



UNIVERSIDAD
CIENTFUEGOS
Carlos Rafael Rodríguez

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y HUMANÍSTICAS

TRABAJO DE DIPLOMA

TÍTULO

*LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA EN CIENFUEGOS EN EL
PERÍODO 1990-2000 Y SU CONTRIBUCIÓN AL CUMPLIMIENTO
DE LA POLÍTICA SOCIAL.*

AUTORA: YAMILEE GONZALEZ DE LA CRUZ.

TUTOR: Dr. MIGUEL PULIDO CARDENA.

CARRERA: ESTUDIO SOCIO-CULTURAL

CURSO: 2011-2012.

AÑO 54 DE LA REVOLUCION

PENSAMIENTO

“La educación es el arma más poderosa que tiene el hombre para crear una ética, para crear una conciencia, para crear un sentido del deber, un sentido de la organización, de la disciplina, de la responsabilidad.”

Fidel Castro Ruz

DEDICATORIA

A los Técnicos y especialistas del Sistema de la Vivienda por su necesaria y continua preparación.

A mis hijos, orgullo y motor impulsor para la continuidad de la Revolución.

A mi Tutor y colaboradores, por sus exigencias, aportes y dedicación.

A mis compañeros de aula y equipo, por su constancia y esfuerzos.

A mi esposo y familia, ejemplos de perseverancia.

AGRADECIMIENTOS

*Al Tutor por su apoyo incondicional y dedicación
a la investigación realizada.*

*A mis compañeros de trabajo por su paciencia y
apoyo.*

*A los especialistas por su colaboración con sus
criterios y sugerencias.*

A mis amigos, por estar allí, cuando los necesité.

Resumen

La presente investigación “La construcción de viviendas en Cienfuegos en el período 1990-2000 y su contribución al cumplimiento de la política social, forma parte del Proyecto de Investigación Historia de la Provincia de Cienfuegos de 1985 hasta el 2000”. El mismo tiene por intencionalidad ofrecer un análisis de su comportamiento durante los años del período especial. En término de política, la construcción de viviendas se tradujo en el reajuste de los planes, y se adoptaron medidas para dar paso hacia la transformación tecnológica de esta actividad con la introducción de técnicas constructivas de bajo consumo lográndose conformar la base material local. Los resultados alcanzados refleja en primer lugar, el modelo de política social aplicado en la localidad en los años más difíciles del período especial tanto por las ambiciones de sus objetivos como por la filosofía postulada, es decir, todas personas tiene derecho a la satisfacción individual y social aspecto que se traduce en el avance paulatino en las construcciones habitacionales de tipo civiles y en esta las estatales y por esfuerzo propia, modalidades asumida para el cumplimiento de los planes diseñados.

Palabras claves: construcción de vivienda, política social

Summary

The research entitled "Housing construction in Cienfuegos in the period 1990-2000 and their contribution to social policy" is part of the Research Project of the History of Cienfuegos Province from 1985 to 2000. This research pretends to provide an analysis of their behavior during the special period. In terms of policy, housing construction resulted in the readjustment of plans and measures adopted to give way to the technological transformation of this activity with the introduction of low-energy building techniques form the basis achieving local material. The results achieved primarily reflects the social policy model applied locally in the most difficult years of special period as by the ambitions of its objectives as postulated by philosophy, that is, all people have the right to individual satisfaction and social aspect that results in the gradual advancement in the civil construction and housing options in this state and stress the self-assumed forms for implementation of plans designed.

Índice.

CONTENIDO	PÁGINAS
Introducción.....	1
Capítulo I construcción de viviendas y política social: acercamiento a su estudio en Cienfuegos.	6
1.1 Antecedentes históricos: construcción de viviendas en Cuba ----	6
1.2 Período Especial: su influencia en la construcción de viviendas en Cuba y Cienfuegos	12
1.3 Política social e indicadores para su estudio: delimitación conceptual	20
1.3.1 Indicadores para el estudio de la política social en relación con la construcción de viviendas en Cienfuegos: 1990-2000	24
Capitulo II Fundamentos metodológicos de la investigación.....	27
2.1 Justificación del problema.	27
2.2 .Problema de la investigación	28
2.3 Objetivo general.	28
Objetivos específicos	28
2.4 Objeto y campo de la investigación	29
2.5 Idea a defender	29
2.6 Universo y muestra	29
2.7 Metodología de la investigación	29
2.8 Tipo de investigación	30
2.9 Método y técnica de la investigación	30
2.10 Operacionalización de las unidades de análisis	34
Capitulo III Análisis de los resultados.....	36
Conclusiones.....	48
Recomendaciones.....	50
Bibliografía.....	51
Anexos.....	55

Introducción

El modelo de política social aplicado por Cuba desde el triunfo de la Revolución el 1 de enero de 1959 hasta la actualidad, ha constituido una experiencia única en América Latina y ejemplo en el mundo. Los objetivos y la filosofía social que sustenta responden a que toda persona tenga derecho a la equidad social, la calidad de vida y la satisfacción de sus necesidades básicas.

Generalmente los estudios existentes sobre este tema, han estado orientados desde una perspectiva jurídica, demográfica, economicista, lo cual justifica la pertinencia de la presente investigación y su novedad científica. El objetivo fundamental que dirige la investigación responde al análisis de la construcción de vivienda en Cienfuegos y su relación con la política social diseñada en el período 1990-2000.

Una de las contribuciones que se derivan del presente estudio radica en su análisis histórico social partiendo de la realidad existente en el territorio en la década del noventa, contexto sujeto a profundas transformaciones en el orden económico, político y social. Sin embargo, las investigaciones dirigidas a la construcción de la vivienda son prácticamente inexistentes a pesar de la cantidad de fuentes atesoradas.

Para el análisis de los fundamentos teóricos con relación a las políticas fueron consultados los estudios de, Ángela Ferriol Muruega (1998), "Política Social Cubana: Situación y Transformaciones", de la misma autora (2008), "Política Social Enfoque y análisis"; Teresa Montagut (2008) ¿Qué es la política social?; Ezequiel Ander Egg, (2008) "Algunas precisiones históricas conceptuales acerca de la política social" y "Los problemas más relevantes que debe atender la política social a comienzos de la década del 90"; Euclides Catá Guilarte, La política social en Cuba. "Grupos en desventajas social". Los autores referenciados coinciden que el

término política social tiene su origen en el capitalismo, principalmente en Alemania.

Sin embargo, en el caso de Cuba su análisis está relacionado con el proyecto de justicia social desde las luchas emancipadoras del siglo XIX, su expresión más alta como concepción programática se localiza en La Historia me Absolverá. Estos autores plantean que para analizar la política social es necesario comprender la implementación de la política y convertirlas en políticas prácticas que no queden solo en la letra sino que se vayan aplicando paulatinamente, a través de estrategias concretas en programas de desarrollo social con diversas alternativas en dependencia del contexto y de los actores sociales comprometidos con el desarrollo, en particular, de cada Gobierno, al asumir el poder.

En los autores antes citados, se observa coincidencia en los componentes estructurales que conforman la definición de política social, esta es entendida como la búsqueda del bienestar ciudadano que depende del tipo de contexto, sociedad, correlación clasista, la forma de alcanzar determinados fines, la cultura y un período histórico determinado, aunque su utilización está ligada a las características de los modernos estados de bienestar. Desde esta perspectiva, todas las políticas, todas las acciones de gobierno o grupo son acciones sociales.

Según Monteagut, Teresa (2008, p.2), la definición más corriente de la política social es la que se define,

“como aquella política relativa a la administración pública de la asistencia, es decir, al desarrollo y dirección de los servicios específicos del Estado y de las autoridades locales, en aspectos tales como: salud, educación, trabajo, vivienda, asistencia y servicios sociales. Política que tendría como finalidad la de paliar determinados problemas sociales o, de una forma más moderna, perseguir objetivos que generalmente son perseguidos como respuestas a tales problemas”

La definición apuntada ha sido la seleccionada por corresponderse con el campo que se indaga. Este enfoque considera los objetivos que se persiguen como respuestas a los problemas sociales. De una u otra forma los autores apuntados anteriormente identifican los indicadores para evaluar la concreción de las políticas sociales.

Por el campo que se han seleccionado como indicadores de análisis los que plantea Monteagut, Teresa (2008, p. 48 y 49), así como Alguet, Ezequiert, (2008, 97 y 98), estos autores consideran que para el análisis de la política social los más comunes son: Impacto sobre el bienestar de los individuos; sobre la economía, y la igualdad, recuperación de la crisis económica que condiciona las posibilidades de la política social y programas de vivienda. Cada uno de estos indicadores, se concretan en otros particulares tal y como subrayan Teresa Monteagut (2008) y Ezequiel Ander Egg (2008).

Su aplicación al estudio de la construcción de vivienda, responde a: presupuesto asignado a la construcción y su ejecución, tipos de construcción, solución de los programas del bienestar individual, en función de la igualdad, dificultad para desarrollar del programa de construcción de vivienda que atenúan el déficit habitacional, proyecto de Planificación Física para la ejecución de las obras constructivas. (Monteagut, Teresa, & Alguet, Ezequiert, 2008)

En específico la vivienda fue de gran valor para los estudios dirigidos al objeto y campo, en cuestión cabe distinguir que las investigaciones de María Espina y Lilia Núñez Moreno (2007) "La vivienda desde la perspectiva de la movilidad y la equidad: evolución de la situación habitacional en Cuba". En la localidad se registra el trabajo de Eliecer Batista Guerrero (2010) "La capacitación en el sistema de la vivienda en Cienfuegos". Estos son los antecedentes inmediatos nacionales y locales con que se cuenta. El último trabajo aunque desde un enfoque pedagógico y didáctico aporta elementos para perfeccionar la gestión gubernamental sobre el sistema de vivienda.

Los referentes teóricos y la matriz conceptual definida han posibilitado asumir el marco teórico y terminológico de la presente investigación. Así como la filosofía social que sustenta la construcción de vivienda en el período señalado. Para desarrollar la investigación se contó con un grupo de documentos que posibilitaron la extracción de los datos, entre ellos, informes Estadísticos pertenecientes a vivienda, al Gobierno y el Comité Provincial del Partido Comunista de Cuba, la Biblioteca Provincial en la Sala de Fondos Raros y Valiosos, de gran valor fue el Censo de población y vivienda del 2002. Los mismos permitieron analizar de manera holística el tema de la construcción de vivienda en Cienfuegos en el período 1990-2000.

La tesis se ha estructurado en Introducción, tres Capítulos, Conclusiones, Recomendaciones, Bibliografía y Anexos. Estos últimos para la mejor comprensión del discurso. En el capítulo I, se hace una reseña histórica de los antecedentes de la política social en Cuba en relación con la vivienda, su estado y proceso constructivo, así como las propuestas de solución al triunfar la Revolución.

Se describe el período en que se enmarca la investigación de forma tal que se comprenda el marco temporal seleccionado y el contexto en este, se declara la matriz conceptual y sus fundamentos teóricos acerca de la política social y sus indicadores para los criterios de pertinencia. El capítulo II, contiene los fundamentos metodológicos de la investigación y el diseño que la guía para presentar en el capítulo III los resultados alcanzados.

La novedad científica de esta investigación está dada por ser la primera investigación de esta línea temática en la localidad, además da inicio acerca de los estudios que dirigen la atención a la Revolución en el poder. Desde el punto de vista práctico puede ser utilizada en la docencia de Historia Regional, Teoría del

Desarrollo, Historia de Cuba, Geografía Regional y Economía Política del Socialismo.

