



*Universidad de Cienfuegos*

*Carlos Rafael Rodríguez*

*Facultad de Ciencias Sociales y Humanísticas*

*Departamento de Estudios Socioculturales*

*CUM Rodas*

*Trabajo de Diploma*

*Título: "Plan de acción para impulsar el  
desarrollo local sostenible en Rodas"*

*Autora: Jaquelyn Curbelo Abreus*

*Tutores:*

*MSc. Yudy Aguila Cudeiro*

*Lic. Yaser Ramírez Benítez*

*Curso 2011-2012*

## Índice

<b>Resumen.....</b>	<b>1</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>3</b>
<b>Capítulo I. Referentes teóricos acerca del desarrollo sostenible en espacios locales.....</b>	<b>8</b>
<b>Epígrafe 1.1. El desarrollo: génesis y evolución del término.....</b>	<b>8</b>
<b>Epígrafe 1.2. El enfoque espacial del desarrollo: el desarrollo local sostenible.....</b>	<b>14</b>
<b>Epígrafe 1.3. El desarrollo local sostenible desde la experiencia cubana.....</b>	<b>22</b>
<b>Epígrafe 1.4. La planeación estratégica como una vía para alcanzar el desarrollo local.....</b>	<b>26</b>
<b>Capítulo II. Diseño metodológico de la investigación.....</b>	<b>30</b>
<b>Epígrafe 2.1 Diseño metodológico de la investigación.....</b>	<b>30</b>
<b>Capítulo III. Propuesta de plan de acción para la localidad de Rodas en función del desarrollo local sostenible.....</b>	<b>39</b>
<b>Epígrafe 3.1. Etapa 1: Caracterización de la localidad a partir de diagnósticos precedentes.....</b>	<b>39</b>
<b>Epígrafe 3.2. Etapa 2: Posicionamiento estratégico de la localidad de Rodas.....</b>	<b>54</b>
<b>Epígrafe 3.3. Etapa 3: Elaboración del plan de acción.....</b>	<b>58</b>
<b>Conclusiones.....</b>	<b>65</b>
<b>Recomendaciones.....</b>	<b>67</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>68</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>75</b>

## **Resumen**

La presente investigación se titula “Plan de acción para impulsar el desarrollo local sostenible en Rodas”, teniendo como objetivo la propuesta de un plan de acción para impulsar el desarrollo local en el municipio de Rodas. En el contexto actual han tomado auge los estudios de desarrollo a escala local debido al papel predominante que se le atribuye a estos espacios geográficos en cuanto a potenciar los recursos materiales y humanos que poseen. Se manifiesta una tendencia a contextualizar modelos de desarrollo que, aún cuando no se logre, evidencia la intención marcada de hacer prevalecer las particularidades de cada sistema que se estudie. En este sentido Cuba ha asumido un rol protagónico, para lo cual promueve la elaboración de políticas estratégicas a escala local siendo respaldada en el modelo de reestructuración que propone el Estado. El municipio de Rodas es pionero en investigaciones de este tipo, durante más de una década se han realizado estudios en función del desarrollo local, y la presente investigación forma parte de este proceso a partir del análisis de la localidad, determinando su estado actual para proponer un plan de acción que de solución a la problemática existente en el municipio. Con este propósito se realiza un abordaje de diferentes concepciones del desarrollo, tanto en el plano internacional como nacional, se expone el modelo seguido por la Revolución cubana, así como ideas referidas a la planificación estratégica. Se asume la metodología mixta y se establece la estructura a seguir para elaborar el plan de acción.

## **Introducción**

Es palpable que el mundo contemporáneo se encuentra notablemente marcado por el fenómeno de la globalización. Aunque algunos autores lo asumen como un proceso novedoso, esta tiene una gran influencia en los cambios provocados como resultante de la revolución de las comunicaciones y la información que le han dado nuevas dimensiones respaldándose en políticas neoliberales.

Independientemente de disquisiciones terminológicas, que sin dudas deben dar su contribución al esclarecimiento de la esencia de los procesos que enfrenta la humanidad en este cambio de milenio, sobre lo que sí parece haber consenso es que estamos ante una complejización del proceso de desarrollo en las diferentes naciones, a extremos tales que se halla en juego la existencia de la humanidad, como resultante de las amenazas que, paradójicamente, son derivadas del propio progreso que la humanidad ha seguido hasta el presente.

Hablar de desarrollo en momentos en que las fronteras nacionales se encuentran diferenciadas apenas por una débil línea que divaga entre mantener lo autóctono o sucumbir al fenómeno, condicionando la pérdida de la identidad, la cultura, la particularidad de cada nación, territorio y/o localidad, requiere, en gran medida, de una voluntad social, un posicionamiento político y autonomía económica que sustente dicha sociedad en el largo camino de impulsar el desarrollo.

Definir un concepto es mucho más que establecer parámetros para evaluarlo, e incluso, la propia definición no es suficiente en el momento de ponerla en práctica. Si bien es cierto que la evolución del concepto de desarrollo ha estado sujeta a un constante proceso de reedición en el transcurso de la historia, en gran medida ha sido establecido de acuerdo con los parámetros de países de primer mundo, por lo que deja muy poco espacio para que accionen las naciones ya condicionadas por un permanente subdesarrollo en los marcos del capitalismo, debido a que el origen y consolidación de esta condición esta asociada a su expansión.

Las crisis cíclicas del modelo capitalista, los recursos cada vez más escasos, el acrecentamiento de las disparidades entre las naciones ha traído como consecuencia que en la segunda mitad del siglo XX se acotara al concepto de desarrollo el término sustentable, con su correspondiente definición, en una posición más humanista e intentando relacionar los aspectos económicos con los procesos socioculturales y medioambientales en espacios locales.

Aunque los resultados todavía se encuentran en el largo plazo, las soluciones propuestas e implementadas evidencian el comprometimiento y grado de identificación que van teniendo las naciones para proteger la vida, en todas sus dimensiones, en pos del beneficio de los seres humanos tanto en el presente como en el futuro. Las distintas sociedades, disciplinas y tendencias comienzan a reconocer en lo local el espacio privilegiado para el impulso de transformaciones sociales y fuente de formas originales de desarrollo. El término de lo local hace referencia a un ámbito delimitado por factores económicos, culturales, sociales y políticos, en el cual interactúan actores colectivos e individuales, portadores de necesidades e intereses.

En este sentido, la experiencia cubana en la aplicación de políticas para impulsar el desarrollo muestra sus antecedentes en los albores del proceso revolucionario cuando se establecen estrategias con el objetivo de alcanzar un desarrollo equilibrado a nivel de país, materializado en el proceso de industrialización, el incremento del consumo social y la prestación de diferentes servicios sociales, dando prioridad a los espacios rurales. Los procesos políticos y económicos presentados en el contexto internacional a fines de la década de 1980 tuvieron un impacto negativo en la nación y las tareas propias del desarrollo se vieron afectadas como resultado del déficit económico que aqueja al país.

A pesar de ello se mantuvieron vigentes los servicios sociales, siendo prioritarias la salud y la educación como una de las conquistas de la Revolución cubana. Este período coincide con los nuevos conceptos que, en materia de desarrollo, se enuncian en el contexto internacional donde se asume la visión de sustentabilidad asimilándose un carácter multidimensional en la definición, unidas a la consideración de las posibilidades reales de mantener y sostener las

condiciones que la naturaleza aporta al hombre para su subsistencia actual y futura.

Es en este período de 1990 donde comienzan a materializarse en la provincia de Cienfuegos disímiles investigaciones teóricas y prácticas que abordan el tema, dando paso a la autogestión local que persigue la transformación de la sociedad en función de su desarrollo, potenciando los recursos endógenos existentes en el territorio y su interrelación con lo exógeno como medio para lograrlo, donde adquiere un papel protagónico el gestor del desarrollo. El caso específico del municipio de Rodas evidencia estas prácticas, donde se interrelacionan estudios de desarrollo que asumen diversos enfoques: socioculturales, políticos, medioambientales, históricos y económicos.

A pesar de que la localidad de Rodas, ha mantenido una constante en estudios de este tipo, aún queda mucho camino por recorrer en la senda del desarrollo, a partir de la necesidad de retroalimentar las investigaciones a través de constantes evaluaciones y análisis de la realidad presente, considerando los entornos cambiantes a que se enfrenta la sociedad. El presente trabajo centra su objetivo en este proceso pues se realiza con la finalidad de caracterizar la localidad para determinar la problemática existente lo cual permite elaborar un plan de acción estratégico en función del desarrollo local sostenible.

Con este fin la investigación se realiza en un período de seis meses y se tiene en cuenta el criterio de expertos, los cuales son seleccionados a criterio del investigador principal, de acuerdo con su conocimiento (teórico y práctico) del objeto de estudio. Se conforma de tres capítulos que transitan desde aspectos teóricos, metodológicos, hasta resultados prácticos obtenidos a partir de la metodología y los métodos y técnicas que se aplican.

El **Capítulo I “Referentes teóricos acerca del desarrollo sostenible en espacios locales”** se compone de cuatro epígrafes donde se abordan concepciones generales acerca del desarrollo exponiendo cómo el término transita de un enfoque economicista hasta asumir una perspectiva más humanista. De igual forma se establece una visión espacial del desarrollo haciendo énfasis en el desarrollo local y su entendimiento a partir de la

sostenibilidad requerida para alcanzarlo. Se realiza una síntesis de la visión del desarrollo en el modelo cubano, para finalmente exponer la idea de la planificación estratégica para alcanzar el desarrollo a partir de la implementación de políticas y acciones.

En el **Capítulo II. Diseño Metodológico** se refiere la metodología a seguir en la investigación, que para el caso específico se basa en el enfoque mixto propuesto por Hernández Sampieri. Se establece la situación problemática que presenta el objeto de estudio a partir de lo cual se declara el problema científico y los objetivos previstos, de conjunto con la hipótesis, muestra, métodos y herramientas para dar cumplimiento a dichos objetivos.

El **Capítulo III. Propuesta de plan de acción para la localidad de Rodas en función del desarrollo local sostenible**, muestra los resultados obtenidos en la investigación. En un primer momento se realiza una caracterización de la localidad lo cual se logra a partir del análisis de documentos y la observación por parte del investigador principal. Esta caracterización permite definir la problemática existente en la localidad y establecer su posicionamiento estratégico a partir del procesamiento de la matriz DAFO. Por último se elaboran las políticas y acciones para la estrategia de desarrollo lo cual se valida a partir del trabajo con los expertos y con la implementación del método MULTIPOL.

En el estudio se tiene en cuenta el criterio de autores internacionales y nacionales que abordan el tema a tratar, lo cual se contextualiza al objeto de estudio, teniendo como novedad la implementación de un enfoque multidimensional y transdisciplinario en el estudio de la localidad a partir de lo cual el aporte se centra en la propuesta de un plan de acción que asuma esta visión donde se imbriquen las dimensiones medioambiental, sociocultural, sociopsicológico, educacional, de infraestructura y equipamiento, de salud, y económica para la propuesta de una estrategias desarrollo en la localidad de Rodas.

## **Capítulo I. Referentes teóricos acerca del desarrollo sostenible en espacios locales**

En el presente capítulo se realiza un abordaje de las principales concepciones acerca del desarrollo, a través de una panorámica general de la génesis y evolución del término hasta llegar a establecer el concepto espacial de desarrollo local. De igual forma se hace referencia a las etapas de desarrollo en Cuba y se expone el término planificación estratégica como una forma de impulsar el desarrollo a través de políticas y acciones.

