

Universidad Carlos Rafael Rodríguez
Facultad de Ciencias Sociales
CUM Aguada de Pasajeros
Carrera de Estudios Socioculturales



Trabajo de Diploma

Título: Plan de acciones para la implementación del Programa hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» del municipio Aguada de Pasajeros.

Autora: Elisabeth De Armas Sardiñas

Tutor: MSc Mailin Márquez Guerra

Curso 2014-2015

Declaración de autoridad

Hago constar que la presente investigación fue realizada en la Universidad de Cienfuegos “Carlos Rafael Rodríguez” como parte de la culminación de los estudios en la especialidad de Estudios Socioculturales; autorizando a que la misma sea utilizada por la institución para los fines que estime conveniente, tanto de forma parcial como total y que además no podrá ser presentada en evento ni publicada sin la aprobación de la Universidad.

Firma del autor.

Firma del tutor.

Los abajo firmantes certificamos que la presente investigación ha sido revisada según acuerdos de la dirección de nuestro centro y el mismo cumple los requisitos que debe tener un trabajo de esta envergadura, referido a la temática señalada.

Información Científico Técnica.

Nombre y Apellidos.

Computación.

Nombre y Apellidos

Pensamiento

*Para que una idea triunfe hay que
Pensarla bien, hay que predicarla ,hay que
Persuadir a muchas gentes y entonces, al final, la
idea triunfa.*



Dedicatoria

A thick red L-shaped line that starts from the bottom left, extends horizontally to the right, then turns 90 degrees and extends vertically upwards to the top right corner of the page.

*A mi abuela Elisita, pues sin su guía, apoyo
y comprensión no lo hubiera logrado*

Agradecimientos

A thick red L-shaped line that starts from the bottom left, extends horizontally to the right, and then turns 90 degrees to extend vertically upwards, framing the bottom right corner of the page.

*A Dios por la vida, la familia que me dio, la salud, la fe,
la esperanza y el amor.*

A mi hijo por ser mi razón de existir

A mis padres por siempre darme su apoyo

A mis hermanas por ayudarme cada vez que las necesito

A mi esposo por ayudarme a ser mejor persona

*A mi tutora pues sin su ayuda esta tesis no hubiera sido
posible*

A todos, muchas gracias.

Resumen

Resumen

La presente investigación se relaciona con tema hábitat, tema que adquiere una importancia trascendental en el mundo actual por lo que propone un plan de acción para la implementación del programa hábitat en el asentamiento rural Los Burros situado en el municipio de Aguada de Pasajeros. El mismo da respuesta a la interrogante ¿Cómo contribuir a la implementación del Programa hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» desde su dimensión sociocultural?

El informe se estructura en tres capítulos: el primero recoge los fundamentos teóricos que sustentan el estudio, en el segundo se propone el diseño metodológico de la investigación, en este se declara el tema objeto de estudio, los antecedentes del problema científico, y en el tercero se exponen los resultados de la investigación con el correspondiente plan de acción, así como el resultado de los instrumentos de recogida de la información utilizados.

El tema resulta novedoso pues como parte de la Estrategia de Desarrollo Local y su implementación, se han llevado a cabo investigaciones en el asentamiento objeto de estudio, pero aún son insuficientes y han carecido de enfoque integral, favoreciendo la dimensión socioeconómica, a pesar de las limitaciones en el orden social que presentan sus pobladores constituyendo este trabajo de diploma una herramienta útil para la implementación de integradas en función del mejoramiento del hábitat. El desarrollo de la propia investigación ha contribuido a crear un plan de acción que facilitará la implementación del Programa hábitat a partir de las técnicas aplicadas.

Índice

A decorative red L-shaped line is positioned in the bottom right corner of the page. It consists of a horizontal segment and a vertical segment that meet at a right angle, forming a corner bracket that frames the word 'Índice'.

Índice	Pág
Introducción.....	1
Capítulo I Fundamentos Teóricos. El hábitat, su influencia en el desarrollo local. Fundamentos teóricos.....	6
1.1 Aproximación al concepto de desarrollo desde una perspectiva sociocultural.....	6
1.1.1 Desarrollo local, su importancia	9
1.1.2 El desarrollo local en Cuba. Los asentamientos humanos como escenarios para el desarrollo.....	13
1.2 Algunas consideraciones sobre el hábitat y su influencia en el desarrollo local.....	19
1.2.1 El Programa hábitat. Aguada de Pasajeros, escenario para su implementación.....	22
Capítulo 2 Fundamentos metodológicos de la investigación vinculados al Plan acciones socioculturales para la implementación del Programa de mejoramiento del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» del municipio Aguada de Pasajeros.....	26
2.1 Justificación metodológica de la investigación.....	26
2.1.1 Perspectiva metodológica.....	28
2.2. Métodos y técnicas.....	28
2.2.1 Tipo de estudio.....	29
2.2.2 Técnicas de investigación utilizadas en la recogida y análisis de la información.....	31
Capítulo 3. Análisis de los Resultados vinculados con el desarrollo del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros».....	37
3.1 Desarrollo del hábitat.....	37
3.2 Caracterización sociocultural del asentamiento rural «Los Burros» de Aguada de Pasajeros.....	40
3.3 Limitaciones para la implementación del Programa de mejoramiento del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» de Aguada de Pasajeros.....	47
Conclusiones.....	54
Recomendaciones.....	55
Bibliografía.....	
Anexos	

Introducción

A thick red L-shaped line is positioned in the bottom right corner of the page. It consists of a horizontal segment and a vertical segment that meet at a right angle, forming a corner bracket that frames the title.

Introducción

Entender el hábitat humano como un sistema donde interactúan diversos factores humanos, espaciales, socioculturales, patrimoniales, etc. Constituye en la actualidad un gran reto, muchas son las definiciones existentes, pero de forma general se puede definir el término: sistema de condiciones de vida a lograr, materiales y espirituales que envuelven, propician y determinan la convivencia saludable, en bienestar y en comunidad de todos los miembros de la especie humana, al igual que su perfeccionamiento, multiplicación y perdurabilidad como ser social. Lograr un hábitat de calidad más que un fin, es un proceso multidimensional, multiactoral, multisectorial, multidisciplinario, que gerenciarlo con éxito presupone asumirlo como sistema, integral e integradamente y ver el hábitat como un factor decisivo en el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad, y el medio, para darle solución a muchas de las dificultades que se han ido acrecentando.

Más de la mitad de la población presentan serios problemas la alimentación, el transporte, el agua, la vivienda el hábitat en general, estos son factores decisivos en la calidad del sistema de vida, que son la base de la formación de la familia, núcleo fundamental de la sociedad y que ha llevado a que la tasa de crecimiento de la población mundial haya disminuido su ritmo de crecimiento durante los últimos 20 años y por otra parte ha aumentado los procesos migratorios a las ciudades en busca de servicios de competencia.

Como resultado de la crisis económica mundial el desarrollo de los países subdesarrollado se ha visto afectado impidiendo el desarrollo de una estrategia factible para el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores sufriendo las peores consecuencias los países más pobres.

Durante más de 50 años el Estado cubano ha invertido anualmente grandes sumas de dinero en beneficio de la vivienda y sus componentes y a pesar de esto se considera insuficiente el grado de actuación tanto a nivel nacional como local, persistiendo los problemas con la calidad de vida a la que se aspira para la población cubana. (COSUDE, 2009: 32).

Según estudios realizados, revelan que el fondo habitacional en el caso de Cuba se encuentra muy distribuido en diferentes asentamientos humanos

articulados en red a nivel de cada municipio, por lo que para llegar a una solución de esta problemática con resultados positivos es indudable que se necesita enfrentarla desde una perspectiva local.

En la actualidad la política de actuación del país está dirigida a la promoción del desarrollo local para la superación de la problemática habitacional, además de la descentralización y diversificación de diferentes alternativas de producción y servicios vinculados, tanto a la solución de problemas estratégicos nacionales, como el de la vivienda y el hábitat.

El Estado cubano va tomando medidas al respecto, dentro de ellas, el modelo de gestión económico incluido en los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución aprobados en el Sexto Congreso, que contempla la recuperación económica, su planificación, modelo de gestión desde el ámbito local y territorial (Lineamientos 2 y 4). Todas ellas encaminadas a rectificar concepciones en la que se veía el camino de la centralización de las producciones, como la vía para darle la mayor estabilidad económica al país, desperdiciando muchas de las potencialidades existentes a nivel local y para contribuir al desarrollo de los municipios se toman medidas como el pago de un tributo territorial por las empresas y cooperativas que operan en el territorio teniendo en cuenta las particularidades de cada municipio (Lineamiento No 21) y promoviendo proyectos de iniciativas municipales de desarrollo (IMDL).

En la actualidad se requiere de una planeación del territorio enfocada en identificar las potencialidades locales para asegurar un desarrollo local endógeno que contribuya al desarrollo o rehabilitación integral del hábitat como una acción indispensable para lograr un desarrollo sustentable.

Podría definirse el Desarrollo Local como un proceso orientado, es decir, es el resultado de una acción de los actores o agentes que inciden (con sus decisiones) en el desarrollo de un territorio determinado. Estas decisiones no solamente se toman a una escala local, sino que existen decisiones que tomadas en otra escala (por ejemplo, a nivel nacional o internacional) tienen incidencia en el desarrollo de un territorio dado. La preeminencia de las decisiones de los actores locales, por sobre otras decisiones que no responden a los intereses locales, es lo que define un proceso de desarrollo local". (Guzón, 2006, 72).

Por tanto, el desarrollo local debe entenderse como el proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad que, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos, es capaz de estimular el crecimiento en una determinada zona y mejorar la calidad de vida de los pobladores, un proceso capaz de activar constantemente procesos económicos, sociales y culturales, cuya implementación exige del diseño de una estrategia que incluya «iniciativas» para promover políticas de desarrollo desde los territorios, teniendo en cuenta las potencialidades propias, las barreras que impiden o frenan el aprovechamiento oportuno de las oportunidades y el contexto, razón que explicita que no existe un modelo rígido de desarrollo.

En un contexto donde la crisis global impacta por muchas vías, una estrategia de desarrollo local contribuiría a ampliar la seguridad nacional, pues se fortalecería la autonomía de cada territorio a partir de potenciar los recursos locales, mantener las tradiciones, valores culturales y ambientales y la identidad local, haciendo más sólidas las bases de un modelo de desarrollo económico y social, con inclusión, justicia y equidad.

El municipio Aguada de Pasajeros cuenta con una estrategia de desarrollo local como vía para paliar los efectos de la crisis económica y financiera, dentro de esta la Línea estrategia Hábitat con su programa de desarrollo cubre el espacio físico del territorio, sin embargo los asentamientos rurales resultan los más desfavorecidos dentro del accionar por una serie de procesos que en estos lugares se están sucediendo.

En el asentamiento poblacional “Los Burros”, resulta muy desfavorecido el desarrollo del hábitat por el Bajo nivel de acceso a los servicios básicos (cultura, deporte, salud, vivienda, comunales, comercio y gastronomía), baja demanda de fuerza de trabajo, desfavorable situación en los viales de acceso al lugar y la no existencia de un accionar directo de los organismos e instituciones implicados, en la búsqueda de soluciones que logren atenuar la situación existente en esa localidad, son algunos de los elementos que hacen que la misma presente un hábitat cualitativamente deficitario, donde confluyen también otros problemas sociales y ambientales que afectan a las personas y grupos vulnerables que allí residen. Se hace necesario por tanto, analizar esta situación y proponer acciones que favorezcan el desarrollo del hábitat de esta localidad desde un

perspectiva sociocultural. . En tal sentido la presente investigación propone como problema el siguiente ¿Cómo contribuir a la implementación del Programa hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» desde su dimensión sociocultural?.

Para dar respuesta a esta interrogante se plantea como objetivo general de la investigación Elaborar un Plan de acciones para la implementación del Programa hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» del municipio Aguada de Pasajeros, como Objetivos específicos se han trazados los siguientes: Caracterizar desde el punto de vista sociocultural el asentamiento rural «Los Burros» de Aguada de Pasajeros y determinar las principales limitaciones que presenta la implementación del Programa hábitat en el asentamiento rural.

Por lo que se propone como idea a defender La elaboración de plan de acciones contribuirá a la implementación del Programa hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» del municipio Aguada de Pasajeros.

Desde el punto de vista metodológico, se trata de una investigación eminentemente cualitativa.. En este caso el empleo de la metodología cualitativa permite el estudio del fenómeno cultural en su entorno natural, la comprensión en profundidad del mismo y la integración de la investigadora en el proceso de investigación.

Para el logro de los objetivos trazados y la consecuente solución al problema planteado, serán utilizados varios métodos de investigación. Entre ellos los métodos teóricos generales de investigación como el *histórico-lógico*, *análisis-síntesis*, e *inducción-deducción*.

El *aporte práctico* de la investigación está dado en que la misma brinda un nivel de actualización acerca del estado del arte vinculado los estudios de significación y particularmente aquellos relacionados con el hábitat en los asentamientos rurales. Muestra un diagnóstico multidimensional del hábitat en el asentamiento objeto de estudio, con las limitaciones, potencialidades y alternativas estratégicas locales derivadas del mismo, todo lo cual debe resultar de gran utilidad práctica para las autoridades e instituciones del territorio.

Por lo antes expuesto el problema se presenta novedoso a partir de los siguientes presupuestos:

- Aún son insuficientes las investigaciones sobre los asentamientos rurales del municipio de Aguada de Pasajeros a pesar de las limitaciones en el orden social que presentan sus pobladores.
- Existe la necesidad de incrementar investigaciones relacionadas con el hábitat de los asentamientos rurales a partir del Proyecto Hábitat 2 que se desarrolla con la cooperación de Suiza en el municipio de Aguada de Pasajeros.

El informe se estructurará en tres capítulos. El primero constituye el marco teórico conceptual de la investigación, donde se analizan los fundamentos teóricos asociados al desarrollo del hábitat y su influencia en el desarrollo local. El segundo capítulo es de carácter metodológico en el que se fundamentará la muestra y el universo, tipo de estudio, instrumentos, y se describe todo el proceso investigativo realizado de forma coherente con la metodología elaborada. Finalmente, en el tercero se presentarán los resultados de la investigación desde de la caracterización sociocultural del asentamiento rural Los Burros de Aguada de Pasajeros, las limitaciones para la implementación del programa hábitat en dicho asentamiento y se determinan las acciones que facilitarán la implementación del programa de mejoramiento del hábitat en el asentamiento rural “Los burros” del municipio Aguada de Pasajeros a partir de las técnicas aplicadas.

Capítulo 1

A thick red L-shaped line is positioned in the bottom right corner of the page. It consists of a horizontal segment and a vertical segment that meet at a right angle, forming a corner bracket that frames the chapter title.

Capítulo 1. El hábitat, su influencia en el desarrollo local. Fundamentos teóricos.