Capítulo: I Construcción de vivienda y política social: Acercamiento a su estudio en Cienfuegos.

1.1 Antecedente histórico de la construcción de vivienda en Cuba.

La construcción de viviendas constituye un término no localizable en la literatura, este hace referencia al proceso constructivo que concluye con un producto con fines de alojamiento habitacional. Su forma puede ser en forma de casa independiente, continuas y edificaciones.

Históricamente la problemática sobre la vivienda, ha sido una de las principales demandas sociales que caracterizó el panorama social cubano durante los siglos de dominación colonial española y posteriormente ampliada durante los años de la República neocolonial. El Estado colonial y neocolonial no tenía dentro de su política resolver la difícil situación de la vivienda en Cuba.

Las malas condiciones de vida y de vivienda en Cuba, fueron denunciadas por Fidel Castro en *La Historia me Absolverá* (1953), En este documento se plantea que:

“Un gobierno revolucionario resolvería el problema de la vivienda rebajando resueltamente el 50% de los alquileres, eximiendo de toda contribución de las casa habitadas por sus propios dueños, triplicando los impuestos sobre las casas alquiladas, demoliendo las infernales cuarterías para levantar edificios modernos de muchas plantas y financiar la construcción de viviendas en toda la isla en escalas nunca vistas, bajo el criterio de que si lo ideal en el campo es que cada familia posea su propia parcela, lo ideal en la ciudad es que cada familia viva en su propia casa o apartamento. Hay piedra suficiente y brazos de sobra para hacerles a cada familia cubana una vivienda decorosa.” Castro, Fidel. (1983)

En el párrafo anterior no solo se denuncia la situación existente, sino también las soluciones propuestas para la construcción de vivienda y, sobre todo, la parte rural

donde mayor problema se localizaba, así como de los barrios marginales locales de centro urbano y su periferia. En la parte urbana la mayoría de las viviendas eran cuarterías sin condiciones de vida, aspecto corroborado en el Censo de Población y Vivienda desarrollado en 1953.

El Censo de 1953, clasificó la habitabilidad de las viviendas en tres niveles, mala, regular y buena. Clasificación que no se corresponde con lo planteado por Fidel en La Historia me Absorberá y los criterios de Núñez Fernández, J. M (1976). Estos autores consideran que la vivienda en Cuba durante el año 1953 se pueden clasificar: ruinosas, malas, regulares, aceptables y buenas. En ningún caso se localiza datos numéricos de cada una de ellas. Lo cierto es, que Cuba tenía al triunfar la Revolución más chozas, bohío, que viviendas confortables para un bienestar aceptable. (Núñez Fernández, José Manuel. (s. f.)

La tabla siguiente, es ilustrado de lo que se comenta anteriormente sobre todo en las formas de vivienda y su, cantidad.

Tabla No: 1- Forma de tendencia de la vivienda en Cuba ,1953.

Censo de 1953		
Forma de tenencia de la vivienda.		
Total de vivienda	Vivienda	%
a) viviendas. Propia y solar	1 256 594	100,0
b) Viviendas. Propia solamente	267 392	21,8
c) Alquilada	443 055	36,1
d) Sin pagar alquiler	277 123	22,5
e) Desocupada	44 293	2,8
f) No declarada	40 666	0,8

Fuente: Elaborada por la autora a partir del Censo de 1953.

Se puede constatar que sólo el 21,8% de las viviendas eran propiedad de las que habitaban, y un 36,1 eran alquiladas. Un 22,5% sin pagar alquileres con un total de viviendas el 277 123. Ese año de 1953, se les denominó “sin pagar alquileres” (Núñez Fernández, José Manuel. (s.f.)

Fidel en *La Historia me absolverá* describe la situación anterior de la siguiente forma:

“Hay en Cuba 200 000 bohíos y chozas, 400 000 familias del campo y de la ciudad que viven hacinados en barracones, cuarterías y salones, sin las más elementales condiciones de higiene y salud, 2 200000 personas de nuestra población urbanas pagan alquileres que absorben un tercio y un quinto de sus ingresos, y 2 800 000 de nuestra población rural y suburbana carecen de luz eléctrica. Aquí ocurre lo mismo, si el Estado se propone rebajar los alquileres los propietarios amenazan con paralizar todas las construcciones, si el Estado se abstiene construye mientras pueden percibir un tipo elevado de rentas. El Estado se cruza de brazos y el pueblo sigue sin casa y sin luz.” (Núñez Fernández, José Manuel. (s.f.)

La compleja situación que vivía Cuba durante la colonia y la neocolonia comenzó a resolverse de forma paulatina con el triunfo de la Revolución “Ley de Reforma Urbana promulgada en el año 1960.” (Bell, José, López, Delia Luisa, & Caram, Tania. (s.f.). En el primer por cuanto de la citada Ley se expresa:

“El problema universal que es la crisis de la vivienda se hace particularmente agudo en los países subdesarrollados como el nuestro, con las intervenciones en el mismo de factores especulativos ya que la falta de desarrollo industrial de acuerdo con nuestras necesidades y posibilidades dirigió la inversión del capital privado a la fabricación de edificios rentables en los centros urbanos, habito

inversionista fundado en el lucro desmedido y con entero olvido de la función social de la propiedad.” (Núñez Fernández, José Manuel. (s. f.).

Aunque esta Ley no poseía un matiz propiamente socialista, para aquel entonces intentaba mejorar la situación tan crítica que padecía la sociedad cubana catalogado como problema universal. Más adelante se declara en el Artículo 1 que, “Toda familia tiene derecho a una vivienda decorosa,” El Estado hará efectivo ese derecho en tres etapas:

La etapa actual; el Estado viabilizará la amortización de la casa que habite cada familia con lo que actualmente paga de renta en un período que no será menos de cinco años ni mayor de 20 años fijados de acuerdo con el año de construcción del inmueble .En etapa futura inmediata; el Estado con los recursos provenientes de esta Ley y otros recursos aumentará masiva de viviendas que serán cedidas en usufructo permanente mediante pagos mensuales que no podrán exceder del 10% del ingreso familiar. Y la etapa futura mediata, el Estado con sus propios recursos construirá las viviendas que cederá un usufructo permanente y gratuito a cada familia. *(Núñez Fernández, José Manuel. (s.f.).*

En los primeros años de la Revolución, se tomaron una gran cantidad de medidas para aliviar la situación de la vivienda, de las cuales las fundamentales fueron las enumeradas anteriormente. La creación del Instituto Nacional de Ahorro y Vivienda (INAV) y la destinación de fondos para la construcción de viviendas, la Ley sobre los terrenos urbanos, eliminando la especulación en los mismos y dedicándolos a obras sociales en los casos necesarios, y las leyes sobre los alquileres así como la de Reforma Urbana, beneficiaron a miles de familias de escasos recursos, eliminando las fabulosas ganancias de las firmas y rentistas privados. Una rápida mirada a los resultados alcanzados revela que entre 1959-1970 se implementaron las primeras acciones y regulaciones legales sobre la vivienda:

“La mayoría de los análisis consultados coinciden en que los principales impactos de esa política habitacional estuvo dirigida al incremento de viviendas construidas por parte del Estado, al mejoramiento de las condiciones de vida de los sectores más pobres con la erradicación del desalojo, la eliminación de los barrios insalubres, la reducción de los alquileres, también prescindió de la propiedad privada en el sector inmobiliario, que en términos de justicia social implicó el acceso de todas las familias cubanas a la vivienda.” (Núñez Moreno, Lilia.2007)

No obstante a los datos ofrecidos, la tabla No. 2, muestra un proceso irregular en la construcción de viviendas terminadas a partir de 1959 y hasta las décadas del 80, aspecto vinculado principalmente a la falta de materia prima.

Tabla No 2. Total de viviendas terminadas.

Fuente: Síntesis histórica provincial de Cienfuegos (2012)

Viviendas Terminadas.						
1959-69	1970-75	1976	1977	1978	1979	1980
3012	2574	277	715	287	402	613

Tabla No. 3 Promedio de viviendas terminadas

Promedio viviendas terminadas		
1959-1969	1970-1975	1976- 1980
274	429	457

Fuente: Síntesis histórica provincial de Cienfuegos (2012)

En la tabla se ilustra las viviendas terminadas desde 1959 hasta 1980; sin embargo el promedio por década y quinquenio evidencia un aumento progresivo por décadas como se observa en la Tabal No.3. (Colectivo de Autores. 2012)

Como resultado de los esfuerzos realizados por la Revolución, la construcción de viviendas avanzó utilizando como alternativa de construcción las microbrigadas Estas tenían como peculiaridad que muchas de las viviendas construidas eran para la fuerza labor que integraban las mismas. Por este concepto, se construyeron un total de 686 con un valor de 30692 millones de pesos beneficiando a una parte considerable de la población.

Al revisar los documentos correspondientes a los cinco congresos del Partido Comunista de Cuba (1975,1980, 1986, 1991 y 1997), se puede comprobar que el tema de la vivienda fue recogido permanentemente en sus acuerdos; sin embargo, igualmente se puede apreciar que las metas fijadas quedaron regularmente por debajo de las aspiraciones. En un proceso revolucionario los ideales siempre sufren ajustes como resultado de las realidades. (Olivera García, Julio.2008)

Un momento importante en el análisis que se presenta lo constituyó el Tercer Congreso del Partido en 1986. En este, se insistió en la importancia del

perfeccionamiento de la construcción del socialismo desde esta esfera, los datos obtenidos de ese Congreso develan para la provincia de Cienfuegos los siguientes resultados se construyeron 4 mil 478 viviendas que comparadas con el quinquenio 1976-1980 representa un incremento del 95,7 %¹.El promedio anual de viviendas en el quinquenio anterior fue de 457, en este ascendió a 1118, cifra que indica los resultados favorables en el proceso constructivo. (Periódico 5 de Septiembre 8-1-1986)

Los antecedentes apuntados se corresponden con la atención dada por el Estado nacional y local al cumplimiento de la política social en la dimensión que se estudia construcción de vivienda Un nuevo panorama vivirá Cuba a partir de año 1989 con la caída del campo socialista y la URSS, con ello Cuba pierde las fuentes de materia prima que afectará la construcción de vivienda, aspecto que se comenta en el siguiente apartado.

1.2. Período Especial: su influencia en la construcción de vivienda en Cuba y Cienfuegos.

Anterior a la década de los noventas, Cuba mostraba un panorama favorable en cuanto a los niveles de construcción de vivienda. Según José Fernando Martinera Hernández:

“El programa de construcción de viviendas cubano entre 1959 y 1990 se había concentrado en la producción masiva de materiales de construcción y viviendas, creando grandes capacidades de producción de materiales de construcción en todo el país al montar una industria de prefabricación que fuese capaz reproducir módulos de vivienda con alta productividad y de esta forma, contribuir a satisfacer la inmensa demanda. (Guzón Camporredondo, Ada. (2006). En

esa etapa las principales tecnologías eran a base de construcción de grandes paneles, o de edificios de esqueleto, revestidos con bloques de hormigón.

La crisis de los años noventa “no solo dejaba al descubierto fenómenos que demandaban una atención prioritaria y ponían en tela de juicio la concepción del modelo de desarrollo aplicado hasta ese momento, sino que amenazaba la conservación del proyecto revolucionario mismo”. (Reyes Hernández, Reynier. (2012, June 16)

En 1989 Cuba realizaba alrededor del 80% de su intercambio comercial con los países del campo socialista y en especial la URSS, que además eran la principal fuente de financiamiento y suministros de tecnologías e insumos para la industria; sin embargo en este mismo año se produjo el derrumbe del campo socialista en Europa del Este y la URSS, provocando la crisis más aguda que se verifica en Cuba desde el triunfo de Revolución. A esto se sumó el recrudecimiento del bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos.