### **1.1. El desarrollo: génesis y evolución del término**

En el mundo contemporáneo actual hablar sobre *desarrollo sostenible* se ha convertido en un discurso cotidiano, el vocablo sostenible dentro del concepto de desarrollo puede verse como una “*nueva*” búsqueda para resolver las grandes disparidades existentes entre los países y el manejo inadecuado de los recursos naturales cada vez más escasos. Definitivamente, aunque no se han tenido los resultados esperados, es la enunciación de un concepto que relaciona, al menos en teoría, el análisis económico con los aspectos sociales y ambientales.

De esa forma queda plasmado en el Informe establecido por la Comisión Brundtland en 1987: “*La humanidad cuenta con la habilidad para hacer sostenible el desarrollo – asegurar que el mismo atienda a las necesidades del presente sin comprometer la habilidad de las futuras generaciones por atender sus propias necesidades...*” ante el cual José de Souza Silva establece su análisis cuando expone que:

*“La Comisión cree que la pobreza generalizada ya no es inevitable...el desarrollo sostenible implica atender las necesidades básicas de todos y extender a todos la oportunidad para lograr sus aspiraciones de una vida mejor. Un mundo donde la pobreza es endémica será siempre susceptible a catástrofes ecológicas y de otros tipos”* (de Souza Silva, José: 2004).

Después de la Segunda Guerra Mundial, y considerando las desventajas que presentan los países subdesarrollados, desde América Latina se enuncia la

teoría estructuralista del desarrollo (1950-1960). Los modelos de la *teoría de la dependencia* tratan de explicar los obstáculos que presentan los países para el despegue y el desarrollo. En este sentido pueden enunciarse las tesis de Raúl Prebisch y su trabajo en la CEPAL (Economic Commission for Latin America and the Caribbean), con el modelo centro-periferia que describe la relación existente entre las localidades prósperas y autosuficientes y las periféricas, débiles y dependientes. Esta idea es llevada al plano latinoamericano y generalizada a todos los países tercermundistas por los teóricos neomarxistas, entre ellos Samir Amin que lo asocia al concepto de desarrollo desigual y combinado (Figueroa Alfonso, Galia: 2005).

De igual forma se debe considerar la visión histórica y estructural dada en los años 1960-1970 por Sunkel y Paz, y visto en 1990, con un matiz neo-estructuralista como el desarrollo “desde dentro”, contraria a la política de desarrollo “hacia adentro” defendida por los neoliberales, donde debe generarse un nuevo proceso de industrialización entorno a un proceso endógeno de acumulación, absorción y generación de progreso tecnológico, posibilitando orientar la producción hacia el mercado interno o externo.

Es un hecho irrefutable que hasta finales de los años sesenta del siglo XX el concepto de desarrollo se confunde con los términos de “crecimiento económico” y “bienestar”, medido este por el Producto Interno Bruto (PIB), clasificándose los países en niveles de desarrollo atendiendo a los resultados de este indicador. Otras de las ideas asociadas al desarrollo fue entender el mismo desarrollo como un crecimiento estable del producto nacional bruto per cápita, aclarando que no necesariamente, todo crecimiento del producto nacional per cápita puede ser sinónimo de desarrollo, sobre ello Carlos Rafael Rodríguez afirma: *“Una economía puede crecer sin que avance hacia su real desarrollo. El desarrollo es una clase especial de crecimiento que asegura a un país crecer constantemente y a través de la auto impulsión de su economía”* (Rodríguez, C.R: 1983).

Estas visiones del desarrollo evidencian un fuerte matiz económico que aún después de acotada la palabra sustentabilidad sigue vigente. Los que se hacen llamar países desarrollados no cejan en el intento de aplicar, a los que ellos

nombran países en vías del desarrollo o subdesarrollados, teorías que no se ajustan a la realidad.

Considerando las ideas de De Souza Silva cuando expresa: *“En el discurso público de los dominadores la idea de desarrollo es articulada bajo una analogía evolucionista que implica la existencia de fases, etapas, en fin, estados de desarrollo. Bajo la influencia de etiquetas que construyen y visibilizan su nueva identidad (“bárbaros”, “primitivos”, etc.), el más débil es presionado a imitar al más fuerte para alcanzar su “estado superior” de civilización”* (de Souza Silva, José: 2004), se entiende que todo esfuerzo es insuficiente, pues el pensamiento económico se encuentra impregnado de ideas y teorías elaboradas a la medida de los países del primer mundo.

Esta perspectiva, exclusivamente cuantitativa, fue superada en los años sesenta del siglo XX donde comienza a considerarse que para la medición del desarrollo, deben existir condiciones necesarias que garanticen la realización del potencial humano (Seers:1970); en la definición del concepto fue tomando auge un movimiento sociocultural y medioambiental que intentaba imbricar los aspectos económicos con el mejoramiento del nivel de vida y calidad de vida, las condiciones socioculturales y medioambientales, con una durabilidad que permitiera sostener a la sociedad actual teniendo en cuenta los requerimientos del equilibrio de la naturaleza para las generaciones futuras.

Con el ánimo de establecer un concepto que centrara los pilares del desarrollo, teniendo en cuenta estas exigencias, en 1987 se oficializa el término *desarrollo sostenible, perdurable o sustentable* en el documento emitido por la Comisión Mundial de Medio Ambiente y Desarrollo de Naciones Unidas conocido como Informe Brundtland. Muy a pesar de ello no se difunde el término con todo el despliegue de actividades que en su conjunto encierra.

En la década posterior, después la Conferencia de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo (1992), se presenta como argumento central del debate el *desarrollo sostenible*, dándole “suma importancia” a la problemática ambiental y social que afectaba (y afecta) al mundo. Aunque se han tenido las “mejores intenciones” por reeditar un concepto de desarrollo más justo, los resultados no han sido muy

acogedores, muestra de ello es la brutal degradación del medio ambiente, las enormes desigualdades mundiales, la imposición de un pensamiento único neoliberal que dicta las políticas económicas de todos los países, repercutiendo desfavorablemente en los países subdesarrollados, el acercamiento fragmentado y no coordinado por parte de numerosas sociedades de estudio a las naciones en “vía de desarrollo”, así como la actitud pasiva que adoptan las grandes potencias ante la necesidad de cambiar el insostenible modo de vida que se tiene en la actualidad.

La década del noventa del pasado siglo es prolífera en conceptos que hacen un intento por dar solución a esta cruda realidad, resultando curioso ver puntos de coincidencia en los mismos, así como una diversa interpretación en el momento de ponerlos en marcha estando muy apartados de las propuestas teóricas. Paralelo a estos enunciados del desarrollo, a finales de 1960 e inicios de la década de 1970, fue tomando auge un movimiento sociocultural y medioambiental

Evidencia de ello se tiene que en 1991 el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) define en su concepto *la necesidad de mejorar la calidad de vida humana sin superar la capacidad de carga de los ecosistemas que la sustentan*; y de igual forma la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Economic Commission for Latin America and the Caribbean: CEPAL) en el año 1992 conceptualiza el *desarrollo sustentable* a través del análisis de dimensiones, es en este caso, *la dimensión económica que incluye estabilización, ajuste estructural, crecimiento, y solvencia, dimensión nivel de vida (no sobre la base de una cantidad de bienes disponibles, sino a la capacidad de llevar una vida digna logrando satisfacción espiritual), dimensión política y dimensión ambiental.*

En esa misma etapa la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) lo define como *la conservación de los recursos naturales y la orientación del cambio tecnológico para asegurar el logro y la continua satisfacción de las necesidades humanas para las generaciones presentes y futuras*; entienden el desarrollo sustentable como la *reconceptualización del desarrollo que implica*

*una interacción evolutiva de los procesos naturales, económicos y sociales, y una nueva ética de la equidad económica y social (Ahern y Fabel: 2006).*

En 1992 durante la Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada en Río, Brasil, ejecutada de acuerdo con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, se presenta como argumento central del debate el tema de *desarrollo sustentable*, dándole “suma importancia” a la problemática ambiental y social que afectaba (y afecta) al mundo, hecho que se ha repetido en reuniones posteriores.

Desde América Latina (1996) Osvaldo Sunkel aclara que *el desarrollo sustentable no se refiere a un estado inmutable de la naturaleza y de los recursos naturales, pero sí incorpora una perspectiva de largo plazo en el manejo de los mismos, por lo que ya no se apunta a una "explotación" de los recursos naturales sino a un "manejo" de éstos; así mismo enfatiza en la necesidad de la solidaridad hacia las actuales y futuras generaciones y defiende la equidad intergeneracional. De otra parte, se defiende la necesidad de que la dirección de la inversión y del progreso científico tecnológico estén encaminados a la satisfacción de las necesidades presentes y futuras (Díaz de León Gómez: 2006).*

En el Informe sobre Ciudades Europeas Sustentables (European Commission, 1996) se presentan cinco características de la sustentabilidad, como una guía para alcanzarla (De Cambra Bassols, Jordi: 1999):

- 1. Límites medioambientales: debemos elegir determinados tipos de desarrollo que nos permitan reconciliar desarrollo y límites medioambientales.*
- 2. Eficiencia medioambiental, con el objetivo de mantener la vida y el bienestar humanos así como la vida animal y vegetal y mantener e incrementar la biodiversidad.*
- 3. Gestión de la demanda, de manera que la cantidad de bienes sea reemplazada por la calidad de vida.*
- 4. Eficiencia del bienestar (equivalente social de la eficiencia medioambiental), capaz de obtener el mayor beneficio humano por unidad de actividad económica*

*(el beneficio humano se diferencia de la utilidad tal como la mide la economía neoclásica, pues se entiende en el marco del concepto de desarrollo humano).*

*5. Equidad, tanto en la presente generación como en las futuras, de modo que sostenibilidad medioambiental, equidad y solidaridad sociales están íntimamente relacionadas.*

En los albores del siglo XXI el tema vuelve a ser motivo de desvelos para dirigentes mundiales, activistas y representantes de empresas. De forma consecutiva el término se analiza en diferentes encuentros entre representantes de países ejemplo de ello es la tercera Conferencia de Ciudades Europeas Sostenibles, la Declaración de Hannover de los líderes municipales (2002) donde se vuelve a debatir acerca de la necesidad de lograr un *desarrollo sustentable*.

El VI Programa de acción en materia de Medio Ambiente de la Unión Europea, propuesto en el 2001, es otro hecho representativo donde se establecen las prioridades y políticas que deben tenerse en consideración hasta el 2010 y después de este período para todos los miembros de la comunidad con el fin de impulsar el desarrollo sostenible realzando el impacto ambiental de la actividad desmedida del hombre como resultante de sus procesos productivos. La Cumbre de Johannesburgo, o Conferencia Mundial sobre Desarrollo Sostenible "Río+10", celebrada en el 2002, tuvo como objetivo reafirma el concepto como eje central para la acción mancomunidad de los países en función de la protección del medio ambiente y la erradicación de la pobreza.

El año 2004 presenta dos conferencia internacionales que relaciona temas puntuales dentro del concepto de desarrollo sustentable: la Conferencia sobre la Diversidad Biológica y la Conferencia Aalborg + 10 - Inspiración para el futuro. Para el 2005 el panorama se muestra prometedor con la entrada en vigor del Protocolo de Kioto y su implicación en la conducta de las multinacionales, transnacionales, así como los gobiernos, para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, el cual fue redefinido en el año 2007 teniendo en cuenta las variaciones en las condiciones climáticas actuales.