1.1. Aproximación al concepto de desarrollo desde una perspectiva sociocultural.

A partir de la búsqueda de información bibliográfica se ha podido comprobar que la problemática en torno al desarrollo es una cuestión tan antigua como el surgimiento del Estado como categoría. La década del 70 en particular, la situó en el campo de lo que pudiera llamarse una lucha de contrarios “desarrollo versus subdesarrollo” focalizada en procesos a escala mundial, o en situaciones excepcionales a nivel nacional de acuerdo a lo expresado por Morales, (2004)

Por otra parte y en la misma línea de acción Yáñez, (2009) asegura que el concepto de desarrollo resulta un tanto difícil de definir en un sentido único y homogéneo, por la multiplicidad de dimensiones implícitas en él, la forma en que se percibe y las prioridades que se dan a cada una de ellas, estas son múltiples y difieren según las perspectivas desde la cual se analiza. No obstante, existe un criterio bastante homogéneo que expresa que el concepto de desarrollo tiene sus orígenes en el desenvolvimiento del desarrollo económico y está directamente relacionado con otros conceptos como son: bienestar, crecimiento y progreso.

La discusión sobre este concepto, ha transitado desde posiciones reduccionistas que lo identificaban con el crecimiento económico hasta definiciones mucho más integrales en torno a lograr que los miembros de la sociedad tengan acceso a la subsistencia, la protección, la creación, la participación, la identidad y la libertad, a partir de la Segunda Guerra Mundial, el desarrollo comienza a entenderse como crecimiento económico ilimitado, donde el desarrollo industrial y tecnológico desempeñaba un papel esencial. A partir de la década del 60, como resultado de la crisis ambiental que ya se percibía, diversas voces comenzaron a cuestionarse ese paradigma de desarrollo debido a sus altos costos sociales, económicos, culturales y ambientales en relación con el uso y manejo indiscriminados de los recursos naturales. No obstante, existe un criterio bastante homogéneo que expresa que el concepto de desarrollo tiene sus orígenes en el desenvolvimiento del desarrollo económico y está directamente relacionado con otros conceptos como son: bienestar, crecimiento y progreso.

Durante más de un siglo, desde finales del XIX hasta fines del siglo XX, se ha abordado el fenómeno del desarrollo solo a partir de indicadores de crecimiento económico, lo que puede traducirse en el incremento del producto interno bruto per-cápita, obviando la cuestión medio ambiente y, aunque parezca absurdo o paradójico, diluyéndose lo que debiera ser el elemento central de este proceso: el Hombre. Los diferentes momentos teóricos que se pueden identificar en el estudio del desarrollo como categoría conceptual así lo demuestran: las Teorías de la Modernización, la Teoría de la CEPAL, la Teoría de la Dependencia, etc. Bell, (2000).

Se comienza a gestar hacia finales de la década del 80 del siglo pasado, un abierto debate que busca aproximarse a un concepto más integral del desarrollo, ampliando su marco epistemológico al considerar otros aspectos de la sociedad como el medio ambiente, la educación, la salud, la cultura, entre otros.

En 1984 la Asamblea General de la ONU establece la Comisión Mundial del Medio ambiente y Desarrollo, de la que resulta el Informe Brundland, en 1987, conocido como «Nuestro Futuro Común». Desde el seno de las Naciones Unidas surge un nuevo concepto que desplaza, al menos en el discurso, el paradigma de desarrollo modernizador y la economía de frontera que consideraba los recursos naturales como infinitos. La integralidad buscada aparece como una necesidad de compatibilizar lo económico, lo social y lo ambiental, sin comprometer las posibilidades del desarrollo de las nuevas generaciones y de la vida futura del planeta. De esta manera, surgen los conceptos de «desarrollo sustentable» y «sostenido» que se centran en la protección, conservación, y uso racional de los recursos naturales desde el seno de las Naciones Unidas surge un nuevo concepto que desplaza, al menos en el discurso, el paradigma de desarrollo modernizador y la economía de frontera que consideraba los recursos naturales como infinitos.

Otro elemento significativo del desarrollo sustentable es que coloca al Hombre como centro y sujeto primordial del Desarrollo, en tanto proceso de cambio progresivo en la calidad de vida del ser humano, por medio del crecimiento económico con equidad social y la transformación de los métodos de producción y de los patrones de consumo y, que se sustenta en el equilibrio

ecológico, en la búsqueda de la armonía con la naturaleza, sin comprometer y garantizando la calidad de vida de las generaciones futuras.

“En esencia, el desarrollo sustentable es un proceso de cambio en el cual la explotación de los recursos, la dirección de las investigaciones, la orientación de los desarrollos tecnológicos e institucionales, se armonizan para mejorar el potencial presente y futuro para cubrir las necesidades y aspiraciones humanas.” (Citado por González, 2003:20. Informe Brundland (1987).

En sentido general el desarrollo sostenible o sustentable propone, al menos a nivel teórico, abordar lo relacionado con el desarrollo más allá de categorías puramente económicas como el crecimiento y el progreso. Definitivamente, el desarrollo no solo contempla un crecimiento económico, sino también un crecimiento social y cultural en un sentido más amplio e integrado.

Sin duda alguna, estas nuevas miradas y formas de entender el desarrollo han permitido valorar este proceso desde nuevas dimensiones, y han propiciado la práctica y sistematización de acciones, proyectos y programas de gran significación en la actualidad.

Ese es el caso de la perspectiva o dimensión sociocultural del desarrollo, en la que este es visto como un *«proceso transformador del ser humano y de su realidad, y como elemento potenciador de la participación y la movilización ciudadana, que permite promover procesos locales donde la identidad y el sentido de pertenencia determinan el grado de compromiso e involucramiento de los actores como base de la sostenibilidad social y el desarrollo local sostenible.»* (González, 2005).

Esta dimensión es propia de los procesos de desarrollo comunitario, entendido este como práctica social transformadora. Su particularidad reside en la potenciación de las expresiones culturales subyacentes en la comunidad con el objetivo de sacarlas a la superficie a partir del protagonismo real de sus miembros. Todo esto se materializa en el estímulo de los rasgos y valores culturales más adecuados al entorno social; en el rescate de las tradiciones, los hábitos y las costumbres.

El enfoque sociocultural del desarrollo nos permite comprender la unidad y diversidad que se manifiesta en las expresiones y manifestaciones culturales de una comunidad. Nos permite partir de la historia de las comunidades para poder comprender su grado de desarrollo, sus problemáticas, necesidades y valores, y su devenir. Se sustenta en el reconocimiento, fortalecimiento y desarrollo de la cultura popular, así como de sus rasgos identitarios, revalorizando a la comunidad como espacio estratégico y esencial para el desarrollo.

Estos elementos están íntimamente ligados al accionar en las comunidades, que constituyen la célula de los procesos participativos, donde se impone tomar en cuenta la dimensión sociocultural en los proyectos de desarrollo, entendidas como prácticas sociales transformadoras.

Cualquier modelo de desarrollo social debe fundamentarse sobre la base de las características específicas de cada territorio, de su historia y su cultura, de las necesidades y aspiraciones de sus ciudadanos, mediante la participación activa de éstos en su construcción y desarrollo permanente, llámese desde la localidad. Resulta por tanto necesario para el presente estudio referirse entonces al *Desarrollo Local*.

1.1.1 Desarrollo local, su importancia.

Durante los años sesenta la problemática del desarrollo se basaba en la discusión en torno a "desarrollo versus subdesarrollo", centrada en procesos a escala mundial o, cuando menos, nacional. Estos últimos procesos serían los inductores del desarrollo a pequeña escala.

El desarrollo local, se pensaba más en términos exógenos (cómo hacer participar a un territorio comparativamente atrasado del desarrollo general), que en términos de cómo lograr un desarrollo general integrado y sostenible de un territorio dado.

En esos momentos, el crecimiento concentrado y la difusión del crecimiento "desde arriba" eran el paradigma teórico dominante, sobre el que se basaban las estrategias de crecimiento. Se interpretaba que éste era posible mediante la expansión de las grandes empresas concentradas en grandes ciudades, puesto

que las innovaciones tecnológicas permitían realizar economías de escala y economías externas.

Hablar de desarrollo local, exige partir de un enfoque antológico. Comprenderlo como un fenómeno de la realidad objetiva, cuya naturaleza no depende únicamente de nuestras expectativas en relación con él, de nuestras aspiraciones y voluntades, sino de la realización del potencial de cambio, de las cualidades inferiores a las superiores contenidas en el mismo.

Entendiendo por lo local,- un espacio, cuyos límites están dados por las escalas municipal y provincial (en el caso de Cuba) donde ocurren procesos que tienen consecuencias importantes para sus estructuras al promover el desarrollo en las dimensiones política, económica y sociocultural, consolidando la localidad como un tejido social a lo que diferentes autores denominan redes-, entonces, el desarrollo local podría conceptualizarse como la realización del potencial de cambios cualitativos que se dan en estos escenarios y donde el factor conciencia, en el uso eficiente de los recursos endógenos, puede favorecer el mejoramiento de la calidad de la vida.

Cualquier propuesta transformativa requiere un modelo de desarrollo, imaginando una idea de adónde se quiere ir, fijando una posición sobre un antes y un después, una ubicación inicial y una final, o un conjunto de posiciones progresivas que marcan una ruta de avance en la solución del problema, o el conjunto de problemas sobre el que se trabaja (Espina, 2006).

En la actualidad, dentro del giro epistemológico que se está operando en las ciencias sociales emergen nuevas perspectivas de desarrollo. Estas se basan en una conciencia del límite y de la posibilidad de rescate de una nueva utopía del bien común, sustentada en valores y experiencias de transformación alentadas desde las perspectivas del desarrollo local, el codesarrollo, el desarrollo humano, la sustentabilidad, entre otras. En ellas se manifiesta la centralidad de los actores sociales como productores de su desarrollo (Espina, 2006).

De aquí que entendamos el desarrollo local como un proceso de desarrollo multidimensional que incluye la articulación de las diferentes esferas de la realidad social; colocando al ser humano como centro; cuyo objetivo fundamental

va dirigido hacia la progresiva garantía de su calidad de vida y al desarrollo social, económico, cultural, educacional, etc. de la comunidad.

Según Arocena: El desarrollo local se define como un proceso orientado, es decir, es el resultado de una acción de los actores o agentes que inciden (con sus decisiones) en el desarrollo de un territorio determinado. Estas decisiones no solamente se toman a una escala local, sino que existen decisiones que tomadas en otra escala (por ejemplo, a nivel nacional o internacional) tienen incidencia en el desarrollo de un territorio dado. La preeminencia de las decisiones de los actores locales, por sobre otras decisiones que no responden a los intereses locales, es lo que define un proceso de desarrollo local". (Guzón, 2006, 72)

Por tanto, el desarrollo local debe entenderse como el proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad que, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos, es capaz de estimular el crecimiento en una determinada zona y mejorar la calidad de vida de los pobladores, un proceso capaz de activar constantemente procesos económicos, sociales y culturales, cuya implementación exige del diseño de una estrategia que incluya «iniciativas» para promover políticas de desarrollo desde los territorios, teniendo en cuenta las potencialidades propias, las barreras que impiden o frenan el aprovechamiento oportuno de las oportunidades y el contexto, razón que explicita que no existe un modelo rígido de desarrollo.

El desarrollo local se presenta a partir de este análisis como un proceso de desarrollo multidimensional que incluye la articulación de las diferentes esferas de la realidad social; colocando al hombre como centro; cuyo objetivo común va dirigido hacia la progresiva garantía de su calidad de vida y al desarrollo de la comunidad como totalidad. Esta asociación es lo que Alburquerque denomina "partenariado". Lo anterior permite entonces el nuevo paradigma de crecimiento territorial/local descentralizado que asume los principios del desarrollo sostenible que establece:

"El desarrollo que garantiza la gestión y administración de los recursos y servicios ambientales y la orientación de los cambios tecnológicos e institucionales, en el sentido de asegurar y alcanzar una satisfacción

continua de necesidades humanas para las generaciones presentes y futuras, dentro de los límites de la capacidad de sustentación de los sistemas ambientales (...).” Mateo, (1997)

Puesto que:

(...) propone una concepción del desarrollo centrada en la persona como totalidad cultural concreta, así como en sus vínculos solidarios con los demás y una relación armónica y sostenible con el ambiente. Es por tanto, ante todo, desarrollo humano desplegado sobre la base de la justicia social y en una relación que lucha por ser armónica con la naturaleza. Limia, (2006).

De manera que no existe un modelo único de desarrollo local. Esta modalidad es tan flexible que adopta para cada territorio características diferentes, en dependencia de sus especificidades infraestructurales, apuntando a la descentralización, que permita la vinculación de los diferentes actores sociales, en las políticas del desarrollo local, es decir, los convierte en protagonistas.

Erróneamente se confunden los términos desarrollo local y descentralización. Ambos son procesos que se complementan, o sea, un elevado índice de desarrollo local requiere también un alto grado de descentralización.

Albuquerque, (1999) en su “Manual del Agente de Desarrollo Local” también alegaba: *“El desarrollo económico territorial puede definirse como un proceso de acumulación de capacidades para mejorar, de manera colectiva y continuada, el bienestar económico de la comunidad”*. Es decir, desde esta noción, el desarrollo local se asocia con las capacidades de desarrollo propias de la comunidad/territorio/localidad objeto de estudio; lo que incluye tanto elementos materiales (recursos reales con que cuenta, factores de su desarrollo) como intangibles, como la cultura; y donde el mayor peso estriba no precisamente en la disponibilidad de recursos; sino en el dinamismo de tales recursos para fortalecer la economía local, lo que depende de la movilización de los actores locales.

Este ciclo ilustra además las capacidades de estos elementos para reajustarse tanto ante situaciones que favorezcan, como ante las que retarden el desarrollo; porque las potencialidades del desarrollo local están dadas por el

dinamismo que sea capaz de generar la comunidad sobre la base de los recursos que posea, y no en la cantidad de recursos mismos.

Una estrategia de desarrollo local trata de emplear los factores internos materiales e inmateriales, en el proceso de cambio estructural de la economía y hacer surgir y/o expandir el potencial de desarrollo de la localidad. Igualmente, reconoce el carácter dialéctico de cada localidad, por lo que asume esta perspectiva para la puesta en marcha de sus iniciativas.

Por lo que, en los marcos de la contemporaneidad, matizada por continuos cambios tecnológicos y socio-económicos, el desarrollo local establece como principios teóricos fundamentales *“el fomento de la innovación, la capacidad emprendedora, la calidad del capital humano y la flexibilidad del sistema productivo.”* Teniendo en cuenta el papel de la localidad se hace necesario entonces referirse a:

1.1.2. El desarrollo local en Cuba. Los asentamientos humanos como escenarios para el desarrollo.

La crisis y la reforma de los noventa hicieron emerger con gran fuerza la relevancia del escenario territorial-local como espacio de heterogenización social, de expresión de desventajas y desigualdades y de toma de decisiones estratégicas.