Los factores antes aportados están en relación con una nueva etapa dentro del panorama político, económico, y social del país, denominada período especial en tiempos de paz. Este período se traduciría en un fuerte desequilibrio financiero que llevaría al gobierno revolucionario a modificar la estrategia de desarrollo económico del país.

Entre 1990 y 1991 la capacidad de compra del país se vio disminuida drásticamente en más de la mitad, se perdieron las tres cuartas partes de los mercados tradicionales, las condiciones justas en que se efectuaban las relaciones comerciales con el campo socialista en los marcos del CAME, precios preferenciales, créditos blandos, los principales abastecedores de suministros y las fuentes de financiamiento externo, y se rompieron bruscamente las relaciones

de integración económica que apoyaban la estrategia cubana de desarrollo socioeconómico, establecidas a lo largo de más de 30 años con esos países.

Cuba quedó a expensas de las inestables condiciones y reglas de juego que rigen en las relaciones económicas internacionales dominadas por el capitalismo. En ese contexto, la dirección del país identificó tres problemas centrales, aquellos cuya solución podría facilitar la solución de los demás, insuficiencia de divisas, exceso de dinero en circulación, deficiencias del aparato directamente productivo.

Tales condiciones obligó al gobierno revolucionario a modificar la estrategia de desarrollo económico del país, con objetivos principales como preservar las conquistas del socialismo en Cuba, atenuar y superar los efectos de la crisis y reinsertar al país en la economía mundial. Para llevar adelante esta estrategia se hacía necesario realizar una serie de transformaciones en la política económica que se dirigió hacia la búsqueda de la eficiencia partiendo del uso adecuado de los recursos, la elevación de la productividad del trabajo para alcanzar mejores resultados con menos costos, buscando un efecto positivo en el balance financiero, facilitando la participación en el comercio internacional y en el acceso a los mercados de capital e inversiones.

En correspondencia con lo apuntado, la estrategia económica se compuso de tres elementos fundamentales; objetivos, principios generales y prioridades, dentro de los objetivos resistir el embate de la crisis, buscar la reinsertión en la economía mundial, salvaguardar las conquistas sociales fundamentales de la Revolución, como principios generales atemperar la economía a la nueva situación creada, coherencia y gradualidad en la aplicación de las transformaciones, análisis colectivo de las medidas que afectan a los trabajadores, establecimiento de un sistema de prioridades y dentro de las prioridades están lo interno, programa alimentario, energético, de piezas de repuesto y tecnológicas de avanzada, en lo externo programa de exportaciones tradicionales, exportaciones no tradicionales y programa de exportaciones de servicios.

A inicios del llamado *período especial* el modelo económico cubano se sustentaba en la planificación centralizada apoyada en el balance material de la economía y con una participación elevada de la propiedad estatal sobre los medios de producción, destacándose la subordinación de las empresas al nivel central.

La aguda crisis internacional y la pérdida de las relaciones económicas con el campo socialista marcan las medidas tomadas en el contexto interno: ajustes macroeconómicos, medidas de carácter social, cambios estructurales e institucionales, y las modificaciones microeconómicas. (Zanelis Mendoza Castañeda. 1990-2003)

Las condiciones políticas, sociales y económicas del período descrito, condicionaron además: el surgimiento de nuevos actores, la disminución de la estructura de la administración pública, la creación de nuevas entidades de servicios, el incremento del mercado interno y su segmentación y la descentralización de la gestión empresarial, entre otros aspectos. Por consiguiente, se hizo necesario asumir “un papel cada vez más activo en la búsqueda e implementación de soluciones relacionadas con el desarrollo local” (Resolución Económica del V Congreso del PCC1997)

El territorio adquiere un papel muy relevante, en particular para Cienfuegos, con respecto a la vigencia de la planificación, la necesidad de adoptar un enfoque prospectivo en la planificación territorial y la formulación de estrategias emanadas del potencial endógeno subyacente en las localidades.

De igual forma, hasta el año 1991 la estadística se refleja que la construcción ascendía a 30 000 viviendas para las empresas agrícolas y lograr estabilidad en la fuerza laboral, se favoreció a 325 000 nuevas familias, incluidas las de nueva construcción en ciudades y campos, unas 60 000 más con respecto al pasado

quinquenio, y 15000 por las cooperativas agropecuarias. (Diario Granma 18-10-1991.) Aspecto que se justifica por el cambio de los reajustes económicos en la que fue necesario estimular la producción agrícola, panorama que no se comportó igual a nivel social y local.

Estos sistemas constructivos fueron concebidos principalmente para garantizar una alta productividad agrícola y se lograron a costa de altos consumos de materiales de construcción, entre ellos cemento Portland, así como energético, principalmente en transporte de materiales y prefabricados, además de utilizarse equipos pesados de izaje.

El contexto social de la década de los noventa está marcado por la profunda y crisis económica que provocó la caída del sistema socialista aspecto que se conecta con la política de rectificación de errores y tendencia negativa iniciada desde el II Congreso del Partido Comunista de Cuba.

Con el comienzo del período antes apuntado, el gobierno cubano tomó medidas económicas para lograr mantener las conquistas de la Revolución, encaminadas a buscar nuevos caminos que garantizaran la subsistencia del modelo económico, social y político adoptado hasta ese momento, el cual tendría que adaptarse a la nueva realidad del país, entre ellas, una apertura considerable a la inversión extranjera, la despenalización del dólar, la introducción del denominado perfeccionamiento empresarial.

En término político la contratación económica se tradujo en un compás de espera, esfuerzo en que se adaptaron medidas para dar soluciones a las transformaciones tecnológicas en la construcción de viviendas e introducir técnicas constructivas locales y de fácil acceso. De igual forma, se diseñan acciones para crear una base material local en materia de construcción, todo ello en marco del Período Especial.

Uno de los componentes de la política social más afectado por la crisis económica que atravesó la sociedad cubana en los noventa, ha sido el de la vivienda, pese a los esfuerzos realizados por la dirección del país por revertir esta realidad el proceso constructivo no pudo igualar los niveles alcanzados en etapas anteriores a la irrupción de la crisis.

Como consecuencia de lo apuntado en párrafos anteriores, la producción de cemento decreció drásticamente, principalmente el de tipo Portland que excedía los cuatro millones de toneladas anuales y la excelente red de carreteras y flota de vehículos permitía transportar incluso a grandes distancias. Esta producción cayó drásticamente a menos de un millón de toneladas en 1993 y las disponibilidades de transporte disminuyeron producto al estado técnico del parque vehicular con más de veinte años de explotación, el racionamiento del combustible y el deterioro de la red vial, fue principalmente por falta de mantenimiento. (Guzón Camporredondo, Ada. 2006)

Ante esta disyuntiva, el Estado cubano decidió mantener las conquistas sociales logradas, entre ellas la vivienda, a pesar de las desfavorables condiciones económicas. Para ello se organizó un programa descentralizado de producción de materiales de construcción alternativos, que se caracterizaban entre otras cosas por su bajo consumo energético, combinado con un estímulo a la construcción por vías tradicionales, principalmente en esquemas de auto esfuerzo.

A partir de los años 90, según Espina, M. y Núñez Moreno, L.(2007),

“El acceso a la vivienda no ha sido homogéneo en todas las etapas del proyecto social y la diferenciación se ha intensificado en la década de los noventa, favoreciendo o desfavoreciendo a distintos grupos sociales. La dilatación en el tiempo para eliminar el déficit habitacional cuantitativo y cualitativo ha profundizado la desigualdad en las situaciones habitacionales.” (Núñez Moreno, Lilian. 2007)

No podemos olvidar también el proceso de reestratificación social que se produce en la sociedad cubana en esta década; cuestión que se explica por la estrecha relación entre la crisis económica y la nueva dinámica social que se establece en la estratificación social que indudablemente tiene su impronta en el acceso a la vivienda, lo cual justifica la política social adoptada desde ese momento a la fecha.

Este período debemos estudiarlo en dos momentos claves, uno que abarca los años 1991 y 1995, período de crisis traumática y la reanimación a partir de 1996 hasta la actualidad; así por ejemplo según el estudio de Ferriol Maruega, A. (1998.pg 92) durante los años 1995 y 1996 se concluyeron en Cuba unas 45000 y 52000 viviendas respectivamente. A pesar que supera ampliamente los promedios anuales de construcción antes del ajuste económico, se observa una modesta tendencia recuperativa en la base material. En el caso de Cienfuegos los números absolutos se exponen en el capítulo III.

En el acto del XXX Aniversario de los Comités de Defensa de la Revolución el 28 de septiembre de 1990, Fidel Castro expresaba:

“Hay que construir viviendas, donde haya una industria que requiera la fuerza de trabajo, hay que construirlas allí, en el campo, donde quiera, que va a resolver problemas fundamentales. Nos duelen muchísimos, porque llevamos tres años haciendo inversiones en fábricas de bloques, de ladrillos, de tubos, de todo, en la industria de cemento, en todo, y tiene que doler mucho, después de tantas ilusiones que pusimos en esos programas, tener que pararlos. Pero no debemos andar con sentimentalismos o emociones en estos, cuando lo fundamental es salvar el país, salvar la Revolución.”(Castro, Fidel. 1990)

La intencionalidad quedó marcada; pero la realidad cubana en los noventa puso en crisis el modelo de desarrollo social implementado en las tres primeras décadas de la revolución basada en la inclusión y participación social.

Los efectos de la crisis en la localidad incidieron en la búsqueda de alternativas para satisfacer algunas demandas constructivas, tales como la producción de materiales y elementos de la construcción de bajo costo, como ladrillos de arcilla en tejares, bloques de suelo-cemento con bloqueras, extraer bloques naturales desde yacimientos de canto, aprovechar lajas de piedra para paredes y pisos, construir paredes de mampuesto aprovechando las piedras disponibles del lugar, empleando moldes deslizantes manuales. Se creó así una base material que posibilitó el proceso constructivo civil tal como se muestra en el capítulo III.

Este programa constituyó una contribución histórica al proceso revolucionario cubano, demostrando el alto potencial que representó en las soluciones locales para los problemas de la economía cubana, a pesar de que no estuvo exento de deficiencias.

Una de las escalas de producción local en esta década, fue la elaboración de elementos prefabricados ligeros, como el Sistema Sandino, que es una técnica de fabricación de pared a partir de la combinación de pequeñas columnas y paneles, ampliamente diseminado en el país, ejemplo de estos, la losa canal y losa de ferrocemento.

Se complementó la producción con componentes prefabricados ligeros obtenidos a distintos niveles del ámbito local, por ejemplo, la producción de paredes con el Sistema Sandino (columnas y paneles) completada con losa canal producida en el territorio. A partir de entonces se organiza la producción para ordenar el proceso constructivo y crear la base material de las industrias locales, aspectos que se analizan en el Capítulo III (véase al anexo #3).

Analizar la construcción de vivienda no significa detenernos en el proceso constructivo; pero sí observar su comportamiento como solución alternativa a la

crisis, y por otra parte, correlacionar el mismo con el cumplimiento de las políticas sociales en el período que se estudia.

Las políticas sociales que Cuba ha implementado son resultado de cómo se pensó y actuó en la solución de los problemas heredados en los más de cuatro siglos de dominación colonial y neocolonial, su análisis requiere detenernos en los criterios teóricos que permitan encontrar los datos en función del objetivo general que guía la investigación como se comenta seguidamente.