Aunque han sido muchas las tribunas y variadas las voces que enuncian el término, enarbolando políticas y acciones, los hechos demuestran que los resultados esperados están muy lejanos de la realidad debido a que la aplicación del concepto a partir de objetivos, programas, políticas y acciones se considera considerando la diversidad que presentan los contextos en que se ejecuta el proceso, así como el grado de comprometimiento de los gobiernos, instituciones y empresas enmarcadas en los territorios.

Se asume la perspectiva de Jordi de Cambra Bassols cuando dice que *el concepto de “desarrollo sostenible” se aplica errada y reduccionistamente en referencia exclusiva a la dimensión ambiental del desarrollo..., su uso y abuso como un término de moda, “moralmente noble” y “políticamente correcto” lo ha ido convirtiendo en un lugar común de amplia y difusa aplicación, capaz de acomodarse a un amplio abanico de discursos y circunstancias, de manera tal que se ha llegado a convertir en una pantalla de humo que contradice la propia idea de sustentabilidad* (De Cambra Bassols, Jordi: 1999).

Las tesis en su conjunto se muestran vagas e imprecisas y paradójicamente son asimiladas de forma paradigmática por un gran número de expertos, políticos e ideólogos. La aceptación a “ciegas” dificulta la creación de nuevos modelos y ejemplos prácticos que sirvan para proporcionar guías útiles para la concertación del *desarrollo sostenible*, atendiendo al hecho irrefutable de que las vías para alcanzarlo deben ser sustancialmente diferentes para cada localidad, región, país que se analice, y que dependen de las condiciones políticas, sociales, económicas y ambientales que se presentan en dichos sistemas. Es necesario y urgente, resolver los problemas más apremiantes, como son la pobreza, el desempleo, y las necesidades insatisfechas, de tal manera que se involucre toda la población en la perspectiva de impulsar el desarrollo, pero la forma de resolver estos problemas no puede, en modo alguno, afectar al planeta. El manejo adecuado de los recursos naturales, alarmantemente escasos, con que se cuenta requiere de políticas con el debido comprometimiento y cumplimiento por parte de los Estados, la gestión de los actores del desarrollo imbricando a toda la sociedad en su conjunto.

## 1.2. El enfoque espacial del desarrollo: el desarrollo local sostenible

La evolución que en el transcurso del tiempo ha tenido el concepto de desarrollo lo ha redefinido con un carácter más complejo multidimensional e intangible. Su análisis espacial permite explicar los comportamientos y los fenómenos dados en un marco territorial, favoreciendo la proyección estratégica de los agentes económicos y sociales.

El desarrollo en su dimensión espacial ha sido identificado a lo largo del tiempo como: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno / endógeno y desarrollo descentralizado; cada uno con su propia identidad (Becerra Luis, Francisco; 2004:6p). Antes de iniciar el análisis del desarrollo local se entiende necesario hacer una síntesis de los términos enunciados, para lo cual se asume la perspectiva que brinda el autor citado. Se enmarca el desarrollo territorial a la superficie terrestre donde se asienta una población. Teniendo en cuenta una escala geográfica se puede entender como: país, región, provincia, comarca, municipio. Visto de esta manera en un estudio de desarrollo territorial se delimita el sistema que se va investigar, definiendo las variables tanto cualitativas como cuantitativas que lo caracterizan, con el objeto de propiciar estrategias que faciliten el proceso de desarrollo.

*El desarrollo regional puede definirse como “un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente de la región, de la comunidad regional como un todo y de cada individuo residente en ella” (Boisier, 1996: 65p, Becerra, 2004:38p).* Dentro del concepto se presentan tres dimensiones: una dimensión espacial en la que consolida el territorio como región, una dimensión social en la que se consolida la comunidad, y una dimensión individual que se refiere al desarrollo de cada individuo como persona y como ente social.

El desarrollo regional, como concepto, es más abarcador, por lo que se entiende como un desarrollo del territorio que implica un análisis socioeconómico con el fin de: primero diversificar la base económica, lo que implica una autonomía en el manejo del excedente económico favoreciendo la reinversión en los sectores más debilitados; y segundo lograr la identificación y participación de los habitantes con los problemas que se presentan, asociado a un proceso de

autonomía para definir el modelo de desarrollo idóneo ajustado a las características de la región.

*El desarrollo endógeno es un concepto que se asocia al crecimiento endógeno (Vázquez B, 1997:80p) y su diferencia con este último consiste en que del crecimiento de la producción, considerara las dimensiones sociales y medioambientales del desarrollo, adopta una visión territorial y no funcional de los procesos de crecimiento y cambio estructural, entiende que las formas de organización, los sistemas de relaciones y la dinámica de aprendizaje son factores impulsores de la dinámica económica.*

*Las definiciones de endógeno y exógeno se vinculan a la escala territorial. El crecimiento territorial será más exógeno a medida que el recorte territorial sea más pequeño y los agentes que controlan los factores de crecimiento – acumulación de capital, de conocimiento, capital humano, política económica global, deuda externa– tienden a separarse de los agentes locales, siendo estos los primeros agentes que generalmente residen fuera del territorio en cuestión (Boiser. S.; 1998: 34p).*

*El desarrollo endógeno habría que entenderlo como un proceso en el que se interceptan cuatro planos: el plano político, como creciente capacidad regional para tomar decisiones propias y definir estilo de desarrollo propio; el plano de la endogeneidad económica, referido a la apropiación regional de parte del excedente económico para dotar de sostenibilidad el crecimiento y ampliar su base productiva; el plano científico y tecnológico, referido a la capacidad interna para realizar modificaciones cualitativas en el sistema y, finalmente, la endogeneidad en el plano de la cultura como un factor de identidad socio-territorial (Boiser. S.; 1990: 34p).*

A criterio propio el desarrollo endógeno considera al territorio como un espacio donde los agentes, gestores del desarrollo, tienen plena autonomía para transformar, desde la dimensiones económica, socio-cultural y tecnológica, la realidad. *El desarrollo descentralizado que se concibe como el detrimento del poder Estatal, con el aumento de la autonomía del control de los recursos y la toma de decisiones, constituyendo un enfoque eminentemente administrativo.*

Esta forma de desarrollo puede verse como la transferencia a los gobiernos territoriales la posibilidad de gestionar su propio conflicto social, democratizando la toma de decisiones, con la lógica de la articulación de sus proyecciones en el macrosocial para contribuir con su desarrollo al del resto de la sociedad.

La primera definición del concepto de desarrollo adecuada al ámbito espacial, fue emitida por el Banco Mundial en el año 1975, en esta se conceptualizaba el desarrollo local como *“una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población”*(Diputación de Badajoz:2004). A fines de los años 80 del pasado siglo se enuncia una nueva interpretación al análisis de las políticas de desarrollo dándole un papel protagónico a los espacios locales. En el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se establecen dos principios fundamentales que impulsaban un pensamiento global con una actuación desde lo local, apoyando las iniciativas de proyectos, estrategias y planes de desarrollo en las localidades:

1. Pensar en lo global y actuar localmente. Propiciar una interconexión desde lo micro social, entendido como el entorno local, hacia lo macrosocial, concebido como el contexto nacional, adaptando las políticas genéricas a los casos concretos de un espacio más limitado.

2. Fomentar la participación de las Comunidades Locales en sus Planes de Desarrollo. Transformar a los actores locales en los principales impulsores del desarrollo, con plena autonomía para formular proyectos que se ajusten al máximo a las necesidades y peculiaridades del entorno local.

Los últimos años han sido prósperos en la formulación de conceptos acerca del desarrollo local, producto de la proliferación de estudios sobre el tema. Resulta apropiada la definición dada por Alberto Enrique cuando expone que el desarrollo local es *“un complejo proceso de concertación entre los agentes – sectores y fuerzas- que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y*

*territorial con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano (a) que viven en ese territorio o localidad. Más aún implica la concertación con agentes regionales, nacionales e internacionales cuya contribución enriquece y fortalece ese proceso que tiene una lógica interna, que avanza de manera gradual pero no dinámica ni lineal, que le da sentido a las distintas actividades y acciones que realizan los diferentes actores” (Enríquez, Alberto; 2001: 2p).*

*De ahí entonces que se puede entender como un proceso transformador que se origina desde adentro hacia fuera... promoviendo la participación de actores colectivos, utilizando estrategias metodológicas que han sido creadas a partir de la concepción del desarrollo dinámico, equitativo, pluricultural y participativo...tomando en cuenta que cada uno de los actores sociales ha recorrido su propio camino hacia el desarrollo, ya es hora de aprovechar esas experiencias en la diversidad para promover el desarrollo con equidad y justicia, planteando al ser humano como eje del desarrollo, provocando que todos asuman la responsabilidad social como la utopía que una sociedad solidaria sueña para sus miembros... el desarrollo local es un escenario adecuado para implementar acciones medioambientales permanentes que sustituyan a las tradicionales campañas, es necesario la aplicación de estrategias que estimulen la participación, definan los actores y aprovechen la potencialidad cultural de los recursos humanos, para que en armónica coyuntura con los elementos de la modernidad como la comunicación y los sistemas de información, definan los impactos que estos esfuerzos deben generar (Moreno Maldonado, Carlos; 2004: 23p).*

Generando una idea propia se puede concebir como un proceso en el cual el objetivo primordial es elevar la calidad de vida de las personas, a nivel económico, social y teniendo en cuenta una sostenibilidad medio ambiental dentro de la localidad y el único modo de alcanzar es con la distribución y acceso a los recursos disponibles, con la equidad social, autonomía de los gobiernos locales para generar política estratégicas que conlleven al desarrollo al largo plazo con sostenibilidad.

Entender el desarrollo local en una dimensión espacial implicar definir lo que se considera una localidad. El análisis que se hace en el Manual “Enfoque sistémico y desarrollo local” favorece conceptualmente a la delimitación del sistema local al ser considerado lo local como un territorio físico y reducido en su superficie, donde el sistema estimado se limita geográficamente, haciendo alusión a dos aspectos fundamentales para fundamentar esta tesis: primero al carácter predominantemente sedentario de los hombres, y segundo la consideración de otros grupos de hombres que comparten diferentes territorios. Concluyen que lo “local” puede ser un espacio fijo o un espacio móvil (grupo de personas en movimiento) y en ambos casos se habla de sistema local, para lo cual generan el siguiente concepto: *“Una localidad o un sistema localizado es un conjunto de elementos en interacción dinámica, localizado dentro de los límites de un espacio físico determinado, organizados en función de un fin”*. De ahí entonces que se requiere delimitar inicialmente los *espacios físicos objetos de la investigación* (puede ser un barrio, una comunidad, una ciudad, una provincia).

El análisis de la problemática de estos espacios físicos no pueden estar desvinculados de los niveles superiores de administración estatal, en caso de ocurrir lo contrario traería aparejado un proceso de fragmentación desintegradora y enajenante de la identidad y la riqueza nacional (de Ángel Hernández, Ovidio; 2004: 2p), es preciso una conectividad entre lo local y lo nacional que fomente el desarrollo.