En Cuba, el desarrollo local se enfoca más como *“el proceso mediante el cual esa escala implementa las necesarias transformaciones en las dimensiones ambiental, económico-productiva y político-social, a partir de una proyección estratégica elaborada y un plan que se cambiará y evolucionará con la práctica de los propios gestores. Pero este desarrollo no es totalmente independiente sino que debe mantenerse interconectado con el entorno y formando parte de la lógica del desarrollo nacional.”* (Guzón, 2003)

Es decir, con respecto a otros países, un elemento distintivo del desarrollo local para Cuba es que constituye un complemento necesario a las políticas y objetivos nacionales. Las iniciativas de desarrollo local deben revitalizar el vínculo entre las autoridades centrales y la administración provincial y municipal,

brindando mayor protagonismo a los actores locales en la búsqueda de soluciones a sus propios problemas, teniendo siempre en cuenta la correspondencia con dichos lineamientos nacionales. En este sentido, existen importantes oportunidades para el avance de procesos endógenos de desarrollo local, que lejos de contraponerse al nivel central, se complementen con planificación nacional, siendo el municipio: según (Guzón, 2006), el espacio físico donde comienza el espacio local, el espacio de lo cotidiano, de las relaciones interpersonales, de la diversidad; donde se produce y reproduce la vida y donde se alcanzan o no los niveles de satisfacción de individuos y grupos

Por diversas razones en Cuba, el municipio es la unidad básica de la organización político-administrativa del Estado y la Asamblea Municipal del Poder Popular representa a los Órganos del Poder del Estado en la base. Además de contar con potenciales -a los cuales se hará referencia- para la autogestión del desarrollo, las decisiones están más cercanas a la comunidad, y tiene menos complejidades que en la provincia. También en este escenario se han implementado iniciativas de desarrollo local las que tienen en cuenta un conjunto de potencialidades presentes en esta escala factibles de aprovechar en su beneficio; así como obstáculos a afrontar pertenecientes a la propia escala municipal o a las condiciones del país en general.

En el 2006, A. Guzón, 59 expuso el criterio de que el desarrollo local debería cumplir un conjunto de principios básicos entre los que se encuentra:

- El enfoque integral y sistémico del desarrollo, a través de la actuación armónica sobre las dimensiones ambiental, económico-productiva y social. Las tres dimensiones son inseparables. Intentar el avance de una sin que se arrastre a las otras dos resulta impensable si los desarrollos que se promueven se conciben perdurables en el tiempo. En esto consiste la integralidad de estos procesos.
- Se refiere a la necesidad del aprovechamiento y potenciación de las estructuras existentes, teniendo al poder popular como el líder del proceso y centrando la atención a cuatro direcciones fundamentales:
 - a) El fortalecimiento de las relaciones horizontales.

- b) La construcción de estilos y métodos de trabajo adecuados para la integración de las diferentes entidades presentes en el territorio.
 - c) La articulación de sujetos y acciones alrededor del eje del gobierno municipal.
 - d) La utilización del Consejo Popular como estructura de gestión para el desarrollo.
- Un aprovechamiento y ampliación de espacios y canales de participación que ya existen, con acento en el fomento de la autogestión en los procesos.

Esto lleva a un nuevo tipo de participación, donde instituciones y ciudadanos asuman conscientemente la parte de responsabilidad que les toca.

- Diseño de la capacitación y de las herramientas para la información, en ambos casos las adecuadas para la particularidad de cada territorio.
- Gestión del conocimiento, innovación y transferencia de tecnologías como base de soluciones apropiadas.
- Identificación y movilización de los potenciales productivos locales como fuente de ingresos manejables en esa escala y que constituyan aportes para la reinversión. No hay desarrollo si no hay producciones, lo que conduce a la necesidad de privilegiar en este enfoque las actividades productivas.

A la hora de analizar el desarrollo local en Cuba, autores como Mayra Espina lo refiere como un proceso atópico, sin matices liberales, y centrado en la equidad como derecho de ciudadanía y como eje articulador de la política social. Su diseño ha enfatizado en la descentralización administrativa; la participación comunitaria; la diversificación de los agentes económicos; y el reforzamiento de los programas sociales con base en los servicios públicos comunitarios. (Espina, 2011. Citado en Guzón, 2006).

Del mismo modo hace referencia a un conjunto de obstáculos que limitan el desarrollo local en Cuba entre ellos: preeminencia jerárquica de las definiciones estratégicas políticas; verticalismo en las relaciones institucionales; insuficiente preparación de los actores locales para la identificación y el ejercicio de acciones

autónomas autotransformativas, que constitucionalmente les corresponden; insuficiente preparación; persistencia de directrices centralizadas para ejecutar los gastos en el presupuesto, lo que impide invertir en actividades regeneradoras de capital; limitaciones de las instituciones municipales de gobierno para ejercer el control real sobre las empresas e instituciones enclavadas en su territorio, subordinadas al gobierno central; limitaciones en la cultura participativa ciudadana y en el manejo y negociación de conflictos; extendidos métodos autoritarios en la conducción de acciones comunitarias; el limitado espacio concedido a proyectos de economía local y a agentes económicos no estatales. No ha logrado configurarse en el país una gestión estratégica participativa de base local, ni se ha consolidado el proceso de construcción de actores autotransformativos a esa escala. (Espina, 2011. Citado en Guzón, 2006).

Entre las potencialidades existentes que tiene el país para generar desarrollo local se pueden mencionar: la estructura del Sistema del Poder Popular, que ofrece amplias posibilidades de canalizar democráticamente una amplia y efectiva participación popular.

Para que el proyecto de desarrollo local tenga éxito tiene que contar con el apoyo de los niveles superiores de dirección del país, y ajustarse o complementarse con las líneas de desarrollo nacional y provincial. Las autoridades locales deben ser los protagonistas del proceso, convocando y aunando los esfuerzos de las organizaciones, instituciones y a los diferentes sectores de la población. Se proponen métodos participativos que involucren a los actores locales en la elaboración de una estrategia de desarrollo y en el enfrentamiento a los principales problemas del territorio.

En el contexto cubano, el desarrollo local vendría a complementar los objetivos económicos y sociales que persigue el país y que se efectúan en los territorios a partir de las directivas de los organismos ramales. Siguiendo esta lógica, el desarrollo local deberá aprovechar aquellos recursos que no están comprometidos con las políticas nacionales y/o que están subordinados al municipio.

Un instrumento básico de los procesos de desarrollo local, y que ha alcanzado una significativa importancia, tanto a nivel teórico como práctico, al

constituir una de las vías fundamentales para fortalecer las acciones de transformación a este nivel, es el trabajo comunitario. Este ha sido definido de manera reiterada como un proceso de transformación desde la comunidad, deseado, planificado, conducido, ejecutado y evaluado por la propia comunidad. Teniendo en cuenta que la comunidad es un organismo social influenciado por la sociedad de la cual forma parte, y a su vez funciona como un sistema, más o menos organizado, integrado por otros sistemas, las familias, los grupos, los líderes formales y no formales, las organizaciones e instituciones, que interactúan, y con sus peculiaridades definen el carácter subjetivo de la comunidad e influyen de una manera u otra en el carácter objetivo, en dependencia de su organización y posición respecto a las condiciones materiales donde transcurren su vida y actividad. En este sentido es preciso, analizar las formas de organización de las comunidades en el espacio físico geográfico entendidas estas como asentamientos humanos.

Al igual que en el resto de América Latina, en Cuba, uno de los problemas más trascendentales relacionados con los asentamientos humanos es la interacción vivienda- medio ambiente. Esta interacción tiene dos tipos de manifestaciones: las que se desarrollan en los espacios urbanos, que son interacciones en un medio antropizado, intervenido por el ser humano, donde las actuaciones tendrán siempre un carácter recuperativo; mientras que las interacciones que se desarrollan en un medio rural revisten especial relevancia, dada la diversidad de factores socioculturales que interactúan en los asentamientos, debido al carácter natural del medio y la posibilidad que brinda de realizar intervenciones de carácter preventivo.

La organización de los asentamientos humanos, están estrechamente vinculadas con las transformaciones de las estructuras agrarias y el proceso de desarrollo económico y social alcanzado después del triunfo de la Revolución.

Variados y complejos han sido los factores que han influido en los cambios ocurridos en los asentamientos humanos, según criterios de la aurora, las transformaciones que se han estado sucediendo en la agricultura hasta la actualidad resultan decisivas; desde la aplicación de la 1ra y 2da Ley de Reforma Agraria, los cambios en la tenencia y uso de la tierra, la tecnificación de la agricultura, el desarrollo de la revolución verde, la creación de polos productivos,

fueron dando lugar a la concentración de la población en asentamientos de nueva creación en zonas que prácticamente estaban despobladas, entendiéndose como asentamiento humano o poblacional: como toda manifestación o presencia de personas con residencia fija en un lugar determinado, a partir del cual desarrollan sus actividades vitales (ONE, 2009); hasta la actualidad con la adopción de medidas que el Estado ha estado tomando al respecto, dentro de ellas, el modelo de gestión económico incluido en los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución aprobados en el Sexto Congreso, que contempla la recuperación económica, su planificación, modelo de gestión desde el ámbito local y territorial (Lineamientos 2 y 4). Todas ellas encaminadas a rectificar concepciones en la que se veía el camino de la centralización de las producciones, como la vía para darle la mayor estabilidad económica al país, desperdiciando muchas de las potencialidades existentes a nivel local, como es el uso y tenencia de la tierra y la aplicación de los Decretos Leyes 259/ y 300/ un poco más reciente.

Según el censo de población de 1981, se denomina asentamiento humano a la «agrupación de cinco o más viviendas separadas que no disten entre sí más de doscientos metros, debiendo tener un nombre que le identifique, así como ciertos linderos o límites, de manera que constituya una unidad socio-económica diferente de otras vecinas». Este lugar puede ser conocido como ciudad, pueblo, caserío, batey, granja, cooperativa, central azucarero, etc. A partir de aquí se diferencia el lugar habitado urbano del rural.

Según, la categoría del asentamientos humanos, estos pueden ser urbano y rural; en la presente investigación se centra el estudio en los asentamientos rurales, entendidos estos como: todos los lugares con población residente de forma permanente que no clasifican como urbanos, los que en función del número y distancia que separa las viviendas que lo componen, pueden ser concentrados o dispersos (ONE,2009). Si tenemos en cuenta que los asentamientos urbanos se consideran aquellos que tengan 2000 ó más residentes permanentes siempre que cumplan con las siguientes características que identifican las condiciones de vida urbana: Trazado de calle y ordenamiento de las edificaciones en correspondencia con las características propias del asentamiento. Presencia de espacios públicos

representados por parques, plazas, paseos peatonales con posibilidades para el descanso, el esparcimiento y el intercambio social permanente. Alumbrado público representado por un sistema de luminarias que den servicio como mínimo a las vías y espacios públicos principales del asentamiento. Presencia de acueducto que sirva a las viviendas de forma interna o extradomiciliaria. Sistema de tratamiento de residuales representado por la existencia de alcantarillado que permita la evacuación de los residuales que lo componen. Servicio médico asistencial representado por hospital, policlínicos o cobertura brindada por la institución del médico de la familia. Servicio de educación a través de la presencia de los centros educacionales que se correspondan con el dimensionamiento poblacional del asentamiento y la política del Ministerio de Educación para la población en edad escolar. Servicios gastronómicos y comerciales en correspondencia con el dimensionamiento poblacional del asentamiento. Presencia de servicios de telefonía pública, correos y telégrafos, así como señales de radio y televisión.

Atendiendo a estas diferencias, y a que el desarrollo local implica el empleo eficiente del potencial endógeno en el desarrollo a que se aspira, son entonces los asentamientos rurales los más desfavorecidos, si se tiene en cuenta, que es en estos donde se concentra el grueso de la fuerza de trabajo para el desarrollo agropecuario, por lo que se hace necesario ofrecer cada vez mejores condiciones de vida (hábitat) al trabajador rural dedicado a la agricultura, lo que exige adoptar medidas que permitan garantizar la estabilidad de las familias en las zonas rurales.

1.2 Algunas consideraciones sobre el hábitat y su influencia en el desarrollo local

Existen muchos conceptos de hábitat desde diferentes enfoques, pueden ser ecológicos, arquitectónicos, cultural, habitacional etc. pero sin dudas requiere una visión más integral, que se resumiría en que el hábitat humano no es más que: "el espacio habitable por el hombre, entendido éste como parte de un modelo social en un momento histórico determinado, o sea es el proceso de acondicionamiento que el hombre realiza sobre un espacio o ambiente natural a fin de desarrollar sus actividades en él. Es el ordenamiento e integración de

hechos físicos- espaciales que son resultado de hechos sociales, económicos, culturales y geográficos, y va incorporado a magnitudes que pasando por el país, la región, la ciudad, el barrio terminan o comienzan en el edificio y su equipamiento.(Técnica 2003).

El hábitat es aquel ambiente o espacio que se encuentra ocupado por una determinada población biológica, la cual, reside, se reproduce y perpetúa su existencia allí porque el mismo le ofrece todas las condiciones necesarias para hacerlo, es decir, se siente cómoda en él, porque cumple con todas sus expectativas. Es un término que hace referencia al lugar que presenta las condiciones apropiadas para que viva un organismo, especie o comunidad animal o vegetal. Se trata, por lo tanto, del espacio en el cual una población biológica puede residir y reproducirse, lo que supone la posibilidad de perpetuar su presencia (ecurred)

De forma general cuando se habla de hábitat humano, se debe tener presente que no se puede ver aisladamente como el medio que protege al hombre de las inclemencias climáticas. Se debe ver de forma integral junto al conjunto de características físico-sociales, culturales y urbanas ambientales que caracterizan el entorno en que se desarrolla.

El hábitat es también viviendas, equipamiento, infraestructura de transporte, agua, energía, comunicaciones, disposición de residuos, paisaje y elementos afines; el hábitat de una sociedad humana determinada es una materialización de su cultura, tanto pasada como actual.

Muchas son las definiciones existentes en cuanto al tema del hábitat humano que de una forma u otra son importantes para desarrollar este trabajo, pero de forma general se puede definir el término como: sistema de condiciones de vida a lograr, materiales y espirituales que envuelven, propician y determinan la convivencia saludable, en bienestar y en comunidad de todos los miembros de la especie humana, al igual que su perfeccionamiento, multiplicación y perdurabilidad como ser social.

Lograr un hábitat de calidad más que un fin, es un proceso multidimensional, multiactoral, multisectorial, multidisciplinario, que gerenciarlo con éxito presupone asumirlo como sistema, integral e integradamente y ver el

hábitat como un factor decisivo en el mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad, y el medio, para darle solución a muchas de las dificultades que se han ido acrecentando.