1.3- Política social e indicadores para su estudio: delimitación conceptual.

La Política Social tuvo su origen en Alemania en el último cuarto del siglo pasado en el contexto de las convulsiones y de luchas sociales que se producen durante ese período, el Canciller Bismark, entre 1880 y 1890 es el primero en implantar una a favor de la clase trabajadora. (Guilarte Catá, Euclides. 2008).

La existencia de las políticas sociales y su filosofía social dependen directamente de la voluntad política del Estado por resolver múltiples demandas sociales, en esferas clave como la educación, la salud, el deporte, la cultura, y la vivienda entre otras ramas de la sociedad. Su componente social se explica por qué dichas políticas inciden sobre la sociedad y sobre los grupos más desfavorecidos y marginados en la distribución de las riquezas, esta depende del tipo de sociedad en que se encuentre.

Para el análisis de los fundamentos teóricos con relación a las políticas fueron consultados los estudios de, Ángela Ferriol Muruega (1998), "Política Social Cubana: Situación y Transformaciones," de la misma autora (2008), "Política Social, Enfoque y análisis"; Teresa Montagut (2008) ¿Qué es la política social?; Ezequiel Ander Egg, (2008) "Algunas precisiones históricas conceptuales acerca de la política social" y "Los problemas más relevantes que debe atender la política social a comienzos de la década del 90"; Euclides Catá Guilarte,"La política social en

Cuba. Grupos en desventajas social". Los autores referenciados coinciden que el término política social tiene su origen en el capitalismo, principalmente en Alemania. Sin embargo, en el caso de Cuba su análisis está relacionado con el proyecto de justicia social desde las luchas emancipadoras del siglo XIX, su expresión más alta como concepción programática se localiza en La Historia me Absolverá.

A nivel teórico los autores citados en el párrafo anterior plantean que para analizar la política social es necesario comprender la implementación de la política y convertirlas en políticas prácticas que no queden solo en la letra sino que se vayan aplicando paulatinamente, a través de estrategias concretas en programas de desarrollo social con diversas alternativas en dependencia del contexto y de los actores sociales comprometidos con el desarrollo, en particular, de cada Gobierno, al asumir el poder. Criterios asumidos para la presente investigación

Por otra parte, se observa coincidencia en la definición de política social entendida como la búsqueda del bienestar ciudadano que depende del tipo de contexto, sociedad, correlación clasista, la forma de alcanzar determinados fines, la cultura y un período histórico determinado, aunque su utilización está ligada a las características de los modernos estados de bienestar. Desde esta perspectiva, todas las políticas, todas las acciones de gobierno o grupo son acciones sociales.

Existen varias definiciones de política social. Entendida como la actuación del gobierno en un determinado campo, es sin dudas, un ámbito de la política económica. De esta forma, hay que situarse en un punto central, la relación entre política social y la economía. La imposibilidad de establecer fronteras inequívocas debido a los estrechos vínculos que unen los dos ámbitos sitúa ese problema en el campo de las relaciones y conflictos. (Rodríguez Cabrero, Gregorio, 2008)

Para Monteagut, Teresa (2008, p.2), la definición más corriente de la política social es la que se define:

“como aquella política relativa a la administración pública de la asistencia, es decir, al desarrollo y dirección de los servicios específicos del Estado y de las autoridades locales, en aspectos tales como: salud, educación, trabajo, vivienda, asistencia y servicios sociales. Política que tendría como finalidad la de paliar determinados problemas sociales o, de una forma más moderna, perseguir objetivos que generalmente son perseguidos como respuestas a tales problemas”

Euclides Catá Guiarte 2008,pg 151-152.Considera que la política social percibe objeto, conserva ayuda, facilita el bienestar a los ciudadanos, aumenta la calidad de vida, satisface necesidades, y por tanto incluye objetivo económico, aspecto coincidente según el autor con los trabajos de Teresa Montagut y Ezequiert Ander Egg.

Este ultimo autor considera que la política social esta sujeta a factores económicos político y sociales, de ahí su vinculo estrecho con la sociedad, con un contexto histórico determinado, que esta obedece a elementos culturales, ética, territoriales, nacionales. Desde esta perspectiva cada territorio define el conjunto de acciones de la política social que responde a una serie de servicios para asegurar niveles mínimos de venta, alimentación, salud, educación y vivienda.

Para la presente investigación se considera que en materia de definición la aportada por Monteagut, Teresa (2008, p.2), es la más completa por el sentido de su amplitud. Este enfoque considera los objetivos que se persiguen como respuestas a los problemas sociales. Existe una estrecha relación entre el sistema económico social y el tipo de política social que aplica cada Estado. Hay naciones que se caracterizan por poseer un sistema social donde prevalece la equidad social en cuanto al acceso a oportunidades y distribución de la renta, sobre todo a los sectores más vulnerables como el caso de Cuba.

En esencia, “todas las políticas, todas las acciones de gobierno o grupo, son acciones sociales. Cualquier política se plantea en el contexto de un conjunto particular de circunstancias, una sociedad y cultura en un período histórico determinado.” (Rodríguez Cabrero, Gregorio, 2008). En Cuba con el triunfo de la Revolución, se concibe que el desarrollo debe realizarse de manera integral para que los sectores populares no sólo sean receptores de avances en las transformaciones políticas, económicas y sociales, sino actores activos del proceso de transformaciones. Esta concepción se ha materializado y afianzado con el decursar del tiempo.

La política social cubana se ha orientado desde una perspectiva basada en la participación social, favorecida por las características del modelo económico y social en cuanto a la distribución de los recursos, y sobre todo, hacia una estrategia sustentada en una política social que se oriente a la búsqueda de soluciones que se dirijan a la raíz del problema, y no aquellas que lo atenúan temporalmente sin erradicar las causas que lo originan.

En Cuba y en Cienfuegos en particular la política social se ha aplicado en escenarios caracterizados por la marginalidad y la disfunción social, sobre todo a escala comunitaria y en determinadas regiones y localidades vulnerables por los problemas sociales arreglados desde la colonia y neocolonial aspecto que ha centralizado la Revolución en los programas declarados para su solución y entre ellos la vivienda. Su concreción solo es posible a partir de los indicadores que permiten estudiarlos como se comenta en el siguiente apartado.

1.3.1- Indicadores para el estudio de las políticas sociales en relación con la construcción de vivienda en Cienfuegos: 1990-2000.

La política social, al igual que otras categorías sociológicas no se pueden medir de manera subjetiva ni abstracta, sino a través de indicadores medibles en el proceso de investigación. Estos son las formas más concretas y objetivas en que se puede analizar cualquier tipo de política social. Sin la selección e identificación de los mismos resulta imposible seleccionar técnicas para la recopilación de la información en la investigación.

Básicamente la importancia de los indicadores radica en el hecho de que permiten analizar los cambios que se producen en la política social y la construcción de vivienda en particular como campo de la investigación. Los indicadores son las pautas que responden a las unidades de análisis y pueden ser de tipo cualitativo o cuantitativo, pero respondiendo al paradigma investigativo seleccionado, explicaremos los de carácter cualitativo.

Cuando hablamos de indicadores cualitativos, nos referimos principalmente a juicios que inciden en el desarrollo de una meta expresados en documentos y opiniones de las personas, por lo que su expresión puede estar sujeta a conteos en nuestro caso está dirigida a personas que han estado vinculadas a el diseño de las políticas constructivas y el registro estadístico.

Para la selección de los indicadores se hace necesario tener en cuenta los objetivos y los criterios siguientes:

1. Pertinencia. Los indicadores seleccionados deben ser pertinentes en el sentido de adecuarse a los objetivos que quieren medir.
2. Confiabilidad. Deben generar confianza no sólo entre los que posibilitan la información, sino también entre los usuarios de la misma.

3. Simplicidad. Sin sacrificar los dos criterios anteriores, los indicadores deben ser lo suficientemente sencillos para facilitar su lectura, interpretación y uso.
4. Disponibilidad o viabilidad de su construcción. Tratar de que además de ser pertinentes, confiables y sencillos de interpretar, tengan fuentes de datos disponibles.
6. Economía de costos en su recopilación. Ligado al punto anterior, es necesario que el levantamiento de información en censos, encuestas o registros administrativos no implique costos demasiado elevados, para lograr datos pertinentes y confiables.
- 7.-Expresión lo que se propone hacer. Los indicadores deben proporcionar análisis de datos directos y sin ambigüedad para alcanzar los objetivos propuestos (Hernández Evelyn y Carolina Bocanegra, 2007):

De una u otra forma los autores apuntados en el epígrafe anterior identifican los indicadores para evaluar la concreción de las políticas sociales. Por el interés del campo que se indaga, se han seleccionado como indicadores de análisis los que plantea Monteagut, Teresa (2008, p. 48 y 49), así como Alguet, Ezequiert, (2008, 97 y 98), resumidos en: impacto sobre el bienestar de los individuos, sobre la economía, sobre la igualdad, recuperación de la crisis económica que condiciona las posibilidades de la política social y los programas de vivienda.

Cada uno de estos indicadores generales se concretan en otros particulares tal y como subrayan Teresa Monteagut (2008) y Ezequiel Ander Egg (2008). Su aplicación al estudio de la construcción de vivienda, responde a: presupuesto asignado a la construcción y su ejecución, tipos de construcción, solución de los programas del bienestar individual, en función de la igualdad, dificultad para desarrollar del programa de construcción de vivienda que atenúan el déficit habitacional, proyecto de Planificación Física para la ejecución de las obras constructivas. (Montagut, Teresa).

Los indicadores antes apuntados se asumen a partir de dirigir la atención al proceso constructivo y de su incidencia social, estos forman parte de las unidades de análisis y dimensiones que se exponen en el capítulo II.

CAPITULO II Fundamentación metodológica de la investigación.

Este Capítulo hace referencia a los fundamentos metodológicos que se asumen en la presente investigación, de forma tal, que se localicen los datos que permitan cumplir los objetivos propuestos y se justifique la idea que se defiende.

Título de la investigación: La construcción de viviendas en Cienfuegos en el período 1990-2000 y su contribución al cumplimiento de la política social.

2.1 Justificación del problema:

El presente estudio forma parte del Proyecto de investigación “Historia de la Provincia de Cienfuegos”, perteneciente a la línea de la vivienda entre 1985 hasta el 2000, tema no explorado en la localidad, lo cual demuestra la validez y aporte de la presente investigación en el territorio, además de la importancia de la vivienda en nuestra sociedad, la cual se sustenta en fuentes consultadas que hacen viables los resultados alcanzados.

En la fase de factibilidad de la investigación, se realizó una búsqueda de los estudios e investigaciones sobre el objeto y campo que se indaga, la misma dio como resultado la poca existencia de estudios dirigidos a la temática planteada, no obstante, se localizan los trabajos de María Espina y Lilia Núñez Moreno (2007) Centro de Investigación de Psicológicas y Sociológicas (CIPS) referido a la política social de “La vivienda desde la perspectiva de la movilidad y la equidad. Evolución de la Situación Habitacional en Cuba.”

Otro referente en el campo del saber de estudio en la localidad se registra el trabajo de Eliecer Batista Guerrero (2010). “La capacitación en el sistema de la vivienda en Cienfuegos,” concebida desde un enfoque pedagógico y didáctico que aporta a la sistematización sobre esta esfera devenida a la vez un antecedente a

tener en cuenta para el desarrollo de esta investigación. Los estudios citados constituyen aproximaciones importantes a una temática recurrente en materia histórica y sociológica. Desde el punto de vistas local la intencionalidad está dirigida a un proceso de capacitación. Aspectos que revelan la ausencia del campo que se investiga y, sobre todo de su connotación en la política social teniendo en cuenta lo planteado se formula el siguiente problema de investigación.