Un concepto muy utilizado desde el enfoque sociocultural es el de comunidad que en el criterio de varios autores coincide con localidad o bien varias comunidades pueden conformar una localidad. Martínez Casanova define el concepto cuando asume que *“una comunidad puede ser todo conglomerado humano con diverso condicionamiento pero cuyos miembros comparten* (Martínez Casanova, Manuel 2011):

- *Participación en torno a tareas comunes.*
- *Relaciones de cooperación.*
- *Implicación de las personas que integran la “comunidad” en todo ello.*

*A mayor nivel de este compartir, mayor definición, madurez y coherencia de la comunidad y por tanto más coherentemente se expresan las características socioculturales que la identifican.*

*Estas características socioculturales compartidas que nos indican los niveles de coherencia de la comunidad de referencia, podríamos resumirlos en los siguientes (Martínez Casanova, Manuel: 2001):*

- *Comunidad de códigos culturales.*
- *Comunidad ceremonial.*
- *Comunidad de tradiciones.*
- *Auto identificación comunitaria.*

Atendiendo a lo expuesto por Martínez Casanova se encuentran puntos de contactos en la definición de comunidad y localidad siempre y cuando el investigador sepa definir los límites del objeto de estudio. Para el caso específico de la investigación que se presenta se asume el concepto de localidad, pero se tiene en consideración los aspectos socioculturales que se evidencian en la misma atendiendo al impacto que tienen para su propio desarrollo.

La historia del desarrollo local no ha estado ajena a la imposición de modelos de una concepción vertical y paternalista, es común que se propongan esquemas desde la intelectualidad para las localidades, por lo que, después de delimitado un espacio físico a investigar (localidad), se hace imprescindible determinar quienes auspician ese desarrollo que se desea. Es precisamente en este espacio donde se da un papel protagónico a los actores encargados de gestionar su propio desarrollo facilitando la solución a los problemas populares (constituyen los recursos humanos dentro de la localidad).

Resulta necesario resaltar que en la mayor parte de los casos ese actor que protagoniza el desarrollo carece del conocimiento teórico ineludible para desplegar una investigación de esta envergadura por lo que, sin restarle el mérito del conocimiento empírico, se hace necesario incluir en el proceso al agente de desarrollo local que en su trabajo logre imbricar la teoría a la práctica del desarrollo local.

*El Agente de Desarrollo Local es un consultor local que debe ser una persona independiente y calificada, con capacidad para identificar los problemas, examinarlos, recomendar medidas apropiadas y ayudar a poner en marcha sus recomendaciones...Asimismo debe ser capaz de escuchar, transmitir conocimientos, cuestionar las diferentes propuestas y no aceptarlas sin crítica, descartar los datos poco fiables, elaborar soluciones claras y lógicas, explicar sus posibilidades de intervención, no prejuizar, hablar con los diferentes actores locales de igual a igual y enfrentarse a los problemas tratando de buscar soluciones... necesita también conocimientos básicos acerca de la realidad en la que debe actuar (Albuquerque, Manuel; 1999: 5p).*

Esta definición Albuquerque tiene un enunciado más específico para el desarrollo local desde la dimensión económica, pero se puede considerar apropiada para el análisis del resto de las dimensión que son imprescindibles analizar para alcanzar un desarrollo local sostenible (dimensión de salud, dimensión educacional, dimensión sociocultural, dimensión ambiental, dimensión socio-psicológica, dimensión habitacional, dimensión de infraestructura y equipamiento –el orden en que se enuncian de ninguna manera indican prioridad-).

El agente de desarrollo local debe conocer los elementos culturales representativos de la localidad, su participación en la historia, la diversidad étnica, los talentos humanos, la potencialidad de sus recursos, los recursos naturales existentes y cómo se manejan por parte del gobierno local, el desarrollo de los programas educacionales en las tres enseñanzas básicas (primaria, secundaria y enseñanza, media superior), los planes de salud y el componente habitacional. Estos elementos conforman la estructura total de la localidad lo que le posibilita al agente de desarrollo local tener un conocimiento lo más exhaustivo posible del objeto de estudio para poder ayudar en el apoyo de la elaboración de estrategias que viabilicen proyectos de desarrollo local.

Aun cuando Martínez Casanova analiza el proceso de desarrollo desde el enfoque de comunidad es preciso retomar sus ideas cuando define el papel de gestor, que puede materializarse en el agente de desarrollo local, atendiendo a que: *puede ser intracomunitario (cuando se trata de individuos que, desde*

*dentro de la comunidad y como miembros efectivos de esta actúa y al hacerlo contribuyen a incrementar la participación-relación-implicación de los miembros con la comunidad y a fortalecer las características socioculturales de la misma) o extracomunitario (cuando este actúa dentro de la comunidad pero no pertenece a la misma, tiene cierto sentido de contraparte para con ella, como sucede con figuras tales como el maestro, el médico, trabajador social, que sin ser miembros de la comunidad propiamente se integran fuertemente a los objetivos y características de la misma) (Martínez Casanova, Manuel 2011).*

En la misma media el cientista social analiza la importancia del proceso cuando refiere: *“Resulta una tarea especialmente importante del colectivo que conduce el proceso de intervención, el lograr una identificación adecuada de los gestores socioculturales, especialmente los intracomunitarios, que más efectivamente inciden sobre las redes de relaciones internas de la comunidad. Solo con la participación de estos es posible darle a la intervención el énfasis en el autodesarrollo comunitario que se pretende”* (Martínez Casanova, Manuel 2011).

Puede entenderse que, partiendo de la tesis del desarrollo local, concebida como un proceso de crecimiento socioeconómico y de cambio que a largo plazo conduce a mejorar el nivel de vida de los habitantes, es preciso que en el proceso se genere un entorno favorable que permita aprovechar los recursos endógenos, esto puede lograrse con un impulso a través de acciones previamente establecidas, potenciando la labor de los actores locales que se deben considerar los principales agentes estratégicos y fomentando los valores culturales así como el papel que desempeñan las instituciones locales, garantizando la elaboración de instrumentos y políticas adecuadas para promover el desarrollo.

### **1.3. El desarrollo local sostenible desde la experiencia cubana**

Los contextos actuales se caracterizan por un alto desarrollo de la técnica, con grandes cambios y variaciones en los comportamientos sociales, mostrando elementos cada vez más complejos. Se evidencia un progresivo dinamismo, donde las transformaciones económicas, sociales y políticas implican

incertidumbre y riesgos. La evolución acelerada de las sociedades impone conocer y analizar, con esfuerzo e intensidad, las acciones (pasadas y presentes) para lograr perfilar el futuro posible.

El proceso revolucionario cubano se ha caracterizado por la aplicación de políticas para impulsar el desarrollo a partir del establecimiento de estrategias con el objetivo de alcanzar el equilibrio a nivel de país, el incremento del consumo social y la prestación de diferentes servicios sociales, dando prioridad a los espacios rurales. Si bien esto es cierto, debe resaltarse que el estudio de modelos de desarrollo antecede al período revolucionario, así como también preceden a este período los problemas estructurales en el modelo cubano, siendo la resultante del desarrollo desigual del capitalismo (Sorhegui, Rafael: 2009).

Los especialistas que se han dedicado a la investigación histórica del pensamiento cubano pre revolucionario difieren en cuanto al enfoque que deben tener estos estudios. Se ha investigado desde el punto de vista histórico, Graciela Chailloux, el análisis de los pensadores por cada etapa, Ernesto Molina y Benito Besada, considerando los problemas económicos, Rafael Sorhegui (Sorhegui, Rafael: 2009), entre otros; a pesar de esta pluralidad se presenta un consenso en cuanto a la necesidad de estudiar estos períodos para *“...caracterizar de progresistas o reaccionarias las soluciones o programas que proponen un autor o una escuela de pensamiento”* (Molina Molina, Ernesto: 2007).

Para 1959 la deformación estructural que presenta la isla va a engrosar la lista de tareas inmediatas del naciente proceso revolucionario. Un sector agrícola atrasado y concentrado, en gran medida, en la producción de azúcar, asociado a la baja industrialización, condiciona la política económica que se despliega y que precisa ser colegiada con los cambios sociales tan esperados por la nación.

La periodización del proceso revolucionario difiere en cuanto a posturas asumidas por los investigadores. Figueroa Albelo en su libro *“Economía Política de la transición al socialismo. Experiencia cubana”* lo establece como (Figueroa Albelo, Víctor: 2009):

- 1959-1963: los grandes cambios.
- 1964-1967: reanimación económica.
- 1968-1970: la zafra de los 10 millones.
- 1971-1975: crecimiento acelerado.
- 1976-1985: estabilidad macroeconómica.
- 1985-1989: desaceleración.
- 1989-1993: crisis y asimilación del impacto externo.
- 1994 hasta el presente: adaptación, transformación y recuperación.

De forma general se caracteriza por un mejoramiento del país desde el punto de vista social, en estrecha relación con la política, social y económica que se implementa, en un intento por alcanzar el desarrollo desde el subdesarrollo, aunque los resultados no siempre han sido satisfactorios (Pérez Villanueva, Omar E.: 2010). Los procesos políticos y económicos presentados en el contexto internacional a fines de la década de 1980 tuvieron un impacto negativo en la nación y las tareas propias del desarrollo se vieron afectadas como resultado del déficit económico que aqueja al país. A pesar de ello se mantuvieron vigentes los servicios sociales, siendo prioritarias la salud y la educación como una de las conquistas de la Revolución cubana.

Lo anteriormente expuesto coincide con el criterio de Víctor Figueroa Albelo cuando expresa: *“La opción socialista, o como se le llame, sigue siendo, a pesar del derrumbe y de la globalización, una vía particular históricamente comprobada de acelerar el desarrollo, destrabando los obstáculos que lo frenan...”* (Figueroa Albelo, Víctor: 2009).

La década de 1990 del siglo pasado coincide con los nuevos conceptos que, en materia de desarrollo, se enuncian en el contexto internacional. Desde Cuba se asume la visión de sustentabilidad asimilándose un carácter multidimensional en la definición, unidas a la consideración de las posibilidades reales de mantener y sostener las condiciones que la naturaleza aporta al hombre para su subsistencia actual y futura. La academia cubana, para el presente siglo XXI, se matiza de estudios de desarrollo desde diferentes ramas de las ciencias sociales, que son llevados a la práctica a todo lo largo y ancho de la nación.

Aun cuando pudiera parecer una solución final al subdesarrollo desde la periferia, el proceso presenta varios aspectos negativos entre los cuales pueden señalarse: La aplicación de modelos basados en las experiencias internacionales sin considerar los contextos que difieren en cuanto a aspectos económicos, socioculturales y medioambientales. El predominio del enfoque voluntarista. La existencia de una política de centralización económica que dificultan la gestión de recursos, así como la implementación de proyectos en espacios locales. Deficiencias en el proceso de decisiones concertadas entre actores sociales, económicos, políticos y técnicos, para la ocupación ordenada y uso sostenible del territorio que se investiga. Estos aspectos, y otros, se encuentran asociados e influenciados por la crisis económica externa e interna que vive el país.

No es desacertado retomar a Molina cuando habla de analizar detalladamente las políticas, programas y proyectos que pretenden ser solución de la problemática existente, el cientista lo propone para el período pre revolucionario, pero el contexto actual precisa de analizar si son oportunas o no las propuestas teóricas y su implementación práctica.

Estos puntos negativos no desalientan a los investigadores, muy por el contrario resultan ser un incentivo para las propuestas que se presentan en pos del desarrollo sostenible. En la misma medida esta postura ha sido asumida, a su vez, por la máxima dirección del Partido Revolucionario Cubano y el Estado, materializándose en la propuesta de lineamientos para la política económica y social, recientemente aprobada, que tiene como objetivo fundamental actualizar el modelo económico cubano, manteniendo las conquistas de la revolución y el carácter socialista del proceso.

Analizar los lineamientos en su redacción no es objetivo de este trabajo, considerándose que ya ha sido arduamente revisado durante todo el período comprendido entre noviembre del 2010 y abril del 2011. Preocupa la implementación de cada una de las políticas y la asimilación social de dicha implementación, ya que la realidad es más fructífera con sus matices y diversidad sociocultural.

