Chile: ILPES. Retrieved July 16, 2012, from <http://www.ask.com/?o=13170&l=dis>.
- Boisier, Sergio. (1996). *Modernidad y territorio*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Retrieved July 16, 2012, from <http://www.ask.com/?o=13170&l=dis>.
- Boisier, Sergio, S. B. (2004). *Desarrollo local: ¿De qué estamos hablando?* Retrieved from http://www.desarrollolocal.org/documentos/nuevos_docs/Boisier_Desarrollo_local.doc.
- Castro Ruz, Fidel. (1983). *La crisis económica y social del mundo, sus repercusiones para los países subdesarrollados, sus perspectivas sombrías y la necesidad de luchar si queremos sobrevivir* (p. 400). La Habana: Oficinas de Publicaciones del Consejo de Estado. Retrieved July 2, 2012, from about:blank.
- Castro Ruz, Fidel. (2000). *Palabras de clausura del discurso del Presidente Fidel Castro en la Cumbre Sur 2000*. Retrieved July 2, 2012, from <http://www.citma.pinar.cu/ecovida/energia/HTML/Revistas%20Energia%20y%20Tu/Energia11 HTML/Articulo06.htm>.
- CEPAL. (1996). *Social Panorama of Latin America*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Retrieved July 30, 2012, from <http://www.ask.com/?o=13170&l=dis>.
- Ciclo Gerencial Básico de Deming. (2012, February). . Retrieved July 13, 2012, from [zotero://attachment/35/](#).
- Cividanes Hernández, José L. (2007). *El concepto de sistema productivo local desde la perspectiva de la economía regional*. Retrieved July 2, 2012, from <http://www.ucm.es/info/ec/jec5/pdf/area5/area5-14.pdf>.

BIBLIOGRAFÍA

- Cuba. Instituto Nacional de Planificación Física. (2002). *Diseño de Investigación para el Estudio Nacional de Ordenamiento Territorial*. La Habana: Instituto Nacional de Planificación Física. Retrieved July 2, 2012, from [zotero://attachment/25/](#).
- Dankhe, A. (1986). *Carrying capacity: the limits to tourism*. East/West Conference Center. University of Hawaii, Honolulu. Retrieved July 2, 2012, from [zotero://attachment/25/](#).
- Departamento de Ordenamiento Territorial: Cienfuegos. (2007). *Estudio Provincial de Ordenamiento Territorial*. Dirección Provincial de Planificación Física (DPPF). Retrieved July 13, 2012, from [zotero://attachment/35/](#).
- Desarrollo Económico del Tercer Mundo*. (199). . Retrieved July 8, 2012, from <http://www.ask.com/?o=13170&l=dis>.
- Díaz Monzón, Reiner. (2011). *Propuesta de estrategia de desarrollo socioeconómico local para el Consejo Popular Caracas utilizando métodos prospectivos*. Tesis de Maestría, Universidad de Cienfuegos. Retrieved July 2, 2012, from [zotero://attachment/25/](#).
- Diccionario Básico Escolar. (2010). Definición de desarrollo. Retrieved July 13, 2012, from [zotero://attachment/35/](#).
- Diccionario Básico Escolar. (2010). . Retrieved July 9, 2012, from <http://www.ask.com/?o=13170&l=dis>.
- Dirección Provincial de Planificación Física de Cienfuegos. (2005). *Guía Metodológica para la elaboración del Plan Provincial de Ordenamiento Territorial*. Retrieved July 13, 2012, from [zotero://attachment/35/](#).
- Fernández Obregón, Javier. (2012, March 17). *Especialización, futuro del periodismo*. Retrieved July 2, 2012, from <http://www.ull.es/publicaciones/latina/a/70obr.htm>.
- Figueras, Miguel Antonio, M. A. (1994). *Aspectos Estructurales de la Economía Cubana*. Retrieved July 13, 2012, from [zotero://attachment/35/](#).
- Finkel, Lucila. (2012, enero). *La división social del trabajo vista por los clásicos*. Retrieved July 2, 2012, from <http://apolo.uji>.

BIBLIOGRAFÍA

- Gallicchio, Enrique. (2012, March 18). El desarrollo local en América Latina. Estrategia política basada en la construcción de capital social. Retrieved July 2, 2012, from http://www.desarrollolocal.org/documentos/Gallicchio_DLyCapitalSocial.pdf.
- Garafoli, R. (1994). La Ordenación del territorio para el desarrollo. Ediciones SUR. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Garza L. (1976). The rise of the entrepreneurial European city: Strategic responses to economic changes in the 1980s. Ekistics. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- GEOCUBA. (2011). Caracterización de la provincia Cienfuegos y sus municipios. Diccionario Geográfico de Cienfuegos. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Giovanni Reyes, E. (2010). Concepto de desarrollo. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Godet, Michel. (2012, de enero de 18). La Caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica. Retrieved July 8, 2012, from <http://www.cnam.fr/lipsor/lips/conferences/data/bo-lips-esp.pdf>.
- Godet, Michel. (1991). Prospectiva y Planificación Estratégica. Ed. S. G. Editores S.A. Barcelona. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Hernández del Sol, Jeneisy. (2011). *Diseño de un procedimiento para documentar el proceso de selección por competencias del personal docente en la Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez*. Tesis de Maestría, Universidad de Cienfuegos. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Laganier, J. (2001). Le système productif et ses représentations. España: Editorial Arena. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Leontief, W. (2003). Matriz de Contabilidad Social. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Linares Sánchez , Jaime. (2005). Análisis de la Estructura Económica de México. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.

BIBLIOGRAFÍA

- Manual de prospectiva y decisión estratégica: bases teóricas e instrumentos para América latina y el Caribe. (2011, October). . Retrieved July 13, 2012, from www.eclac.org.
- Marx, Carlos. (1971). *Fundamentos de la crítica de la economía política*. La Habana: Ciencias Sociales.
- Massiris Cabeza. (2004). Fundamentos conceptuales y metodológicos del Ordenamiento Territorial. Colombia: Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- México. Secretaría de Desarrollo Social. (2002). Marco teórico y conceptual sobre Desarrollo Territorial/ SEDESOL. Universidad Autónoma Metropolitana. Retrieved July 2, 2012, from about:blank.
- Murillo Rodríguez, Carlos. (2005). Desarrollo Sostenible: El gran reto para el próximo milenio, 42.
- Nguyễn Thị Minh, Phương. (2011, Curso: -2012). *La interdependencia entre la estructura económica y el desarrollo socioeconómico de Vietnam en el período 1986-2010*. Trabajo de Diploma, Universidad de Cienfuegos. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Oficina Nacional de Estadística e Información. (2011, diciembre). Anuario Estadístico 2011. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Organización de las Naciones Unidas. (2008). Definición de desarrollo. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Organización de las Naciones Unidas. (2008). . Retrieved July 9, 2012, from <http://www.ask.com/?o=13170&l=dis>.
- Pardinas, S. (1975). La aportación del turismo al desarrollo económico de los Países en Vías de Desarrollo. El caso del mercado receptor de Bolivia, Estudios Turísticos, nº 189. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Pino Alonso, Jesús René. (2008). Concepto de Desarrollo local. Presentado en el VIII Coloquio Nacional Carlos Rafael Rodríguez In Memoriam, Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez". Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.

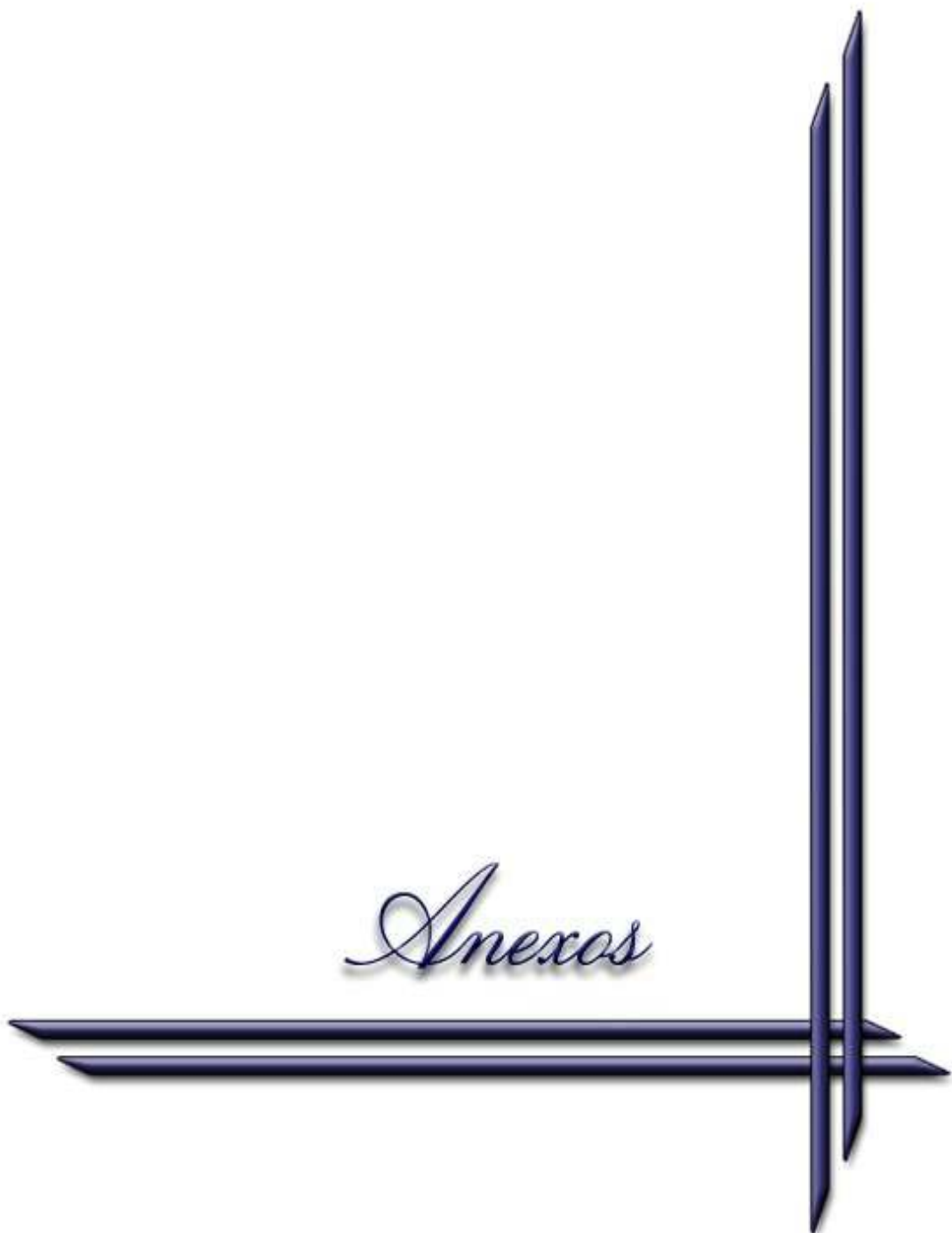
BIBLIOGRAFÍA

- Pino Alonso, Jesús René. (2011). Fundamentos Socio Económicos del desarrollo local. Retrieved July 2, 2012, .
- Pino Alonso, Jesús René y Becerra Lois, Francisco Ángel. (2003). Evolución del concepto de desarrollo e implicaciones en el ámbito territorial; experiencia desde Cuba. 017, V. Retrieved July 2, 2012, from <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/111/11101705.pdf>.
- Pino Alonso, Jesús René, J. R. P. (2010). Desarrollo Local y su investigación. Retrieved July 2, 2012, from <http://es-es.start2.mozilla.com/firefox?client=firefox-a&rls=org.mozilla:es-ES:official>.
- Rafael Rodríguez, Carlos. (1980). Las bases del desarrollo económico en Cuba. 16, 56.
- Riquelme Rivero, Yanisley. (2008, June). *Aplicación del Análisis Estructural al Ordenamiento Territorial del Sistema Económico Productivo de la provincia de Cienfuegos*. Trabajo de Diploma, Universidad de Cienfuegos. Retrieved July 2, 2012, from <zotero://attachment/25/>.
- Romo Murillo, David. (2011, de abril de 27). Sobre el concepto de competitividad. Retrieved July 2, 2012, from <http://www.cepal.org/dmaah/noticias/paginas/1/27731/26845597.pdf>.
- Sampedro, J.L. (1959). *Realidad Económica y Análisis Estructural*. Retrieved July 9, 2012, from <http://www.ask.com/?o=13170&l=dis>.
- Sánchez Salazar, María Teresa. (2008). Metodología para el Ordenamiento Territorial. Retrieved July 13, 2012, from <zotero://attachment/35/>.
- Sánchez Sánchez, Niurka Yanet. (2008). *Aplicación del análisis estructural al sistema físico-natural como método prospectivo para la fundamentación del ordenamiento territorial en la provincia de Cienfuegos*. Trabajo de Diploma, . Retrieved July 13, 2012, from <zotero://attachment/35/>.
- Stohr, J. (1987). Procesos de desarrollo en espacio locales. Editorial Pirámide, Madrid. Retrieved July 13, 2012, from <zotero://attachment/35/>.
- Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio. (2002). Marco Teórico y Conceptual/ SUBDUOT sobre Desarrollo Territorial. Universidad Autónoma Metropolitana. Retrieved July 2, 2012, from about:blank.

BIBLIOGRAFÍA

- Vázquez Barquero, A. (1987). Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo. Editorial Pirámide, Madrid. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Vázquez Barquero, Antonio. (1997). ¿Crecimiento endógeno o desarrollo endógeno? España: CLAEH. Retrieved July 2, 2012, from zotero://attachment/25/.
- Vázquez Barquero, Antonio. (1999a). El desarrollo local en los tiempos de la globalización. Ciudad y territorio: estudios regionales. Editorial Pirámide, Madrid. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.
- Vázquez Barquero, Antonio. (1999b). Política económica local. La respuesta de las ciudades a los desafíos del ajuste productivo. Editorial Pirámide, Madrid. Retrieved July 13, 2012, from zotero://attachment/35/.

Anexos



Plan de acciones														
------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Realice una autoevaluación del grado de influencia que cada una de las fuentes que le presentamos a continuación ha tenido en su conocimiento con respecto al tema.

Para ello marque con una cruz (X), según corresponde en Alto (A), Medio (M) y Bajo (B).

Fuentes de Argumentación	Grados de influencia de cada una de las fuentes en su conocimiento y criterios		
	Alto	Medio	Bajo
Análisis teórico por usted realizado			
Experiencia adquirida			
Trabajos de autores nacionales que conoce			
Trabajos de autores internacionales que conoce			
Conocimiento propio sobre el estado del tema			
Intuición			

Gracias por su colaboración

Anexo II-B: Método Delphi para seleccionar los expertos

Para la selección de los expertos en primer lugar se debe determinar la cantidad (n) y después la relación de los candidatos atendiendo a los criterios de idoneidad, competencia y creatividad, disposición a participar, conformismo, capacidad de análisis y de pensamiento lógico, espíritu colectivista y autocrítico.

Este método de selección de expertos se clasifica dentro de los métodos cualitativos, específicamente el método de nominación. Este método basa la selección en la existencia y aceptación de una opinión calificada, ya que se identifican como expertos aquellos que otros creen que tienen conocimiento suficiente para serlo. Los criterios pueden basarse en la relevancia de sus trabajos, en la posición que ocupan, en lo destacado de sus opiniones, creatividad, disposición a participar, experiencia científica y profesional en el tema, capacidad de análisis y pensamiento lógico y espíritu de trabajo en equipo.

El número de expertos se calcula por la siguiente expresión:

$$n = \frac{p(1-p)K}{i^2}$$

$1 - \alpha$	K
99%	6.6564
95%	3.8416
90%	2.6896

Donde:

K: constante que depende del nivel de significación estadística ($1-\alpha$).

p: proporción de error que se comete al hacer estimaciones del problema con n expertos.

i: precisión del experimento. ($i \leq 0,12$)

La cantidad de expertos se calcula utilizando la expresión que aparece explicada en la metodología. A continuación se muestra el resultado del cálculo realizado:

Donde:

p = 0.01

K = 6.6564

$i \leq 0.12$ donde $i = 0.08$

n = ?

$$n = \frac{p(1-p)K}{i^2}$$

$$n = \frac{0.01(1-0.01)6.6564}{(0.08)^2}$$

$$n = \frac{0.06589836}{0.0064}$$

Competencia de los expertos

Se aplicó el método cualitativo de nominación donde se tuvieron en cuenta los siguientes criterios:

- ✓ Disposición a participar
- ✓ Años de experiencia en el sector
- ✓ Capacidad de análisis y pensamiento lógico
- ✓ Estudios realizados sobre el tema
- ✓ Posición que ocupan dentro de la localidad

1ra. Elaboración de una lista de candidatos a expertos dentro de la institución que cumplan los siguientes requisitos:

- ✓ Categoría científica (Dr., MSc., Lic, Ing.)
- ✓ Años de Experiencia

Teniendo en cuenta estos requisitos se logra reunir un grupo de 16 expertos.