Más de la mitad de la población mundial según datos estadísticos revisados, además de presentar graves problemas con la alimentación, el transporte, el agua, presentan problemas con la vivienda y el hábitat como factor es decisivo en la calidad de vida, que son la base de la formación de la familia, núcleo fundamental de la sociedad y que ha llevado a que la tasa de crecimiento de la población mundial haya disminuido su ritmo de crecimiento durante los últimos 20 años y que por otra parte ha aumentado el número de personas que viven en las ciudades.

La habitabilidad como propósito vital de bienestar en el hábitat, además de la vivienda es satisfacer patrones arquitectónicos, ambientales, tecnológicos, psicológicos, entre otros, sin tener un impacto agresivo con el ambiente sociocultural y el entorno. En el logro de este propósito intervienen cualidades físicas como la ausencia o presencia de contaminación y deterioro del estado del paisaje desde el punto de vista estético, y cualidades socioculturales.

La calidad del hábitat y sus principales componentes, resultan elementos decisivos para el logro de altos niveles de calidad de vida en cualquier sociedad y localidad, son un reflejo del desarrollo integral alcanzado por cada nación o territorio e influyen decisivamente en su gobernabilidad y sostenibilidad.

La gestión del hábitat juega un papel importante en la consolidación de cualquier estrategia de desarrollo, no solo habitacional, sino general, tanto nacional como local, enfatizando en que la mejor forma para la gestión de los procesos de desarrollo estratégico, es enfocarlos desde una perspectiva local, que incluya la interacción entre recursos, tecnologías, personal directivo y población implicada.

El municipio objeto de este estudio, tiene sus propias características que influyen significativamente en el logro de una calidad superior del hábitat. Sus componentes geográficos, socio - demográficos, los estados económicos financieros, ecológicos, culturales, estéticos, tecnológicos y productivos, con potencialidades y limitantes, y la participación de los propios pobladores

en las decisiones, logrando la incorporación activa de todos los actores involucrados en el problema, así como sus posibles soluciones, darán sin dudas respuesta a los desafíos a los que se enfrentan en materia de equidad y sustentabilidad.

El desarrollo local como política trazada en el VI Congreso del Partido Comunista de Cuba (PCC) es de vital importancia para lograr contribuir a resolver, desde las municipalidades y sus comunidades, los problemas existentes y acumulados durante años que no se han podido solucionar desde las acciones e inversiones centrales y con lo cual no se han podido obtener en materia de hábitat los resultados esperados en cuanto al mejoramiento de la calidad de vida de todo el pueblo.

El proyecto Hábitat 2 es un ejemplo de aplicación consecuente los cambios fundamentales para la actualización del modelo económico cubano, a través de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, aprobados en el VI Congreso del PCC, en abril del 2011. "...hay 14 lineamientos que directamente hablan de desarrollo local y hay 23 que tocan tareas, acciones, sobre el desarrollo local".

1.2.1 El Programa hábitat. Aguada de Pasajeros, escenario para su implementación

El municipio Aguada de Pasajeros desde 1970, ha experimentado un continuo crecimiento de su población urbana superando los 25 000 efectivos. En el primer lustro del actual siglo tiene un comportamiento demográfico que lo sitúa, como uno de los territorios más urbanizados de la provincia de Cienfuegos. La velocidad de incremento de la población urbana es de 2,5 veces mayor que aquella que experimenta el total de población (ONE, 2009).

Al cierre del año 2005, el municipio contaba con 4 localidades urbanas y 20 rurales conformando el universo de lugares habitados del territorio. Tal escenario hace de este municipio el espacio de menor densidad de asentamientos en la provincia

El municipio enfrenta hoy un reto importante que lo ubica frente a una problemática compleja, teniendo en cuenta que los asentamientos rurales

amenazan con desaparecer como consecuencia del éxodo masivo de sus pobladores hacia la cabecera territorial, ante la imposibilidad creciente de acceder con inmediatez (dentro del propio asentamiento) a servicios imprescindibles, según resultados del Censo de Población y Vivienda 2012 , situación que da al traste con la proyección de elevar la calidad de vida de estos grupos poblacionales.

De cara al contexto actual, se ha evidenciado la necesidad de que esos métodos y estilos adecuados se construyan a través del diseño colectivo de un proyecto común (entendido este último como “valorización, extensión y aprovechamiento de todas las posibilidades internas guardando la armonía del conjunto” (CEPAL, 1994)) expresado en la estrategia municipal de desarrollo, que serviría de elemento de continuidad imbricando los tiempos reales de que se dispone (mandatos de dos años y medio dentro del sistema del Poder Popular, después del cual cambia en un buen porcentaje la composición de las Asambleas Municipales), y las necesarias actualizaciones al comienzo de cada uno de esos tiempos.

En este contexto el Proyecto Hábitat 2 se configura como una herramienta importante para el desarrollo local, con un accionar multisectorial y multidimensional, este proyecto es resultado de un cambio en la estrategia de cooperación entre Suiza y Cuba cuando COSUDE define que lo que se va a financiar intente integrar en un solo programa los proyectos que han estado separados con una temática más o menos común. Esta decisión surgió para darle respuesta a una de las prioridades que Cuba planteó y es la referida al tema de la vivienda y el hábitat.

El proyecto escala municipal Hábitat 2 está diseñado, bajo los principios de la racionalización, una alternativa para construir experiencias innovadoras sobre cómo gestionar de manera diferente el hábitat en Cuba. Ofrecer alternativas a las instituciones públicas y de gobierno para hacer más viable el intento; es decir, resolverlo con mayor efectividad articulando todo lo que se haga con la estrategia municipal de desarrollo económico social. En cada municipio hay una estrategia con líneas que tiene que ver con las condiciones de vida, el hábitat y la vivienda.

Un segundo propósito va encaminado a fortalecer e implementar la cadena de producción social del hábitat; no solo la gestión del gobierno y la estrategia, sino también todos los elementos que se articulan en el territorio en función de que las ideas se concreten en la realidad.

Desde ese punto de vista el proyecto apuesta por financiar acciones demostrativas locales que activen esa cadena de producción local y fuerzas productivas de servicios para que los municipios de manera centralizada puedan mejorar la calidad de vida y del hábitat de la gente que vive allí.

Un tercer objetivo va encaminado a perfeccionar la política que existe en el país en materia de hábitat a partir de todas las experiencias de lo que se haga.

«El proyecto hace énfasis, sobre todo, en las mujeres y en los grupos vulnerables desde el punto de vista social, o sea, los grupos con más limitaciones. Se trata de mejorar la gestión pública alrededor de los temas del hábitat de los territorios, visto el hábitat no solo como la vivienda, sino también como la infraestructura, los servicios urbanos, el medio ambiente, las cuestiones socioeconómicas, con el fin de hacer más favorable la vida de las personas de un territorio».

El proyecto Hábitat 2 se desarrolla en el período de ejecución de los cambios fundamentales para la actualización del modelo económico cubano, a través de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, aprobados en el VI Congreso del PCC, en abril del 2011. "...hay 14 lineamientos que directamente hablan de desarrollo local y hay 23 que tocan tareas, acciones, sobre el desarrollo local". Esto significa que aproximadamente el 12% del total de ellos, tienen estrecha relación con la temática abordada.

Este proyecto se inserta como una línea estratégica dentro de la Estrategia de Desarrollo Local, « Programa para la gestión integral del hábitat en el municipio Aguada de Pasajeros». Como programa, se propone organizar y disponer de herramientas para la implantación de un sistema gestión del hábitat, que garantice la implementación integrada de las líneas estratégicas definidas en la EDL sobre bases ambientalmente sostenibles.

Este Programa debe implementar y dar respuesta al llamado que hoy en este sentido hace la Dirección de la Revolución y su cumplimiento dependerá, en gran medida, de que todos los actores, decisores y personal involucrados sean sensibles, lo hagan suyo y sean capaces de transmitir estos principios y objetivos a la ciudadanía.

El programa interactúa con las demás líneas de desarrollo por su concepción de integración, a partir del diagnóstico del territorio, donde se identifican los principales problemas a solucionar. Los principios en los que se sustenta, así como la estructura de gestión y mecanismos de funcionamiento. Principales actores e instituciones involucradas y sus roles. Los instrumentos para la gestión e implementación del programa.

El Programa hábitat aun cuando haga énfasis en el tema específico debe incluir otros no menos importantes asuntos como es en este caso el logro de pleno empleo, la obtención de otras fuentes de financiamiento, el desarrollo de la cultura, la protección del patrimonio, la integración del sector productivo no estatal que lleven al logro del municipio deseado.

La existencia de una Estrategia de Desarrollo para el municipio que considere la gestión del hábitat como uno de sus aspectos principales y reflejo de los problemas económicos, sociales, administrativos del territorio, es positivo para la obtención del municipio deseado, lo que requiere modificaciones en la manera de gobernar, administrar y organizar, pues independientemente de las limitaciones que pueda tener la Estrategia, los retos principales en su alcance radican en la falta de experiencia de las autoridades locales para promover este proceso, en romper con los esquemas tradicionales, lograr la participación de todos los actores y romper las barreras existentes en las estructuras actuales para la instrumentación de estas líneas estratégicas sin que el cambio pueda dar al traste con el logro de tales objetivos.

Capítulo 2

A thick red L-shaped line is positioned in the bottom right corner of the page. It consists of a horizontal segment and a vertical segment that meet at a right angle, forming a corner bracket that frames the chapter title.

Capítulo II: Fundamentos metodológicos de la investigación vinculados al Plan acciones socioculturales para la implementación del Programa de mejoramiento del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» del municipio Aguada de Pasajeros.

2.1 Justificación Metodológica de la Investigación

En este capítulo se describen los principios metodológicos que sustentan la investigación. En el mismo se exponen los fundamentos teóricos de la metodología seleccionada y del método más afín con la misma; se analizan las características de la muestra y los criterios delineados para su selección, así como las técnicas utilizadas para la recogida de información, requiriéndose para ello el empleo de diversos métodos y técnicas en función de realizar una profunda búsqueda en el fenómeno que constituye el objeto de estudio.

En la presente investigación fue menester, la aplicación de varios métodos sobre las distintas aristas del mismo con el propósito de avalar la austeridad y la validez de los resultados.

A continuación se precisa el procedimiento seguido en cada etapa del estudio; se describen el análisis de los datos, la salida del campo y los principios éticos que se han mantenido durante todo el proceso investigativo.

El municipio de Aguada de Pasajeros tiene elaborada su estrategia de desarrollo y programas de trabajo, en función de las necesidades del mismo, pero éstas no cuentan con suficiente enfoque integral en lo que respecta al hábitat; por lo que se evidencia dentro de la localidad, un desarrollo desigual de los asentamientos poblacionales, favoreciendo las migraciones de sus pobladores en busca del mejoramiento de los servicios.

En el asentamiento poblacional «Los Burros», perteneciente al municipio de Aguada de Pasajeros, existe una marcada problemática, posee un desfavorecido desarrollo del hábitat por el insuficiente aprovechamiento que realiza el municipio de las oportunidades de los proyectos de iniciativa económico-social para el desarrollo local, dirigidas al desarrollo y calidad del hábitat, bajo nivel de acceso a los servicios básicos (cultura, deporte, salud, vivienda, comunales, comercio y gastronomía), baja demanda de fuerza de trabajo, desfavorable situación en los

viales de acceso al lugar y la no existencia de un accionar directo de los organismos e instituciones implicados, en la búsqueda de soluciones que logren atenuar la situación existente en esa localidad, unido a la falta de estrategia territorial localmente sustentable para la toma de decisiones en materia del hábitat, falta de articulación sistemática de las instituciones del territorio en torno al tema y en el manejo, integración y socialización de la información sectorial que poseen y tributa a la caracterización integral del hábitat local, y la insuficiente integralidad en la apreciación y valoración de la situación habitacional, lo que limita la efectividad de las estrategias y acciones que se proyecten para afrontar el mejoramiento sustentable, integrado y progresivo de la calidad del hábitat; son algunos de los elementos que hacen que este asentamiento rural presente un hábitat cualitativamente deficitario, donde confluyen también otros problemas sociales y ambientales que afectan a las personas y grupos vulnerables que allí residen. Se hace necesario por tanto, analizar esta situación y proponer un Plan de acciones que favorezcan el desarrollo del hábitat de esta localidad desde un perspectiva sociocultural.

Por lo antes expuesto el problema se presenta *novedoso* a partir del siguiente presupuesto:

- Como parte de la Estrategia de Desarrollo Local y su implementación, se han llevado a cabo investigaciones en el asentamiento objeto de estudio, pero aún son insuficientes y han carecido de enfoque integral, favoreciendo la dimensión socioeconómica, a pesar de las limitaciones en el orden social que presentan sus pobladores.
- Hasta el momento las autoridades locales, para tomar decisiones estratégicas en materia del desarrollo del hábitat, solo cuentan con el diagnóstico que ofrece el Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo (PGOTU) del municipio, pero este no propicia el análisis sistémico del tema hábitat que a partir de la herramienta que este trabajo de Diploma va a aplicar se obtendrá, con una visión más integrada y sustentable de las alternativas estratégicas que sirvan de base para la implementación del Programa de mejoramiento del hábitat en el asentamiento «Los Burros» desde su dimensión sociocultural.

- Existe la necesidad de incrementar investigaciones relacionadas con el hábitat de los asentamientos rurales a partir del Proyecto Hábitat 2 que se desarrolla con la cooperación de Suiza en el municipio de Aguada de Pasajeros.

El *aporte práctico* de la investigación está dado en que la misma brinda un nivel de actualización acerca del estado del arte vinculado los estudios de significación y particularmente aquellos relacionados con el hábitat en los asentamientos rurales. Muestra un diagnóstico multidimensional del hábitat en el asentamiento objeto de estudio, con las limitaciones, potencialidades y alternativas estratégicas locales derivadas del mismo, todo lo cual debe resultar de gran utilidad práctica para las autoridades e instituciones del territorio.

2.1.1 Perspectiva metodológica.

Esta investigación se lleva a cabo en el asentamiento «Los Burros» de Aguada de Pasajeros. Este capítulo está dedicado a explicar las distintas etapas de la investigación a través de las cuales se describe la metodología a seguir, determinada por el objeto de estudio, elaborar una propuesta de acciones para la implementación de la estrategia del mejoramiento del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» del municipio Aguada de Pasajeros.

Para su realización es menester el empleo de la metodología de investigación cualitativa, pues sus técnicas de recogida de información han propiciado que sobre el objeto de estudio investigado se haya obtenido la mayor información posible a partir de los diferentes puntos de vista, teniendo en cuenta además que permite a la investigadora ver el escenario y a las personas desde una perspectiva holística; las personas, los escenarios o los grupos no son reducidos a variables, sino considerados como un todo en el contexto de su pasado y de las situaciones en las que se hallan. Esta «es de gran utilidad para el análisis de los fenómenos complejos, para estudios de casos, para la descripción y estudio de unidades naturales como organizaciones y comunidades concretas» (Pérez G., 1994).