Como dijera Carlos Rafael Rodríguez: *“Todo plan económico supone, de una parte, un objetivo, un proyecto, un fin y, vinculados con ese fin, los medios para realizarlo... Para planificar hay que saber qué queremos hacer, como queremos desarrollar y desenvolver la economía... Para producir, produciremos planificadamente. Pero el plan solo no basta, el plan es un conjunto del esquema, lo vivo del plan es el pueblo, los realizadores del plan, el entusiasmo que se ponga en la producción, la decisión que se ponga en la producción. Y yo estoy seguro que a medida que entendamos mejor lo que representa la producción, a medida en que comprendamos mejor las relaciones entre planificación y Revolución, nuestro pueblo decidido a realizar mediante la victoria el dilema de “Patria o Muerte”, lo realizará también en la producción con el esfuerzo, el ahorro y el trabajo.”* (Rodríguez, Carlos Rafael: 1960)

#### **1.4. La planeación estratégica como una vía para alcanzar el desarrollo local**

Como ya se ha dicho un espacio local no está aislado de la otra parte del territorio, y para lograr vincularse al mundo cambiante se precisa de voluntad, interacción y comunicación adecuada (horizontal y vertical), identificando qué estrategias se deben seguir para lograr que el acceso a la información y al conocimiento potencien el desarrollo.

Una estrategia en términos empresariales responde a dos preguntas fundamentales: ¿qué es nuestro negocio?, ¿Qué debería ser?, en un intento de adecuar estas interrogantes al marco local la cuestión sería ¿Qué estado actual presenta la localidad? ¿Qué se desea en el futuro? La estrategia consiste en tomar una decisión en el presente que emana de los actores implicados en el desarrollo, teniendo un efecto deseado en el futuro de la localidad.

**Henry Mintzberg** brinda la definición muy completa de estrategia, ya que identifica cinco definiciones de estrategia, a partir de variadas representaciones del término:

1. *La estrategia como plan: es un curso de acción que funciona como guía para el abordaje de situaciones. Este plan precede a la acción y se desarrolla de manera consciente.*
2. *La estrategia como pauta de acción: funciona como una maniobra para ganar a un oponente.*
3. *La estrategia como patrón: Funciona como modelo en un flujo de acciones. Se refiere al comportamiento deseado, y por lo tanto la estrategia debe ser consistente con el comportamiento, sea ésta intencional o no.*
4. *La estrategia como posición: La estrategia es una posición con respecto a un medio ambiente organizacional. Funciona como mediadora entre la organización y su medio ambiente.*
5. *La estrategia como perspectiva: la estrategia como perspectiva corresponde a una visión más amplia, implica que no solo es una posición, sino, que también es, una forma de percibir el mundo. La estrategia es un concepto, una abstracción en la mente de los actores. Lo importante es que la perspectiva es compartida por y entre los miembros de la organización, a través de sus intenciones y acciones.*

Otros conceptos asociados al término estrategia son enunciados por autores como Alfred Chandler JR. Cuando lo define *como la determinación de metas y objetivos básicos de largo plazo de la empresa, la adición de los cursos de acción y la asignación de recursos necesarios para lograr dichas metas.* Para él, la estructura sigue a la estrategia. Su interés estaba puesto en el estudio de la relación entre la forma que las empresas seguían en su crecimiento (sus estrategias) y el diseño de la organización (su estructura) planeado para poder ser administrada en su crecimiento. Igor Ansoff lo enuncia como lazo común entre las actividades de la organización y las relaciones producto-mercado tal que definan la esencia naturaleza de los negocios en que esta la organización y los negocios que la organización planea para el futuro.

Es evidente el corte empresarial de estas definiciones por lo que se hace imprescindible considerar un concepto apropiado a un sistema local entendido como definir una visión de futuro de la localidad, enfocada a cómo se desea que cambie la situación actual, para lo cual se requiere de la elaboración de un plan que coordine el proceso de de ligar las ideas con la acción que propicie el desarrollo.

Un término asociado al planeamiento estratégico es el pensamiento estratégico, se considera necesario establecer la diferencia entre ambos. El pensamiento estratégico es una síntesis, una idea que puede surgir en cualquier momento o lugar que se generan de forma desordenada e informal, a diferencia de la planeación estratégica que implica todo un análisis de la situación existente. La relación entre ambas radica en que la planeación parte del pensamiento estratégico, aunque se puede hacer la salvedad de que en algunos casos no existan pensamientos estratégicos primarios, pero no es lo más común. Una vez que se conozcan estrategias viables la planeación las puede programar y hacerlas operacionales. Las estrategias son materializadas en políticas y acciones que se proponen con el objetivo de impulsar el desarrollo esperado en los diferentes niveles geográficos espaciales, las cuales pueden ser evaluadas de acuerdo con criterios previamente establecidos para medir el desarrollo a que se aspira de acuerdo con el contexto que se analice.

Finalmente se entiende que el proceso de desarrollo local requiere de un papel protagónico de los actores, con autonomía, por su condición irrefutable de principales gestores del proceso, los cuales pueden ser orientados por un agente de desarrollo local, que sea capaz de propiciar ideas innovadoras, imbricando la teoría con la experiencia empírica de los pobladores, visto de otro modo, el pensamiento estratégico que emana de la localidad debe ser materializado a través de un plan estratégico que incluya todo un análisis de las dimensiones constituyentes del sistema objeto de estudio (salud, educacional, sociocultural, ambiental, socio-psicológica, habitacional, infraestructura y equipamiento).

A partir del estudio realizado en esta investigación se plantean las siguientes conclusiones:

El pensamiento económico que asumen los países en “vías de desarrollo” se encuentra impregnado de ideas y teorías económicas elaboradas en países del primer mundo, pues el poder de estos contra la subordinación de aquellos fomentaba el establecimiento e imposición de modelos inaplicables al contexto real que se daba en estos países. El proceso de globalización neoliberal que

“persiste” en imponer un pensamiento único, facilita este proceso de mimetismo político heredado desde la colonia.

Los cambios que se manifiestan en el contexto actual requieren nuevas posturas en el enfoque del desarrollo, donde van tomando prioridad los estudios locales como una vía para contextualizar los procesos en función de las necesidades y problemas existentes en estos espacios, que puedan potenciar los recursos endógenos de que se dispone y adecuar políticas y acciones con este fin.

Para lograr alcanzar un desarrollo *sostenible* como una perspectiva del desarrollo se requiere de *políticas precisas*, específicas para cada región, que orienten la toma de decisiones estratégicas correctas para poner freno de la degradación ambiental, tanto en los ámbitos gubernamentales como privados, que a su vez supongan avances en la erradicación de la pobreza, la disminución de las desigualdades entre los países y el desarrollo equilibrado entre las necesidades económicas y sociales de la población favoreciendo la capacidad de los recursos terrestres y de los ecosistemas para resolver necesidades presentes y futuras.

## Capítulo II. Diseño metodológico de la investigación

### 2.1. Diseño metodológico de la investigación

**Título: “Plan de acción para impulsar el desarrollo local sostenible en Rodas”**

Apostar a al desarrollo sostenible de los territorios requiere la descentralización y distribución equitativa de servicios, disminuir los tiempos de desplazamientos de la población, a partir de un modelo de desarrollo multidimensional que beneficie a todos los individuos de dicha sociedad. En la provincia de Cienfuegos se han materializado estudios en diferentes localidades en función del desarrollo. El municipio de Rodas es sede de proyectos asociados a esta temática y se han realizado investigaciones en años precedentes que permiten estudiar el municipio desde la óptica del desarrollo local.

La **situación problémica** que se presenta esta dada por el hecho de que aún cuando los estudios realizados proponen diferentes estrategias para impulsar el desarrollo sostenible en este espacio territorial estos no se han implementado en su totalidad por lo que persisten un alto deterioro de los aspectos medioambientales, específicamente en las cuencas Damují y el Salado, de igual forma el embalse Voladora no se utiliza de forma adecuada, existen zonas productivas vulnerable con alto riesgos debido a la afectación por intensas lluvias, se evidencia una reducción del número de asentamientos rurales y a su vez se presenta un acelerado crecimiento poblacional en los asentamientos cabeceras. El estado del transporte y la infraestructura es defectuoso palpándose una carencia de redes técnicas (acueducto, alcantarillado, redes eléctricas, viales), se percibe una desmotivación en la población, no se realizan de forma permanente actividades de carácter sociocultural para el disfrute y bienestar de los habitantes, los índices de migración transitoria (por concepto de empleo) y permanente (permutas) son cada vez mayores.

Atendiendo a esta situación se presenta la siguiente investigación la cual tiene como **problema científico**:

¿Cómo impulsar el desarrollo sostenible en la localidad de Rodas?

**El objeto de estudio es:** plan de acción para impulsar el desarrollo local sostenible

**Campo de investigación:** la localidad de Rodas.

Esta interrogante conduce al planteamiento de un objetivo general y objetivos específicos que van a constituirse en líneas directrices de la investigación, los cuales se declaran de la siguiente forma:

**Objetivo General:**

- Elaborar un plan de acción para impulsar el desarrollo local sostenible en Rodas.

**Objetivos Específicos:**

- Caracterizar la localidad de Rodas teniendo en cuenta los diagnósticos precedentes.
- Determinar el posicionamiento estratégico de la localidad teniendo en cuenta el criterio de expertos.

Considerando lo antes expuesto, **la idea a defender** se establece como:

- La elaboración un plan de acción para la localidad de Rodas, teniendo en cuenta la problemática existente, puede impulsar el desarrollo local sostenible.

**El Universo** que se asume para la investigación esta comprendida como aquellos especialistas que forman parte del proyecto de Gestión Universitaria del Conocimiento y la Investigación para el Desarrollo del municipio de Rodas (GUCID) que son conocedores acerca de la temática del desarrollo local en el municipio, los cuales suman un total de 10 individuos. A partir de ello se selecciona la **muestra** de la totalidad del universo que va a ser de 10 individuos, la selección es teniendo en cuenta que la es muestra no probabilística debido a que responde a los objetivos de la investigación, pues depende del proceso de decisión del investigador principal.

Para la investigación es necesaria la combinación de la metodología cualitativa y cuantitativa por lo que se asume el **enfoque mixto** de acuerdo con el criterio de Hernández Sampieri donde se combinan ambas metodologías dando un peso predominante a los aspectos cualitativos que permiten la interpretación de los fenómenos que se manifiestan en el estudio. El enfoque mixto requiere de un dominio de los aspectos cualitativos y cuantitativos y puede realizarse desde el estudio de aspectos cualitativos que se codifican para analizarlos cuantitativamente y luego realizar la interpretación cualitativa, pero también puede ser la posición contraria donde prevalece el análisis cuantitativo de aspectos más numéricos que recibe una explicación cualitativa (Sampieri Hernández, Roberto; 2006: 758p). Para el caso específico de la investigación el enfoque dominante o principal es el cualitativo.

**Tipo de estudio:** la investigación se sustenta en **los estudios descriptivos** pues estos permiten realizar predicciones incipientes, mostrando con un el mayor grado de precisión posible las dimensiones del fenómenos que se estudia.

Unidad de análisis	Dimensiones	Indicadores
<b>Desarrollo local sostenible</b>	<b>Dimensión Histórica</b>	Surgimiento y evolución.  Estado actual.  Tradiciones históricas que caracterizan a la localidad
	<b>Dimensión Ambiental</b>	Recursos naturales.  Principales problemas ambientales
	<b>Dimensión Económica</b>	Actividad económica primaria fundamental.  Actividad económica secundaria o alternativa.  Centros de producción y servicios.  Fuentes de empleo.