2da. Determinación del coeficiente de competencia de cada experto.

Este es un método de autoevaluación totalmente anónimo. Se aplicó una encuesta en la cual el candidato expresa el grado de conocimiento sobre el tema de investigación “*Estructura económica y desarrollo socioeconómico local*” y las fuentes de dicho conocimiento.

En el procesamiento se calcula el coeficiente de competencia de la siguiente forma:

$$\mathbf{Kcomp = Kc + Ka}$$

Donde:

Kcomp: Coeficiente de competencia.

Kc: Resulta del promedio de los valores que cada candidato le otorga a cada una de las preguntas, según el conocimiento que considere tenga al respecto.

Ka: Coeficiente de argumentación: constituye la suma de los valores del grado de influencia de cada una de las fuentes de argumentación.

El K_a resulta de la tabla de valores que maneja el conductor:

Fuentes de Argumentación	Grados de influencia de cada una de las fuentes en su conocimiento y criterios		
	Alto	Medio	Bajo
Análisis teórico por usted realizado	0.3	0.2	0.1
Experiencia adquirida	0.5	0.4	0.2
Trabajos de autores nacionales que conoce	0.05	0.05	0.05
Trabajos de autores internacionales que conoce	0.05	0.05	0.05
Conocimiento propio sobre el estado del tema	0.05	0.05	0.05
Intuición	0.05	0.05	0.05

Se concluye entonces que:

- ✓ La competencia del experto es Alta (A): Si $K_{comp} > 8$
- ✓ La competencia del experto es Media (M): Si $5 < K_{comp} \leq 8$
- ✓ La competencia del experto es Baja (B): Si $K_{comp} \leq 5$

Como resultado del procesamiento, 10 de los 16 candidatos a expertos se autoevalúan de “alta competencia” en este tema, 6 candidatos se evaluaron de “competencia media” y ningún experto se valora de “competencia baja” en el tema.

En este caso, como el número de expertos preseleccionados fue de 10, o sea, la cantidad de especialistas no excede a la que establece el Método Delphi, no fue necesario aplicar el TZ Combinado.

Resultados de la aplicación del Método Delphi para la selección de expertos

Candidatos	Σ Valores	Kc	Ka	Kcomp
1	80	8,89	0,9	9,79
2	78	8,67	0,9	9,57
3	76	8,44	1	9,44
4	59	6,56	0,8	7,36
5	74	8,22	1	9,22
6	62	6,89	0,7	7,59
7	77	8,56	1	9,56
8	77	8,56	8	9,36
9	65	7,22	0,7	7,92
10	60	6,67	0,7	7,37
11	75	8,33	0,8	9,03
12	79	8,78	1	9,78
13	60	6,67	1	7,67
14	81	9	0,9	9,9
15	78	8,67	0,8	9,47
16	67	7,44	0,5	7,94

Resultaron eliminados los candidatos 4, 6, 9, 10, 13, 16.

Listado final de expertos después de aplicar el Método Delphi

No.	Categoría	Nombre y Apellidos	Centro de Trabajo
1	Dr.	Francisco Becerra Lois	UCF
2	Dr.	Jesús René Pino Alonso	UCF
3	Dr.	Eduardo López Bastida	UCF
4	MSc.	Olivia Gutiérrez Sánchez	DPPF
5	Arq.	Petra Paula Hernández Escribano	DPPF
6	MSc.	María del Carmen Azorín	DPPF

7	Lic.	Rosa María Delgado Trujillo	ONEI
8	Lic.	Immer Ángel Ramos Reyes	ONEI
9	Dra.	María Gloria Fabregal	CITMA
10	MSc.	Tatiana Alonso Rodríguez	CITMA

Leyenda:

UCF: Universidad de Cienfuegos

DPPF: Dirección Provincial de Planificación Física

ONEI: Oficina Nacional de Estadística e Información

CITMA: Delegación Provincial de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente

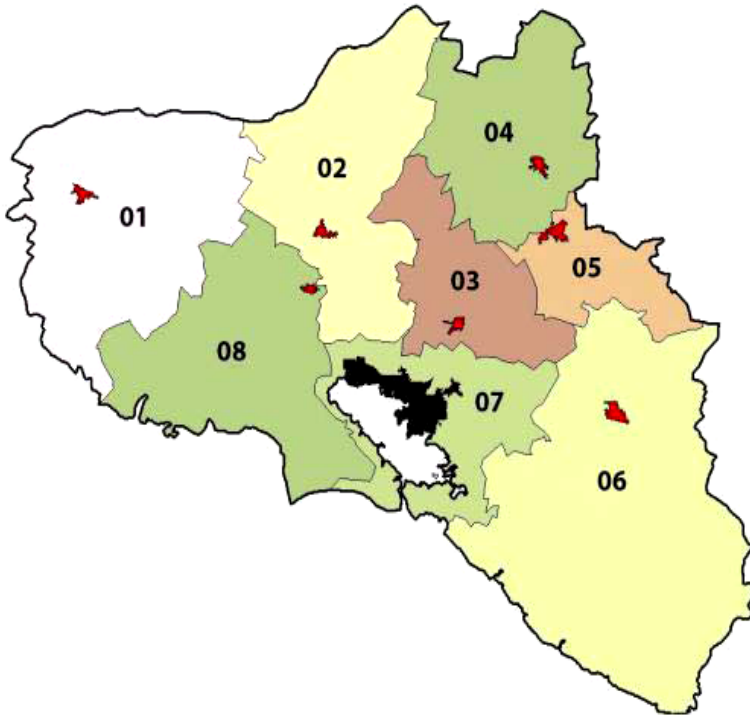
Anexo II-C: Caracterización de la provincia Cienfuegos y sus municipios

La **provincia Cienfuegos** se encuentra situada en la porción centro sur de la isla de Cuba, limita al Norte con los municipios Santo Domingo y Ranchuelo provincia Villa Clara y con los municipios Calimete y Los Arabos de la provincia Matanzas, al Este con el municipio Manicaragua de la provincia Villa Clara y con el municipio Trinidad de la provincia Sancti Spíritus, al Sur con el Mar Caribe y al Oeste con los municipios Ciénaga de Zapata y Calimete de la provincia Matanzas. Su área y población: 4 180.0km² (la segunda más pequeña del país después de Ciudad Habana) y 405 545 habitantes. Decimotercera en el país por su extensión y decimocuarta por su población (3.5%). El Sistema de Asentamientos Humanos está constituido por 268 asentamientos de los cuales 41 son urbanos y 227 rurales. La estructura por edades de la población explica que 80 982 habitantes están en edad pre-laboral, 246 956 habitantes en edad laboral y 77 607 habitantes en edad post-laboral. Estructura por sexos: masculinos 206 031 habitantes y femeninos 199 514 habitantes. La población urbana es del 80.7%. La densidad poblacional es de 97.0hab/km². La estructuración del Sistema de Asentamientos Humanos tiene carácter monocéntrico por población y desarrollo industrial vinculado al puerto. La ciudad cabecera provincial cuenta con 143 894 habitantes que representan el 35.5% de la población de la provincia. En el territorio existen 4 grandes unidades de relieve: llanura de Cienfuegos, llanura de Manacas, alturas de Santa Clara y montañas de Trinidad, donde se encuentra la elevación culminante de la provincia el Pico San Juan con 1 140m. Dichas montañas exhiben una gran variedad de accidentes naturales tales como sierras, picos, saltos de agua, valles, cavernas, entre las cuales se destaca la cueva Martín Infierno, la cual posee una de las estalagmitas más grandes del mundo con 50m de alto y 30m en su diámetro mayor. Al Sur el relieve está contorneado por el mar Caribe, con costas abrasivas y acumulativas, con la combinación de caletas y piscinas naturales en costa rocosa con playas arenosas. Se destaca la existencia de la bahía de Cienfuegos, conocida antiguamente como Jagua. Las corrientes superficiales más importantes son los ríos Damují, Caunao, Arimao, Salado, San Juan, Hanábana, Yaguanabo, Hanabanilla, Cabagán y Hondo. Algunos de estos ríos han sido represados y los embalses fundamentales son: Damují, Galindo, Avilés y otros, además existe el Canal Paso Bonito-Cruces que abarca las áreas agrícolas de 5 municipios (Cumanayagua, Cruces, Palmira, Lajas y Rodas). Posee 7 cuencas subterráneas: Hanábana, Cartagena, Abreus, Juraguá, Lajas, Cienfuegos y Cumanayagua. Predominan los suelos pardos con carbonatos y pardos sin carbonatos, pardos grisáceos, suelos poco evolucionados esqueléticos y ferralíticos rojos lixiviados. Existen diversos yacimientos minerales: materiales para la construcción, ágata, piedra decorativa, toba zeolítica, arcilla, piritita, andesita, calcopiritita y otros. En el territorio existe el área protegida "Guanaroca" con 2 517.70ha en los municipios

Cienfuegos y Cumanayagua, así como otras en Cienfuegos no aprobadas. La base económica de la provincia es agroindustrial con un gran potencial de suelos productivos y un desarrollo industrial vinculado al puerto en la rama alimenticia, petróleo y petroquímica en lo fundamental. En la actividad agropecuaria se destacan la caña de azúcar, los cultivos varios, cítricos, café y la ganadería. En el sector industrial se destacan las relacionadas con el MINBAS entre ellas la Refinería de Petróleo la de mayor capacidad instalada en el país, las productoras de azúcar compuesta por 5 empresas azucareras y plantas de derivados, la industria eléctrica, la industria de maquinaria no eléctrica, la industria del papel y la celulosa, la industria forestal y de la elaboración de la madera representada por la industria local, la industria gráfica, la industria de materiales de construcción, la industria alimentaria, la industria pesquera, la industria de bebidas y tabacos y otras actividades industriales. La provincia desarrolla el turismo en tres vertientes fundamentales: turismo de ciudad (cabecera provincial), ecoturismo (macizo montañoso) y turismo de salud (baños medicinales Ciego Montero). Cuenta con hoteles calificados para el turismo nacional e internacional, así como cabañas y actividad inmobiliaria. Otros recursos económicos importantes: manantiales minero-medicinales y termales de Ciego Montero, yacimiento de caliza recristalizada en explotación en la zona de Real Campiña y existencia de un importante Jardín Botánico. Las principales vías de comunicación por carretera son el Circuito Sur de la Carretera Central y la Autopista Nacional. Un ramal de ferrocarril comunica al territorio y a varios lugares habitados de importancia con el Ferrocarril Central de Cuba. Existe puerto y aeropuerto categoría internacional y la cabecera provincial dista 246km de la capital de la República. Posee 41 círculos infantiles, 317 escuelas primarias, 38 secundarias básicas, 21 institutos preuniversitarios, 26 enseñanza técnica y profesional, 2 escuelas de deportes, 3 centros de enseñanza superior, 18 escuelas de enseñanza especial, 9 de oficios, 33 de educación para adultos, una escuela de arte y otra de instructores de arte; funcionan 4 hospitales, 20 hogares maternos, 1 balneario minero medicinal, 7 clínicas estomatológicas, 1 banco de sangre, 22 policlínicos y 431 consultorios de médico de la familia (100% de la población cubierta por el servicio), 3 hogares de ancianos, 1 hogar de impedidos físicos y mentales y 27 casas de abuelos; la tasa de mortalidad infantil es de 6.8 por mil nacidos vivos: la tasa de mortalidad general de 7.6. Existen además estaciones de radio y televisión, cuenta con centro de grabación, 25 cines de 35mm, 1 cine de 16mm, 9 salas de video, 13 museos, 5 teatros y salas de teatros, 25 bibliotecas públicas, 13 casas de cultura, 1 casa de la trova, 5 galerías de arte y 15 librerías. En relación al desarrollo social, uno de los elementos a tener en cuenta es la presencia de instalaciones de educación, salud, cultura, deporte, comunicaciones y otros sectores, como se pudo observar con anterioridad posee más de 990 instalaciones; teniendo como media provincial 2.5

instalaciones/1000 habitantes, lo cual estaría además acompañado del servicio que brindan a la población y su estado técnico constructivo.

La provincia está conformada por ocho municipios, los cuales se listan a continuación con su código correspondiente y se ilustran además en el mapa de la provincia:



Mapa: Provincia Cienfuegos (27)

Municipios de la provincia:

- ✓ 01 Aguada de Pasajeros
- ✓ 02 Rodas
- ✓ 03 Palmira
- ✓ 04 Lajas
- ✓ 05 Cruces
- ✓ 06 Cumanayagua
- ✓ 07 Cienfuegos
- ✓ 08 Abreus

Aguada de Pasajeros: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción Oeste, limita al Norte con el municipio Los Arabos de la provincia Matanzas, al Este con los municipios Rodas y Abreus, al Sur con el municipio Ciénaga de Zapata y al Oeste con el municipio Calimete, ambos de la provincia Matanzas. Su área y población 680.2km² y 32

017 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos está constituido por 24 asentamientos, de los cuales 4 son urbanos y 20 rurales. La estructura por edades de la población: el 19% de 0-14 años, el 64% de 15-59 años y el 17% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 16 399 habitantes y femeninos 15 618 habitantes. La población urbana es del 85.6%. La densidad de población es de 47.1hab/km² se encuentran mayoritariamente en la llanura de Cienfuegos y su porción Norte en la llanura de Manacas. Su corriente fluvial más importante es el río Hanábana, la cual constituye el límite provincial. Predominan los suelos ferralíticos rojos, pardos con carbonatos e hidromórficos. Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario y el industrial. En la actividad agropecuaria se destacan el cultivo de la caña de azúcar, los cultivos varios y las ganaderías vacuna y avícola. En la industria se destaca la existencia de un central azucarero: Antonio Sánchez (Covadonga), en el que se diversifica la producción de derivados: levadura torula, ron, alcoholes finos y CO₂. En la zona de Real Campiña existe un yacimiento de caliza recristalizada que se explota industrialmente. Funciona un taller de reparación de la maquinaria agrícola, centros de producción de materiales de la construcción del MINAZ y del Órgano local del Poder Popular (OLPP). El Circuito Sur atraviesa al municipio por su centro y la Autopista Nacional por su porción Norte. Posee 39 centros educacionales, de ellas: Primaria 27, Media 7, Especial 1, Adulto 3 y funcionan Hospitales 1, Policlínicos 2, Clínicas estomatológicas 1, Hogares maternos 3, Casa de abuelos 4. La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 8.5 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 7.6. Además posee 1 Joven Club de Computación, 1 Emisora de radio municipal, 3 Cines de 35mm, 1 Museo, 3 Bibliotecas, 1 Casa de cultura. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 1,9 instalaciones/1000 habitantes.

Rodas: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción Norte y Oeste, limita al Norte con el municipio Santo Domingo de la provincia Villa Clara, al Este con los municipios Lajas y Palmira, al Sur con el municipio Cienfuegos y al Oeste con los municipios Abreus y Rodas. Su área y población son 548.5km² y 33 496 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos está constituido por 29 asentamientos, de los cuales 7 son urbanos y 22 rurales. En la estructura por edades de la población el 17.2% de 0-14 años, el 65.0% de 15-59 años y el 17.8% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 17 158 habitantes y femeninos 16 338 habitantes. La población urbana es de 66.5%. La densidad de población 61.1hab/km². Se encuentra mayoritariamente en la llanura de Cienfuegos y su porción Norte en la Llanura de Manacas. Sus corrientes superficiales más importantes son los ríos Damují, Jabacoa y Hanábana, el último de los cuales constituye límite provincial con Villa Clara. Los embalses de mayor significación son el Damují y

Voladora. En el territorio se ubica parte del canal magistral de riego Paso Bonito-Cruces. Predominan los suelos hidromórficos y húmicos calcimórficos. Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario y el industrial. En la actividad agropecuaria se destacan el cultivo de la caña de azúcar y la ganadería vacuna. En la industria se destaca la existencia de dos centrales azucareros: Cinco de Septiembre y Catorce de Julio (antiguo Manuelita), y se realizan otras actividades como prefabricados y reparación de maquinaria agrícola. El municipio es atravesado por la carretera Circuito Sur por su centro y la Autopista Nacional por el Norte. Posee 46 centros de educación, de ellas: Primaria 33, Media 7, Especial 1, Adulto 4 y funcionan Policlínicos 2, Clínicas estomatológicas 1, Hogares maternos 2, Casa de abuelos 2, La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 7.6 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 7.9. Además posee Joven Club de computación 2, Cines de 35mm 3, Museo 1, Bibliotecas 3, Casa de cultura 1. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 1.9 instalaciones/1000 habitantes.