2.2. Métodos y técnicas

Para el logro de los objetivos trazados y la consecuente solución al problema

planteado, fueron utilizados varios métodos de investigación. Entre los *métodos teóricos* generales de investigación se empleó el *histórico-lógico*, que permitió comprobar el comportamiento del objeto de estudio y valorar el estado de las investigaciones internacionales, nacionales y locales al respecto a partir del análisis de documentos bibliográficos. El método *análisis-síntesis*, en el análisis de la información consultada y obtenida por medio de los diferentes métodos empíricos y técnicas de investigación aplicadas, además se empleó para lograr las principales conclusiones de la investigación. El método *inducción-deducción* se aplicó para obtener las principales observancias relacionadas con el desarrollo del hábitat en el asentamiento objeto de estudio a partir de ahí obtener los argumentos teóricos que sirvan de fundamento a las propuestas y consideraciones que aporta este trabajo obtener los argumentos teóricos que sirvan de fundamento a las propuestas y consideraciones que aporta este trabajo. Con esta investigación se pretende recoger ese intercambio que se presenta en la realidad de la comunidad, donde interactúan un grupo de individuos que son los que conforman esa práctica diaria a través de sus relaciones interpersonales y sociales.

Se utiliza la **observación simple** y la **entrevista semi-estructurada**, para conocer su comportamiento social, La entrevista a especialistas o directivos que puedan constituir expertos en el tema que se investiga para extraer información relevante de su propia experiencia práctica, por lo que es imprescindible el trabajo de campo como herramienta básica.

2.2.1 Tipo de estudio

El presente estudio es de carácter **exploratorio descriptivo** que reseña las características o rasgos de la situación o fenómeno objeto de estudio (Bernal, 2006), una de las funciones principales de este tipo de investigación es la comprensión o explicación de los rasgos identitarios, cotidianidad y el modo de vida, en fin las condiciones del hábitat de los pobladores del asentamiento «Los Burros». Caracterizar desde el punto de vista sociocultural el asentamiento rural «Los Burros» y analizar las prácticas socioculturales asociadas al desarrollo del hábitat en dicho asentamiento rural. La investigación constituye un primer acercamiento al tema y ahí radica precisamente su carácter exploratorio.

El **escenario de Investigación**, lo constituye el asentamiento poblacional «Los Burros» del municipio de Aguada de Pasajeros en su integralidad como espacio habitacional ambiental, económico, socio – cultural y político - administrativo.

El **universo** estuvo integrado por las 32 familias (177 habitantes) que habitan en el asentamiento rural «Los Burros» de Aguada de Pasajeros y todas las direcciones administrativas que se relacionan con el asentamiento.

Para la determinación del tipo de muestreo y el tamaño muestral necesario se tuvo en cuenta los criterios de Hernández, Fernández, y Batista, (2010), al reconocer que en los estudios cualitativos el tamaño de la muestra no es importante, pues el interés no es generalizar los resultados del estudio a una población más amplia.

El muestreo realizado en la investigación es **no probabilístico de tipo intencional**, ya que es la investigadora quien selecciona la muestra e intenta que sea representativa, además de determinarla a partir de los intereses y la profundidad del tema que se está investigando, la única muestra que se selecciona, de manera intencional, es la del grupo de decisores del municipio, que por su conocimiento en el tema abordado deben aportar criterios muy específicos y valiosos al diagnóstico a realizar y posteriormente valorar y validar sus principales resultados a partir de:

- Los conocimientos relativos al tema.
- La visión totalizadora que poseen del fenómeno.
- Las posibilidades de brindar y debatir información.
- El prestigio que poseen dentro del asentamiento.
- Las capacidades y posibilidades que tienen para transmitir información acerca de la importancia del mejoramiento del hábitat del asentamiento rural « Los Burros».
- La posibilidad y probabilidad de obtener información adecuada, actualizada y verídica.

La **muestra de participantes** que se selecciona para llevar a cabo la investigación estuvo determinada por los criterios de Hernández, Fernández, y Batista (2010). La misma estuvo integrada por muestras de **casos-tipos** conformadas por 15 personas, por las cuales se obtienen los análisis de los valores y significados que tiene para el asentamiento rural el Programa de mejoramiento del hábitat dentro de la Estrategia de Desarrollo Local para ese grupo de personas.

2.2.2 Técnicas de investigación utilizadas en la recogida y análisis de la información.

En la presente investigación se utilizaron diferentes técnicas de recogida de información entre las que se encuentran: la entrevista semiestructurada, la observación simple y el análisis de documentos.

Observación simple.

Se utilizó con el objetivo de obtener información acerca del modo de vida, hábitos, estilos de vida, tradiciones de los pobladores del asentamiento, mediante la observación simple se puede estar en contacto directo con la realidad a estudiar. Se tendrá la posibilidad de presenciar la prácticas socioculturales asociadas al desarrollo del hábitat en el asentamiento y a partir de aquí recopilar información para la descripción de la práctica enriqueciéndolo con otras técnicas, donde se recoge en un diario los datos concernientes al modo de vida, el confort de las viviendas, el cuidado de la apariencia personal, el desenvolvimiento de estos dentro del hogar para analizar las relaciones interpersonales de los mismos con el resto de los miembros de la familia. Además este instrumento se utilizó con el fin de conocer las características del entorno, de las relaciones de producción de la zona, entre otros aspectos de interés para la investigadora.

Otro método característico de la investigación cualitativa y muy importante para el desarrollo de esta investigación es:

La entrevista semi-estructurada.

En la presente investigación se utilizan las entrevistas semi-estructurada con el objetivo de conocer características más profundas de la vida de los sujetos investigados en cuestión, así como los detalles del desarrollo de la vida, para

conocer más profundamente características de las familias, la vivienda, así como un conjunto de aspectos acerca de la vida espiritual y el esparcimiento, su desempeño, también la relación de los miembros de la familia, sus aspiraciones y su criterio y valoración acerca del desarrollo del hábitat.

La entrevista a *informantes claves* se utiliza para la obtención de información relacionada con los procesos socioculturales llevados a cabo en el asentamiento poblacional «Los Burros» municipio Aguada de Pasajeros; se consideran *informantes claves* a aquellas personas que poseen un buen nivel de conocimiento en el área a investigar, así como experiencias o vivencias amplias, que han tenido y tienen liderazgo en ella o que desempeñan roles importantes, el delegado de la Circunscripción # 29, pobladores del lugar para evaluar de cerca las vivencias y sus criterios sobre las posibles soluciones en aras de cambiar la realidad del asentamiento, (Anexo No.1), se entrevista además a cuadros, directivos de entidades y funcionarios del Poder Popular con el objetivo de conocer la situación real y las posibilidades de una intervención socioeconómica en el asentamiento *Los Burros*, evaluar la percepción a partir de los principales gestores de soluciones desde una perspectiva diferente que logre mostrar el cambio de mentalidad en la solución de los problemas, así como para conocer la motivación y preparación de estos para emprender la tarea y las principales limitaciones existentes para su materialización (Anexo No 3).

Los puntos esenciales sobre los que se centraron estas entrevistas fueron los siguientes:

- Conocimiento de la existencia del Programa para el desarrollo del hábitat.
- Funcionamiento familiar.
- Participación en las actividades políticas, culturales, sociales y económicas.
- Aspiraciones, y/o proyectos de vida.
- Satisfacción con los servicios de todo tipo que se prestan en el Asentamiento
- Valoración de la recreación, preferencias artísticas y culturales.
- Participación en el trabajo comunitario.

- Funcionamiento de las instituciones y organizaciones en los procesos socioculturales que se llevan a cabo en el asentamiento rural.
- Posibilidades de superación.

Las entrevistas realizadas fueron en el medio natural donde se desarrollaban los entrevistados. Se realizaron la mayoría de ellas, en casas, centros de trabajo, donde el individuo no sintiese la presión de las preguntas. Se siguió la estrategia de conversar con una misma persona en más de dos ocasiones con el objetivo de perfeccionar la información manejada por los entrevistados. Los principales temas estuvieron primeramente vinculados con el decursar histórico de la vida en cuestión de los sujetos en estudio.

Análisis de documentos.

Una técnica muy ampliamente difundida y utilizada para la investigación, resulta el análisis de documentos, para el que fueron consultados una serie de documentos que pudieran servir de base para un acercamiento al tema de estudio. Entre los que se llevó a cabo el análisis de la Estrategia de Desarrollo Local del Municipio, el Plan de Ordenamiento Territorial, Diagnóstico Comunitario del Delegado, Evaluaciones de programas y proyectos que ofrecen información sobre la vida del asentamiento poblacional, Registro de Planteamientos de la población por lo que pueden utilizarse como fuente complementaria de información y como medio para estimar la confiabilidad de la investigación (Anexo No. 4).

El análisis de documentos nos resulta un método ineludible en nuestra investigación para comprender antecedentes y fenómenos internos que se dan en el desarrollo del asentamiento poblacional, así como brindarnos las herramientas necesarias para emprender un proceso investigativo de dimensión certera.

Urrutia y González, son del criterio que bajo la denominación de análisis de documentos se encuentran «todos los objetos creados por el hombre para la transmisión o conservación de información, pudiendo ser escritos, grabados o filmados. Este análisis debe considerar qué representa el autor, el contexto, para qué fines se creó, comparabilidad, fidelidad de los datos, alcance social o resonancia del documento, contenido valorativo». Esta perspectiva nos permite en un primer momento analizar el contexto y en el segundo analizar el contenido

real para revelar y evaluar las características del texto, descubrir las causas que origina la información y valorar su efecto. (Urrutia y González 2003)

Mediante el análisis de documentos se pudo comprender la raíz de muchos problemas encontrados que contribuyan al esclarecimiento del problema científico de investigación planteado. Los documentos analizados han arrojado importantes elementos sobre muchas cuestiones que de otra forma hubiera sido muy difícil comprender cabalmente, de ahí la pertinencia de esta técnica para el presente estudio.

Se realizó a partir de un instrumento estructurado para su análisis lógico a partir de una visión crítica e interpretativa del mismo y ello permitió obtener datos e informaciones relacionadas con el desarrollo del hábitat en el asentamiento rural. Durante todo el proceso de investigación fue fundamental también el trabajo de campo, para el cual se emplearon los criterios de Taylor y Bodgan (1984) y Hernández, Fernández, y Batista (2010), por lo tanto la investigación se desarrollo en cuatro etapas, las cuales se relacionan a continuación:

Etapas inicial o preparación del trabajo del campo: La preparación de la entrada al campo se realizó a través de visitas a la Dirección Municipal de Planificación Física (IPF), Dirección Municipal de Trabajo (DMTSS) donde se realizaron observaciones no estandarizadas, lecturas documentales e intercambio con dirigentes técnicos y especialistas.

Se elaboró el marco teórico a partir de los estudios de la teoría de Taylor y Bodgan (1984) y Hernández, Fernández, y Batista (2010). Se desarrolló un trabajo de mesa con el tutor para determinar la fundamentación metodológica y proyectar las etapas de trabajo, estudiar el universo, seleccionar la muestra y su justificación.

En esta etapa se definió el diseño emergente a partir del análisis documental, la observación del campo y se definieron las interrogantes, las características del campo, los objetivos y la idea a defender, así como las tareas científicas.

Se procedió desde el diseño al vagabundeo teórico y la definición de las unidades de análisis relacionadas con la significación sociocultural con el desarrollo del hábitat en el asentamiento «Los Burros» de Aguada de Pasajeros y

su adecuación a los instrumentos elaborados. Se concretó las maneras de recoger la información y se elaboran los instrumentos y las normas para el desarrollo de la actividad científica de la observación simple pues ella incluye otras técnicas, como la entrevista semi-estructurada y el análisis documental. También se elaboraron las primeras muestras de esos instrumentos de acuerdo con la metodología que exige el método empleado.

En esta etapa fueron elaborados los siguientes instrumentos válidos a pequeña escala: la guía de análisis de documentos, la guía de observación y la guía de la entrevista. De igual forma, en esta etapa, la investigadora profundizó en informes y textos que facilitan la comprensión en la muestra en que se validaron los instrumentos para a una pequeña escala de la muestra y se le hicieron las enmiendas y arreglos correspondientes. De la misma manera en esta etapa se definió la muestra.

Se inició la confección del diario de campo y elaboración de notas de campo y se determinó la tecnología que se emplearía en la recogida de la información (cámara digital para la toma de fotografías y videos) de acuerdo con las características del estudio. Todo este proceso se desarrolló a partir del pensamiento creativo, la flexibilidad subjetiva, el lenguaje verbal y extra verbal que se emplea y la importancia de este para la comprensión de los significados.

Etapas de entrada al campo: Durante la entrada al campo se realizó la descripción del ambiente de forma detallada, a partir del trabajo de campo, donde se aplicaron los instrumentos de investigación: observación y entrevista desde un proceso valorativo-crítico de contrastación y validación que fueron conformando conclusiones parciales, identificando y sistematizando los datos obtenidos.

Esta segunda etapa se inició con la observación con las familias, las estructuras socio-administrativas asociadas, su comportamiento, así como conversaciones informales con pobladores del asentamiento rural «Los Burros» de Aguada de Pasajeros. Se desarrollaron sesiones de trabajo con el empleo de la guía de observación y de la entrevista en, las cuales se hicieron indistintamente.

Durante la observación se recogió gran cantidad de información las cuales fueron registradas en el diario de investigación en fotografías y material

audiovisual, estos fueron registrados, transcritos y se apoyó en diario y las notas de campo.

Unido a los procesos de entrevista, análisis de información, interpretación y trabajo con las muestras de diferentes tipos se desarrollaron actividades que permitió el la caracterización del asentamiento «Los Burros» y su influencia en la vida sociocultural de los pobladores.

Etapas de análisis de la información: La tercera fase se desplegó a partir de los procesos interpretativos que se desarrollaron desde las unidades de análisis y la determinación caracterización del desarrollo del hábitat de los pobladores del asentamiento rural «Los Burros» *Etapas de salida del campo:* La cuarta fase culmina con el ordenamiento del informe escrito. La salida del campo se desarrolló a través de actividades científico realizadas, donde se constató la dinámica de la vida de los pobladores, la ausencia de estrategia de desarrollo del hábitat en el asentamiento «Los Burros» de donde emerge como salida el diseño de un Plan acciones socioculturales encaminadas al mejoramiento del hábitat de los pobladores del asentamiento objeto de estudio.

Capítulo 3

A thick red L-shaped line is positioned in the bottom right corner of the page. It consists of a horizontal segment and a vertical segment that meet at a right angle, forming a corner bracket that frames the chapter title.

Capítulo 3: Análisis de los Resultados vinculados con el desarrollo del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros».

3.1 Desarrollo del hábitat

En 1992, como parte de la Reforma Constitucional aprobada se produce la constitución de los Consejos Populares, como órgano local de carácter representativo y para elevar la efectividad en la gestión del gobierno local.