	<b>Dimensión de Salud.</b>	Sistema de Salud Condiciones de higiene Programas de salud Información sobre la familia
	<b>Dimensión Educativa</b>	Centros educativos por enseñanzas Tradiciones y elementos históricos positivos que se articulan con los planes de estudio de la enseñanza general y especializada Labor conjunta de la escuela, la familia y la localidad Necesidades de capacitación de la fuerza de trabajo
	<b>Dimensión de Infraestructura y Equipamiento</b>	Estado de las redes técnicas y de comunicaciones  Infraestructura de viales  Ocupación y utilización del suelo
	<b>Dimensión Socio-Cultural</b>	Tradiciones y características de la población:  Nivel cultural  Potencial de artistas.  Prácticas socioculturales.  Patrimonio cultural: material e inmaterial
<b>Estrategia de desarrollo</b>	<b>de</b> <b>Histórica, medioambiental, sociocultural, infraestructura equipamientos, económica,</b> <b>de y</b>	plan de acción: criterios de medidas, políticas y acciones para cada dimensión

## **Métodos teóricos, empíricos y matemáticos estadísticos que se utilizan en la investigación**

Los **métodos teóricos** permiten construir el marco teórico de la investigación para ello se tiene en cuenta el enfoque histórico- lógico, la inducción-deducción y el análisis y síntesis:

**Histórico-Lógico:** se utiliza para analizar la trayectoria y evolución de la teoría que se aborda tanto en el contexto internacional como nacional con la finalidad de contextualizarlo al objeto de estudio que se investiga.

**Inductivo-deductivo:** se utiliza para el análisis de los elementos principales que permiten caracterizar el objeto de estudio.

**Analítico-sintético:** Permite al investigador asumir los conceptos y teorías acerca del tema que se aborda para poder contextualizarlo a la investigación.

Los **métodos empíricos** posibilitan la elaboración y obtención de los datos que se requieren para la investigación, para el caso específico del objeto de estudios se utilizan: la observación, el análisis documental y la encuesta.

**La observación:** es método característico de la investigación desde una óptica cualitativa. Este método constituye la forma esencial de adentrarse en la realidad social del escenario en estudio y en la objetividad y subjetividad de los individuos en el contexto en que se desarrolla la investigación. La observación de modo general *“es el más antiguo y moderno método de recogida de datos”* (Anguera, M.T:1992).

Como método se puede realizar desde el punto de vista cualitativo y desde el enfoque cuantitativo. Como la investigación asume la metodología mixta donde prevalece el enfoque cualitativo donde la observación no queda solo en el hecho de ver los procesos sino que se reflexiona respecto a ellos asumiendo una posición activa. A partir de este proceso de observación se consideran las particularidades del objeto de estudio, la forma en cómo se desarrollan los procesos a lo largo del tiempo y la interacción constante que se manifiesta al interior de los mismos.

**El análisis documental:** se analizan la bibliografía donde se teoriza acerca de la temática que se aborda, teniendo en cuenta el contexto internacional y nacional, En tal sentido el análisis de documentos resulta un procedimiento útil y necesario para comprender y estudiar principalmente los antecedentes del fenómeno en estudio, así como los fenómenos internos que se expresan en el desarrollo de la localidad y que guardan estrecha relación con lo antes mencionado. Durante la investigación se analizan documentos escritos referentes al surgimiento de la localidad que son de gran importancia para el conocimiento de su historia, así como bibliografía en la cual se plasma diferentes aristas desde el punto de vista social, económico y político que guardan estrecha relación con los objetivos de la investigación.

**La encuesta:** tiene como objetivo buscar información a través de preguntas directas e indirectas, las cuales se organizan con determinados requisitos metodológicos en un cuestionario, es el instrumento a través del cual encuestamos a la población, se emplea para investigar masivamente determinados hechos o fenómenos, para conocer opiniones de la población o de colectivos. Lo que interesa es conocer la situación general y no los casos particulares. La encuesta que se analiza es propia de la metodología que se implementa en el estudio.

Los **métodos matemáticos estadísticos** facilitan la tabulación de datos que posibilitan realizar al investigador una generalización a partir del análisis de los mismos. Para el caso específico de la investigación se implementa con el objetivo de sustentar la metodología mixta que se asume donde el enfoque predominante es el cualitativo

**Matriz DAFO:** (Debilidades - Amenazas - Fortalezas - Oportunidades) una de las herramientas más usadas en los últimos años. Constituye un instrumento analítico simple de gran utilidad a la hora de exponer el conjunto de estudios efectuados en el diagnóstico económico y social del área que se trate; puesto que recoge, en forma de frases cortas y sintéticas, los rasgos principales de una investigación y, consecuentemente, las coordenadas básicas sobre las que se debe implementar adecuadamente la estrategia de actuaciones específicas para conseguir el objetivo perseguido.

En su análisis interno las fortalezas son las capacidades especiales con que cuenta la localidad que le dan una posición privilegiada frente al entorno. Estas comprenden los recursos que se controlan, las capacidades y habilidades que se poseen, y las actividades que se desarrollan positivamente. Las debilidades son aquellos factores que provocan una posición desfavorable, entiéndase todos aquellos recursos y habilidades con las que no cuenta la localidad que la hacen débil ante los impactos negativos del entorno.

En el análisis externo se consideran las oportunidades aquellas referidas a los factores que resultan positivos, favorables, explotables. Se determinan a partir de un análisis en el entorno en que se desenvuelve la comunidad, permitiéndole obtener ventajas. Las amenazas son todas aquellas situaciones que provienen del entorno y que pueden llegar a atentar contra el desarrollo de la localidad.

El procesamiento del método se hace teniendo en cuenta el criterio de los expertos y parte de los resultados del diagnóstico, pues se elabora una lista del grupo de problemas que existen y se presenta a los expertos que determinan las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, impactándolas en una matriz cuadrática de análisis binomial (0-1).

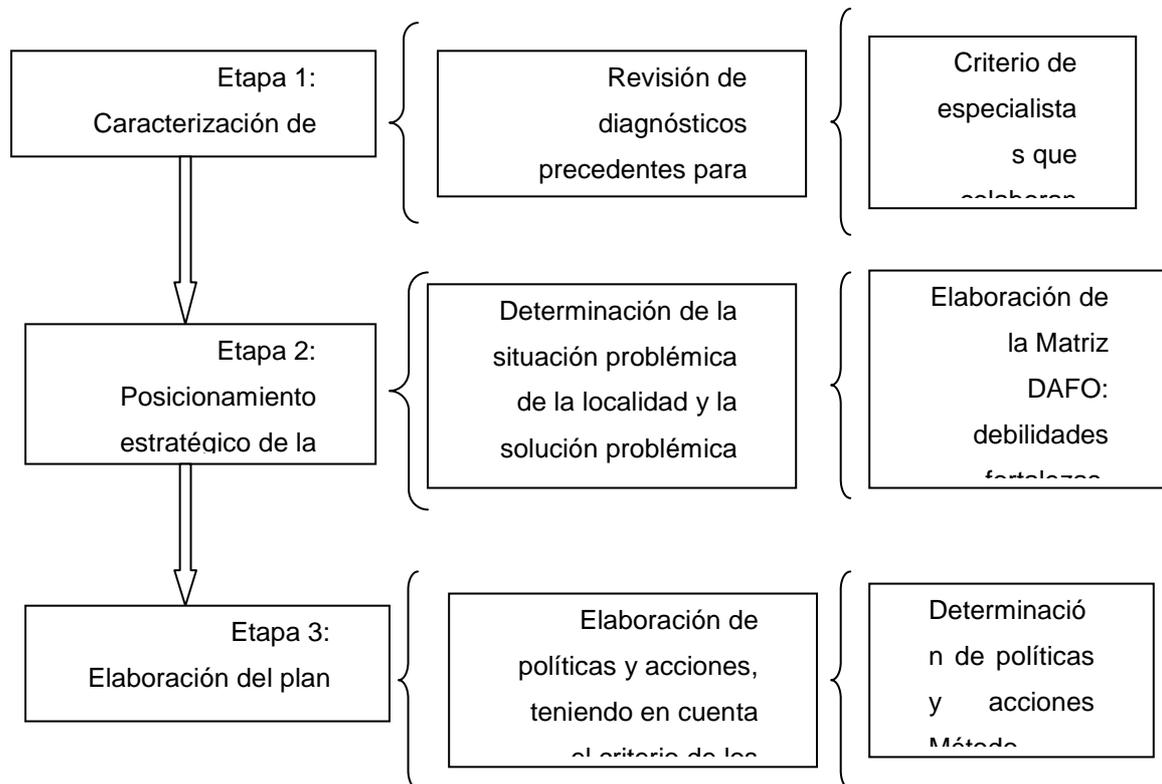
Los resultados de la matriz DAFO orientan la atención sobre los puntos claves que deben ser considerados para el análisis de escenarios reduciendo la incertidumbre en el estudio. Una vez determinadas las fortalezas, debilidades, así como las oportunidades y amenazas, se debe continuar la investigación considerando todas aquellos aspectos, cualitativas y cuantitativas, que constituyen aspectos claves para tener éxito en la selección de los escenarios de futuros para la localidad.

**Método MULTIPOL:** El procedimiento facilita la selección de las principales acciones para implementar políticas que impulsen el desarrollo, considerando criterios de medida. Se emplea una escala simple de notación (media ponderada), para evaluar la respuesta de los especialistas que laboran en la investigación. El MULTIPOL es una respuesta simple y operativa que evita el problema de una formalización excesiva pero que permite organizar y estructurar la ayuda a la decisión.

Para la evaluación de las políticas se distribuye una puntuación considerando la indicación de una escala de 0 a 20 puntos, teniendo en cuenta los criterios de medidas. Esto se realiza de forma tal que la sumatoria de igual a 20. Una segunda parte de la encuesta evalúa las acciones atendiendo a cada una de las políticas, de acuerdo con los criterios de medidas. En este paso se da un valor de hasta 20 puntos por cada acción.

Para el estudio se implementa varias etapas donde cada una tiene peculiaridades de acuerdo al procedimiento y las herramientas que se utilizan, a continuación se muestra cada uno de los momentos de la investigación (ver gráfico 2.1):

**Gráfico 2.1. Etapas para el estudio de la localidad de Rodas**



Fuente elaboración propia, enero del 2012

Tendiendo en cuenta la metodología propuesta los aportes esperados a partir de la investigación se centran en la determinación de la situación actual de la localidad a partir del análisis de la matriz DAFO lo cual permite realizar una foto instantánea de la misma y establecer la situación problémica y la solución estratégica a partir del criterio de los especialistas que colaboran con el estudio, a partir de ello se puede determinar las políticas y acciones que se comprendan en el plan de acción para la estrategia de desarrollo para la localidad tendiendo en cuenta el enfoque de sostenibilidad, y por esta vía dar cumplimiento al objetivo estratégico propuesto para el estudio y a su vez colaborar con el grupo Gestión Universitaria del Conocimiento y la Investigación para el Desarrollo del municipio de Rodas (GUCID).

La novedad se establece a partir de la elaboración de un plan de acción para perfeccionar la estrategia que comprenda un enfoque abarcador donde figuren las dimensiones el desarrollo sostenible, dimensión medioambiental, sociocultural, sociopsicológico, educacional, de infraestructura y equipamiento, de salud, y económica, pues en las propuestas de estrategias anteriores predomina el enfoque económico como alternativa del desarrollo y para el estudio que se realiza la dimensión económica es una de las partes integrantes del desarrollo en correspondencia dialéctica con las otras dimensiones antes mencionadas.