Palmira: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción centronorte, limita al Norte con el municipio Lajas, al Este con el municipio Cruces, al Sur con el municipio Cienfuegos y al Oeste con el municipio Rodas. Su área y población 318.0 km² y 33 206 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos constituido por 30 asentamientos, de los cuales 5 son urbanos y 25 rurales. La estructura por edades de la población el 18.0% de 0-14 años, el 65.0% de 15-59 años y el 17% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 17 198 habitantes y femeninos 16 008 habitantes. La población urbana es de 80.2%. La densidad de población es de 104.4hab/km². Se encuentra mayoritariamente en la llanura de Cienfuegos. Constituido por llanuras abrasivo-denudativas onduladas o diseccionadas. Sus corrientes superficiales más importantes son el río Caunao y el arroyo Anaya. En el territorio se ubica parte del canal magistral de riego Paso Bonito-Cruces. Hacia el Norte se localizan los manantiales minero-medicinales y termales de Ciego Montero. Predominan los suelos húmicos calcimórficos, hidromórficos, ferralíticos y pardos. Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario y el industrial. En la actividad agropecuaria se destaca el cultivo de la caña de azúcar, los cultivos varios y el ganado porcino. En la industria se destaca la existencia de un central azucarero Elpidio Gómez (antiguo Portugaleta). Posee además una embotelladora de aguas naturales y minerales, combinado cárnico, matadero de aves. Funcionan varios centros de producción de materiales de la construcción, así como un molino de piedra y fábrica de bloques. Tiene una planta química para la producción de oxígeno, nitrógeno y argón. El municipio es atravesado por la carretera de Cienfuegos a Santa Clara. Posee 37 centros educacionales, de ellas: Primaria 23, Media 8, Especial 1, Adulto 4 y funcionan Policlínicos 2, Hogares maternos 3,

Casa de abuelos 3. La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 2.7 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 7.6. Además posee Joven Club de computación 2, Cines de 35mm 5, Museo 1, Bibliotecas 4, Casas de cultura 2. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 1.8 instalaciones/1000 habitantes.

Lajas: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción Norte y Este, limita al Norte con el municipio Santo Domingo de la provincia Villa Clara, al Este con el municipio Ranchuelo de la provincia Villa Clara, al Sur con los municipios Cruces y Palmira y al Oeste con el municipio Rodas. Su área y población 431.5km² y 22 247 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos constituido por 28 núcleos de población, de los cuales 5 son urbanos y 23 rurales. La estructura por edades de la población el 18% de 0-14 años, el 64% de 15-59 años y el 18% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 11 501 habitantes y femeninos 10 746 habitantes. La población urbana es del 67.8%. La densidad de población es de 51.6hab/km². Su territorio abarca tres unidades del relieve: la porción Norte y parte del centro pertenece a la llanura de Manacas, del centro hacia el Sur mayoritariamente a la llanura de Cienfuegos y el Sur Este a las alturas de Santa Clara. Está constituido por llanuras erosivas-denudativas poco disecionadas. Entre las corrientes fluviales se destacan los arroyos Lajas y Ahocinado, afluentes del río Damují. El embalse de mayor importancia es El Salto y en el territorio se ubica parte del canal magistral de riego Paso Bonito-Cruces. Predominan los suelos húmicos calcimórficos. Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario y el industrial. En la actividad agropecuaria se destacan la caña de azúcar y los cultivos varios. En la industria se destaca la existencia del central azucarero Ciudad Caracas, existe además un establecimiento de tabaco torcido, talleres e instalaciones de industrias locales varias y de la alimentaria. Funcionan centros de producción de materiales de la construcción. Un ramal de la carretera de Cienfuegos a Santa Clara llega a la cabecera municipal y el Norte del municipio es atravesado por la Autopista Nacional. Posee 33 instalaciones educacionales, de ellas: Primaria 22, Media 6, Especial 1, Adulto 3 y funcionan Policlínicos 1, Hogares maternos 1, Casa de abuelos 3. La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 12.2 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 8.4. Además posee Joven Club de computación 2, Cines de 35mm 2, Museo 1, Bibliotecas 3, Casa de cultura 1. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 2.2 instalaciones/1000 habitantes.

Cruces: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción Este, limita al Norte con el municipio Lajas, al Este con el municipio Ranchuelo de la provincia Villa Clara, al Sur con el municipio Cumanayagua y al Oeste con el municipio Palmira. Su área y población

197.8km² y 32 059 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos constituido por 23 asentamientos, de los cuales 2 son urbanos y 21 rurales. La estructura por edades de la población el 17.0% de 0-14 años, el 63.0% de 15-59 años y el 20.0% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 16 205 habitantes y femeninos 15 854 habitantes. La población urbana es del 70.0%. La densidad de población es de 162.1hab/km². Se encuentra mayoritariamente en las alturas de Santa Clara y su porción Oeste en la llanura de Cienfuegos. Está constituido por llanuras onduladas a colinosas, llanuras poco desmembradas, terrazas fluviales y pequeñas colinas dispersas en el territorio. La corriente superficial más importante es el río Caunao. Dispone de los embalses Tales Díaz y Guamá, así como parte del canal magistral de riego Paso Bonito-Cruces. Predominan los suelos húmicos calcimórficos y ferralíticos. Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario y el industrial. En la actividad agropecuaria se destaca el cultivo de la caña de azúcar, los cultivos varios y la ganadería avícola. En la industria se destaca la existencia del central azucarero Mal Tiempo (antiguo Andreíta), un establecimiento de tabaco torcido, fábrica de calzado, taller ferroviario del MINAZ, establecimiento de la EDAI, instalaciones de la industria local y la alimentaria. Funcionan centros de producción de materiales de la construcción, así como una planta Sandino. La carretera de Cienfuegos a Santa Clara atraviesa el municipio. Posee 34 centros educacionales, de ellas: Primaria 24, Media 5, Especial 1, Adulto 3 y funcionan Policlínicos 2, Clínica estomatológica 1, Hogar materno 1, Hogar de ancianos 1, Casa de abuelos 3. La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 2.7 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 9.0. Además posee Joven Club de computación 2, Emisora de radio municipal 1, Cines de 35mm 3, Museo 1, Bibliotecas 3, Casa de cultura 1. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 1.7 instalaciones/1000 habitantes.

Cumanayagua: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción Este y Sur, limita al Norte con el municipio Cruces, al Este con los municipios Manicaragua de la provincia Villa Clara y Trinidad de la provincia Sancti Spíritus, al Sur con el Mar Caribe y al Oeste con los municipios Cienfuegos y Palmira. Su área y población 1101.8km² y 50 889 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos constituido por 74 asentamientos, de los cuales 8 son urbanos y 66 rurales. La estructura por edades de la población el 18% de 0-14 años, el 66% de 15-59 años y el 16% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 26 648 habitantes y femeninos 24 241 habitantes. La población urbana es del 61.6%. La densidad de población es de 46.2hab/km². Abarca tres unidades del relieve: al Norte las alturas de Santa Clara, al Oeste la llanura de Cienfuegos y la mayor parte de su territorio pertenece a las montañas de Trinidad. Está constituido por un relieve de gran complejidad, donde aparece el macizo montañoso representado por las montañas de

Trinidad y de Sancti Spíritus. Las corrientes superficiales más importantes son los ríos Arimao, Gavilanes, San Juan, Hanabanilla, Yaguanabo, Cabagán y Hondo. Se destaca la existencia de los embalses Avilés y parte del Hanabanilla (compartido con Villa Clara) En el territorio se ubica parte del canal magistral de riego Paso Bonito-Cruces. Predominan los suelos fersialíticos y pardos. El área protegida "Guanaroca" es compartida con el municipio Cienfuegos y posee 575.90ha en la zona conocida por La Bomba. Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario, silvicultura y el industrial. En la actividad agropecuaria se destacan el café, los cítricos, los cultivos varios y la ganadería. En la industria se destaca la existencia de la empresa de productos lácteos "Escambray", una fábrica de calzado, un establecimiento de tabaco torcido e instalaciones de la industria local y la alimentaria. Funcionan centros de producción de materiales de la construcción, además de areneras, molinos de piedra, plantas de prefabricados, mosaicos y otros centros productivos. Una actividad con futuro en el territorio será el turismo. En la actualidad el turismo internacional cuenta con las Villas turísticas Yaguanabo y Guajimico y la finca La Vega. El campismo de Playa Fría, el área de descanso y recreación Boca Ambulla y los hoteles Serrano, La Sierrita y Pasaje se destinan al turismo nacional. La carretera Circuito Sur bordea todo el territorio por su porción Sur y un ramal de esta vía enlaza a la cabecera municipal con el municipio Cienfuegos. Posee 99 centros educacionales, de ellas: Primaria 76, Media 17, Especial 2, Adulto 2 y funcionan Policlínicos 3, Clínica estomatológica 1, Hogares maternos 3, Hogar de ancianos 1, Casa de abuelos 3. La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 5.0 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 6.9. Además posee Joven Club de computación 3, Emisora de radio municipal 1, Canal TV provincial-municipal 1, Cines de 35mm 2, Museos 3, Bibliotecas 3, Casa de cultura 1. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 2.5 instalaciones/1000 habitantes.

Cienfuegos: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción centro sur, limita al Norte con los municipios Rodas y Palmira, al Este con el municipio Cumanayagua, al Sur con el mar Caribe y la bahía de Cienfuegos y al Oeste con el municipio Abreus. Su área y población 341.3km² y 170 487 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos constituido por 32 asentamientos, de los cuales 4 son urbanos y 28 rurales. La estructura por edades de la población el 18.0% de 0-14 años, el 66.4% de 15-59 años y el 15.6% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 84 639 habitantes y femeninos 85 848 habitantes. La población urbana es del 95.1%. La densidad de población es de 499.6hab/km². Se encuentra mayoritariamente en la llanura de Cienfuegos y su porción Noreste en las alturas de Santa Clara. Predomina la llanura ondulada (0-80m) con sectores de llanuras colinosas y colinas al Este del río Caunao. Se destaca la existencia de una bahía de bolsa con un área de 88.0km². Las corrientes superficiales más importantes son los ríos

Damují, Salado, Caunao y Arimao. Predominan los suelos pardos. El área protegida "Guanaroca" es compartida con el municipio Cumanayagua y posee en el territorio 1 941.80ha compartidas entre la Laguna Guanaroca, el Laberinto de los Naturales, Cayo Ocampo y otros cayos adyacentes. Los sectores económicos fundamentales son el industrial, el agropecuario y de servicios. El territorio cuenta con tres zonas industriales y las entidades fundamentales son: Termoeléctrica, Refinería de Petróleo, Fábrica de Cemento, Empresa de Astilleros, Frigorífico agropecuario, Oleohidráulica, establecimiento de tabaco torcido, Empresa Pesquera Industrial, Fábrica de calzado, Fábrica de espejos, Fábrica de glucosa, productora de piensos mezclados, instalaciones de la industria local y la alimentaria. Funcionan centros de producción de materiales de la construcción, además de 2 plantas de asfalto, carpinterías, combinado de cerámica, molinos de piedra y otras instalaciones de materiales constructivos. En la actividad agropecuaria se destacan los cultivos varios, los frutales y la ganadería. Una actividad con futuro es el turismo, que cuenta con 9 hoteles: 5 para el turismo internacional (San Carlos, La Unión, Pasacaballos, Jagua y Rancho Luna) y 4 para el nacional (Ciervo de Oro, Perla del Sur, Punta La Cueva y Las Brisas) Existe una base de campismo, cabañas y se desarrolla la actividad inmobiliaria en Punta Gorda. El Circuito Sur atraviesa el municipio por su centro. Posee 101 centros educacionales, de ellas: Primaria 48, Media 26, Especial 10, Adulto 12, Superior 3 y funcionan Hospitales 3, Policlínicos 8, Clínicas estomatológicas 3, Hogares maternos 5, Hogar de ancianos 1, Casa de abuelos 7. La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 8.3 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 7.6. Además Joven Club de computación 10, Emisora de radio municipal 1, Canal TV provincial-municipal 1, Cines de 35 mm 4, Museos 4, Bibliotecas 3, Casas de cultura 5. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 1.0 instalaciones/1000 habitantes.

Abreus: Municipio de la provincia Cienfuegos, situado en su porción Oeste, limita al Norte con los municipios Aguada de Pasajeros y Rodas, al Este con los municipios Rodas y Cienfuegos, al Sur con el municipio Ciénaga de Zapata de la provincia Matanzas y al Oeste con el municipio Aguada de Pasajeros. Su área y población 560.9km² y 31 144 habitantes. El Sistema de Asentamientos Humanos constituido por 28 asentamientos, de los cuales 6 son urbanos y el 22 rurales. La estructura por edades de la población el 18.8% de 0-14 años, el 66.1% de 15-59 años y el 15.1% de 60 años y más. La estructura por sexos: masculinos 16 283 habitantes y femeninos 14 861 habitantes. La población urbana es del 68.7%. La densidad de población es de 55.5hab/km². Se encuentra en la llanura de Cienfuegos. Está constituido por llanuras cársicas y terrazas marinas. Las corrientes fluviales más importantes son los ríos Damují y Alcalde Mayor. Se destaca la existencia de los embalses Abreus y Galindo. Predominan los suelos pardos, fersialíticos e hidromórficos.

Los sectores económicos fundamentales son el agropecuario y el industrial. En la actividad agropecuaria se destacan la caña de azúcar, los cultivos varios y la ganadería. En la industria se destaca una papelera, una planta de producción de henequén, instalaciones de la industria local y la alimentaria. Funcionan centros de producción de materiales de la construcción, además una Fábrica de bloques, un Molino de piedra y otros establecimientos. El Circuito Sur atraviesa el municipio por su porción norte. Posee 37 centros educacionales, de ellas: Primaria 23, Media 11, Especial 1, Adulto 2 y funcionan Policlínicos 2, Hogares maternos 2, Casas de abuelos 3. La tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) es de 4.7 y la de mortalidad general (por 1 000 habitantes) es de 6.7. Además Joven Club de computación 2, Cines de 35mm 3, Museo 1, Bibliotecas 3. En relación al desarrollo social en cuanto a presencia de instalaciones muestra 1.0 instalaciones/1000 habitantes.

Esta caracterización de los municipios nos permite resumir sus vocaciones principales, válido para el posterior desarrollo de la investigación.

Tabla 2.4.- Vocación de los municipios

Municipios	Vocaciones Principales
Aguada de Pasajeros	Agropecuario: caña, cultivos varios y ganadería vacuna y avícola. Industrial: producción de azúcar y de derivados.
Rodas	Agropecuario: caña y ganadería vacuna. Industrial: producción de azúcar.
Palmira	Agropecuario: caña, cultivos varios y ganado porcino. Industrial: producción de azúcar, embotelladora de aguas naturales y minerales.
Lajas	Agropecuario: caña y cultivos varios. Industrial: producción de azúcar.
Cruces	Agropecuario: caña, cultivos varios y ganadería avícola. Industrial: producción de azúcar.
Cumanayagua	Agropecuario: café, cítricos, cultivos varios y ganadería. Silvicultura. Industrial: Productos Lácteos Turismo de naturaleza.

Cienfuegos	Industrial portuario. Agropecuario: cultivos varios, frutales y ganadería. Turismo de ciudad, naturaleza y playa.
Abreus	Agropecuario: caña, cultivos varios y ganadería. Industrial: Papelera, producción de henequén.

Fuente: (Azorín Domínguez, María del Carmen, 2011)

La descripción del estado actual de la provincia y sus municipios, orienta la atención sobre algunos de los apartados claves que deben ser considerados con el objetivo de lograr un desarrollo en correspondencia con las políticas desplegadas por el país.