2.2. Problema de la investigación:

¿Cómo ha contribuido la construcción de vivienda en Cienfuegos al cumplimiento de la política social durante el período 1990-2000?

El problema declarado será guiado por los siguientes objetivos:

2.3 Objetivo General:

Analizar la construcción de vivienda en Cienfuegos a partir de su relación con la política social diseñada en el periodo 1990-2000.

Objetivos específicos:

- Identificar los referentes teóricos que se asumen en la presente investigación (1990-2000).
- Identificar los indicadores de la política social para su aplicación a la construcción de vivienda en Cienfuegos en el período 1990-2000.
- Establecer la relación entre la construcción de vivienda en Cienfuegos y el cumplimiento de la política social diseñada en el período 1990-2000.

Teniendo en cuenta el problema planteado, se identifica el siguiente objeto y campo de investigación:

2.4. Objeto: La vivienda

Campo: Construcción de vivienda en Cienfuegos y el cumplimiento de la política social en el período (1990-2000).

Teniendo en cuenta el problema declarado se defiende la siguiente idea:

2.5. Idea a defender:

Los indicadores alcanzados en la construcción de vivienda en Cienfuegos, durante los años 1990-2000 son expresión de la política social diseñada en la localidad.

2.6. Universo y muestra

El universo está conformado por el proceso constructivo de la vivienda en la provincia de Cienfuegos, y se ha tomado como muestra el municipio cabecera por formar parte del Proyecto de Investigación "Historia de Cienfuegos de 1990-2000".

2.7. Metodología de la investigación:

Se asume para la presente investigación el paradigma cualitativo pues los datos que se obtienen son utilizados en función de buscar los significados que ha tenido la construcción de vivienda en Cienfuegos y su correlación con el cumplimiento de las políticas sociales.

Los criterios seleccionados para este paradigma se localizan en Rodríguez Gómez Gregorio, Gil Pérez, Javier y García Jiménez, Eduardo (2004). Para estos autores la metodología de investigación cualitativa por su carácter flexible permite

adaptarse a las circunstancias en función de la realidad que se indaga y su carácter natural.

El enfoque cualitativo en el presente estudio supera las limitaciones que tienen los datos estadísticos y los documentos al brindar la posibilidad de interpretar los múltiples significados que se derivan del estudio de los datos.

Para el presente estudio se asume como método general de investigación el estudio de caso único. Éste se aplica al estudio de un período específico donde se analiza y evalúa el crecimiento o estancamiento de la construcción de vivienda en un período tan marcado por la crisis económica en nuestro país, como fueron los años noventa, cuestión que se analizara detenidamente en el capítulo III de la investigación.

Entre las razones que justifican su aplicación se encuentra la naturaleza contextual del estudio, tomando como objeto de análisis la vivienda como institución que tiene vital importancia dentro del sistema que conforma las políticas sociales, e ahí su matiz y dimensión casuística. Su correlación con las políticas sociales, los criterios apuntados se han sustentado en los autores Rodríguez Gómez, Gregorio, Gil Pérez, Javier y García Jiménez, Eduardo sobre los estudios de caso único. (2004, Pág. 91-96).

2.8. Tipo de estudio de la investigación:

El interés está centrado en un enfoque exploratorio descriptivo a partir de un estudio de caso único. Esta selección se deriva de las varias dimensiones que abarca la política social, es decir, lo cual incluye la salud, la educación, el deporte, la cultura y la vivienda. Se ha seleccionado la vivienda como línea temática del Proyecto de investigación "Historia de la Provincia de Cienfuegos", en el contexto espacial local. Según Sampieri, (2008, p.77), estos estudios se corresponden con

aquellos que no han sido realizados y describen los comportamientos y expresiones humanas de un contexto particular de la vida real.

2.9. Métodos y técnicas de investigación

Los métodos seleccionados se corresponden con la metodología cualitativa, los mismos han permitido hacer un análisis de los fundamentos teóricos y terminológicos así como de la búsqueda, localización, extracción y reducción de los datos, clasificados en métodos teóricos y empíricos.

Métodos teóricos:

Histórico-lógico: El método histórico lógico se aplica con el objetivo de analizar los antecedentes de la construcción de la vivienda en Cuba y su relación con la política social diseñada en la localidad para cumplir los programas de corte social en el que se incluye la vivienda en el período comprendido entre 1990-2000 y de esa manera inferir las tendencias existentes en esta esfera en el contexto señalado a partir de 1953 con la promulgación de la Historia me Absolverá como antecedente más remoto.

Análisis-síntesis: Esta investigación ofrece la posibilidad de analizar estructuralmente todos los indicadores que intervienen en la política social para su aplicación al estudio de la construcción de vivienda a través de números, gráficos, datos estadísticos y revelar de forma integrada y sintética los niveles alcanzados en el proceso constructivo en el período declarado.

Relacional dialéctico: Es el método que permite analizar las partes y el todo como síntesis en la totalidad. La justificación de este método en el presente estudio se explica por el análisis de los componentes estructurales del desarrollo social en la construcción de vivienda y su correlación con el cumplimiento de la política social. El sentido de totalidad obedece a la panorámica general que se

ofrece en el comportamiento del campo indagado sin llegar a presentarse un estudio comparativo. Las comparaciones se realizan a partir de los datos obtenidos en años y quinquenios en función de la idea que se defiende.

Métodos empíricos:

Análisis de documentos. Este método posibilitó el estudio y recopilación de diversas fuentes, desde los archivos históricos, la prensa periódica, documentos oficiales, Censos de población y vivienda. Los mismos han permitido identificar y seleccionar los datos que se analizan en el capítulo III. La consulta de documento constituye un paso importante en la investigación para la obtención de datos, estos se han interpretado en función de los significados que se desean indagar.

Los principales documentos consultados han sido: “El libro de política social,” selección de lecturas por Euclides Cata Guilarte, nos brinda las búsquedas de información sobre las políticas sociales en Cuba, su origen y evolución programa de vivienda que atenúan el déficit habitacional. “Libro de la Historia me absolverá por el Dr. Fidel Castro Ruz”, nos permite analizar desde un punto de vista su alegato refiriéndose a la situación crucial de la vivienda. “El libro La vivienda en Cuba por José Fernández Núñez” nos permite analizar el estudio de los Censos del año 1953 como análisis de los antecedentes de estudio de esta investigación. Otras de las fuentes que nos sirvió de información fueron las periodísticas de diferentes etapas de los años noventas consultadas, para el estudio de la vivienda en Cienfuegos como el periódico 5 de Septiembre y el Granma. Documento de la “Primera Ley de Reforma Urbana 1960”, nos posibilitó la esencia principal, dictada por Osvaldo Dorticós Torrado. Los Congresos del Partido Comunista de Cuba II, (1980) III, (1986) IV (1991) y V (1997). Los Censos de población y vivienda devino una herramienta vital en la investigación de perfil demográfica y sociológica, ha este se suma el Anuario Estadístico de la provincia de Cienfuegos, nos posibilitó datos cuantitativos para la investigación. Estudio de la Dr. Lidia Núñez Moreno, sobre “La vivienda desde la perspectiva de la movilidad y equidad.” Otro referente

de estudio tenemos los 50 logros alcanzados por la revolución en el sistema de la vivienda en la provincia de Cienfuegos.

Entrevista. Este método permitió analizar los juicios de los sujetos seleccionados. La técnica para recoger la información aplicación ha sido una guía estructurada en función de las unidades de análisis y los indicadores que estudian, esta permitió establecer un diálogo con el entrevistado e interpretar las funciones en calidad de datos.

Para la aplicación de entrevista y la selección de los informantes se tuvo en cuenta: personal especializado en los procesos constructivos de vivienda, años de experiencia, instituciones que responden al campo que se investiga, entre ellos vivienda municipal, provincial, registro estadístico, planificación física y empresa de proyectos. De un total de 5 especialistas que trabajan en estas instituciones se seleccionaron los 5 por constituir una muestra existiendo coincidencia entre el universo y muestra.

Triangulación de datos

Los datos obtenidos se han codificado para realizar la reducción de los mismos y proceder a la triangulación. En esta investigación la triangulación se utilizó para comparar datos que se obtienen de los documentos consultados y la entrevista realizada a los sujetos seleccionados, lo cual permitió realizar exámenes cruzados de los datos, contrastarlos y comprobar la validez de la información. Esta permitió validar la información obtenida a partir del estudio de diversas fuentes documentales desde un enfoque correlacionar en relación el objetivo general y la idea que se defiende.

Para la localización y selección de los datos se tuvo en cuenta las unidades, demisiones e indicadores que aparecen en el siguiente cuadro.

2.10-Operacionalización de las unidades de análisis.

Unidades de análisis	Dimensión	Indicadores
Construcción de vivienda	Social	<ul style="list-style-type: none">-Presupuesto asignado a la construcción de viviendas y su ejecución.- Tipos de construcción de viviendas estatal o por esfuerzo propio.-Repercusión de la crisis de los noventa en la política social dirigida a la construcción de viviendas.-Dificultad para desarrollar el programa de vivienda que atenúa el déficit habitacional.-Proyecto de planificación Física para la ejecución de las obras constructivas.
Política social	Social	<ul style="list-style-type: none">-Impacto sobre la economía.-Impacto sobre la igualdad.-Recuperación de la crisis económica que condiciona las posibilidades de la política social y los programas de vivienda.

Conceptualización de las unidades de análisis.

La construcción de vivienda son las edificaciones que se construyen con fines de alojamiento permanente o temporal. Está formada por un conjunto de locales destinados a diferentes domésticos y civiles del término.

En esta investigación las construcciones que se estudian son civiles destinadas a crear edificaciones de obras estatales y por esfuerzo propio.

Política social: “como aquella política relativa a la administración pública de la asistencia, es decir, al desarrollo y dirección de los servicios específicos del

Estado y de las autoridades locales, en aspectos tales como: salud, educación, trabajo, vivienda, asistencia y servicios sociales. Política que tendría como finalidad la de paliar determinados problemas sociales o, de una forma más moderna, perseguir objetivos que generalmente son perseguidos como respuestas a tales problemas.

Capítulo III: Análisis de los resultados

Los resultados obtenidos en el proceso de investigación responden a los métodos y técnicas utilizadas y se corresponden con los objetivos unidades de análisis e indicadores declarados.

Para la triangulación se realizó la selección y reducción de estos y se interpretaron para dar solución al problema en correspondencia con el objeto y el campo de investigación.

La construcción de viviendas en el período 1990-2000, en el municipio de Cienfuegos.

Se puede apreciar que en el municipio de Cienfuegos los niveles de construcción de vivienda entre 1990 y 1991 decrecieron. Solo se registran 106 de 339 previstas, mostrándose un ligero avance 1993 localizándose 165, y en 1994 decreció a 128, tendencia que fluctuaría de acuerdo a las coyunturas y circunstancias económicas y sociales, dado por el impacto del período especial.

En estos años 1992-1996 la iniciativa que devendría la principal solución para satisfacer la creciente demanda de vivienda en la localidad fue recurrir a las cubiertas de bóvedas como alternativa de bajo costo por la escasez de recursos materiales para resolver en aquel momento la situación crucial de la vivienda, sobre todo a partir de 1993,(véase anexo #4).