### **Capítulo III. Propuesta de plan de acción para la localidad de Rodas en función del desarrollo local sostenible**

En el presente capítulo se exponen los resultados obtenidos en la aplicación de las etapas que se proponen para la investigación en la localidad de Rodas con el objetivo de elaborar un plan de acción para la estrategia de desarrollo local sostenible. En un primer momento se realiza caracterización de la localidad de Rodas teniendo en cuenta los diagnósticos precedentes resultantes de tesis anteriores y trabajos realizados por la dirección de Planificación Física Municipal. En un segundo momento se determina el posicionamiento estratégico de la localidad a partir del análisis de la matriz DAFO, posibilitando elaborar políticas y acciones estratégicas en función del desarrollo local sostenible.

#### **3.1. Etapa 1: Caracterización de la localidad a partir de diagnósticos precedentes**

Para desarrollar caracterización de la localidad de Rodas se tiene en cuenta los resultados de diagnóstico de tesis maestría, de diploma y trabajos de investigación de pregrado, elaboradas anteriormente: “Potencialidades Endógenas del Desarrollo Local en Rodas”, “Identificación de la Red de Actores del Sistema Productivo Local de Rodas”; “La capacidad innovadora para el desarrollo local en Rodas: caso de estudio Empresa Pecuaria”, “La relación laboral por designación. Su manifestación en las entidades de subordinación local del municipio de Rodas”, “Análisis del desarrollo socio-económico local del municipio de Rodas apoyado en los sistemas de información geográfica”, “Desarrollo Local Sostenible: Potencialidades Endógenas: Caso de Rodas”, “Diagnóstico de los sistemas productivos locales del municipio de Rodas. Los casos de Rodas, Cartagena, Ariza y 14 de Julio”. “Potencial turístico de la localidad de Rodas”. De igual forma se tienen en cuenta los resultados del Plan de Ordenamiento Territorial que realiza la Dirección de Planificación Física en el municipio el cual ha sido aprobado por la Asamblea Municipal para el año 2011.

Para la elaboración de la síntesis del diagnóstico se tiene en cuenta el criterio de los especialistas que laboran con la investigación, los cuales forman parte del

proyecto de Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el Desarrollo en la localidad de Rodas (GUCID).

### **Caracterización y aspectos históricos significativos de la localidad<sup>1</sup>**

La localidad de Rodas se encuentra ubicado en el centro Norte de la provincia Cienfuegos, limitando al Norte con la provincia Villa Clara, al Sur con el Municipio Cienfuegos, al Noroeste con el Municipio Lajas, al Suroeste con Palmira, Nordeste con el Municipio Aguada de Pasajeros y al Sureste con el Municipio Abreus. Abarca una superficie total de 549.0 km<sup>2</sup> ocupando el 4<sup>to</sup> lugar entre los 8 municipios de la provincia y cuenta con una población total de 32569 habitantes agrupados en 9 Consejos Populares, grado de urbanización: 70%. Densidad poblacional: 59,2 hab/km<sup>2</sup> y de 3,33hab/Viv.

La localidad de Rodas comienza a establecerse como asentamiento en los siglos XVI- XVII y XVIII hasta que ya a mediados del siglo XIX teniendo en sus inicios el nombre de “**El Lechuzo**” y posteriormente se le nombre **Rodas**. En dicha zona se han encontrado evidencia de haber sido habitada por aborígenes en el período anterior a la colonia. Los asentamientos de población permanente son posteriores al siglo XIX, pero consta en la historia que existía una fuerte actividad económica desarrollada por la familia Bouyón especializada en la madera auspiciada. La localidad va a tomar relevancia a partir de la fundación de la Villa Fernandina de Jagua, después Villa de Cienfuegos. Es a partir de 1869 que se desarrolla un crecimiento vertiginoso de la población, es a fines de este siglo se crea el Registro de Propiedad, los casinos: El Asiático y El Español, de igual forma se fundaron periódicos e imprentas, se creó la nueva iglesia y una estación telegráfica.

En el período de la neocolonia se establece la incorporación de Cartagena a Rodas, así como la del territorio de Abreus, y se divide el municipio en cuatro distritos:

---

<sup>1</sup> Los elementos relacionados en la caracterización y aspectos históricos son tomados del Plan de Ordenamiento Territorial elaborado por la Dirección Municipal de Planificación Física en el municipio de Rodas, para la investigación se realiza una síntesis de los elementos expuestos en el documento oficial.

1. Distrito Rodas. (lo que actualmente constituye la cabecera municipal).
2. Distrito Barrio Abreus.
3. Distrito Barrios Cartagena, Ciego Montero, Turquino, Santiago y Soledad.
4. Distrito Barrios Congojas, Limones, Medidas y Jabacoa.

En el período de 1901 a 1914 existían en el término Municipal de Rodas 5 centrales azucareros, denominados: Lequeitio, Parque Alto, San Lino, Cieneguita y Constancia, estos dos últimos pasaron en 1911 a formar parte del municipio de Abreus que hasta entonces estuvo adherido a Rodas. De estos el Central San Lino era el único que se encontraba en la localidad de Rodas (lo que hoy constituye la cabecera municipal). Como consecuencia de la crisis de 1920 a 1921 y la de 1929 a 1933 fueron demolidos en Rodas algunos centrales, entre ellos el San Lino en 1922. En esta etapa el municipio contaba con una población total de 22789 habitantes, de ellos 3750 vivían en la cabecera municipal. Como en todo el país en Rodas la puesta en práctica de la Ley de Reforma Agraria posibilita dotar al sector estatal de un importante número de caballerías de tierra que fueron utilizadas en granjas estatales y cooperativas en algunos casos y en otros fueron entregadas en usufructo a cientos de campesinos.

El fondo habitable en el año 1995 está compuesto por 9800 viviendas de ellas 6712 urbanas y 3088 viviendas rurales predominando las viviendas tipo IV. Desde el punto económico el territorio se considera agropecuario destacándose como un municipio de vocación azucarera con la presencia de dos las agroindustrias más importantes de la provincia: Cinco de Septiembre y Catorce de Julio, con un área sembrada de caña de 15633,81 ha. El 73% del área del municipio lo comprende la superficie agrícola. El 27 % lo ocupan tierras no aptas. La población se ha venido concentrando en los asentamientos tanto urbanos como rurales reflejando transformaciones en el territorio. La población rural, producto al período especial en los años 1992-1995, tuvo un aumento pero se ha ido estabilizando, la población dispersa se ha concentrado en los diferentes asentamientos, este proceso está dado por la búsqueda de mejores condiciones de vida tales como transporte, electricidad, servicio.

La cabecera municipal se ha desarrollado de forma desigual con respecto al sistema de asentamientos, a ella se han destinado los mayores recursos, condición que se ha reforzado a partir del fortalecimiento de su sistema de servicios. Estas condiciones determinan importantes relaciones viales y de accesibilidad en cuanto a servicios y empleo, entre la cabecera y el resto de asentamientos cercanos, afianzando tendencias de crecimiento a través de los principales corredores viales que la conectan con estos territorios.

En la actualidad el municipio cuenta con 31 asentamientos, para un 11.5 % del total de la provincia. Se evidencia con la pérdida de tres asentamientos rurales (Columbia, Rosa del Junco y Covadonga), los dos primeros por no clasificar dentro del concepto antes mencionado y este último por una fusión con La Yuguera, proponiendo llamarle así a la recientemente activadas Comisiones de Nombres Geográficos de los respectivos municipios. En este municipio aparece un nuevo asentamiento reconocido como El Pino con 50 viviendas y en proceso de crecimiento, Los asentamientos de Salobre y Anaya son cedidos por Palmira con los nuevos cambios de la DPA. En la siguiente tabla se muestra la caracterización de los asentamientos que existen en el municipio (ver tabla 3.1):

**Tabla 3.1. Caracterización del municipio de Rodas**

<b>Asentamiento.</b>	<b>Categoría (1)</b>	<b>Población Habitante.</b>	<b>Número de Viviendas.</b>	<b>Consejo Popular que pertenece.</b>
Rodas	1	10495	3633	Rodas I, II.
Ariza	1	2566	924	Ariza
Cartagena	1	4434	1491	Cartagena
Congoja	1	2260	777	Congojas
14 de Julio	1	510	191	14 de Julio
Silverita	1	530	151	14de Julio
5 de Septiembre	1	1494	509	5 de Septiembre
Corojo	3	51	16	Medidas
Covadonga	3	119	37	Ariza

Dos Hnos.	2	379	129	14 de Julio
Lajitas	3	159	56	Santiago
Lequeito	2	585	227	Santiago
Limonos	2	890	297	Ariza
Maleza	3	268	101	Santiago
El Mango	3	105	21	Congojas
Margarita	3	428	141	Ariza
P. Alto	2	918	312	Congojas
San Nicolás	2	650	207	Ariza
Santa Elena	3	431	144	Rodas
Turquino	2	789	297	5 de Septiembre
Cta. Rana	3	65	26	Cartagena
Ciruela	3	117	48	Cartagena
Guayabito	3	58	25	Turquino
Jabacoa	3	217	86	Medidas
Lolita	3	191	28	Congojas
Medidas	2	289	116	Medidas
Santiago	2	1062	471	Santiago
Yuguera	3	125	35	Ariza
Batey Nuevo	3	124	52	Medidas

Fuente: Plan General de Ordenamiento Territorial. Dirección municipal de Planificación Física de Rodas, año 2011

### **Dimensión ambiental<sup>2</sup>**

Desde el punto de vista geológico se evidencian formaciones que datan del período en que se conforma la Isla. Las rocas más abundantes en la localidad

---

<sup>2</sup>Los datos que se refieren en la dimensión ambiental son tomados de la tesis Desarrollo Local Sostenible: Potencialidades Endógenas: Caso de Rodas de la autora Patricia B. Álvarez Tramamé, los cuales hacen referencia, a su vez, al manuscrito Geografía de Rodas del autor Carlos Rafael Borges Sellén.

son las sedimentarias, destacándose las calizas, margas y silícitas. El relieve es llano, siendo considerada una llanura fluvial (de aluvión) y erosiva acumulativa, debido a que se encuentra al centro de la cuenca fluvial. El carso es uno de los elementos del relieve que más tipifica a la localidad, este es un carso típico de llanura formado por lapiez o diente de perro, cuevas, furnias, abrigos rocosos y dolinas. Los sistemas cavernarios devienen en atractivo a la curiosidad de los visitantes, por lo que encierran un significado importante en la proyección de la gestión del desarrollo en la localidad. Una síntesis descriptiva de las más importantes cuevas de Rodas debe destacarse la presencia de arte rupestre en las cavernas de la localidad.

En cuanto al clima se establece que la temperatura media anual del aire oscila entre 24° y 26° C. Las precipitaciones son abundantes. La media anual oscila entre 1200 y 1400 mm. El promedio anual de días con lluvia tiene amplitudes entre 80 y 100 días y la frecuencia de días despejados es del 80 % en el período seco. La precipitación máxima diaria anual es de 300 a 350 mm. La humedad relativa media anual a las 7:00 am es de 90 a 95% (elevada) y a la 1.00 pm es de 55 % (normal). Los vientos predominantes son los del este y el sur, con una velocidad máxima de 3.3 m/s y la mínima de 2.8 m/s.