Con la posibilidad de desarrollar en cada municipio recursos y actividades como:

Municipio Aguada de Pasajeros: el suelo, las reservas de agua, el paisaje y su ecosistema rico en diversidad biológica, son su fuente fundamental de riqueza, especialmente para arroz, caña y derivados, ganadería, producción de alimentos, leche, carne, industria alimenticia local y trabajo por cuenta propia.

Municipio Rodas: el territorio se considera agropecuario aunque se destaca por un municipio de vocación agroazucarera con la presencia de dos de las agroindustrias más importantes de la provincia: Cinco de Septiembre y Catorce de Julio, con potencial para la producción de derivados; así mismo puede desarrollar la pesca (acuicultura), producción de alimentos y trabajo por cuenta propia. Hacia el sur se favorece el nivel de empleos por la cercanía a Cienfuegos.

Municipio Palmira: suelos de buena productividad para el desarrollo de la agricultura cañera y potenciación de la industria cárnica, granos, industria alimenticia local, materiales de construcción, protección y utilización del yacimiento de aguas minero medicinales, desarrollo de actividades culturales, trabajo por cuenta propia; así como potencial receptor para localización de industrias no dependientes del puerto y necesarias ubicar cercanas a la cabecera provincial. Su nivel de empleos se favorece por la cercanía a Cienfuegos.

Municipio Lajas: su actividad económica está enmarcada en la agricultura cañera, producción de alimentos, cultivos varios, granos, hortalizas, industria alimenticia local, desarrollo de tradiciones y valores culturales, trabajo por cuenta propia, turismo. Se encuentra entre los municipios de mayor grado de deforestación en la provincia; así como un incipiente desarrollo industrial con la presencia de la industria azucarera, industria

alimenticia y desarrollo silvícola que puede fortalecerse integrado al municipio Santo Domingo en Villa Clara.

Municipio Cruces: su actividad económica está enmarcada en la agricultura cañera, los cultivos varios y granos, es el municipio de mayor grado de deforestación en la provincia; así como un incipiente desarrollo industrial con la presencia de la Fábrica Procuba, Pastas Largas, industria alimenticia, industria de materiales de la construcción y Fábrica de Calzados entre otras, estas dos últimas prácticamente paralizadas; así como el trabajo por cuenta propia y la industria alimenticia local.

Municipio Cumanayagua: suelos aptos para los cultivos fundamentales: pastos, café y cítricos, materiales de la construcción y fortalecimiento de la industria forestal y la elaboración de la madera; con potencial para el turismo de naturaleza y otras modalidades en la costa sur. Producción de leche, carne y otros frutales; así como el trabajo por cuenta propia.

Municipio Cienfuegos: es el de mayor diversidad en la infraestructura económica por la presencia del puerto y la infraestructura existente. Desarrollo petrolero y de derivados, turismo, materias primas, materiales de la construcción, trabajo por cuenta propia, industria alimenticia local, patrimonio y grandes instalaciones de servicios.

Municipio Abreus: sus cultivos fundamentales son: silvicultura, producción de cítricos y frutales, cultivos varios y el arroz; áreas con suelos aptos para el desarrollo de la actividad forestal y ganadera sin necesidad de afectar suelo agrícola. También cuenta con superficies de bosques naturales protectores de las aguas, los suelos, las costas, la biodiversidad y la salud humana, con valiosas especies. Por su cercanía a Cienfuegos, se favorece el nivel de empleos hacia este.

Anexo III-A: Validación del procedimiento propuesto

Análisis no paramétrico para la consistencia de juicio de los expertos:

Test Statistics

Estadísticos de contraste

N	15
W de Kendall ^a	,786
Chi-cuadrado	141,426
gl	12
Sig. asintót.	,000

a. Coeficiente de concordancia de Kendall

Se validó el procedimiento con el apoyo de Software estadístico SPSS versión 15.0

Para la fiabilidad del instrumento:

Reliability Statistics

Cronbach's Alpha(a)	N of Items
,6894	13

Para la validez del constructo del instrumento:

KMO and Bartlett's Test

KMO y prueba de Bartlett

Medida de adecuación muestral de Kaiser-Meyer-Olkin.		,500
Prueba de esfericidad de Bartlett	Chi-cuadrado aproximado	114,799
	gl	78
	Sig.	,004

Anexo III-B: Instrumento para conformar y validar el procedimiento

Usted es un experto seleccionado para validar el nivel de adecuación del procedimiento presentado. A continuación se expone una relación de los aspectos contenidos en el mismo, sobre los que usted debe señalar su grado de acuerdo en cada caso. Para ello se aplica una escala Likert que facilita un mayor nivel de comprensión, donde 1 es el mayor grado de desacuerdo y 5 la mayor correspondencia entre los aspectos a evaluar y el objetivo perseguido por el procedimiento.

ASPECTOS	ESCALAS				
	1	2	3	4	5
Antecedentes del procedimiento y razones de su elaboración					
Comprometer a los actores involucrados con el desarrollo de la investigación					
Preparación del trabajo					
Preparación del personal involucrado					
Conocer la estructura económica de la localidad objeto de estudio					
Analizar aspectos generales del Sistema Económico Productivo					
Realizar un listado de los principales problemas y ordenarlos según su incidencia en la localidad					
Examinar posibles alternativas para solucionar los problemas detectados					
Definir acciones correctivas para dar respuesta a los problemas detectados					
Verificar su funcionamiento de acuerdo con los patrones establecidos					

Escala:

1: Total desacuerdo

4: De acuerdo

2: En desacuerdo

5: Muy de acuerdo

3: Neutral

Gracias por su colaboración

Anexo III-C: Taller I sobre la exposición de la investigación que se va a realizar

Objetivo de la técnica

Para la realización de este primer Taller se reúne la mayor cantidad posible de personas vinculadas estrechamente a la vida económica, política, social y medio ambiental del territorio dado su conocimiento y experiencia del mismo.

El primer Taller fue efectuado el día 4 de enero de 2012 en el Salón de Reuniones de la DPPF. El mismo contó con la participación de 16 participantes interesados en la temática.

9:00am. Se hace una breve introducción, donde se explica el interés por parte de la Universidad de Cienfuegos “Carlos Rafael Rodríguez” de conjunto con un grupo de organismos e instituciones locales, en desarrollar estudios en la provincia y los municipios, en función de llevar a cabo iniciativas de desarrollo local enfocadas en un mejor aprovechamiento de sus recursos endógenos.

10:00am. Se definen cuales serian los objetivos y el alcance de la investigación, y en este sentido se profundiza en el argumento del objeto de estudio que abarca la provincia Cienfuegos en el análisis del Sistema Económico Productivo que aborda el Ordenamiento Territorial, por lo que resulta necesario contar en gran medida con individuos que tengan un conocimiento amplio del territorio en análisis y solicitar además la supervisión y colaboración de profesionales que se distinguen como expertos en la metodología para abordar las técnicas que se proponen.

10:40am. Receso, donde se propicia un ambiente favorable para la discusión de la temática a tratar.

11:00am. Se procede a la selección del futuro panel de expertos, teniendo en cuenta la metodología Delphi. Para ello se valoraron fundamentalmente especialistas de la Dirección Provincial de Planificación Física (DPPF) y profesores de la Universidad de Cienfuegos. Se aplican las encuestas correspondientes a los 16 participantes.

Quedan abiertos talleres sucesivos para el desarrollo de dicha investigación

Anexo III-D: Taller II para exponer el procedimiento y las herramientas a utilizar en la investigación

Objetivo de la técnica

El segundo Taller fue efectuado el día 2 de febrero de 2012 en el Aula Especializada del DEE, con la presencia de los expertos seleccionados y otros compañeros invitados.

1:30pm. Se explica la importancia que reviste el tema a tratar, dando a conocer algunos elementos importantes a tener en cuenta para la reflexión en cuanto a situaciones que exigen de una solución a priori.

2:00pm. Se les explica el procedimiento diseñado en la presente investigación para dar respuesta a la idea inicial, además se muestran los beneficios que a corto y largo plazo pueden generar las acciones de mejoras que resultan de la aplicación del procedimiento; resultando de ello el consentimiento de aprobación para el desarrollo de la investigación.

2:45pm. Receso donde se propicia un ambiente favorable para la discusión de las principales ideas a considerar.

3:00pm. Se procede a explicar las técnicas que se utilizarán en el transcurso de la investigación que servirán de apoyo al procedimiento.

Quedan abiertos talleres sucesivos para el desarrollo de dicha investigación

Anexo III-E: Taller III para diagnosticar el Sistema Económico Productivo de la provincia y sus municipios

Objetivo de la técnica

Este tercer Taller se realiza el 6 de marzo de 2012 en el Salón de Reuniones de la DPPF con los expertos seleccionados para el desarrollo de la investigación.

9:00am. Mediante técnicas participativas se les recuerda a los expertos el tema de la investigación que estamos desarrollando, lo evaluado hasta el momento y lo que nos corresponderá hacer para proseguir nuestra investigación.

9:30am. Se discute sobre investigaciones previas en el territorio y se procede a la actualización del diagnóstico para finalizar con una síntesis de la problemática provincial actualizada que sirva como elemento de partida para la investigación a desarrollar.

10:15am. Receso, donde se propicia un ambiente favorable para la discusión de las principales ideas a considerar.

10:30am. Se realiza a través de una tormenta de ideas la discusión sobre las principales Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades de la provincia y sus municipios.

11:20am. Se aplica una encuesta para la selección de la matriz DAFO y la identificación de las principales variables claves.

11:50am. Se concluye el taller con la elaboración de la Matriz DAFO que será utilizada con posterioridad para definir prioridades de actuación en los territorios.

Quedan abiertos talleres sucesivos para el desarrollo de dicha investigación

Anexo III-F: Diagnóstico territorial del Sistema Económico Productivo

Este Sistema, abarca un estudio integral en el uso eficiente de los recursos naturales y sus infraestructuras de apoyo. El mismo estudia el desarrollo económico de los elementos como el uso del suelo y la industria en las principales ramas tales como: el azúcar y sus derivados, pesca, alimenticia, básica y otras. Cada tipo de actividad económica presenta características territoriales, aunque para un desarrollo sostenible debe haber una interrelación de los sectores primarios y secundarios. Todos estos sectores en su proceso de transformación y desarrollo muestran potencialidades y restricciones que por su importancia es necesario jerarquizar.

Al analizar las potencialidades en la aptitud de los suelos que para los diferentes cultivos tiene la provincia, podemos afirmar que este no es un factor limitante para nuestro desarrollo agropecuario. Al poder contar con áreas agrícolas con potenciales para todos los cultivos; excepto el café, en casi todos los municipios de la provincia. Como podemos observar en la tabla, existe para todos los cultivos un potencial de áreas que no están utilizadas.

Tabla 3.1: Potencialidad de los suelos de la provincia y su utilización (UM: ha)

CULTIVOS	PROVINCIA		
	Potencial	Utilizada	% utilizado
Cultivos varios	200 660	58 020.6	28.91
Cítricos	50 669	2 199.1	4.34
Arroz	98 553	5 248.3	5.33
Café	7 659	5 062.5	66.09
Caña	163 141	62 388.3	38.24
Pastos y forrajes	292 666	94 061.7	32.14

Fuente: Estudio de suelos 1:25 000. 1985. Departamento de suelos, MINAGRI e informaciones de las Delegaciones Provinciales del MINAZ y MINAG.

Caracterización y antecedentes del Sistema

A partir del año 1995, comienza la recuperación de nuestras potencialidades económicas de forma más eficiente, luego de introducir paulatinamente tecnologías de avanzada financiadas tanto por capital mixto como nacional. En los últimos años, ha existido una reactivación económica en la provincia, sobre todo en la esfera de la industria de la construcción y la alimentación con el reordenamiento del Ministerio de la Agricultura (MINAG), aunque este organismo, no explota todo el potencial existente.

En la provincia en el año 2011 la organización institucional contaba con 498 entidades predominando las cooperativas agropecuarias (229), le continúan las Empresas (119), donde predominan las ramas de la industria manufacturera y de la agricultura, las Unidades Presupuestadas (117) y las Empresas Mixtas (2).

Por municipio se comportan de la siguiente forma (ver gráfico), Cienfuegos la cabecera provincial tiene el mayor número de entidades, predominando las empresas y unidades presupuestadas, le continúa Cumanayagua y la de menor presencia es Cruces, excepto en el municipio de Cienfuegos, en el resto predominan las cooperativas.

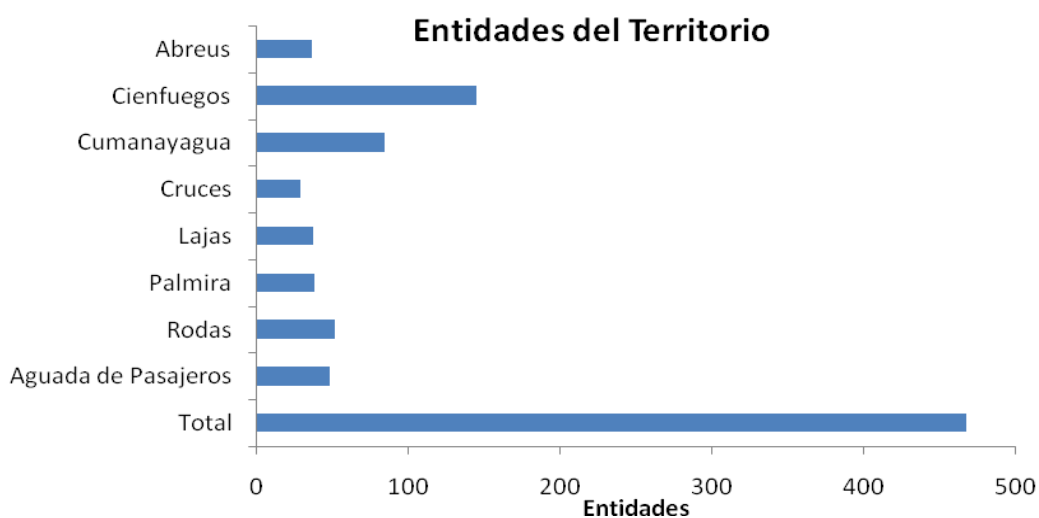


Figura 3.1: Presencia de entidades en los municipios de la provincia.

Fuente: (ONE, 2011)

Uso del suelo

La provincia Cienfuegos cuenta con una superficie total de 418 001.71ha, de las cuales son consideradas como suelos aptos para la agricultura y la ganadería el 73.4%, es decir 307 019.78ha; de estas se cultivan el 43.42%; o sea 133 320.05ha y se mantienen ociosas 84 621.44ha, es decir el 27.56% de los suelos destinados para esos fines.

El Ministerio de la Industria Azucarera (MINAZ) dispone de un área total de 163 409.1ha; 123 691.6ha en las empresas azucareras y 39 717.5ha en las agropecuarias. La superficie agrícola para sus producciones es de 148 169.5ha, el 48.26% de la provincia. De ellas 112 265ha pertenecen a las empresas azucareras y 35 905ha a las agropecuarias; declaran 20 465.1ha con marabú y 16 824.4ha ociosas. El área agrícola de todo el territorio es 2.30 veces la cultivada; estando los municipios Cumanayagua, Aguada y Cienfuegos por encima de la media provincial con 3.29, 3.04 y 2.57 respectivamente.

Tabla 3.2: Problemática y comportamiento de los indicadores de control

Tipo de Indicador	U. M	2004	2005	2006	2007	2009	2011
Área agrícola per cápita	Ha/hab	0.7	0.78	0.77	0.76	0.76	0.76
Dinámica de la tierra ociosa	%	25.1	27.1	26.7	27.5	24.2	23.1
Área real en explotación agraria/ potencial.	%	74.9	46.4	45.6	43.4	46.2	47.3

Fuente: Balance de la tierra (GEOCUBA, MINAG Y MINAZ, 2011)

El área agrícola per cápita mantiene el mismo nivel del año 2007; pues la población tuvo un crecimiento muy leve y el área agrícola es la misma. El área real en explotación agraria con relación al potencial detuvo su decrecimiento y aumentó en 3.9%; dado fundamentalmente, por haber dado utilización a áreas de caña que pasaron a otros usos y la influencia de las entregadas en usufructo que están en explotación. Las tierras ociosas desde que comenzó la entrega de tierras en usufructo a fines del año 2008, han disminuido. Este proceso continúa, y de lograr los actuales usufructuarios buenos resultados económicos y productivos, incentivarán a otros a dedicarse a las labores agrícolas.