Un elemento que evidencia lo anterior, fue la creación en 1994 del programa del Arquitecto de la comunidad para prestarle servicios a la población, se creó la aplicación del método participativo de la casa del arquitecto Argentino Rodolfo Livingnston fueron dos soluciones del proyectos más económicos aplicado y reanimar el proceso constructivo, método novedoso aplicado este año.

Un indicador que revela los resultados favorables con la introducción de esta alternativa, se expresa en el 1995 en este se produjo un notable crecimiento en los niveles alcanzados, se terminaron 918 viviendas con esta tipología, cifra considerable con relación a años anteriores.

El crecimiento notable en 1996 lo propiciaron las medidas que fueron adoptadas por el paso del ciclón Lili que afectó muchas viviendas en malas condiciones con derrumbes total o parcial. Este despegue reafirma la necesidad imperiosa que había de construir viviendas de bajo costo de una manera emergente, pues a la crisis y reajuste económico se sumaba el desastre climatológico del Lili.

El año 1996 ha sido considerado como el inicio de la reafirmación del período especial. En el mismo, se inició un grupo de medidas para lograr el desarrollo de obras constructivas en el territorio, entre ellas se destacan:

- El diseño de proyectos bien definidos y racionales.
- Dar respuestas al financiamiento y aseguramiento.
- Uso de tecnología avanzada para el sector.
- Perfeccionamiento en el sistema de costo para el sector.

En este período, los tipos de construcciones que se realizaron fueron más por esfuerzo propio que estatal, razón que obedece a que el Estado no podía asumir estas inversiones por el elevado costo que implicaba su ejecución. Para ello se logró una infraestructura técnica de producción de materiales locales de bajo costo de posible acceso como: bloques de moldes manuales, ladrillos de arcillas en tejares. De igual forma, Planificación Física desempeñó un papel importante en la ejecución de las obras constructivas en el territorio. En 1996, se construyeron 1220 viviendas, cifra superior con respecto al 1995.

El incremento se hizo más visible entre 1996 y 1997, con la construcción de 1220 y 1351 respectivamente, con una diferencia de 131 que coincidiendo con la recuperación económica local. En Junio de 1997, se crearon las unidades Municipales Inversionistas de la vivienda, con el objetivo de organizar y controlar con más eficiencia el proceso constructivo local.

Entre los años 1998, 1999 y 2000, se produce un decrecimiento que se puede explicar por la búsqueda de mejores tipologías y calidad de las viviendas, aspecto que influyó en esta súbita contracción, los indicadores constructivos revelan solamente 761 ,329 y 411 respectivamente.

En segundo lugar se recurren a alternativas que posibilitaran elevar la cantidad de viviendas, independientemente que entre 1998 y el 2000 se evidencia un discreto decrecimiento pues se construyeron 1501 solamente al producirse la paralización de los planes en busca de mayor calidad, con un nivel de confort en la vivienda. La tabla siguiente refleja como se comportó este indicador.

Tabla No 4: Total de viviendas construidas en el municipio de Cienfuegos entre 1990 - 2000.

2000	411
1999	329
1998	761
1997	1351
1996	1220
1995	918
1994	128
1993	165
1992	143
1991	233
1990	339

Fuente: Anuario Estadístico de Cienfuegos. 2002

La tabla muestra el análisis realizado anteriormente sobre los niveles constructivos en Cienfuegos en el período 1990-2000, que a pesar de las irregularidades y unidades desiguales hace evidente el interés, planificación y control e indicadores que responde a la política social diseñada. Los años más significativos son 1996 y 1997 comprensible por la base material local construida con materiales.

Tabla No 5: Viviendas particulares según territorio y zona de residencia de la provincia de Cienfuegos.

Territorio–zona de residencia	Viviendas particulares	Población
Cienfuegos	126 761	394 086
Urbana	100 568	319 868
Rural	26 193	74218

Fuentes: Anuario Estadístico de Cienfuegos. 2002

La tabla refleja el panorama de la provincia de Cienfuegos en cuanto a la relación existente entre la cantidad de viviendas particulares de acuerdo a la ubicación o zona de residencia, incluyendo el componente poblacional mostrándose el avance de este indicador en materia de política social. En este período se caracterizó por eliminar las zonas marginales y crear aceptables condiciones de hábitat.

En la zona residencial de la ciudad, su hábitat representaba el 34,96% del área total, para ofrecer una caracterización detallada se han establecido cinco zonas específicas. La primera la caracterizó como centro urbano tradicional, que coincide con el área más antigua ciudad y presenta una alta densidad de población, en esta zona la edificación se caracteriza por promedio de viviendas apareadas de forma compacta, las que comparten paredes intermedias entre ellas de bajo costo, su mayor parte responde a la construcción por esfuerzo propio.

Los datos anteriores se corroboró con las entrevistas realizadas a los especialistas locales que nos aportaron información valiosa, para comprender el estudio que se presenta de los cuales se extrajo la información seleccionada con el problema que se investiga.

Las entrevistas a especialistas vinculados al proceso constructivo, en relación a la pregunta sobre los planes de construcción, se constató que existen coincidencias entre los planes de construcción que se realizaban anualmente el mismo responden a la planificación para un período entre 15 a 20 años.

Este plan de ordenamiento fue a mediano plazo y se realizaba un corte anual y cada cinco años y responden a los llamados planes directores. Coinciden los entrevistados que los planes siempre se cumplían ya sea a corto, mediano o largo plazo, pero éstos no ofrecieron cifras exactas por no tener dominio de la información cuantitativa.

Según los entrevistados las zonas de mayor concentración de viviendas fue en la periferia de las zonas urbanas, como Tulipán, O' Bourke, Reina, Paraíso, Caonao, eran construcciones por esfuerzo propio, lo cual avala lo expuesto en este mismo capítulo cuando se hizo referencia a una de las alternativas trazadas por la dirección del país para solucionar la creciente demanda de vivienda en una etapa de crisis. Las construcciones legales a partir de 1995 al 2000 registradas en Vivienda Municipal con los trámites pertinentes en planificación física demuestran la voluntad del gobierno por regular y registrar este proceso.

En relación a los niveles de construcción en esta década estos coinciden que 1996 arrojó el mayor índice, corroborando los datos que muestran las tablas analizadas. Según los especialistas entrevistados los niveles no siempre fueron altos ni mostraron el mismo ritmo de crecimiento, la construcción nunca se detuvo, la expresión de voluntad política de la dirección del territorio por cumplir con este indicador de la política social.

Consideran que el año más crítico en los niveles constructivos transcurrió entre 1992 y 1995, el que coincide con el momento más agudo de la crisis económica generada por la caída del campo socialista y la URSS, proceso que afectó la

importación de materiales de la construcción pero aún así no se detuvo la voluntad de los pobladores de construir sus viviendas por esfuerzo propio, como alternativa a la crisis, fue un período donde la iniciativa individual floreció en gran medida el proceso constructivo pese a la regulación del mismo.

En relación a las medidas adoptadas por la dirección del país para resolver la crítica situación de la vivienda en esos años, se insistió en la búsqueda de alternativas entre ellas, construcción de vivienda con cubierta de bóveda, la llamada casa de bajo costo, por la escasez de recursos materiales para resolver aquella situación crítica y en 1994 se creó el programa del arquitecto de la comunidad para prestarle servicios a la población como forma de orientar a la población en los procesos constructivos y también se creó la casa del arquitecto argentino Rodolfo Livingnton para la búsqueda de alternativas y de proyectos más económicos en la construcción y rehabilitación de viviendas, método novedoso en esa época.

Según los entrevistados la reacción de la población ante la crisis no fue pasiva, sino que cada cual buscaba la solución que estuviese a su alcance para construir sus propias viviendas con o sin ayuda del Estado. Fue favorable por una parte y en otros sentidos devino un problema con la cuestión del entono y la estética habitacional, sobre todo en la zona del llamado centro histórico, declarado en el año 2005 Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO, lo que requiere de una regulación en ese sentido para que no se altere ni desarticule la armonía del patrimonio de la ciudad.

Un entrevistado refiere que no sólo incide en lo patrimonial sino la solución del espacio en esta zona que posee características especiales y una prioridad para la cultura patrimonial de la ciudad.

Teniendo en cuenta la cantidad de viviendas destruidas por el impacto nefasto de las inclemencias del tiempo se puede constatar, lo que en términos económicos

representa desviar recursos de la reserva estatal para resolver este problema y por tanto la dirección de vivienda exigió parámetros adecuados para la construcción de éstas con condiciones mínimas resistentes.

La vivienda y su contribución al cumplimiento de la política social se pudo constatar con la asignación de fondos mercantiles a la población, sobre todo un intenso trabajo con los barrios insalubres, reanimación y reubicación de vivienda que se encontraba en zona vulnerable como: Reina, OBurkes, San Lázaro, donde se eliminaron las condiciones pésimas de la vivienda, ejemplo las casas con pisos de tierras, paredes en mal estados. Además de entregar terrenos que podían ser ejecutados por la población.

La información obtenida coincide con lo expuesto en otros documentos que revelan como en la década de los noventas en Cienfuegos existía un número considerable de viviendas rústicas con piso de tierra, aunque nuestro territorio no era el más crítico en ese sentido.

La continuidad de estas condiciones develan la subsistencia de herencias del pasado subdesarrollado que se habían intentado eliminar en las primeras décadas de la Revolución pero la irrupción del Período Especial afectaría este proceso de desarrollo que se había proyectado para el territorio y el país en general.

Los entrevistados expresaron que existen otros indicadores asociados a la política social en la esfera de la vivienda, a los que se le confiere gran importancia a la hora de diseñar cualquier plan de construcción, como el factor habitacional, el aspecto económico, la disponibilidad del servicio de agua y alcantarillado, la luz eléctrica, la armonía con el entorno, sobre todo en el sector urbano. Nadie puede construir o alterar la fisonomía viviendas en el centro histórico sin respetar las regulaciones que emite la dirección de Patrimonio, en este momento es regulada por la Oficina del Conservador de la ciudad.

Alegan además los entrevistados, que las construcciones se efectuaban con un buen desarrollo de bienestar para la sociedad. Como parte del desarrollo social está la alternativa que los sujetos puedan construir sus propias viviendas con el apoyo del Estado y el otorgamiento de los materiales indispensables para su ejecución.

En resumen los especialistas coinciden que el nivel de construcción en la década de los noventas no se mantuvo en el mismo ritmo, pero nunca se dejaron de construir viviendas, para lo cual se recurrió a la construcción por esfuerzo propio y la utilización de las tipologías de bajo costo como las de gran panel, las de techos en forma de bóvedas asignadas por el estado, las de paredes de canto, dada la imposibilidad del Estado de asumirla.

En la siguiente tabla se refleja las construcciones de viviendas Estatales y por esfuerzo propio en la década 1990-2000. Los datos estadísticos reflejan las construcciones de viviendas Estatales y por esfuerzo propio.

Tabla No 6: Viviendas terminadas por Empresas Estatales y por esfuerzo propio 1990-2000 en el municipio de Cienfuegos

Año	Viviendas Estatales	Viviendas por esfuerzo propio
1990	714	--
1991	453	--
1992	358	--
1993	700	--
1994	779	--
1995	1994	817
1996	1797	949
1997	1735	1278
1998	1323	936
1999	741	1072
2000	981	1026

Fuentes: Anuario Estadístico de Cienfuegos, 2002.

Como se puede apreciar las construcciones de viviendas por esfuerzo propio, en los años 1990 al 1994 no aparecen registrada por el censo del 2002, pero si se construyeron viviendas, pero las mismas, eran ilegales, razón que se explica porque se construían estas viviendas sin previo permiso de vivienda y Planificación Física.