En Aguada de Pasajeros, atendiendo a la cantidad de población y su distribución espacial quedaron conformados 7 Consejos Populares, agrupados en 51 ccircunscripciones electorales y se distribuyen geográficamente de esta manera:

o	Consejo Popular	Tipo de Consejo			Circs.	Habitantes
		Rural	Urb	Semi-urb.		
	Perseverancia			X	7	3 169
	Real Campiña			X	8	3 874
	Managuaco			X	6	3 507
	La Libertad		X	X	12	9913
	Federal		X		12	8 790
	Torula			X	6	2 906
Total					51	32 159

Fuente: Censo de Población ONEI 2012.

El municipio de Aguada de Pasajeros, ocupa el segundo lugar dentro de los municipios con mayor población en la provincia y el tercero con mayor cantidad de población en sus asentamientos, según la Oficina Municipal de Estadísticas.

A finales de la primera década del nuevo siglo, se inicia el reordenamiento general del país y del municipio, con la discusión y aprobación de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, en estos se combinan soluciones a corto plazo e implican un desarrollo sostenible, y se resalta al municipio como espacio fundamental para este proceso, lo que requiere el fortalecimiento del papel de los Gobiernos Locales en función del impulso de acciones que de forma coherente y planificada lleven a la correcta implementación de dichos lineamientos, sobre la base de la creatividad y la iniciativa territorial, lo que inevitablemente tendrá que estar en correspondencia con las particularidades, los recursos naturales disponibles, las tradiciones , costumbres e idiosincrasia de cada lugar. Todo el empeño debe ponerse en resolver los problemas que sean diagnosticados, teniendo en cuenta las principales necesidades del territorio en cuestión, encausando las soluciones sin copiar modelos preestablecidos que lejos de solucionar, complejizan las realidades existentes. Estos tras un amplio debate nacional abordan desde una perspectiva diferente, la solución de problemáticas inherentes al desarrollo local.

Este proceso de actualización del Modelo Económico Cubano refuerza la experiencia en la que se trabaja en el municipio Aguada de Pasajeros desde el año 2004, relacionada con formular e implementar una Estrategia de Desarrollo que conduzca directamente al fortalecimiento de estructuras municipales, en primer lugar su gobierno, por lo que se convierte este en promotor de proyectos encaminados a satisfacer necesidades locales, y también prioridades nacionales, asentados en la autogestión, el aprovechamiento de las potencialidades productivas del territorio, la racionalidad económica y el establecimiento de relaciones horizontales que involucra a diferentes actores locales, y organiza procesos que hasta este momento se manifestaban de forma dispersa.

De la revisión de documentos se pudo determinar:

A partir del estudio del Plan de Ordenamiento Territorial y Urbano (PGOTU), elaborado por el Instituto de Planificación Física y de la Estrategia Ambiental Municipal elaborada por el Ministerio de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), se dirigió la mirada hacia un tema complejo, de impacto directo dentro de la sociedad y pocas veces abordado en correspondencia con su magnitud real, de esta forma se manifiesta el fenómeno de la desigualdad territorial dentro

del municipio, con énfasis en la marcada diferencia existente entre el desarrollo alcanzado por la cabecera y el escaso avance de los asentamientos rurales, situación que se ha exacerbado en la última década, pero que tiene un matiz histórico.

El municipio Aguada de Pasajeros desde 1970, ha experimentado un continuo crecimiento de su población urbana superando los 25 000 efectivos. En el primer lustro del actual siglo tiene un comportamiento demográfico que lo sitúa, como uno de los territorios más urbanizados de la provincia de Cienfuegos. La velocidad de incremento de la población urbana es de 2,5 veces mayor que aquella que experimenta el total de población.

Al cierre del año 2005, el municipio contaba con 4 localidades urbanas y 20 rurales conformando el universo de lugares habitados del territorio. Tal escenario hace de este municipio el espacio de menor densidad de asentamientos en la provincia. En el año 2002 con una distribución de 24 núcleos habitados presentaba apenas 0,04 asentamientos/km². La extensión territorial del municipio y el proceso concentrador de la población de los últimos treinta años, han sido determinantes en tal sentido.

El municipio enfrenta hoy un reto importante que lo ubica frente a una problemática compleja, teniendo en cuenta que los asentamientos rurales amenazan con desaparecer como consecuencia del éxodo masivo de sus pobladores hacia la cabecera territorial, ante la imposibilidad creciente de acceder con inmediatez (dentro del propio asentamiento) a servicios imprescindibles, según resultados del Censo de Población y Vivienda 2012, situación que da al traste con la proyección de elevar la calidad de vida de estos grupos poblacionales.

A partir de estudios anteriores realizados por el Instituto de Planificación Física en el territorio, se ha podido determinar que dentro de las causas fundamentales que han generado el éxodo masivo de los pobladores de estos asentamientos rurales, ubicados en el municipio, se encuentra en primer lugar la depresión de los servicios elementales, así como la desaparición de otros también importantes. La lejanía de la cabecera municipal impone a los pobladores encontrar respuestas a

sus necesidades sobre la base de dilaciones en procesos que pudieran ser urgentes, como es el caso del acceso a los servicios.

En el asentamiento rural «Los Burros» esta situación se hace más crítica a partir del comportamiento de este fenómeno desde la década del 90 cuando la economía cubana atraviesa por una serie afectación como consecuencia de la situación internacional existente en especial el derrumbe del campo socialista y la desaparición de más del 80% de los mercados de los que dependía el país.

Para afrontar tal coyuntura el Estado revolucionario se vio obligado a adoptar un conjunto de medidas económicas, políticas y sociales para salvaguardar las conquistas sociales de la Revolución, aunque sin dudas esta crisis tuvo un fuerte efecto en la situación global de muchos municipios cubanos, Aguada de Pasajeros y el asentamiento «Los Burros», se vieron seriamente afectados por los cambios ocurridos en el sector azucarero.

El proceso de redimensionamiento del MINAZ que se desarrolla en el territorio y que queda recogido en la Historia de la Industria Azucarera de la Provincia, trae consigo que desaparezcan las cooperativas cañeras, las que cambian su Objeto Social y se convierten en una Empresa Agropecuaria, por lo que las tierras del asentamiento en cuestión se destinan para la cría de ganado mayor, pero no se logra su explotación con estos fines por lo que se reducen las fuentes de empleo y disminuyen los ingresos de los núcleos, aparecen familias sin sustento económico regular. Los hombres comienzan a contratarse como jornaleros por cortos períodos de tiempo y como mano de obra de particulares, en tanto las mujeres pierden el vínculo laboral con la cooperativa y se convierten en amas de casa sin posibilidades de alternativas de trabajo. Se deprime el servicio de transportación al desaparecer una de las vías fundamentales vinculadas al desarrollo cañero en la zona que constituía alternativa para el acceso a la cabecera municipal. A esta panorámica se une la depresión de otros servicios vitales, que llevan inexorablemente a que la calidad de vida de los pobladores del asentamiento sea desfavorable.

3.2 Caracterización sociocultural del asentamiento rural «Los Burros» de Aguada de Pasajeros

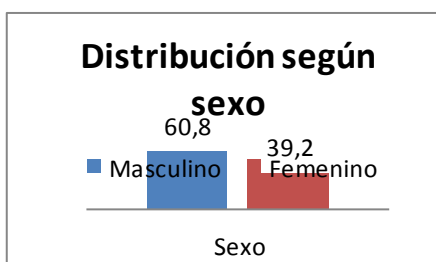
Para hacer Caracterización sociocultural del hábitat, se precisa diagnosticar

esta situación y la vía para hacerlo es evaluando este tema de manera multidimensional y a partir de informaciones o indicadores cualitativos o cuantitativos que permitan tanto la caracterización de esta situación como la definición de las potencialidades o el déficit que esta presenta.

Todo ello permitirá, sin dudas, además de ofrecer una visión integral y sistémica de esta problemática, delinear o sugerir las alternativas de actuación para que las autoridades municipales y demás instituciones de la localidad puedan desarrollar acciones de carácter integral y sistémica, con lo cual sería realmente sustentable, el Programa de desarrollo del hábitat diseñado dentro de la EDL.

Tras la ubicación y obtención de la información, para lo cual se enfocó la búsqueda hacia los órganos de gobierno e instituciones implicadas en el desarrollo del hábitat en el asentamiento «Los Burros», utilizando el método de la entrevista a decisores y actores claves, luego de realizar el procesamiento de la información obtenida y con los criterios de las autoridades entrevistadas, se procedió a la realización de la caracterización y diagnóstico del asentamiento.

El asentamiento «Los Burros» se ubica en la parte norte del municipio Aguada de Pasajeros aproximadamente a 10 km de la cabecera municipal, colinda por el este con la Autopista Nacional, por el norte con el municipio Calimete en la provincia de Matanzas, por el sur con la Unidad Básica de Producción Cooperativa “La Gloria”. La actividad económica fundamental se relaciona con la agricultura, la fuente de empleo es variable al prestar servicios de fuerza de trabajo en temporadas de siembra y cosecha de arroz. Cuenta con una población estimada de 177 habitantes distribuidos en 55 núcleos familiares, con predominio de viviendas tipología IV (madera y guano) que representa un 83,7 % del total, el 60,8 % de la población son del sexo masculino y el 39,2 % femenino, con predominio del nivel medio (secundaria básica).



Este está conformado por una población campesina, aunque estas cifras comienzan a variar significativamente ante la difícil situación que persiste en cuanto a la vivienda y el hábitat en su integralidad, lo que provoca una migración natural hacia las zonas urbanas, tanto del territorio del municipio como de municipio vecino de Calimete en la provincia de Matanzas, en busca de nuevas oportunidades y beneficios y también hacia otras localidades de la región.

Según los resultados obtenidos a partir de los métodos de investigación aplicados, se analizó con profundidad el problema esencial del que se derivan importantes consecuencias, que entretejen hoy una realidad compleja con implicaciones para el propio desarrollo local.

Hoy se evidencia una compleja situación en este asentamiento por la carencia de servicios de primer orden, la falta de ofertas de viviendas y el mal estado de la red vial lo que propicia un servicio intermitente del transporte colectivo, la pérdida de mano de obra agrícola y la fuerza laboral del mismo y la falta de agua durante el periodo de intensa sequía.

El asentamiento no cuenta con Consultorio Médico por ser un grupo poblacional por debajo de lo establecido (más de 300 habitantes), no cuentan con personal de salud que vele por la estabilidad de las familias de forma sistemática e inmediata, ya que esta población es atendida en un consultorio que se encuentra a 15 km de distancia, ubicado en la cabecera municipal. Las acciones de educación para la salud son escasas si se tiene en cuenta la reconocida presencia de roedores y la cantidad de pobladores vinculados al trabajo agrícola, así como los elevados índices de consumo de alcohol. La salud en general de la comunidad es buena. El tipo de alimentación que predomina es sobre la base de los carbohidratos y vegetales, aunque se incluyen grasas y proteína animal.

La higiene en general es regular, existen personas que no tienen hábitos sanitarios adecuados y violan lo dispuesto en materia de salud, no hierven el agua, lo que provoca enfermedades: como parasitismo intestinal, diarreicas agudas, las infecciones respiratorias y enfermedades de la piel.

Entre los principales problemas ambientales con reconocida incidencia en el asentamiento se encuentran; la tala indiscriminada de árboles y el vertimiento

de residuales al medio el cual ha provocado focos de mosquitos, roedores y otros insectos. Así como la degradación de los suelos por mal manejo de los mismos.

Por otra parte predomina el uso del sistema de residuales con letrinas en ese asentamiento en el menor número de viviendas, mientras que en la mayoría de las viviendas se practica el fecalismo al aire libre. El 69,8 de las viviendas cuenta con algún tipo de mascota, mientras en el 79,1 de las casas hay presencia de animales de corral.

Los centros del comercio y la gastronomía (una Bodega y un Círculo Social) enclavados en el asentamiento se encuentran en condiciones constructivas desfavorables, las que propician la ocurrencia de delitos por el mal estado en que se encuentra la carpintería (puertas y ventanas), en tanto el referido centro recreativo está subutilizado al no existir una programación que le permita a los pobladores practicar la recreación sana, en estos momentos, esta instalación se encuentra en malas condiciones constructivas, no presta servicios a la población del asentamiento. Las ofertas de productos que se comercializaban en él son asumidos por la bodega. No se realizan venta de productos liberados del mercado industrial, ni alimenticios, ni de productos e insumos para la producción agropecuaria. Esta situación genera una gran demanda de los mismos en la población, pues muchos de ellos son parte de la canasta básica de cualquier familia del país. Los coterráneos tienen que trasladarse entonces a otros lugares para poder adquirir productos que le son necesarios o simplemente comprarlos a altos precios en el mercado negro. No existen espacios públicos para el esparcimiento de niños y jóvenes. La comunidad recibe servicio de electricidad a través de la red nacional. Las vías acceso al asentamiento se encuentran en mal estado, aspecto este que propicia las rotura frecuentes del único medio de transporte disponible para salir y entrar, de igual forma se afecta este servicio en épocas de lluvias. La falta de estos servicios impacta negativamente en la calidad de vida de las familias del asentamiento.

La práctica del deporte no se ha logrado incorporar a la cotidianidad de los pobladores del lugar, ante la imposibilidad de contar con instalaciones que le permitan el ejercicio de las diferentes disciplinas que pudieran practicarse si se tienen en cuenta las posibilidades que de forma natural ofrece el entorno. En el círculo social no existe módulo recreativo para la práctica de deportes como el

ajedrez u otras especialidades el dominó, damas, suiza, etc. La escuela primaria enclavada en el asentamiento no cuenta con terreno para la práctica de deportes.

La no existencia del promotor de deporte afecta las actividades recreativas y las opciones de recreación sana, las cuales tienen que ser asumidas por la escuela donde existe un activista de deportes, que se encarga de coordinar y organizar encuentros deportivos y recreativos, entre los niños, los jóvenes tienen creado un equipo de béisbol y han construido un terreno para la práctica de este, deporte favorito de los residentes, donde juegan entre ellos y reciben invitados de otros lugares.

El sistema de acueducto sirve a toda la población existente, con un tanque elevado que tiene una capacidad de 15 m³, sin embargo el servicio de abasto de agua es intermitente, por cuanto en época del año en que se agrava la situación de intensa sequía (de cuatro a seis meses), los niveles del manto freático descienden impidiendo la distribución de esta a través de las redes, por lo que se utiliza la alternativa para garantizar este servicio, de carros pipas, que desde la cabecera municipal se trasladan al lugar. Los residuales son tratados de forma individual en fosas mouras, en tanto no posee vertedero para desechos sólidos.

El centro de la vida sociocultural es la bodega, en ella se reúnen bien temprano en la mañana los vecinos, ahí comparten impresiones, opiniones; se cuentan unos a otros sus alegrías y sus penas. La no existencia de un promotor cultural impide el desarrollo sociocultural del mismo, al no existir la figura encargada de gestionar los procesos socioculturales. En el programa de desarrollo cultural del municipio se contempla el desarrollo cultural de los asentamientos rurales, pero en la práctica el mismo se ve limitado por problemas objetivos y subjetivos, como son la carencia de recursos y la baja motivación de los que deben encargarse de los procesos de desarrollo cultural.