El promedio provincial de áreas agrícolas por habitante es de 0.76ha/hab, muy superior a la norma establecida por la FAO⁶, con grandes diferencias entre los municipios, que va desde 0.10ha/hab en Cienfuegos hasta 1.84ha/hab en el resto de los municipios, cuya base económica fundamental es la agricultura lo que sitúa a la provincia en un ambiente favorable para garantizar la seguridad alimentaria de la población, aunque dentro de ella, el municipio de Cienfuegos es el más deprimido.

El área cultivada por habitante resulta baja, con 0.33ha/hab como promedio del territorio; estando aun por debajo de este indicador los municipios de Cienfuegos y Cruces con 0.04 y 0.30ha/hab, comportándose por municipios como sigue:

⁶ Según la Organización Mundial de la Alimentación el índice que establece el área agrícola por habitante debe situarse alrededor de 0,6 ha/ habitante.

Tabla 3.3: Áreas agrícolas y cultivadas por habitante (ha/hab)

ÁREAS AGRÍCOLAS Y CULTIVADAS POR HABITANTE (HA/ HAB)		
Municipios	Agrícola	Cultivada
Aguada	1.84	0.57
Rodas	1.63	0.64
Palmira	0.80	0.47
Lajas	1.61	1.14
Cruces	0.51	0.30
Cumanayagua	1.33	0.39
Cienfuegos	0.10	0.04
Abreus	1.36	0.53
Provincia	0.76	0.33

Fuente: Balance de la Tierra, 2011. Informaciones del MINAG y MINAZ (2011).

Como podemos observar el principal potencial agrícola de la provincia esta subutilizado en todos los municipios siendo Cumanayagua, Aguada, Abreus y Rodas los más críticos.

Otra problemática no menos importante, que demuestra la subutilización de las áreas agrícolas por diversos aspectos, tales como la falta de recursos humanos y materiales entre otros, determinó que el 27.56% de la superficie estuviera ociosa en el año 2007, con 84 621.4ha, las cuales habían crecido en 8.3 veces desde 1989. No es hasta el segundo semestre del año 2008, con la promulgación del Decreto-Ley 259, para la entrega de tierras en usufructo, que comienza a disminuir el área ociosa al entregarse en usufructo 62 383.82ha, pero el decrecimiento neto de las ociosas es de 13 936.55ha, pues evidentemente continúan declarándose otras áreas como ociosas. En algunos municipios esta subutilización de la tierra agrícola es superior al promedio anteriormente referido, ellos son: Cumanayagua 37.06%, Aguada 19.41% y Abreus 14.26%.

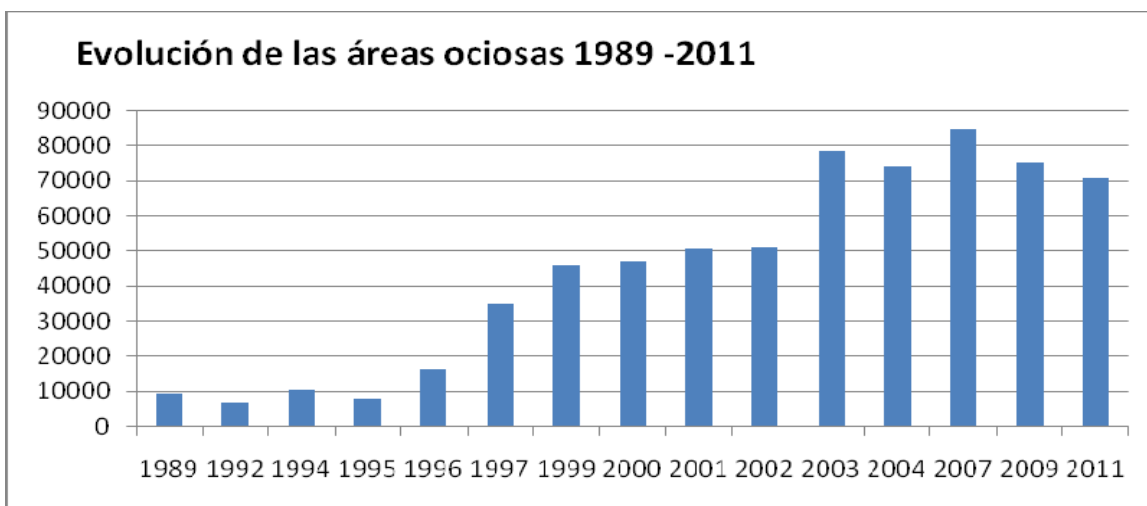


Figura 3.2: Análisis de la evolución de las áreas ociosas en la provincia 1989-2009.

Fuente: Balances de la Tierra anuales. GEOCUBA. Informes actualizados del MINAZ y MINAG.

Mientras por municipios el comportamiento al cierre del primer semestre del año 2011 se mostró de la siguiente manera:

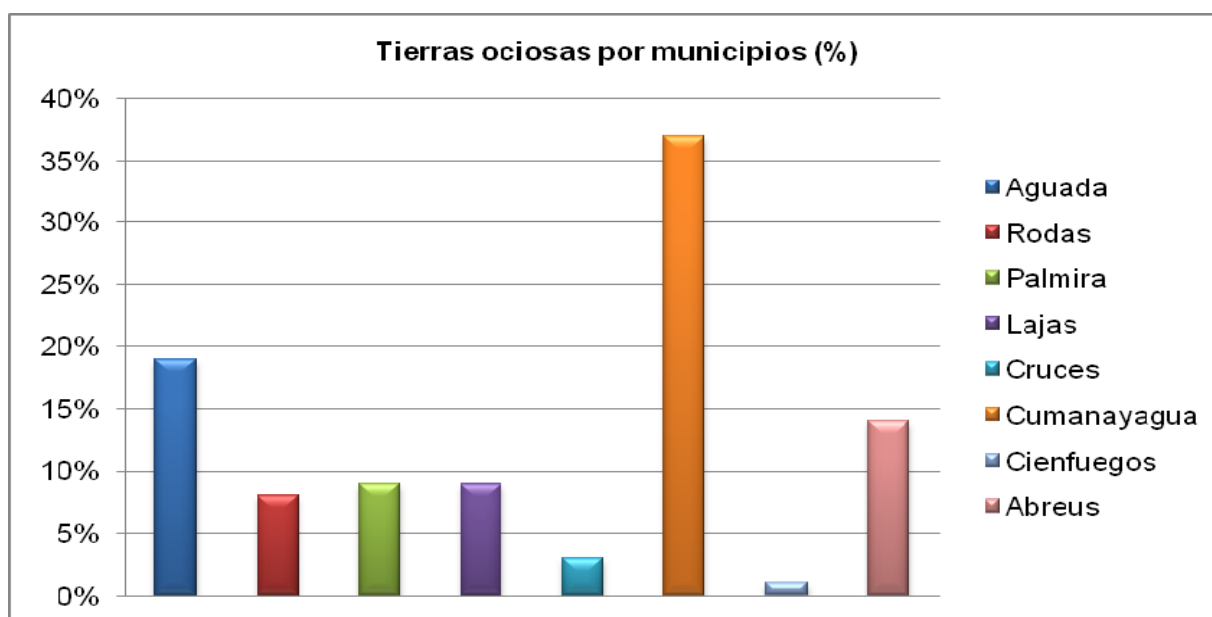


Figura 3.3: Área agrícola ociosa por municipios (2011).

Fuente: Informes operativos MINAG (2009).

Aptitud de los suelos por cultivos y su utilización actual

Al analizar el comportamiento en la utilización de las áreas agrícolas, se observa como los tres usos fundamentales de la misma, la caña, los pastos y cultivos varios, muestran tendencias diferentes en los niveles de ocupación.

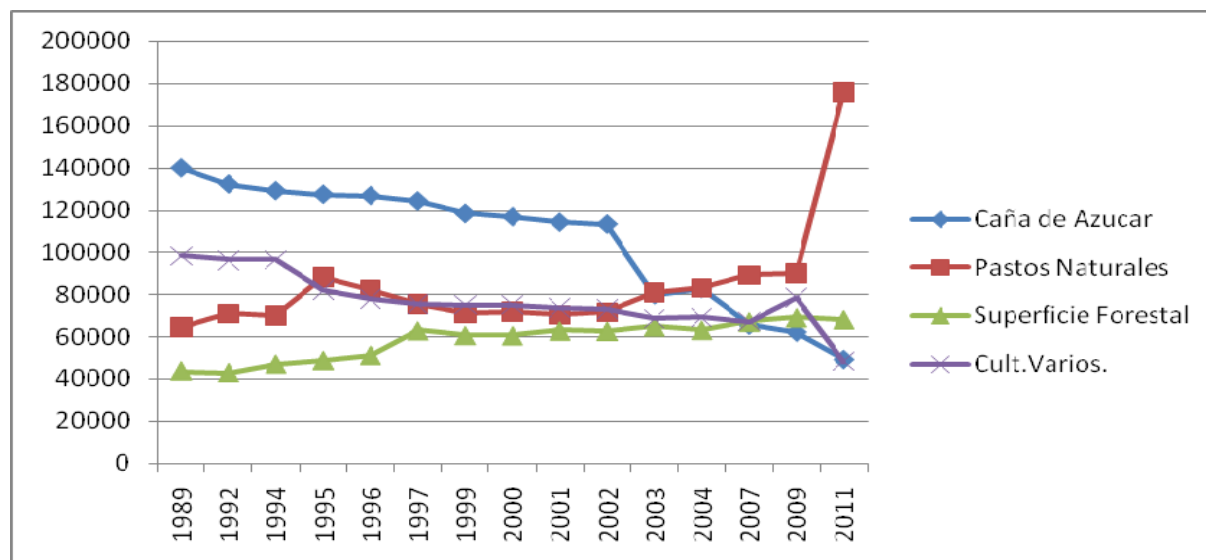


Figura 3.4: Usos fundamentales del suelo. Periodo 1989-2011

Fuente: Balances de la Tierra anuales. GEOCUBA. Informes actualizados del MINAZ y MINAG.

El mayor volumen de áreas se dedicó desde los años 68-70 del siglo pasado a la producción de caña de azúcar; con alrededor de 140 000ha, seguida de la ganadería con 117 000ha y 40 000ha a cultivos varios y forestal así con este comportamiento se mantiene hasta 1990.

A partir de este año, comienzan a disminuir los niveles de caña paulatinamente hasta el año 2002 que cierra con 113 560.8ha; el 81% del área existente en 1990, aunque en condiciones técnicas decadentes y a continuación con la aplicación de la Tarea Álvaro Reynoso se hace vertiginosa la disminución de las mismas, hasta cerrar el año 2009 con 44 282ha existentes y 62 388.3ha de área dedicada al cultivo, el 31.63% de superficie histórica. En junio del 2011, se evidencia una ligera recuperación con 49 369.41ha. Por su parte, los pastos naturales y forrajes también sufren deterioro sus áreas, con fuerte tendencia a la reducción desde 1995 hasta el 2001 que llega a su nivel más bajo con 78 859.6ha; el 67% del área existente en 1990, a partir de aquí, comienza una recuperación cerrando el año 2011 con 175 672.20ha, la mayor cifra histórica. En tanto, los cultivos varios mantienen un ritmo inestable en sus áreas, al cerrar el año precedente con decrecimientos 48 305.39ha, su ritmo de crecimiento en áreas no ha sido proporcional al incremento de sus rendimientos.

Por su parte, las áreas forestales se han incrementado en alrededor de 20 000ha en el periodo.

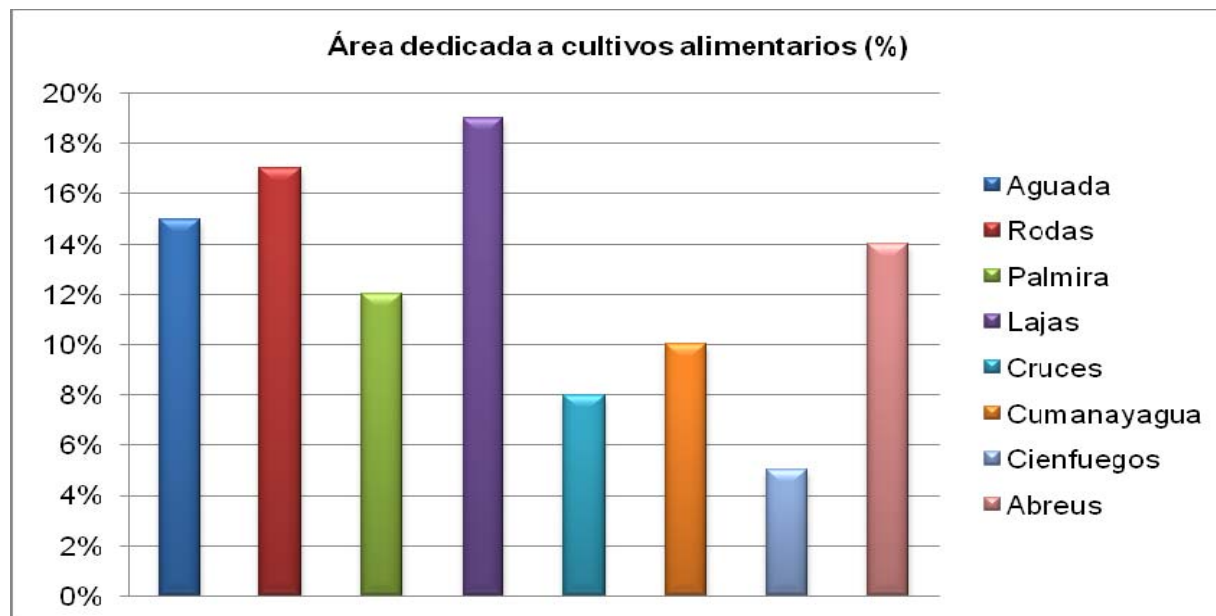


Figura 3.5: Área dedicada a cultivos alimentarios por municipios.

Fuente: Balances de la Tierra anuales. GEOCUBA. Informes actualizados del MINAZ y MINAG, (2011).

✓ **Industria (Sector Transformativo)**

Al triunfo de la Revolución, la base económica que prevalecía en la provincia era agrícola y de servicio. No es hasta mediados de la década del 70 que comienza la transformación al desarrollo de la industria fundamentalmente la básica, concentrándose en la ciudad cabecera por las condiciones naturales del puerto y la bahía, que favorecen las actividades industriales.

Actualmente existen amplios planes de reordenamiento industrial concentrados casi todos en la ciudad, con el desarrollo petroquímico, pero no cabe dudas que el desarrollo sostenible de la economía en la provincia, está en desarrollar el potencial del sector agropecuario como sector primario, encargado del desarrollo industrial con integración al resto del desarrollo regional.

La provincia tiene un alto potencial agroindustrial, cuenta con una distribución industrial territorial, concentrada en la cabecera provincial (vinculada en lo fundamental al puerto), con predominio de la industria química, la que en este momento se encuentra en reactivación en colaboración con los proyectos del ALBA, en Cumanayagua y Palmira (relacionadas con la alimenticia y la explotación de yacimientos de la construcción), en el asentamiento

Perseverancia con el desarrollo de minindustrias vinculadas al desarrollo agropecuario y en la zona de Covadonga (con derivados del azúcar).

El 87% de estas industrias están concentradas en las 3 zonas industriales de la ciudad de Cienfuegos, incrementándose desde el 2005 la capacidad industrial en todas sus industrias.

Los municipios menos favorecidos son Lajas y Cruces este último perdió dos Empresas Azucareras y las industrias de Calzado y de Materiales de la Construcción están subutilizadas.

En los últimos años se inició un proceso de reestructuración de la agroindustria azucarera lo cual ha traído consigo un incremento acelerado de la producción de derivados (alcohol, energía eléctrica, Torula entre otros).

En nuestra provincia el desarrollo de la *Industria Minera* está vinculado al sector de la construcción, la misma dispone de un alto potencial de yacimientos minerales fundamentalmente arena, piedra y cemento, que con una explotación tecnológica eficiente y un manejo racional se puede asegurar por largo tiempo las demandas constructivas de la provincia y permitir un avance del proceso inversionista.

Existen reservas de calizas, arcilla, marga, arena, zeolita y roca ornamental, explotadas en gran medida para el abasto de la industria del cemento, prefabricados, asfalto y otros.

Los yacimientos de caliza y marga se usan esencialmente para la fabricación del cemento en la Empresa Cementos Cienfuegos, S.A. Las producciones de esta empresa se destinan tanto para la demanda nacional, como para el extranjero, convirtiéndose el clinker en un importante fondo exportable de la provincia.