El gobierno local en este período no otorgo licencia de construcción a la población por la crisis de materiales y otros elementos constructivos. Ya a partir de 1995 se comenzó a registrar las viviendas, donde se refleja una cifra de construcciones y otras por legalizar que no aparecen en el Censo 2002.

Es necesario puntualizar que a partir del año 1994, surge el arquitecto de la comunidad, cuya función es orientar y guiar a la población sobre el proceso constructivo, evitar las ilegalidades y las construcciones rústicas.

Validez de la triangulación de datos.

La triangulación ha sido un proceso en la investigación que ha permitido contrastar, cruzar y relacionar los datos y la información obtenida a partir del estudio de los diferentes documentos analizados y fuentes históricas y las entrevistas permitió validar los resultados con la interpretación y análisis de los mismos.

La interpretación de los resultados y su respectiva triangulación de datos no sólo se dirigen a la verificación del rigor de la información obtenida, sino que ésta respondiera a los objetivos expuestos en el diseño de la investigación, de manera coherente y correlacionada.

Se corroboró que la etapa de menor desarrollo constructivo es el período comprendido entre 1992-1995, el año más crítico fue el 1994, con un total de 128 viviendas construidas en la localidad de un amplio plan que sobrepasa más de 1000. Se manifiesta un incremento constructivo a partir de 1996 lo cual coincide con el balance realizado en el período 1990-2000. Véase datos señalados en la tabla No 4.

Los datos extraídos del Anuario Estadístico que aparecen en la tabla No 5 fue corroborado por los entrevistados que la concentración de viviendas construidas

esta focalizada en la parte urbana de la localidad, no así en barrios marginales y de malas condiciones constructivas como San Lázaro, Reina y OBurkes.

Se constató que las construcciones legales, son registradas en vivienda municipal con los respectivos trámites de planificación física, este dato coincide con los planteamientos hechos por el anuario provincial, los directivos que fueron entrevistados.

A partir de todo lo analizado, se muestra una coherencia entre lo expuesto por los entrevistados y el resto de los documentos analizados, lo cual confirma el rigor y veracidad sostenidas sobre el cumplimiento de la política social en el sector de la vivienda en el período 1990-2000. De igual forma, el mayor peso se concentro en construcciones civiles (Estatales) y por esfuerzo propio modalidades distintivas como se muestra en la tabla No 6.

La construcción por microbrigadas fue estimulada en la población Agrícola cuyo objetivo fue estimular la producción de alimentos, programas priorizados a partir 1990 dado, la caída de las importaciones en producciones Agrícolas y la subida de los precios .Estas, se dirige hacia la zona montañosa del Escambray.

En resumen, a pesar de las dificultades presentadas por la falta de materiales de la construcción provocada por el impacto del período especial, en Cienfuegos el proceso constructivo de vivienda no se tuvo dado a las alternativas buscadas para construir la base material local, concepción que posibilitó que entre los años 1990 hasta el 2000 se construyeron 11575 vivienda estatales correspondiente al tipo civil y 6078 por esfuerzo propio, aspecto que hace evidente el cumplimiento de los planes constructivos en relación con la política social diseñada para estos diez años.

CONCLUSIONES

1- Los referentes teóricos que asume la presente investigación están relacionada con las políticas sociales entendidas como la búsqueda del bienestar ciudadano que depende del tipo de contexto, sociedad, estructura socio clasista, la forma de alcanzar determinados fines, la cultura y un período histórico determinado, aunque su utilización está ligada a las características de los modernos estados de bienestar.

Desde esta perspectiva, todas las políticas, todas las acciones de gobierno o grupo son acciones sociales, que responden al desarrollo y dirección de los servicios específicos del Estado y de las autoridades locales en la que se incluye la vivienda, lo cual tiene como finalidad paliar determinados problemas sociales o, de una forma más moderna, perseguir objetivos que generalmente son perseguidos como respuestas a tales problemas.

2- Atendiendo al posicionamiento anterior, los indicadores de la política social para el estudio se encuentra en correspondencia con el impacto sobre la economía, sobre la igualdad y la recuperación de la crisis económica que condiciona las posibilidades de la política social, los programas de vivienda. La aplicación de la construcción de vivienda en Cienfuegos responden a los presupuestos asignados a la construcción de viviendas y su ejecución, tipos de construcción de viviendas, estatal o por esfuerzo propio, repercusión de la crisis de los noventa en la política social dirigida a la construcción de viviendas y el proyecto de planificación Física para su ejecución, de las obras constructivas.

3- La construcción de viviendas en Cienfuegos durante los años 1990-2000 se correspondió con la política social diseñada, donde se adoptaron medidas para el desarrollo de obras constructivas. Entre ellas la apreciación de proyectos definidos y racionales, la respuesta de financiamiento y aseguramiento, el uso de tecnología

avanzada por el sector, así como el perfeccionamiento en el sistema de costo, lo cual permitió salir del período más crítico que se ubica entre 1990-1995, mostrándose síntomas de recuperación entre 1996-2000.

RECOMENDACIONES

- Se recomienda que los resultados de la presente investigación sean utilizados en las asignaturas Historia de Cuba, Historia y Economía Regional, Teoría del desarrollo, entre otras disciplinas de la carrera de Estudios Socioculturales.
- Continuar la temática investigada desde otras perspectivas o enfoques para ampliar el horizonte de su estudio.

Bibliografía

Análisis acerca de los principios fundamentales de la política cubana en la esfera social:

Informe Nacional de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo social de Copenhague. (2002).

Batista Guerrero, Eliecer. (2010). *La capacitación en el sistema de la vivienda en Cienfuegos*

(Trabajo de Diploma). Universidad de Cienfuegos, Cienfuegos.

Bell, José, López, Delia Luisa, & Caram, Tania. (s. f.). *Ley de Reforma Urbana Documento de la Revolución Cubana 1960.*

Caete Feres, Héctor. (2005). *Tema relevante de Gestión Urbana Ciudades para un futuro más sostenido.*

Casanova, Fernando. (2004). Desarrollo local, tejidos productivos y formación. Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe.

Castillo Padrón, Yoania, & Chaviano García, Oreibys. (2005). Análisis de la ejecución presupuestaria en Cienfuegos y pronóstico del comportamiento del 1993 al 2003. *Anuario de la Universidad de Cienfuegos, "Carlos Rafael Rodríguez"*.

Castro, Fidel. (1983). *La historia me absolverá*. La Habana: Ciencias Sociales.

CEPAL. (2000). *La Economía Cubana, reformas estructurales y desempeño en los 90*. Fondo de Cultura Económica, México.

Colectivo de Autores. (1978). *Nuevos avances en la construcción del socialismo en Cienfuegos*. Editorial Oriente.

Colectivo de autores. (2008). *Política social: selección de lecturas*. La Habana: Félix Varela.

Conde Rodríguez, Alicia. (s. f.). *Pensamiento política Cubana*.

Consulta de congresos del partido. (2008). *Revista Bimestre cubana*.

Díaz Díaz., Esperanza. (2007). *Desarrollo local y practicas socioculturales*.

Discurso pronunciado por el Comandante Fidel Castro en el Acto Central por el XXX

Aniversario de los Comités de Defensa de la Revolución. (1990, octubre 28). *Granma*. La Habana.

Documento de las administraciones locales del Poder Popular Rs-2005. (2005).

Espina, Mayra Paula. (s. f.). Documento de las desigualdades y desarrollo local .Reflexiones a partir de las reformas económicas cubana. Centro de investigación. Psicología y Sociología.

Fernández Núñez, José Manuel. (1976). *La vivienda en Cuba*. La Habana: Artes y Literatura.

Foro social Mundial: Política Urbana Seminario Internacional. (2002).

García Peyán, C. (1997). Estrategia y territorio. Reflexiones sobre algunos temas clave en la planificación territorial. *Revista Cuba: Investigaciones Económicas*, 1.

Guilarte Catá, Euclides. (2004). *Política Social: selección de lecturas*. La Habana: Félix Varela.

Guillén Suárez, Danay. (2002). Diagnóstico económico - social en la provincia de Cienfuegos.

Anuario de la Universidad de Cienfuegos, "Carlos Rafael Rodríguez".

Guzón Camporredondo, Ada. (2006). *Desarrollo Local en Cuba: Retos y perspectiva*. La Habana: Académica.

Hernández Sampieri, Roberto. (2010). *Metodología de la investigación*. La Habana.

III Congreso del Partido. (1986, enero 8). *5 de Septiembre*. Cienfuegos.

IV Congreso del Partido Comunista de Cuba. (1991, octubre 18). *Granma*. La Habana.

Ministerio de vivienda y urbanismo. (1996). *Memoria Anual*.

Monteagut, Teresa, & Alguet, Ezequiert. (2008). *Política social. Los Estados del Bienestar en los noventas*.

Núñez Fernández, José Manuel. (s. f.). *La vivienda en Cuba: Historia ensayo primera mención*.

Núñez Moreno, Lilia. (2007). *Documento 'La vivienda desde la perspectiva de la movilidad y la equidad'*.

Núñez Moreno, Lilia. (s. f.). *La política social de la vivienda desde el enfoque de la equidad social desarrollado*. La Habana: Centro de Investigaciones Psicológicas y Sociológicas.

Oficina Nacional de Estadística. (2002). *Censo Nacional Población y Vivienda Cuba*. La Habana: ONE.

Olivera García, Julio. (2008, Julio). Revista bimestre cubana.

Poder Popular Cienfuegos. (2002). *Voluntad del pueblo convertido en Historia*. La Habana: Política.

Prévost, Paulo. (s. f.). *Document Liderazgo local y desarrollo: Algunas reflexiones*.

Programa de desarrollo Local en Cuba .Plan operativo Fase IV. (2002). La Habana.

Reglamento de las administraciones locales del Poder Popular. (s. f.).

Rodríguez, Gregorio, García, Eduardo, & Gil Pérez, Javier. (2006). *Metodología de investigación*. La Habana: Pueblo y Educación.

Colectivo de autores. (2012) *Síntesis histórica provincial de Cienfuegos: Editorial Provincia de Cienfuegos*

Un quinquenio de esfuerzo y victoria. (1986, Enero 8).5 de Septiembre. Cienfuegos.

Yunén,, Rafael Emilio, Rodríguez, José, Roberto Eliseo, & Sánchez, Ramón. (s. f.). *Guía metodológica de Capacitación de Gestión Ambiental Urbana para la universidad de América Latina y el Caribe por la Selección*. República Dominicana: CEVR-PVCMN.

Zapata Hernández, Vicente Manuel. (s. f.). *Metodología para la realización del plan de desarrollo territorial*. Universidad de la Laguna.: Departamento de Geografía.

Núñez Fernández, José Manuel (1976), *Censo de población y vivienda de 1953*.

II Congreso del partido comunista de Cuba (1980) Tesis y Resoluciones.

IV Congreso del partido comunista de Cuba (1997) Tesis y Resoluciones.

Feriol Moruega Ángela, (2008) Política social. Enfoque y análisis.

Ander Egg, Ezequiel (2008) Algunas precisiones conceptuales acerca de la política social.

Mendoza.

Mendoza Castañeda, Zanelis (1990-2003) Estrategia al desarrollo económica en Cuba.

Reyes Hernández, Reynier (2012) Informe de la crisis de los noventas en Cuba.

Rodríguez Cabrera, Gregorio (2008).Orígenes de la política sociales.

Hernández Evelyn y Bocanegra Carolina (2007).Política social, Indicadores para evaluar las políticas sociales.

Anexo # 1

Entrevista.