Los residentes del asentamiento son aficionados a las tradiciones campesinas y a todos sus géneros, disfrutan de las controversias, tonadas, los pies forzados, el son montuno y la guaracha. Reciben escasa atención por parte de la Dirección de Cultura y generalmente no se hace ninguna otra actividad, al no ser las que se crean como iniciativas de los pobladores con recursos propios.

En fin puede resumirse que al trabajo cultural de la comunidad le falta fortalecerse y para ello se hace urgente lograr establecer un alto nivel de integración y una adecuada participación de todos los organismos implicados en la elevación del nivel cultural de la comunidad, lo cual redundará en una mayor participación de los pobladores de la zona en cada acción que allí se emprenda.

«Los Burros», como asentamiento rural posee una base económica agrícola, con una categorización agro productiva aprobada para cultivos varios y caña de azúcar, sus suelos se califican de productivos a muy productivos con categoría I y II, así como favorables para la actividad pecuaria dedicada al desarrollo del ganado. Sin embargo, otro de los problemas que aqueja a los pobladores del lugar, está relacionado con la carencia de fuentes de empleo a partir de la no explotación de las tierras que en estos momentos se encuentran ociosas y cubiertas de marabú, por lo que los hombres aptos para el trabajo optan por períodos de contratación en el sector privado, incorporándose a la siembra de arroz fuera del asentamiento.

Esta situación ubica a un número importante de familias en una posición desfavorable si se tiene en cuenta que no tienen una entrada regular de ingresos al núcleo. Más del 50 % de la población no cuenta con fuente de ingreso segura, pues el 26,8 % de la población son mujeres amas de casa, y el 29,9 % tiene otros empleos cuyos jornales son intermitentes en campañas productivas (zafra, siembra y cosecha de arroz, etc.).

El fondo habitacional posee tipologías constructivas III y IV, de las 55 viviendas que existen en el asentamiento, 16 se encuentran en estado regular y 35 evaluadas de malas, por lo que se describe de regular a mal el estado. La localidad no cuenta con alumbrado público.

El nivel educacional de la población del asentamiento se considera bajo teniendo en cuenta Más del 50 % de la población del asentamiento, no alcanza el nivel medio de enseñanza, en tanto sólo una persona alcanza el nivel universitario. (Tabla No 1).

Nivel de escolaridad	%
Analfabeto	3,1
Primaria sin terminar	15,5
Primaria terminada	22,7
Secundaria sin terminar	5,1
Secundaria terminada	33,0
Preuniversitario sin terminar	3,1
Preuniversitario terminado	9,3
Universitario	1,0
No se recoge	7,2

Todos los niños en la comunidad van a la escuela, excepto una niña de 6to grado. No siendo así en el caso de los adolescentes, ya que se puede apreciar que existe un gran número de ellos que no están vinculados a la superación, estos son atendidos por la enseñanza de oficios del municipio. En el Asentamiento Rural, faltan alternativas para vincular a esos jóvenes al estudio, las opciones fundamentales como la Facultad Obrero Campesina y la universalización de la enseñanza se encuentran en la cabecera municipal, este aspecto atenta contra la permanencia de los mismos en el asentamiento, contra las tradiciones del lugar y contra el trabajo agropecuario necesitado de manos de obra joven.

La vida y las costumbres de los miembros del asentamiento rural son sencillas, su rutina diaria se compone, del descanso después del almuerzo, el regreso a la faena agropecuaria, por la noche ven la televisión y se acuestan generalmente temprano.

Algunas familias han abandonado la comunidad a causa de los graves problemas que se presentan, destacándose entre ellos: la crítica situación con el servicio de agua, transporte, salud, el estado de los viales, y la falta de fuentes de empleo.

Entre las ideas que forman la concepción del mundo y de la vida de los pobladores del asentamiento «Los Burros», tienen un gran peso las religiosas, con un bajo nivel de elaboración de la conciencia religiosa.

De forma resumida se arriba a las siguientes consideraciones sobre el asentamiento:

- Fondo habitacional poco confortable e inadecuadas soluciones constructivas en el asentamiento.
- Existe un deficitario sistema de instalaciones de servicios que den respuesta a las necesidades socio-culturales de la población del asentamiento rural.
- Mal estado y/o carencia de infraestructura de acueducto y tratamientos de residuales.
- Red vial o caminos en mal o regular estado técnico.
- Ecosistemas degradados con la presencia de problemas ambientales vinculados a la deforestación, degradación de los suelos, deforestación de la faja hidrorreguladora del río Hanabana.
- Signos de deterioro de los ecosistemas. Paisajes intrínseco y extrínseco o extraocular estéticamente dañados.
- Se manifiesta que el plan de ordenamiento territorial adolece de regulaciones específicas para el asentamiento.

Por todas las anteriores irregularidades se presenta una fuerte migración del campo a la ciudad.

3.3 Limitaciones para la implementación del Programa de mejoramiento del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» de Aguada de Pasajeros.

En los momentos actuales que el país ha apostado fuertemente por el desarrollo sustentable de cada localidad como vía de asegurar la soberanía nacional y dar respuesta a los principales retos sociales, económicos y ambientales que enfrenta, dotar a las municipalidades de una herramienta que permita valorar de una manera más efectiva las potencialidades y limitaciones que posee y a partir de ello proyectar mejor su estrategia de actuación en este campo resulta significativamente importante.

En este escenario importante ha sido el diseño e implementación de la Estrategia de Desarrollo Local (EDL) municipal y los Programas de desarrollo correspondientes a las cinco líneas estratégicas, en función de las necesidades del territorio, con un enfoque integral del desarrollo, teniendo en cuenta para ello, las dimensiones recogidas en la metodología para la actualización de los diagnósticos estratégicos (participativo, integrado e integral) de la situación del hábitat (Anexo No.6), la fuentes de información primaria para el diagnóstico del hábitat lo constituye el plan general de Ordenamiento Territorial y Urbano, la revisión de este arrojó:

- El (PGOTU) a escala municipal aún no presenta un grado de profundidad y de detalle para apoyar mejor el desarrollo integral de los asentamientos rurales, a pesar de identificar la pérdida de asentamientos como una dificultad a resolver por la EDL.
- Los diseños y las tipologías constructivas de las nuevas edificaciones e infraestructura del hábitat municipal no siempre responden a las necesidades y características de la población local y/o presentan o reproducen vulnerabilidades a los desastres naturales (Predominio de cubiertas ligeras) y sin progresión.

Para determinar las principales limitaciones en la implementación del Programa hábitat en el asentamiento Rural, se aplicó además la guía-instrucción metodológica para realizar un diagnóstico estratégico (participativo, integrado e integral) de la situación del hábitat humano en una municipalidad cubana. Apreciándose que persisten problemas asociados al desarrollo del hábitat, como: la urbanización insuficiente, consistente en zonas de vivienda sin red vial adecuada, ubicación de las mismas en lugares sin acceso a redes de acueducto y alcantarillado, pobre dotación de espacios públicos y predominio de fosas y otras soluciones puntuales de tratamiento de residuales, que constituyen fuentes contaminantes de pozos de agua para el consumo humano, elementos esenciales para el desarrollo del hábitat en los asentamientos.

Otras limitaciones se relacionan con la dimensión del Programa Hábitat dentro de la estrategia de desarrollo local, la que prioriza como escenarios de acción los asentamientos rurales, sin embargo no existen acciones definidas de

intervención directa en el asentamiento Los Burros constituyendo este uno de los asentamientos más desfavorecidos por la problemática social existente.

En estudios anteriores realizados por el Instituto de Planificación Física en el territorio, se ha podido determinar que dentro de las causas fundamentales que han generado el éxodo masivo de los pobladores de estos asentamientos rurales, ubicados en el municipio, se encuentra en primer lugar la depresión de los servicios elementales, así como la desaparición de otros también importantes. La lejanía de la cabecera municipal impone a los pobladores encontrar respuestas a sus necesidades sobre la base de dilaciones en procesos que pudieran ser urgentes, como es el caso del acceso a servicios de salud, si se tiene en cuenta que este tipo de poblaciones son más propensas al padecimiento de enfermedades que requieren de atención sistemática e inmediata, como lo refiere el levantamiento realizado por la Dirección de Salud del Municipio de Aguada de Pasajeros (Salud, 2013)

En el caso específico del asentamiento «Los Burros», persiste un hábitat cualitativamente deficitario caracterizado por la presencia de viviendas con baja habitabilidad, donde confluyen también otros problemas sociales y ambientales que afectan a las personas y grupos vulnerables que allí residen. A esto se le adiciona la población damnificada durante los desastres naturales, con soluciones pendientes y otros ciudadanos considerados como “casos sociales”.

No existen proyectos en funcionamiento que se dirijan al desarrollo y calidad del hábitat en el marco del asentamiento rural.

A partir de la aplicación del diagnóstico y el análisis de sus resultados de los instrumentos aplicados, se determinaron además otros problemas que inciden en la desfavorable calidad de vida de los pobladores del asentamiento de «Los Burros» son ellos:

- La poca demanda de fuerza de trabajo al ubicarse en esta zona la existencia de suelos ociosos a partir de su no explotación con fines productivos. Por lo que las fuentes de empleo son limitadas.
- La depresión de los servicios lo que obliga a moverse a la cabecera municipal para buscar respuesta a las necesidades de primer orden de los pobladores del lugar.

- Desfavorable situación con el abasto de agua al asentamiento y con la gestión de los residuales líquidos.
- Deplorable situación de los viales de acceso al lugar, propiciando en determinadas épocas del año situaciones de incomunicación.
- Compleja situación con el fondo habitacional que en un elevado por ciento, se encuentra en mal estado.
- No existencia de un accionar directo de los organismos e instituciones implicados, en la búsqueda de soluciones que logren atenuar la situación existente en esa localidad.
- Más del 50 % de la población no alcanza el noveno grado aprobado.
- El salario promedio está por debajo de la media del salario en el municipio.
- Bajo nivel de acceso a los servicios básicos (cultura, deporte, salud, vivienda, comunales, comercio y gastronomía).
- Aún los ingresos locales son insuficientes para sustentar las inversiones.
- Elevado número de viviendas de tipologías IV y V y alto por ciento de viviendas clasificadas en estado constructivo entre regular y mal que aumentan el grado de vulnerabilidad del fondo habitacional con respecto a las incidencias climatológicas.
- Falta de integración en el sistema de trabajo integrado desarrollado entre las instituciones vinculadas al hábitat (poco intercambio periódico de información).
- El fenómeno de la inmigración ha sido característico del asentamiento rural en los últimos 20 años, el sentido de pertenencia y los vínculos comunitarios han decaído
- El trabajo comunitario, cuya función fundamental es transformar las condiciones de vida de los miembros de la comunidad a favor de su calidad de vida es deficiente.

Los resultados del diagnóstico constituyen la base para el desarrollo de acciones dentro del Programa municipal de desarrollo del hábitat, bajo la coordinación del gobierno local y con un carácter participativo hacia los diversos

actores y la población, cuya finalidad es el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El Plan de acción que se propone para la transformación y desarrollo del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros», tiene carácter innovador al emplear los instrumentos ya existentes en el municipio, elaborados sectorialmente, para dar lugar a un resultado integrado superior, que abarque multidimensionalmente el hábitat y este constituya en una herramienta efectiva en manos del gobierno local y los actores que participan en la gestión del hábitat.

Su implementación requiere, en primer lugar, estilos y métodos de trabajo que integren las decisiones institucionales parceladas y verticales con intereses y necesidades del territorio y los pobladores. Este proceso de manera intencionada deberá ir ampliando la participación de entidades productivas y de servicio, y de la población como parte de un proceso que utilice espacios de intercambio. En diferentes etapas deberá integrar a disímiles factores, estatales y no estatales lo cual constituye un reto, pero sobre todo una necesidad para llevar adelante el proceso que se propone de manera sostenible.

PLAN DE ACCIONES:

No	Acciones a desarrollar	Resp.	Ejecuta	Participan	F/C
1	Desarrollar proyectos que generen fuentes de empleo y que apunten a la satisfacción de las necesidades materiales de la población.	CAM.	Entidades implicadas.	Trabajadores, Técnicos y especialistas designados de las entidades implicadas.	A partir de la aprobación de los proyectos.
2	Incrementar las acciones de educación para la salud a través de charlas, propaganda gráfica, etc.	Director Salud	UMHE, Médico y enfermera de la familia.	Especialistas y trabajadores designados del sector. Pobladores.	Mensual
3	Incrementar las acciones de profilaxis con alcohólicos y bebedores.	Director Salud	Centro de Salud mental	Especialistas Pobladores	Mensual
4	Habilitar espacio para la realización de ejercicios y otras prácticas sanas, destinadas a la 3ra edad.	INDER	Técnicos de salud Inder Minagri	Pobladores	
5	Rescatar espacios para la práctica del deporte (beisbol, Futbol, Voleibol).	INDER	Activista del INDER	Pobladores	

6	Gestionar la adquisición de un módulo recreativo.	Educación	Promotor cultural	Pobladores	I semestre 2015
7	Potenciar el desarrollo de torneo a caballo.	INDER Minagri		Pobladores	
8	Organizar programa de juegos deportivos de diversas disciplinas que se desarrollen en la localidad.	INDER	Activista del INDER. Maestro Promotor Cultural	Pobladores	Según Programación
9	Reforzar la formación vocacional desde el Programa Educa a tu Hijo hasta la enseñanza preuniversitaria hacia las carreras agropecuarias, pedagógicas y otras ramas. Planificar eventos metodológicos, culturales, deportivos, políticos, que propicien la participación de otros centros del municipio, en el asentamiento.	Educación	Palacio de Pioneros Minagri	Niños y Jóvenes	
10	Desarrollar un proceso de selección que permita mejorar la calidad del proceso docente a partir de la presencia de maestros preparados.	Educación	Maestros		Curso Escolar
11	Planificar eventos metodológicos, culturales, deportivos, políticos, que propicien la participación de otros centros del municipio, en el asentamiento. Recreación sana	Vice presidentes CAM Recreación	Educación Cultura Inder Salud	Pobladores Instructores de arte Promotor deportivo. Promotores de salud	
12	Incorporar a la Facultad Obrero- Campesino a los pobladores que sólo alcanzan el nivel secundario de enseñanza.	Educación		Pobladores	Septiembre 2015
13	Intercambiar con los padres de los menores con el objetivo de fortalecer las relaciones con sus hijos de conjunto con los organismos políticos y de masas.	CDR FMC,ANAP Trabajadores Sociales	Técnicos Especialistas	Pobladores	
14	Efectuar charlas con las familias con el objetivo de transformar su problemática social.	DMTSS Salud	Trabajadores Sociales médico y enfermera	Pobladores	Permanente