Otro yacimiento de importancia no tanto por su riqueza sino por su calidad, es la caliza ornamental. Su producción cubre necesidades nacionales fundamentalmente en el turismo, aunque ha destinado históricamente determinados volúmenes a la exportación bajo la denominación de mármol rojo ubicado en Real Campiña el cual no se está explotando entre otras causas, por la tecnología. La explotación de estos yacimientos es a cielo abierto y con equipos obsoletos lo que implica que se abandonen canteras con existencia de suficiente material para seguir siendo explotadas, con el consiguiente deterioro del medio.

La cal se produce por el Grupo Empresarial de Construcciones Azucareras (GECA) perteneciente al MINAZ, la cual está llevando un proceso de modernización y diversificación de los derivados de la cal con la puesta en marcha de la fábrica de cemento cola, la modernización de la fábrica de producción de cal y de producción de pinturas.

En el caso de la arena existen dos yacimientos fundamentales, las del yacimiento Arimao que es de origen sedimentario y se utiliza para mezclas de grandes resistencia y la del yacimiento el Canal que es granadiorita utilizada para mezclas de menor resistencia.

Por otro lado la infraestructura montada y la explotación de los yacimientos en la zona de Guaos, la caracterizan como zona con limitantes para el desarrollo del hábitat, por fuerte contaminación atmosférica.

Los municipios Aguada de Pasajeros, Lajas y Rodas son los más desfavorecidos en cuanto a la disponibilidad de recursos mineros para la construcción, el municipio de Cumanayagua, es el más rico en este recurso, aunque la zona de la montaña por sus características geográficas está alejada de los centros de suministros de materiales para la construcción.

Debemos alertar que el desarrollo constructivo que se avecina en la provincia a corto plazo no cuenta con la capacidad constructiva en tecnología y medio de transporte.

El Grupo Empresarial de Construcciones Azucareras (GECA), perteneciente al MINAZ es el encargado de asegurar la mayoría de las construcciones del organismo, sea de carácter industrial o social y abarca 7 de los 8 municipios, excepto Cumanayagua. Para el logro de dicho objetivo, cuenta con centros de producción que aseguran parte de los materiales necesarios para acometer el proceso inversionista, además de brigadas constructoras y grupos de proyectos. Estas empresas aseguran las inversiones centralizadas por los órganos de gobierno, dando respuesta al mantenimiento y crecimiento del fondo habitacional, la construcción de obras sociales y la reparación de la red vial existente, entre otras funciones.

La reactivación económica ha llevado a un mejoramiento y estabilidad en la materia prima de estas plantas, unida al mejoramiento de los equipamientos auxiliares contribuyendo al incremento de los resultados.

Desarrollo de la industria petroquímica

La provincia Cienfuegos se proyecta para el desarrollo petroquímico desde su creación en 1976 vinculado al puerto de Cienfuegos y a la base de carguero de Matanzas, con una industria con capacidad de 150 mil barriles diarios que permitirán producir derivados como gas, gasolina, diesel nafta azufre y ácido sulfúrico. Para lo cual se construyó una refinería de petróleo y un oleoducto desde la base de supertanqueros de Matanzas, que el impacto de la desintegración del campo socialista paralizó y puso en conservación en la década del 90 siendo solamente utilizada como almacenaje del combustible que arribaba por el puerto.

En el primer semestre del año 2005 se inició un proceso de reactivación con especialistas de CUPET y PDVSA (Venezuela) en una primera etapa con las plantas existentes, creándose la empresa mixta PDVCUPET S.A.

El proceso inversionista de la primera fase terminó en noviembre del 2007 con el dragado y acondicionamiento de los dos muelles petroleros, se rehabilita la batería de tanques de crudo con nuevas tecnologías para sus techos, que se abastecen con operaciones cada 5 días de un tanquero y se realiza la reposición de equipos tecnológicos en las áreas de refinación con una capacidad de 65 000 mil barriles en primera etapa hasta alcanzar 150 000 mil barriles diarios. Desde su puesta en marcha en el 2008 se han sobrecumplido los planes, con una utilización de las capacidades a más del 95%.

Se elaboran producciones de diesel regular, fuel oil, nafta, gasolina, turbocombustible y gas licuado los dos primeros abastecen por oleoducto a la termoeléctrica y por ferrocarril a la Empresa del Níquel. La puesta en marcha de diferentes líneas de producción de derivados como: petrocasa, bolsas y sacos y paletas plásticas (PLASTIMEC), han sido algunas de las inversiones terminadas en colaboración con el ALBA. Se proyecta la reactivación del oleoducto Amistad, la línea de amoníaco y urea, la regasificadora y la expansión de la Refinería entre otras. Este proceso inversionista lleva una demanda de recursos y de fuerza de trabajo calificada. Lo cual demanda una reactivación de inversiones en la infraestructura técnica.

✓ Sector de los servicios

Aunque el turismo clasifica como comercio y servicio es también considerada como una industria del ocio. La provincia está enmarcada en la región turística Costa Sur.

Se cuenta con un potencial de playa, montaña y ciudad. Operada por 5 cadenas nacionales en el territorio (Cubanacan, Gran Caribe, Horizontes, Cubamar, Isla Azul y Campismo) con 8 establecimientos con 811 habitaciones, 1 base de campismo con 32 habitaciones, cuatro Hostales, dos Villas, un balneario de aguas medicinales y 3 hoteles de subordinación local, de los cuales los dos de la cabecera no están funcionando.

Tabla 3.4: Problemática y comportamiento de los indicadores de control

INDICADORES	UM	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Nivel de ocupación de habitaciones turísticas	%	54.6	46.7	59.0	62.8	62.7	47,8	42,5

Internacional	%	46,5	45,8	47,4	49.8	47.0	42,9	42,1
Nacional ⁷	%	54.7	46.8	39.8	-	-	-	-

Fuente: (ONE, 2011)

El sector turístico en la provincia ha presentado un descenso en el nivel de ocupación desde el año 2009 en las 5 cadenas presentes en la provincia, fundamentalmente en Cubamar e Isla Azul las cuales disminuyeron en un 50%.

El municipio Cienfuegos ofrece potencialidad para el desarrollo del turismo de ciudad, eventos, náutica, sol y playa e histórico-cultural, el de Cumanayagua es potencialmente apto para desarrollar el turismo histórico-cultural, de sol, playa y naturaleza en toda la costa Sur y en el Macizo Guamuhaya, articulando funcionalmente los territorios de Cienfuegos y Trinidad. En el resto de los municipios el turismo está vinculado fundamentalmente a las ciudades, embalses y al turismo de salud en Ciego Montero.

Potencial Turístico

La provincia Cienfuegos está ubicada en la región Costa Sur, subregión Cienfuegos, clasificada así teniendo en cuenta el destino turístico donde existen valores naturales, históricos y culturales, está formada por cinco Sectores Turísticos operado fundamentalmente por cadenas hoteleras.

Sector Ciudad: Está conformado por 2 hoteles Unión y Jagua, así como tres hostales, tiene potencial hotelero, sus valores históricos-culturales, urbanístico-arquitectónicos y las actividades náuticas, entre ellas las regatas y el Grand Prix, estando propuesta como Capital de la Náutica, así como la gastronomía local, en la que el consumo de mariscos y la sabrosa paella han ocupado desde siempre un lugar preponderante en la preferencia de visitantes nacionales y extranjeros.

Sector Rancho Luna-Pasacaballo: Está conformado por playas de buena y mediana calidad, así como otras potencialidades para fomentar el turismo, la práctica de golf, histórico y de naturaleza, aunque su recurso principal es la playa Rancho Luna y su barrera coralina. Incluye la Laguna de Guanaroca de alto grado de endemismo y refugio de fauna, la Fortaleza de Jagua (monumento nacional) y los Cayos Ocampo y Carena. Existe una confortable planta hotelera constituida por tres hoteles y una villa, además de instalaciones extrahoteleras tales como el centro de buceo reconocido internacionalmente.

⁷ El Anuario Estadístico 2011 no refleja información sobre estos datos que no se muestran en la tabla.

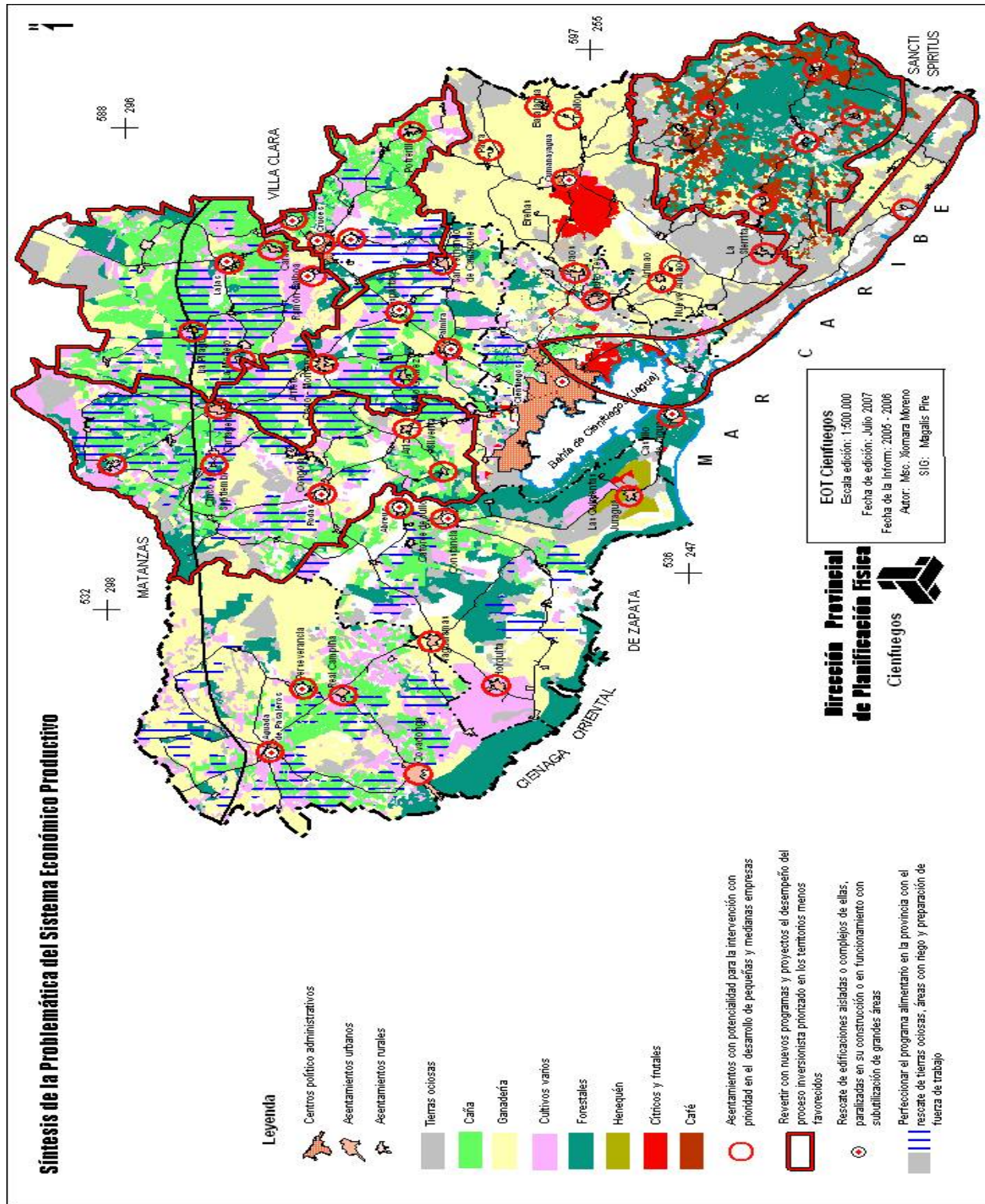
Sector Playa Inglés: Situado al sureste de la provincia, en el municipio de Cumanayagua. El potencial turístico de este polo está localizado en la zona costera donde existen pequeñas playas y caletas con atractivos para el desarrollo del turismo de sol y playa y el buceo contemplativo, campos de golf, además de playas asociadas a desembocaduras de los ríos con potencialidad por su conformación y profundidad para la ubicación de instalaciones náuticas, así como zonas como Palmarito y Valle de Yaguanabo para el desarrollo del turismo rural y especializado.

Sector de Montaña: Ubicado en el municipio de Cumanayagua y formado por montañas medias muy diseccionadas con una red hidrográfica bien desarrollada con fuentes cársicas de alimentación, clima agradable, abundante y variada flora y fauna, innumerables saltos de agua, pocetas, cuevas y existencia de sitios de alto valor escénico que constituyen miradores naturales. Zona apta para desarrollar el ecoturismo y turismo de naturaleza, las actividades de montañismo por senderos interesantes, escaladas, actividades campestres, visitas a cuevas, baños en ríos y pocetas y observación de accidentes naturales de gran belleza.

Sector Ciego Montero: Está ubicado en el municipio de Palmira, cuenta con un Plan de Ordenamiento que prevé un incremento habitacional del balneario existente operado por Salud Pública, con aprovechamiento mínimo de su yacimiento, conformado por tres tipos de agua con fines balneológico-terapéuticos, afecciones herpéticas, del pecho y digestivas, agua de mesa y de consumo humano.

Aunque sin alcanzar los niveles deseados, la actividad turística en el territorio y particularmente en la ciudad ha ido cobrando una gradual importancia en función de lo cual se desarrollan estrategias encaminadas a lograr una posición importante a nivel nacional e internacional, aprovechando las potencialidades naturales y paisajísticas de su bahía, que unidas a los valores urbanístico-arquitectónicos e histórico-culturales y recursos localizados en su entorno, convierten a Cienfuegos en un polo atractivo para el turismo.

Mapa sobre la síntesis de la problemática provincial derivada del diagnóstico del Sistema Económico Productivo



Anexo III-G: Análisis de la estructura económica a partir del estudio de los indicadores: Ocupación, producción mercantil y salarios devengados por actividad económica

Anexo III-H: Encuesta para la determinación de la matriz DAFO en la provincia Cienfuegos

La presente encuesta fue diseñada por el Departamento de Estudios Económicos (DEE) de la Universidad de Cienfuegos. Por medio de la cual pretendemos recopilar la información necesaria para la elaboración del análisis DAFO (Debilidades-Amenazas-Fortalezas-Oportunidades). Para ello contamos con su experiencia y colaboración.

1. Nombre y apellidos
2. ¿Cuáles usted considera que sean los principales problemas que afectan a la provincia en cuanto al aprovechamiento de sus recursos endógenos? ¿Se les ha dado soluciones? ¿Cuáles?
3. ¿Conocen estos problemas los diferentes organismos y Organizaciones Sociales y de Masas? ¿Qué han hecho para darle solución?
4. ¿Cuál es la situación actual del Sistema Económico Productivo del territorio?
5. ¿Cuáles son las principales Fortalezas que tiene la provincia en base a sus potencialidades?
6. Mencione las Oportunidades que le brinda el entorno.
7. Nombra las principales Amenazas.
8. Diga al menos cinco Debilidades que más afecten el desarrollo de la provincia.

Si desea expresar su opinión o realizar una valoración con respecto a estas al finalizar las respuestas puede realizarlo.

Por su colaboración muchas gracias

Anexo III- I: Diagnóstico Estratégico. Análisis de los impactos en la matriz DAFO

El análisis **DAFO** (Debilidades-Amenazas-Fortalezas-Oportunidades) constituye un instrumento analítico simple de gran utilidad a la hora de exponer de manera sintética el conjunto de estudios efectuados en el diagnóstico económico, social y ambiental del área de que se trate; puesto que recoge, en forma de frases cortas y sintéticas, los rasgos principales de una investigación y consecuentemente, las coordenadas básicas sobre las que se debe implementar adecuadamente la estrategia de actuaciones específicas para conseguir el objetivo perseguido.

El análisis interno contempla:

1. Debilidades: Constituyen el conjunto de estrangulamientos básicos que constriñen la economía local y por lo tanto, la capacidad de desarrollo a medio plazo. Muchos de ellos van a explicitarse en forma de objetivos específicos de transformación, dentro de las correspondientes líneas de intervención prioritarias, ya que lo deseable es la superación de dichas trabas o barreras.