Guía de Entrevista:

Se está realizando una investigación sobre la construcción de vivienda en Cienfuegos al cumplimiento de la Política social en la década 1990-2000, para la cual sus opiniones resultarán muy valiosas, por lo que pedimos su colaboración.

El objetivo de esta entrevista es profundizar en el tema de la investigación para conocer la opinión de los entrevistados acerca de la política social en el territorio en la década 1990-2000, etapa crucial por la que atravesó el país en aquel entonces.

Nombre y apellido: ----- Sexo-----

Ocupación ---

Nivel educativo ---- Región ---

Cuestionario:

1-¿Cómo se pone de manifiesto los planes del cumplimiento en la construcción de vivienda y que destino se priorizaba en la década de los noventas?

2-¿Cuál fue el año de esta década que más crítica estuvo en cuanto al crecimiento de vivienda?

3-¿Qué medida trazo el país ,para resolver la problemática de vivienda ,basándose en la Política social .

4-¿Cuál fue el año de mayor crecimiento constructivo de vivienda en Cuba y en Cienfuegos?

5-¿Cómo usted valora la política social en la construcción de vivienda en Cienfuegos (1990-2000), en la crisis de los noventa .

6-¿Cuáles fueron los recursos que, utilizo el estado, y cuales fueron los materiales de bajo costo?

7-¿Cómo fue la aceptación de la población en dicho periodo?

8-¿Considera usted que Cienfuegos ha contribuido al cumplimiento de la política social?

SI---x--o----- NO

Respecto a la pregunta .Argumenta su opinión.

9-¿Cuáles indicadores usted considera que se debe tener en cuenta para el estudio de la política social en la construcción de vivienda?

10-¿Dónde se construían más vivienda en ese período 1990-2000 en Cienfuegos en la zona (Urbana ,Rural o centro).

11-¿Dónde se registraban la cantidad de vivienda construida?

12-¿Cómo usted valora el nivel de construcción en esa década?

13-¿Cómo fue la aceptación de la población en dicho período?

Anexo #2.

Entrevista.-1

Guía de Entrevista:

Se está realizando una investigación sobre la construcción de vivienda en Cienfuegos al cumplimiento de la Política social en la década 1990-2000, para la cual sus opiniones resultarán muy valiosas, por lo que pedimos su colaboración.

El objetivo de esta entrevista es profundizar en el tema de la investigación para conocer la opinión de los entrevistados acerca de la política social en el territorio en la década 1990-2000, etapa crucial por la que atravesó el país en aquel entonces.

Sexo--F--- Ocupación ----- Nivel educativo –

Región --

Nombre y apellido---

Cuestionario

1-¿Cómo se pone de manifiesto los planes del cumplimiento en la construcción de vivienda y que destino se priorizaba en la década de los noventas?

2-¿Cuál fue el año de esta década que más crítica estuvo en cuanto al crecimiento de vivienda?

3-¿Qué medida trazo el país ,para resolver la problemática de vivienda ,basándose en la Política social .

4-¿Dónde se concentraba más la construcción de vivienda si en la zona urbana, centro o rural?

Respuestas:

1-Los planes de cumplimientos se realizan anual, muchos fueron cumplidos y otros por cumplir o se cumplían posteriormente, se priorizaban algunos destino que asumía vivienda provincial.

2-La década más crítica fue entre los años 1990-1995, pero la construcción de vivienda nunca de detuvo, lo cual crecía poco por la falta de recursos que había y se construía por esfuerzo propio.

3-Las medidas que el país tuvo que trazar fueron indispensable para resolver el problema de la vivienda y como una de las implementación de la política social en nuestro país y el territorio fue buscar alternativa de solución, como las construcciones de vivienda con cubierta de bóveda, la llamadas construcción de bajo costo por la escasas de recursos de materiales para resolver en aquel momento la situación de la vivienda, ya en el 1994 se creó el programa del arquitecto de la comunidad para prestarle servicio a la población de orientar se creo el instituto de la casa del arquitecto Argentino Rodolfo Livingnston con la solución de proyectos más económicos para la construcción de vivienda y rehabilitación de la vivienda por el PAC, método muy efectivo.

4-La construcción de vivienda se concentraba más en la zona Urbana de la periferia de la ciudad.

Entrevista -2

Guía de Entrevista:

Se está realizando una investigación sobre la construcción de vivienda en Cienfuegos al cumplimiento de la Política social en la década 1990-2000, para la cual sus opiniones resultarán muy valiosas, por lo que pedimos su colaboración.

El objetivo de esta entrevista es profundizar en el tema de la investigación para conocer la opinión de los entrevistados acerca de la política social en el territorio en la década 1990-2000, etapa crucial por la que atravesó el país en aquel entonces.

Sexo-----

Nivel educativo ----

Ocupación ---

Región -----

Nombre y apellido: -----

Cuestionario

1-¿Cuál fue el año de mayor crecimiento constructivo de vivienda en Cuba y en Cienfuegos?

2-¿Cómo usted valora la política social en la construcción de vivienda en Cienfuegos (1990-2000), en la crisis de los noventa .

3-¿Cuáles fueron los recursos que, utilizo el estado, en cuanto a materiales de bajo costo?

Respuestas

1-El mayor crecimiento constructivo de vivienda en esta década comenzó en el año 1996, hubo recuperación rápida en el país y en el territorio de Cienfuegos con las medidas tomadas.

2- Mi valoración en cuanto a la política social, el país trazo un importante papel ya que pese la situación critica se elimino y desecho las insalubridad, por ejemplo los pisos de tierras, las cuarterías que no tenían baños, las casas construida con las paredes de cartón bagazo y la recuperación de vivienda en mal estado. Para nuestro territorio puesto que, las construcciones de viviendas se efectúa con un buen desarrollo de bienestar para la sociedad, se utilizaron alternativas donde los sujetos sociales pudieron construir sus propias viviendas gracias al presupuesto del estado y el otorgamiento de las materias indispensables para su ejecución.

3-Los materiales que utilizo el Estado, fueron recursos de bajo costo, como tasa sanitaria de cemento por producción local, está se utilizo para la zona de montaña, ladrillo de barro macizo, los techos de bóveda, estos recursos se utilizaron en viviendas aisladas de la ciudad.

Entrevista -3

Guía de Entrevista:

Se está realizando una investigación sobre la construcción de vivienda en Cienfuegos al cumplimiento de la Política social en la década 1990-2000, para la cual sus opiniones resultarán muy valiosas, por lo que pedimos su colaboración.

El objetivo de esta entrevista es profundizar en el tema de la investigación para conocer la opinión de los entrevistados acerca de la política social en el territorio en la década 1990-2000, etapa crucial por la que atravesó el país en aquel entonces.

Sexo--F---

Ocupación -----

Nivel educativo -----

Nombre y apellido: -----

Región ---

Cuestionario

1-¿Cómo fue la aceptación de la población en dicho periodo?

2-¿Considera usted que Cienfuegos ha contribuido al cumplimiento de la política social?

SI---x--o----- NO

Respecto a la pregunta .Argumenta su opinión.

3-¿Cómo se realizaban los planes de construcción de vivienda en esa década?

4-¿Cuáles indicadores usted considera que se debe tener en cuenta para el estudio de la política social en la construcción de vivienda?

Respuestas.

1-La población siempre pudo ver la situación en que se encontraba el país por la crisis económica, se construía por sus esfuerzo propio, como manera de resolver la situación.

2-Si, Cienfuegos ha construido a la política social, se hicieron trabajos con los barrios insalubres, trabajos de reanimación, reubicación de vivienda que se encontraban en zona vulnerable, una política social fue vender fondos mercantiles a la población, los materiales de construcción para la vivienda por esfuerzo propio.

3-Los planes de construcción de la vivienda se realizaban anual, podían cumplirse o no, pero se realizaban posteriormente, por la falta de recurso.

4-Unos de los indicadores para la construcción de vivienda, primeramente el problema habitacional, tipo de presupuesto proyecto de Planificación Física, tipo de construcción por esfuerzo propio.

Entrevista-4

Guía de entrevista:

Se está realizando una investigación sobre la construcción de vivienda en Cienfuegos al cumplimiento de la Política social en la década 1990-2000, para la cual sus opiniones resultarán muy valiosas, por lo que pedimos su colaboración.

El objetivo de esta entrevista es profundizar en el tema de la investigación para conocer la opinión de los entrevistados acerca de la política social en el territorio en la década 1990-2000, etapa crucial por la que atravesó el país en aquel entonces.

Sexo-----

Ocupación -----Nivel educativo ----- *Región --*

Nombre y apellido:

Cuestionario

1-¿Dónde se construían más vivienda en ese período 1990-2000 en Cienfuegos en la zona (Urbana ,Rural o centro).

2-¿Dónde se registraban la cantidad de vivienda construida?

3-¿Cómo se realizaban los planes de construcción de vivienda?

4-¿Cómo usted valora el nivel de construcción en esa década?

Respuestas

1-Se construían más vivienda en la zona urbana, en la periferia de la ciudad.

2-Las viviendas construidas se registran en viviendas Municipal.

3-Los planes son diseñados en el Instituto Nacional de Vivienda y a partir de ese plan se le declara al municipio, y los planes siempre tienen que cumplirse a mediano plazo.

4-El nivel de construcción en esa década no se mantuvo en el mismo ritmo por a travesar el período especial, pero nunca se dejo de construir viviendas.

Entrevista- 5

Guía de entrevista:

Se está realizando una investigación sobre la construcción de vivienda en Cienfuegos al cumplimiento de la Política social en la década 1990-2000, para la cual sus opiniones resultarán muy valiosas, por lo que pedimos su colaboración.

El objetivo de esta entrevista es profundizar en el tema de la investigación para conocer la opinión de los entrevistados acerca de la política social en el

territorio en la década 1990-2000, etapa crucial por la que atravesó el país en aquel entonces.

Sexo ----- Ocupación -----.

Nivel educativo -----

Región ---

Nombre y apellido-----

Cuestionario

1-¿Dónde se construían más vivienda en el periodo 1990-2000?

2-¿Dónde se registran la cantidad de vivienda construida?

3-¿Cómo se realizaban los planes constructivos?

4-¿Cómo usted valora el nivel de construcción de vivienda en esa década?

5-¿Cómo fue la aceptación de la población en dicho período?

Respuestas

1-En dicho período el nivel constructivo era en la zona urbana en la periferia, como son, en los barrios de Tulipán, Caunao, paraíso, Oburkes, todas estas fueron por esfuerzo propio.

2-Las viviendas construidas se registran en la Dirección Municipal de vivienda, con los trámites pertinentes de Planificación Física.

3-Los planes se realizaban de la siguiente forma: se orienta del Instituto Nacional de la vivienda un plan de ordenamiento, se enmarcaba por quince a veinte años, que son planes a corto plazo, mediano plazo y largo plazo.

El plan de este ordenamiento fue a mediano plazo, y se realizaba un corte anual y cada cinco años y son lo llamados planes directores estos siempre se cumplieron.

4-Mi valoración, sobre la construcción de vivienda en esa década, con todas las regulaciones que había fue alta en el año 1996, y mejoro la tipología de fondos constructivos a partir de 1998.

5-La aceptación de la población en dicho período fue critico a pesar de todas las dificultades que habían se construían por sus propios esfuerzos de manera de resolver la situación y nunca la construcción se detuvo.

Anexo # 3

VIPLANTA MODELO SANDINO año (1993)



Anexo #4

VIVIENDA DE BAJO COSTO PUEBLO GRIFO(1994)



VIVIENDA DE BAJO COSTO PUEBLO GRIFO (1998)