15	Potenciar la creación de círculos de interés vinculados a los temas agropecuarios, pedagógicos, medio ambientales y vinculados a la salud.	Educación Minagri Salud	Maestros Palacio de Pioneros IMV Granja Urbana	Niños y jóvenes Pobladores	
16	Iniciar las acciones de reparación del camino de acceso al asentamiento.	Director Comunales	Jefes de Brigada y trabajadores del sector	Trabajadores y pobladores de la comunidad	
17	Reconstruir los viales internos del asentamiento.	Director Comunales	Jefes de Brigada y trabajadores del sector	Trabajadores y pobladores de la comunidad	
18	Realizar levantamiento sobre el status legal de cada una de las viviendas que fueron declaradas como inhabitable o de condiciones precarias.	Director Vivienda	Técnicos y especialistas	Técnicos y especialistas, pobladores, Delegado y Ministerio del Trabajo	Abril
19	Llevar la oficina de trámite al asentamiento al menos una vez al mes para evitar el traslado a la cabecera municipal.	CAM DMPF Justicia BPA	Técnicos Registradores Carnet Identidad		
20	Realizar un levantamiento de las familias que pueden optar por la solicitud de subsidios como alternativa para la solución del problema.	DMTSS Director Vivienda	Técnicos y especialistas	Técnicos y especialistas, pobladores,	Mensual
21	Efectuar conversatorios con los Adultos Mayores con el objetivo de proponerle la integración en diferentes instituciones como son la casa de abuelos y Cátedra del Adulto Mayor.	Salud INDER CUM	Técnicos Especialistas	Adultos mayores Familias	
22	Proponer vinculación a centros de rehabilitación a aquellas personas que lo necesiten.	DMTSS Salud	Técnicos Trabajadores Sociales	Pobladores	
23	De conjunto con el médico de la familia realizar terapias educativas y preventivas.	Salud CDR FMC	Promotores	Pobladores	
25	Crear espacios públicos para el descanso de los pobladores y tiempo libre que incluya los infantes (mini parque Infantil)	Comunales		Pobladores	
26	Realizar ferias expositivas de productos (agropecuarios, docentes, construcción, etc.) y actividades recreativas	Vice Pte. CAM	Minagri Cultura Educación INDER Salud	Pobladores	

Conclusiones

A decorative red L-shaped line is positioned in the bottom right corner of the page. It consists of a horizontal line segment and a vertical line segment that meet at a right angle. The horizontal segment is on the left, and the vertical segment is on the right. The line is a solid red color and has a consistent thickness throughout.

Conclusiones

1. Los referentes teóricos analizados, así como los instrumentos aplicados para la actualización de diagnóstico a la comunidad, demuestran la necesidad de impulsar los servicios que se prestan para el desarrollo del hábitat con repercusión favorable en la calidad de vida de la población rural.
2. Con la aplicación de los instrumentos de recogida de la información se pudo determinar los principales problemas que afectan el desarrollo del hábitat en el asentamiento rural Los Burros. Los que repercuten negativamente en la calidad de vida de los pobladores.
3. La implementación de acciones para mejoramiento del hábitat en el asentamiento rural «Los Burros» del municipio Aguada de Pasajeros, requiere, estilos y métodos de trabajo que integren las decisiones institucionales parceladas y verticales con intereses y necesidades del territorio y los pobladores, con la participación de entidades productivas, de servicio, y de la población.

Recomendaciones

Recomendaciones

1. Generalizar este trabajo a otras comunidades rurales de acuerdo con las prioridades identificadas en la EDL.
2. Socializar este trabajo en espacios de intercambio, eventos científico y talleres.
3. Implementar las acciones para mejorar el desarrollo del hábitat en el Asentamiento Los Burros.

Bibliografía

A decorative red L-shaped line is positioned in the bottom right corner of the page, framing the title.

Bibliografía.

- (1996). "Globalización, competitividad y desarrollo económico local", ILPES/CEPAL, Stgo.-Chile.
- (1999). *Historia de la Industria Azucarera del CAI 1ro de mayo*. Aguada de Pasajeros. Cienfuegos.
- (2009). *Estrategia Ambiental Municipal elaborada por el CITMA*. Aguada de Pasajeros. Cienfuegos.
- (2013). Diagnóstico de salud de los asentamientos rurales del municipio de Aguada de Pasajeros. Aguada de Pasajeros. Cienfuegos.
- Albuquerque, F. (1997) "Desarrollo económico local y distribución del progreso técnico. Una respuesta a las exigencias del ajuste estructural", ILPES/CEPAL, Naciones Unidas, Stgo.-Chile.
- Albuquerque, F. (octubre 2001): Desarrollo económico local y cooperación descentralizada para el desarrollo: Desarrollar lo local para una globalización alternativa (San Sebastián: HEGOA, Euskal Fondoa).
- Albuquerque, F. (1995): *Espacio, territorio y desarrollo económico local* (Santiago de Chile: ILPES LC/IP/R. 160).
- Alemán, A. (2004): "Desigualdades Territoriales y Desarrollo Local. Consideraciones para Cuba" en *Revista Economía y Desarrollo*. (La Habana: Edición Especial) Vol. 136; p 160.
- Autores, C. D. (2006). Desarrollo Local en Cuba. Editorial Academia. La Habana. Cuba.
- Autores, C. D. C. R. F. V. Y. (2004). "Por una gestión sustentable, de calidad e integrada para el hábitat y la vivienda cubanas".
- Autores, C. D. 2006. Desarrollo Local en Cuba. Editorial Academia. La Habana. Cuba.
- Arosarena, J. (1995) "El desarrollo local: un desafío contemporáneo, Centro Latinoamericano de Economía Humana" (CLAEH), Caracas. Ed. Nueva Sociedad

- Bell, J. (2004). Acerca de la teoría del desarrollo. Conferencia dictada en la maestría de CTS, Universidad de Cienfuegos, Cuba.
- Bogdan, R. Introducción a los métodos cualitativos de investigación: la búsqueda de significados/ R. Bogdan y S.Taylor. __ Barcelona: Ediciones Paidós, 2002.- -269p.
- Caño, María del C. (2000): "Cuba, Desarrollo Local en los 90" en Dávalos, Roberto (comp) *"Desarrollo local y descentralización en el contexto urbano"* (La Habana: Editorial del Movimiento Cubano por la Paz). Recopilatorio del Tercer Taller de Desarrollo Urbano y Participación, diciembre de 1998; pp. 59, 71 y 73.
- Colectivo., D. A. (2004). "Por una gestión sustentable, de calidad e integrada para el hábitat y la vivienda cubanas".
- Cotaggio, J.L. (2006). *La agenda del desarrollo local*. Ponencia presentada en el seminario sobre desarrollo local, democracia y ciudadanía. Montevideo.
- Coraggio, J.L. (enero 2009). "Los caminos de la economía social y solidaria", *Íconos*, Quito, Según la Constitución de Bolivia, "La economía plural está conformada por las formas de organización económica comunitaria, estatal, privada y social cooperativa. n. 33p. 29.
- Coraggio, J.L. (julio-septiembre de 2013) "Tres corrientes en la ESS", *Temas*, n. 75, pp. 4-11. Citados por Susana Hintze, "Políticas públicas para la ESS en América Latina", ponencia presentada en el Seminario "LA ESS: enfoques para su inserción en la Economía Internacional", Mayabeque, La Habana, 15 al 18 de setiembre de 2013.
- Dávalo, R. (2004). *Comunidad, participación y descentralización, una reflexión necesaria. En Colectivo de autores, Desarrollo humano local*. Cátedra UNESCO de Desarrollo Humano Sostenible. Universidad de La Habana.
- Díaz, S. y Franco, X. (1996). *El hábitat popular en Cuba. Experiencias y nuevos desafíos: Hábitat-Cuba*.
- Díaz, S. y Franco, X. 1996. *El hábitat popular en Cuba. Experiencias y nuevos desafíos: Hábitat-Cuba*.

Figuerola, C. R. (2007). *Para una mejor gestión para resolver con efectividad el problema del hábitat en los asentamientos cubanos*.

Fonticoba. O.y Lee S., (7 de julio de 2014) “Recuperar ritmos de avance que aseguren el desarrollo socialista sobre bases sostenibles”, *Granma*, La Habana, p. 4.

Espina Prieto, Mayra P., (2006). Apuntes sobre el concepto de desarrollo y su dimensión territorial. En Ada Guzón Camporredondo (2006), *Desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas*. La Habana: Editorial academia.

Figuerola, C. R. (2007). *Para una mejor gestión para resolver con efectividad 3l problema del hábitat en los asentamientos cubanos*. Gobierno Municipal, (2011). Estrategia Municipal de Desarrollo Local de Aguada de Pasajeros.

González, Alfredo (2004): *Intervención en el Taller Internacional de Microcrédito y Desarrollo Local* (La Habana), marzo.

González, L. (2005). Algunas reflexiones sobre la perspectiva o dimensión sociocultural del desarrollo. CIERIC. Disponible en CESOC.

GUCID (2011). Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el desarrollo. Año II No 5 ed.: Revista digital.

Guzón, A. (2006). *Desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas*. La Habana: Editorial Academia.

Méndez, E. (2000): “Desarrollo Territorial y Local en Cuba” en *Comercio Exterior* (La Habana).

Morales, R. (2010). *La Perspectiva Sociocultural como Herramienta Metodológica para La Salvaguardia del Patrimonio Inmaterial: Los Tambores Dundún*. Tesis de maestría sin publicar, La Habana, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales de la Universidad de La Habana.

Murillo M, (octubre 2013). Congreso Internacional sobre Gestión Económica y Desarrollo de la Asociación Nacional de Economistas y Contadores de Cuba, noviembre 2013, reportado en *El Economista*, ANEC.

ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba 2009*.

ONEI. *Anuario Estadístico de Cuba 2013*. Edición 2014.

Urbano, P. G. D. O. T. (2013). Plan General de Ordenamiento Territorial

Urbano (PGOTU). Aguada de Pasajeros.

PCC. (2011).Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, Partido Comunista de Cuba.

Sampier, R. H. (2006). *Metodología de la investigación*. La Habana: Félix Varela.

Sánchez, J. R. (1994) Las estrategias de desarrollo local. Aproximación Social. (FLACSO) Programa Cuba, La Habana. Anuarios Estadísticos Aguada 2012.

Yera Luis M. (2014), “Tipos de propiedad económica y transición socialista en Cuba”. Instituto Nacional de Investigaciones Económicas (INIE).

Anexos

Anexo 1

Guía de Entrevista semiestructurada a decisores

- Nombre
- Sexo
- Nivel escolar
- Institución a la que pertenece
- Ocupación que tiene dentro del sector
- Años de experiencia que tiene en la materia que desempeña y en el
- Sector.
- Conocimiento de la existencia de Estrategia Local para el Desarrollo o
- Lider.
- Integración
- Sistema de trabajo y evaluación.
- Involucra a todos los actores locales asociados a esta problemática incluido los representantes de la población y lo coordina el Gobierno.
- Permite integrar armónicamente las políticas y programas de cada institución u organización asociada.
- Tiene procedimientos y responsabilidades bien definidas para cada cual.
- Posibilita el intercambio periódico de información entre instituciones
- Se apoya en los medios de difusión locales para informar y educar a la población
- Permite la articulación de las inversiones y acciones de cada entidad y la definición colegiada participativamente de las prioridades y decisiones locales en este campo.
- Las instituciones locales vinculadas con la gestión del Hábitat cuentan con **Recursos Humanos** para desarrollar su labor
- Especializados (profesionales, capacitados o de máxima categoría en su actividad)
- Estables (más de 5 años).
- Adecuadamente equipados con los medios que su actividad demanda.
- Las instituciones locales vinculadas con la gestión del Hábitat (DMV, UMIV, PAC, EPCM, DMPF, otras) cuentan con **la Infraestructura** adecuada para

el desempeño de sus funciones. (Con disponibilidad de todas las normas, regulaciones, leyes y reglamentos legales que se deben cumplir en materia habitacional.

- Servicios a los asentamientos (Comunicación Transporte, Comercio, recreativos, etc.....)

Anexo 2

Guía de Entrevista semi-estructurada

- Nombre
- Sexo
- Nivel escolar
- Conocimiento de la existencia de Estrategia Local para el Desarrollo o
- Tiempo viviendo en el Asentamiento Rural.
- Cantidad de miembros de las familias.
- Funcionamiento familiar.
- Participación en las actividades políticas, culturales, sociales y económicas.
- Nivel de aspiraciones y como los procesos socioculturales que se desarrollan en el Asentamiento Rural satisfacen las mismas.
- Satisfacción con los servicios de todo tipo que se prestan en el Asentamiento
- Ideas políticas, religiosas.
- Proyectos de vida.
- Concepción del mundo.
- Fuentes de empleo principales
- Valoración de la recreación, preferencias artísticas y culturales.
- Posibilidades de realización artística y cultural en el Asentamiento Rural.
- Participación en el trabajo comunitario.
- Funcionamiento de las instituciones y organizaciones en los procesos socioculturales que se llevan a cabo en el Asentamiento Rural.
- Posibilidades de superación.
- Servicios Básicos.

Anexo 3

Relación de entrevistado

- Juan Carlos Álvarez Puerto (Presidenta AMPP y del Consejo de la Administración).
- Francisco Rodríguez López (Coordinador de Desarrollo Local).
- Máximo Morales Chao (Director / Municipal de Vivienda).
- Jorge Félix Núñez (Director/ IPF)
- Dayda Barrizonte (Presidenta del Consejo Popular y Diputada).
- Yudelkis Barreiro (Directora Dirección Municipal de Planificación).
- Elvis González Jorge (Directora/ ONEI)
- Ricardo León (Director / Centro Universitario Municipal)
- Balyanis Alderete (Secretaria AMPP)
- Noel Alfonso (Director / Organización Básica Eléctrica).
- Andrés Reynaldo (Director/Transporte).
- José Francisco Hernández Castañeda (Secretario CAM).
- Ana Barrizonte (Directora/ INDER)
- Rosa Iris Yáñez (Directora/Cultura).
- Eddy Martínez Hernández (Director Salud).

Anexo # 4

Guía de análisis de documento

Plan General de Ordenamiento Territorial

- Estrategia para el desarrollo del Hábitat en los Asentamientos Rurales.
- Actividad de servicios.
- Actividad económica fundamental correspondencia con el uso y tenencia de suelos.
- Grado de urbanización.
- Acciones de progresión.

Diagnóstico Comunitario.

- Problemática y potencialidades socioeconómicas.
- Instituciones y organizaciones que forman parte de la estructura administrativas.
- Características socioculturales del Asentamiento Rural.
- Principales líderes formales del Asentamiento Rural.

Estrategia de Desarrollo Local del Municipio de Aguada de Pasajeros.

- Política económica y social y cultural para los Asentamientos Rurales.
- Intersectorialidad.
- Programa hábitat