2. Fortalezas: Constituyen el conjunto de puntos fuertes de la economía local y se presentan, bien en forma de ventajas naturales y de localización, bien como recursos y factores acumulados, cualitativos y/o cuantitativos, que determinan la diferenciación y competitividad del espacio en cuestión con respecto a otros destinos, y por lo tanto, deben considerarse como los principales factores para la elaboración de una estrategia de desarrollo.

El análisis externo contempla:

3. Amenazas: Se refieren a determinadas tendencias económicas y factores institucionales que se desarrollan independientemente de la evolución económica y social del conjunto de destinos analizados, pero que influyen de manera decisiva. Han de considerarse las amenazas, por tanto, como elementos exógenos del estudio y a la vez, determinantes de la estrategia de desarrollo y sus posibilidades de éxito.

4. Oportunidades: Su enunciación es justamente la contraria que el concepto analítico anterior, ya que constituyen factores económicos e institucionales exógenos al contexto analizado, pero que pueden influir positivamente en la evolución económica y en el proceso de transformación deseado.

Procesamiento de la Matriz DAFO

Para evaluar la magnitud de los impactos considere la pregunta siguiente para cada cuadrante:

Fortaleza-Oportunidad: ¿En qué magnitud la fortaleza “x” me posibilita aprovechar la oportunidad “x”?

Fortaleza-Amenaza: ¿En qué magnitud la fortaleza “x” me permite atenuar la amenaza “x”?

Debilidad-Oportunidad: ¿En qué magnitud la debilidad “x” me impide aprovechar la oportunidad “x”?

Debilidad-Amenaza: ¿En qué magnitud la debilidad “x” me impide enfrentar la amenaza “x”?

Para evaluar la magnitud en que impacta una sobre otra, evalúe como:

Impacto: X

No impacta: -

	FORTALEZAS							DEBILIDADES						
	1	2	3	4	5	Σ 1		1	2	3	4	5	Σ 2	Total Σ
OPORTUNIDADES	1	X	-	X	-	X	3	X	-	-	-	-	1	4
	2	X	X	X	X	X	5	X	-	X	X	-	3	5
	3	X	-	X	X	X	4	X	-	X	-	-	2	6
	4	X	-	X	X	X	4	-	-	-	-	-	0	4
	5	X	-	X	X	X	4	X	-	X	X	-	3	7
	Σ	5	1	5	4	5	20	4	0	3	2	0	9	29
	%	47.61%						21.43%						Total Σ
AMENAZAS	1	-	-	-	-	-	0	X	X	-	-	-	2	2
	2	-	-	-	X	-	1	-	-	-	-	-	-	1
	3	X	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
	4	X	-	-	-	X	2	X	-	X	-	-	2	4
	5	-	-	X	-	X	2	-	X	X	X	-	3	5
	Σ	2	0	1	1	2	6	2	2	2	1	-	7	13
	%	14.29 %						16.67						42
Total Σ	7	1	6	5	7	26	6	2	5	3	0	16	100%	

F-O: Ofensiva = 20 aproximadamente el 47.61%

F-A: Defensiva = 6 aproximadamente el 14.29%

D-O: Adaptativa = 9 aproximadamente el 21.43%

D-A: Supervivencia = 7 aproximadamente el 16.67%

Total = 42

Anexo III-J: Encuesta para seleccionar las variables claves que caracterizan el Sistema Económico Productivo de la provincia Cienfuegos

Nombre y Apellidos: _____

Se realiza el siguiente cuestionario solicitando a los expertos su cooperación. Se muestran inicialmente las variables seleccionadas y a continuación una tabla donde usted evaluará si son variables claves para el desarrollo local o no, según la escala que se propone.

Se le pide que asigne a cada variable un criterio de selección establecido entre los rangos siguientes:

Variable no seleccionada: 0

Nivel de puntuación bajo: 1

Nivel de puntuación medio: 2

Nivel de puntuación alto: 3

Además se le da la posibilidad de agregar las variables que usted considere pertinentes y/o resumir dos o más variables de las expuestas en una y/o bifurcar o trifurcar una variable de las expuestas cada vez que usted estime conveniente. Para ello debe agregar la variable a la tabla, con la conceptualización que usted le confiere y con la puntuación que le asigne.

Listado de variables

Variables internas

V1. Recursos naturales: aprovechamiento de los recursos naturales (bahía, suelos, yacimientos minerales, bosques naturales protectores con valiosas especies y ecosistema de montaña con potencial de uso).

V2. Tierras fértiles: disponibilidad de áreas agrícolas con potenciales para todos los cultivos.

V3. Potencial hidrográfico en la provincia: capacidades de complejos hidráulicos existentes y potenciales en el territorio.

V4. Infraestructura hidráulica: red hidrográfica significativa en la provincia con potencialidades para el abasto a la población y otros usos económicos.

V5. Estado de la Infraestructura Técnica: las instalaciones eléctricas, agua y saneamiento, el servicio de comunicación y otras infraestructuras básicas para el desarrollo económico.

V6. Recursos laborales: existencia de fuerza laboral calificada y no calificada para el desarrollo del sector primario.

- V7.** Autoabastecimiento alimentario local: incremento del nivel de producciones agropecuarias de forma sostenible con la recuperación de tierras ociosas garantizando la alimentación de la población.
- V8.** Infraestructura empresarial industrial: existencia de instalaciones de la industria básica, alimentaria, química y de la construcción, de investigaciones agrícolas, de servicios técnicos y materiales con potencial de uso.
- V9.** Capacidades productivas: grado de disponibilidad de las capacidades existentes en las producciones de bienes y servicios que posibiliten el desarrollo económico-productivo endógeno.
- V10.** Utilización de instalaciones industriales: la subutilización de varias industrias azucareras ha traído consigo la paralización de varias industrias.
- V11.** Industria Petroquímica: grado de desarrollo de la industria petroquímica a partir del uso del petróleo y sus derivados.
- V12.** Accesibilidad: la cabecera provincial funciona como centro de servicio y empleo de la población con una buena conectividad y accesibilidad en menos de una hora a la cabecera provincial.
- V13.** Infraestructura marítima, ferroviaria y aeroportuaria: favorece al resto de los sistemas de transporte.
- V14.** Infraestructura y potencial turístico: potencial turístico con oportunidades de explotar.
- V15.** Valores naturales, histórico-culturales: el rescate de los valores naturales, histórico-culturales de la población.
- V16.** Obsolescencia tecnológica: equipos obsoletos que impiden el aprovechamiento de las capacidades productivas.
- V17.** Sistema de asentamientos humanos: desequilibrios intermunicipales con acento en las disparidades del desarrollo socioeconómico.
- V18.** Base económica existente: Estructura sectorial del desarrollo económico visto por el nivel de ocupación, la producción, el salario por actividades económicas.
- V19.** Infraestructura de los servicios: funcionamiento suficiente o insuficiente de la infraestructura de prestación de servicios (científicos, personales y de bienes) en el territorio.
- V20.** Estado del medio ambiente: resultante de la interacción entre las fuerzas productivas y las relaciones de producción, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras del territorio.
- V21.** Gestión del conocimiento: formación integral y especializada para lograr extensión de las mejores prácticas, mejor dinámica de diversidad del empleo formal y de la productividad, constituye la vía fundamental para el cambio, la mejora continua y el crecimiento.

V22. Proyectos de desarrollo local: proyectos en busca de financiamiento para el desarrollo de las localidades.

V23. Proporciones económicas territoriales: grado en el que es posible encausar equilibrios en el desarrollo económico territorial; especialmente con la distribución de inversiones.

V24. Recursos endógenos: disponibilidad de recursos internos que posibiliten el desarrollo económico productivo.

V25. Dinámica económica: grado de incremento con que cuenta la provincia en su dinámica económica.

Variables externas

V26. Programas priorizados de la Revolución: programas que lleva acabo la Revolución en diferentes esferas (salud, educación, economía, transporte, energía y medio ambiente).

V27. Marco de cooperación internacional: apertura de proyectos y convenios internacionales.

V28. Marco Legal: cumplimiento de legislaciones nacionales e internacionales establecidas para el desempeño económico-productivo del país y sus provincias.

V29. Asignación de Recursos Materiales y Financieros: prioridad de asignación por los organismos centrales a todos los sectores de la economía en el territorio.

V30. Fenómenos naturales y tecnológicos: vulnerabilidad ante los fenómenos y desastres naturales.

Tabla para la selección de las variables claves según el criterio de los expertos:

Variables	Nombre de la variable	Alto	Medio	Bajo	No

Por su colaboración y dedicación muchas gracias

Anexo III-K: Resultados del método MICMAC

Matrices de entrada

Matriz de Influencias Directas (MID)

La Matriz de Influencias Directas (MID) describe las relaciones de influencias directas entre las variables que definen el sistema.

Las influencias se puntúan de 0 a 3, con la posibilidad de señalar las influencias potenciales :

0 : Sin influencia

1 : Débil

2 : Media

3 : Fuerte

P : Potencial

Matriz de Influencias Directas Potenciales (MIDP)

La Matriz de Influencias Directas Potenciales MIDP representa las influencias y dependencias actuales y potenciales entre variables. Completa la matriz MID teniendo igualmente en cuenta las relaciones visibles en un futuro.

Las influencias se puntúan de 0 a 3:

0 : Sin influencia

1 : Débil

2 : Media

3 : Fuerte

Resultados del estudio

Influencias directas

Estabilidad a partir de MID

Demuestra que toda la matriz debe converger hacia una estabilidad al final de un cierto número de iteraciones (generalmente 4 ó 5 para una matriz de 30 variables), es interesante poder seguir la evolución de esta estabilidad en el curso de multiplicaciones sucesivas. En ausencia de criterios matemáticamente establecidos, ha sido elegido para apoyarse sobre un número determinado de iteraciones.

Iteración	Influencia	Dependencia
1	98 %	101 %
2	100 %	101 %
3	100 %	99 %

Iteración	Influencia	Dependencia
4	100 %	100 %
5	100 %	100 %

Plano de influencias / dependencias directas

Este plano se determina a partir de la matriz de influencias directas MID.

Plano de influencias / dependencias directas

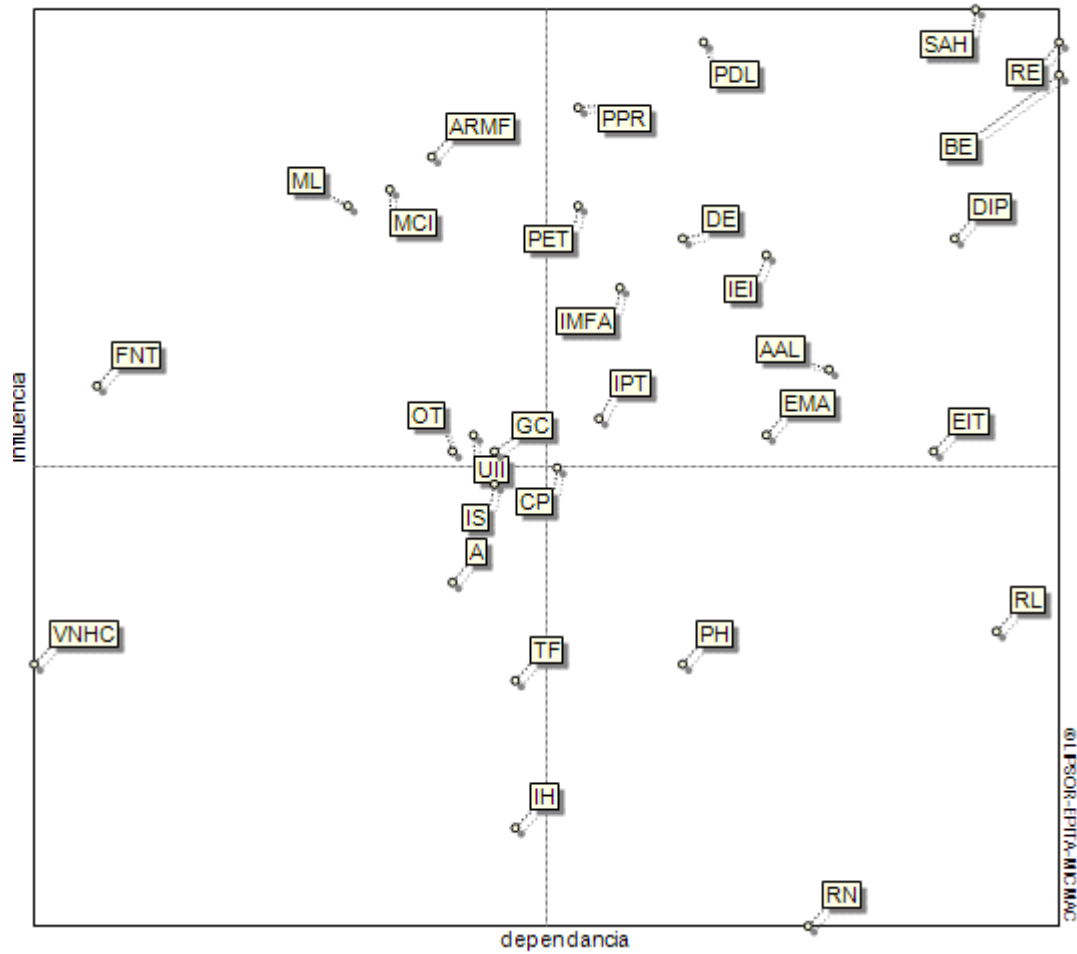
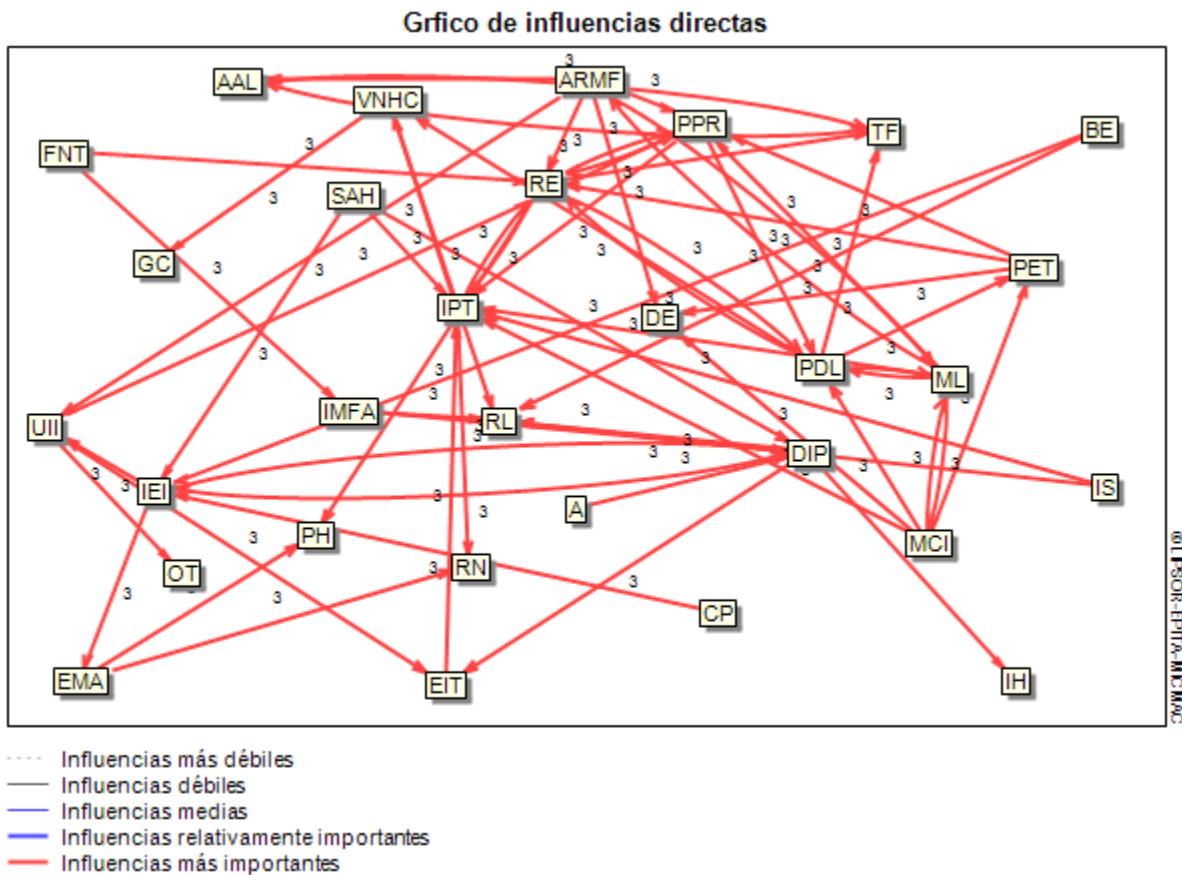


Gráfico de influencias directas

Este gráfico se determina a partir de la matriz de influencias directas MID.



Influencias directas potenciales

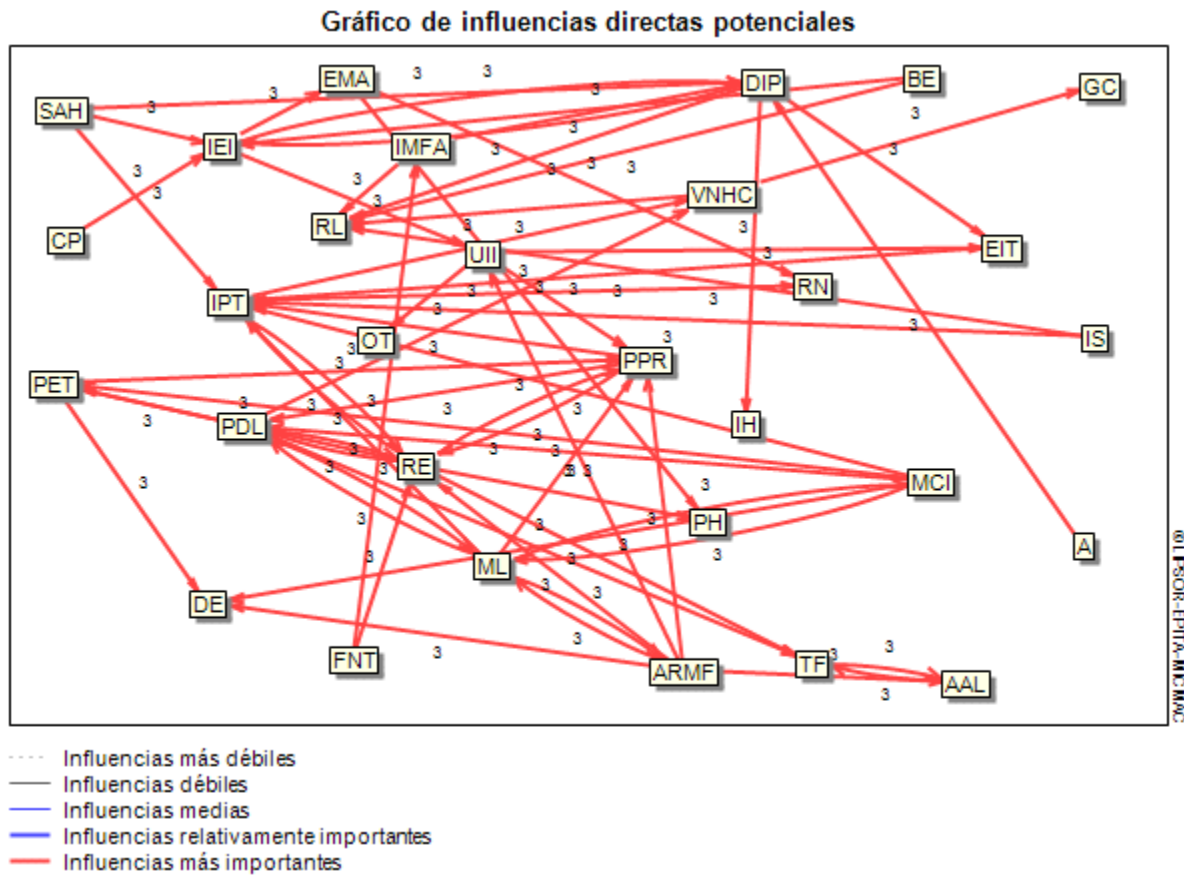
Estabilidad a partir de MIDP

Demuestra que toda matriz debe converger hacia una estabilidad al final de un cierto número de iteraciones (generalmente 4 ó 5 para una matriz de 30), es interesante poder seguir la evolución de esta estabilidad después de multiplicaciones sucesivas. En ausencia de criterios matemáticamente establecidos, se elige apoyarse en un número de permutaciones (tri à bulles) necesarios en cada iteración para clasificar, la influencia y la dependencia, del conjunto de variables.

Iteración	Influencia	Dependencia
1	98 %	101 %
2	100 %	101 %
3	100 %	99 %
4	100 %	100 %
5	100 %	100 %

Gráfico de influencias directas potenciales

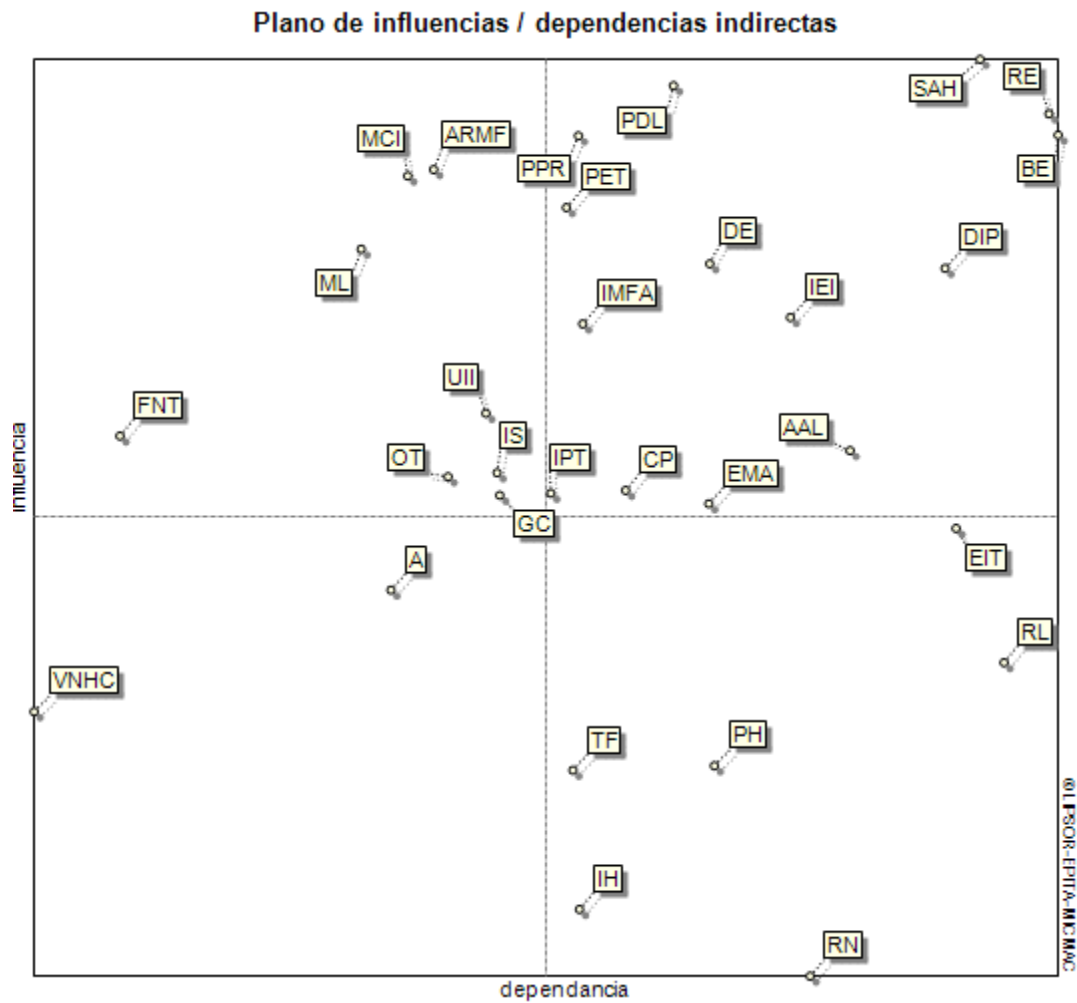
Este gráfico se determina a partir de la matriz de influencias directas potenciales MIDP.



Influencias indirectas

Plano de influencias / dependencias indirectas

Este plano se determina a partir de la matriz de influencias indirectas MII.



Influencias indirectas potenciales

Matriz de Influencias Indirectas Potenciales (MIIP)

La Matriz de Influencias Indirectas Potenciales (MIIP) corresponde a la Matriz de Influencias Directas Potenciales (MIDP) elevada a la potencia, por iteraciones sucesivas. A partir de esta matriz, una nueva clasificación de las variables pone en valor las variables potencialmente más importantes del sistema.

Los valores representan la tasa de influencias indirectas potenciales

Plano de influencias / dependencias indirectas potenciales

Este plano se determina a partir de la matriz de influencias indirectas potenciales MIIP.

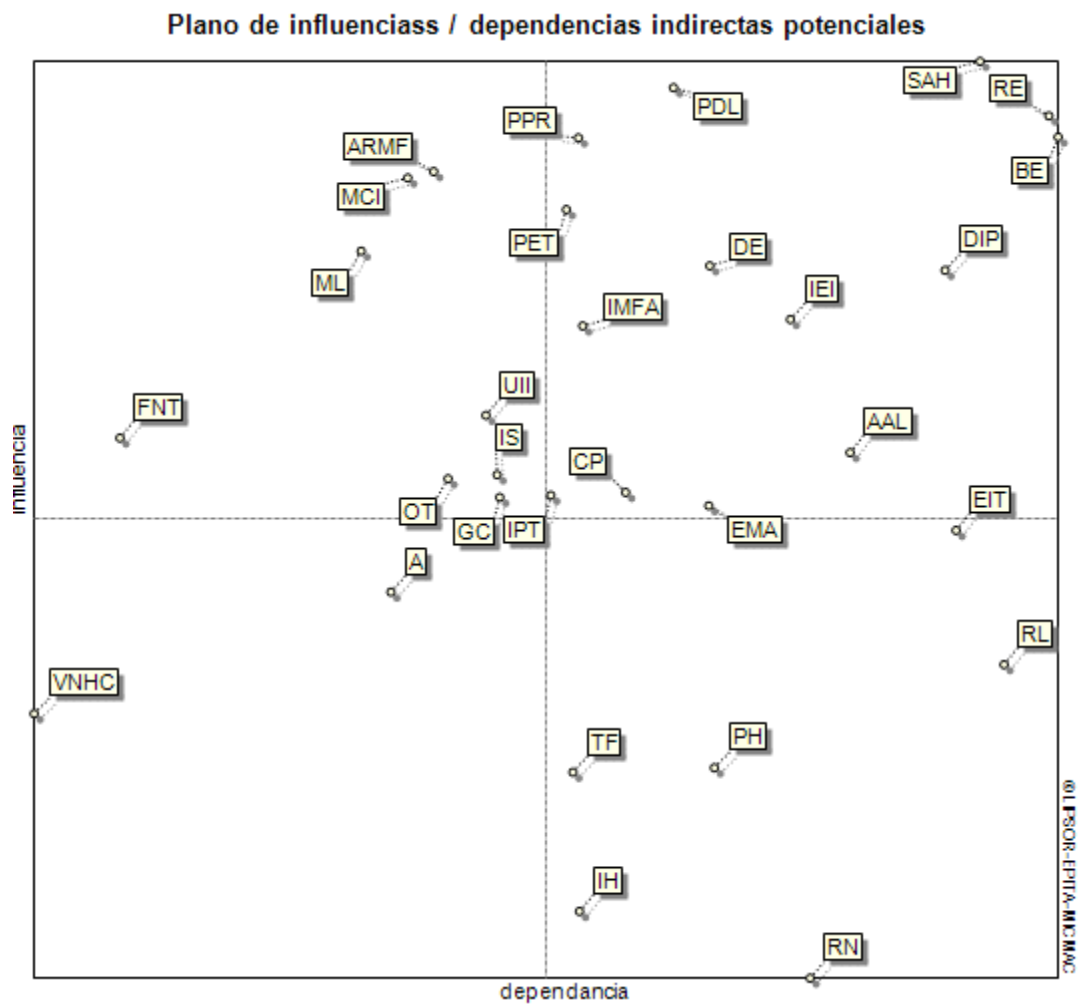
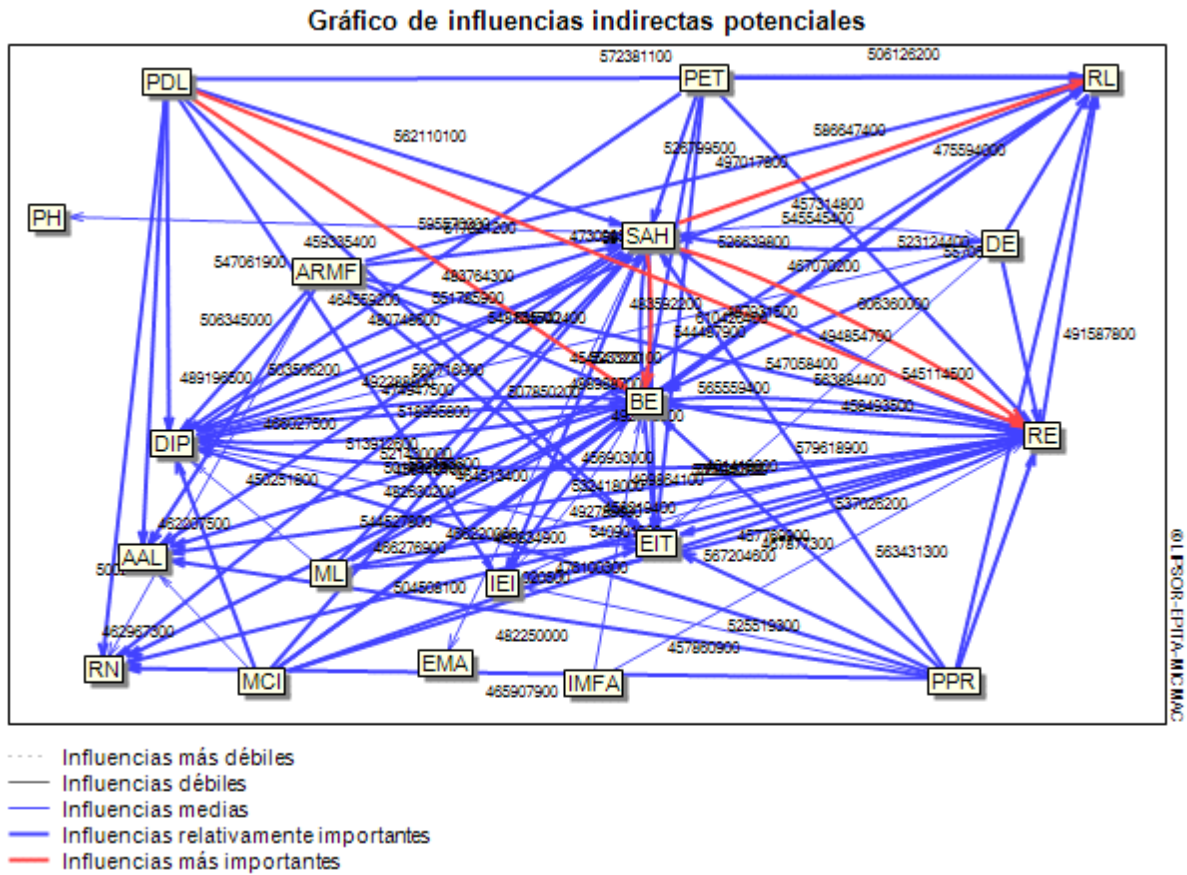


Gráfico de influencias indirectas potenciales

Este gráfico se determina a partir de la matriz de influencias indirectas MIIP.



Anexo III-L: Taller IV para jerarquizar los problemas detectados según el nivel de incidencia en la localidad y proponer soluciones

Objetivo de la técnica

El cuarto Taller fue efectuado el día 2 de mayo de 2012 en el Aula Especializada del DEE, con la presencia de los expertos seleccionados y otros compañeros invitados.

1:30pm. Se dan a conocer los principales problemas detectados en la investigación a partir de los resultados obtenidos en el MICMAC acerca de los principales factores que inciden en la potenciación del desarrollo local.

2:00pm. Se propone realizar una tormenta de ideas para jerarquizar los problemas detectados según el nivel de incidencia que tienen en la localidad.

2:45pm. Receso donde se propicia un ambiente favorable para la discusión de las principales ideas a considerar.

3:00pm. Se procede a que los expertos expongan sus criterios e ideas en las posibles soluciones que se pudieran levantar para dar solución a los problemas enunciados.

Gracias por su colaboración