Los principales ríos que encontramos en la zona son: Río Damují, Río Jabacoa y el Río Anaya. En la localidad los suelos son ferralíticos (rojos típicos), los cuales son aptos para el desarrollo de la agricultura y explotaciones pecuarias. En épocas de la colonia, se construyó en Rodas un aserrío en la confluencia de los ríos Jabacoa y Damují para aserrar maderas extraídas de los bosques rodenses. Luego de la gran explotación de maderas que se produjo en la región en la primera mitad del siglo XIX; quedaron en los territorios muy pocos bosques. Los pocos que quedaban fueron destruidos por la política azucarera en la que fueron derribados miles de áreas boscosas con el objetivo de sembrar caña y de utilizar árboles para leña como combustible en las plantaciones, puede decirse que la vegetación actual está compuesta de los llamados bosques de galerías que se localizan en la franja y ribera de los tres ríos, destacándose en éstos las Ceibas, Algarrobos, Júcaros, Yagrumas, Jagüeyes, Palmas Reales, Bejucos, Trepadoras, Pomarosas y Guásimas. Estos bosques

de galerías tienen gran importancia ya que evitan la erosión y regulan el régimen hídrico de los ríos. Actualmente gran parte del territorio está invadido por el marabú, que se ha convertido en una planta difícil de erradicar.

En la fauna fluvial, las especies endémicas de la localidad eran: la biajaca, la trucha, guabino, dajao, mapo, camarón de río, jicoteas y rana “toro”. Las especies marinas que entraba al río antes de la presa: robalo, sábalo, lisas, ronco blanco, jaiba, cají, cubereta, toninas, tiburones, jiguaguas y mojarra. Las Especies introducidas después de la construcción de la presa: tilapia, crisol, pez gato, carpa china, búfalo, tenca y amura. Entre las aves que habitan en el río se encuentran: las yaguasas, las gallinuelas (la pico blanco y la pico roja) y los patos floridos, estas últimas, aves migratorias que llegan en el invierno y se retiran en el verano. Entre las aves que habitan la localidad se encuentran: aura tiñosa, totí, tomeguín, sinsonte, negritos, cernícalos, carpintero verde y carpintero jabao, palomas aliblancas, judío, arrieros, gavilán de monte, padorrea o cartacuba, sijú cotunto y sijú platanero. Una de las aves que caracteriza históricamente a la localidad es la Lechuza, de la que incluso el escudo local tiene su forma y muchos nombran a Rodas la tierra del lechuzo.

La fauna terrestre está caracterizada por: jutías (principalmente congas), majaes de Santa María, lagartijas, chipojos azules y verdes, arañas peludas, alacranes, cucarachas, roedores y bibijaguas. Dentro de la fauna de las cuevas se destacan los murciélagos, de los que se encuentran más de 10 especies.

En la localidad existen bellos paisajes naturales, en esto influye significativamente que está rodeada por ríos, lo que le da una belleza singular. Precisamente, ligado a los ríos encontramos los paisajes más significativos de la localidad:

- En la zona de “La Herradura” el río Anaya forma un gran meandro en forma de “Herradura”, provocado por una falla geológica de sobrecorrimiento la cual hizo que el río abandonara su cauce para luego retomarlo, constituyendo así un hermoso paisaje.
- En el río Jabacoa, se conserva la vegetación de ribera; en una zona del este, conocida como La Lajita de los Marteles el río forma lajas de piedra, esto unido

a la vegetación del lugar hacen un hermoso paisaje rodense; que además constituye un centro cultural histórico para los rodenses que celebran allí con sus caldozas.

- En el Río Jabacoa, pocos kilómetros después de la Lajita se encuentra la zona conocida por la Pollera (debido a su cercanía a la UBE Ponedora Rodas 1), la vegetación de ribera, unido a las lajas que forma el río, que se tornan de un color rojizo debido a la acumulación de óxido de hierro, hacen del lugar un hermoso paisaje.
- En ambas entradas de Rodas encontramos dos puentes y sus ríos, este también es un paisaje admirable.

### **Dimensión económica<sup>3</sup>**

En el municipio la principal actividad que se realiza es la agricultura cañera, dedicándose al cultivo de la caña de azúcar el 78% de la superficie cultivada y el 92% de la superficie dedicada a cultivos permanentes. La gestión económica se desarrolla a través de cinco empresas, tres de subordinación nacional y dos locales, tres unidades presupuestadas. Alcanzando la cifra de 13419 trabajadores como fuerza laboral del territorio de ellos 9417 masculinos. En el municipio predominan las instituciones que representan a la agricultura contando con 37 cooperativas en sus diferentes modalidades y 6 empresas de las cuales 4 están vinculadas a la agricultura. A partir del 2006 el municipio comienza un crecimiento anual de su economía, dándose el mayor crecimiento en el año 2009 por el incremento de las producciones azucareras, ya en el 2010 decrece por la disminución las producciones azucareras dado que el resto mantiene lentos crecimientos.

En el territorio funcionan además la Empresa Pecuaria con altos valores de producción, además se cuenta con tres granjas avícolas. Rodas I, Santa Elena y Viet Nam dos de estas destinadas a la producción de huevos y la restante a la cría. Se cuenta con una planta de asfalto la cual tiene como principal objetivo la reparación de las viales dentro del municipio y la Autopista Nacional. En la

---

<sup>3</sup> Los elementos muestran una síntesis general de los informes y tesis anteriores que comprenden el período 2006-2011.

actividad constructiva, las empresas subordinadas a los Órganos Locales del Poder Popular proporcionan el mantenimiento y crecimiento del fondo habitacional, la construcción de obras sociales y la reparación de la red vial existente, entre otras funciones. La producción de asfalto comparte sus funciones entre el MICONS con dos plantas y los OLPP con dos plantas. La cantidad de trabajadores del municipio en la rama de la Industria es de 919, Agropecuaria 1 078 y en Servicios 2 263 según datos emitidos por la OTE. La cabecera cuenta además con una zona industrial bien definida (La Candita) en la misma se encuentra:

- Almacenes de Mantenimiento y Construcción.
- Empresa de Viales.
- Antigua fábrica de gran Panel.(actualmente desactivada pero de gran interés en mantener pues es la que debe suministrar productos prefabricados a la zona norte de la provincia, que actualmente se encuentra desabastecida)
- Empresa Eléctrica.

Actualmente no se posee una Industria de Materiales para la Construcción, Procesamiento Industrial ni Servicios de Apoyo aunque si cabe señalar que cuentan con un buen desarrollo relacionado con la Industria Alimenticia, así como la actividad comercial por la Empresa de Comercio y Gastronomía. El poco turismo que arriba al municipio es nacional ya que en la actualidad se cuenta con la instalación La Playita con alojamiento para 26 huéspedes, ubicada a la entrada de la cabecera encontrándose en buen estado constructivo. En el asentamiento Cartagena se encuentra la Villa 5 Azúcar, la misma se encuentra en estado constructivo bueno y garantiza el hospedaje de los trabajadores pertenecientes al MINAZ.

#### **Dimensión sociocultural<sup>4</sup>**

La localidad es rica en su patrimonio tanto material como inmaterial. Tiene sus símbolos propios (escudo, flor, e himno). Desde sus inicios la historia local está

---

<sup>4</sup> Se hace referencia al diagnóstico de la tesis Desarrollo Local Sostenible: Potencialidades Endógenas: Caso de Rodas de la autora Patricia B. Álvarez Tramamé, y a los documentos históricos de la localidad que se encuentran en el museo municipal.

muy relacionada con el Río Damují y el Río Jabacoa, que tiene un alto valor económico y cultural, pues los habitantes se sienten identificados con sus aguas y los beneficios que estas reportan, a su vez ha sido fuente de inspiración de sus poetas y escritores, tal es el caso de nuestra Dinorah Sánchez, Fobito García, José Ramón Calatayud, Cipriano García Aday. Dentro del patrimonio inmaterial se destaca el legado de tradiciones autóctonas de la localidad: tradición de oralidad manifiesta a través de diferentes formas (leyendas, mitos y cuentos), bailes campesinos, empleo de los portales como un lugar acogedor de la para el descanso y el intercambio con los vecinos, peleas de gallos, guateque tradicional, tradición de entonar canciones mexicanas, práctica de la religión afrocubana, la tradición de las festividades del 16 de julio (día del rodense ausente y festividad de la Santísima Virgen del Carmen patrona del pueblo), por último cabe señalar que las tradiciones pesqueras del pueblo son un elemento de suma importancia.

Dentro de los viene inmuebles se destacan: la Iglesia Católica Nuestra Señora del Carmen, el Parque José Martí, el Busto de José Martí, el Paseo del Prado: Vivienda – Tienda: “El cañonazo”, la Casa de Raúl Suárez Martínez, el Cementerio de Rodas, el Liceo de Rodas, la Respetable Logia Masónica “Obreros del Damují”. De igual forma la localidad posee una gran selección de piezas museables: Cesta de avituallamiento (conformada en junquillo y guano, data de 1895, fue utilizado por los mambises y sus familiares en la zona de Cartagena), Cerámica Pisapapel (obra artística realizada por el mártir rodense expedicionario del Granma Raúl Suárez Martínez). La localidad posee sitios naturales que son considerados patrimonio natural entre los que se destaca la cueva El Tanteo, la cueva de Palo Liso.

El municipio tiene cines ubicados en los asentamientos 5 de Septiembre, 14 de Julio, Congojas, Cartagena, Ariza y la cabecera municipal, en esta además cuenta con los servicios de Biblioteca, Museo y Librería, este aspecto se encuentra muy poco balanceado, ya que es la única que posee instalaciones para ese fin.

En el tema de deporte, existe déficit de instalaciones sobre todo en los asentamientos rurales, donde casi todos cuentan solamente con terrenos que

beisbol, no existen canchas para la práctica de baloncesto o volibol solo se cuenta con instalaciones como gimnasios ubicados 3 en la cabecera municipal y 2 en el asentamiento de Ariza.

A continuación se realiza una comparación de la cantidad de instalaciones deportivas existentes en el municipio desde el año 2001 hasta el 2010 según datos tomados de la Oficina Nacional de Estadísticas donde se manifiesta un descenso del número de las instalaciones de 27 que existían en el 2001 aumentaron en el año 2005 a 29, luego por el deterioro, la falta de atención y mantenimiento se redujo el número a 15 en el 2010.

En el asentamiento Rodas luego de la nueva ubicación del Policlínico Principal de Urgencia (PPU) en el área de emplazamiento de la plaza, las actividades recreativas del municipio se realizan a todo lo largo de la Calle Línea, la misma está actualmente en proceso de reconstrucción y en su culminación se ubicó una plataforma en la cual se realizarán actos políticos y amenizarán grupos musicales para el disfrute de la población. En esta misma arteria se ha culminado la construcción de dos ranchones que se emplearán para la venta de gastronomía.

La cabecera cuenta con varios espacios recreativos como: La Roca, localizada al lado del Motel La Playita, la misma se encuentra en estado constructivo bueno y es usado frecuentemente por la población más joven, existe también la instalación llamada El Cabaret el mismo se encuentra en la Calle Céspedes y brinda servicios en horas nocturnas.

La animación diurna se localiza fundamentalmente a todo lo largo de la calle Maceo hasta la intersección con Céspedes y Línea donde se localizan la mayor cantidad de oficinas, comercios y entidades de interés por parte de la población. La animación nocturna se localiza fundamentalmente en la zona del Motel La Playita donde asiste la mayor parte de la población joven de la localidad pues se encuentra el centro nocturno La Roca, el mismo se encuentra en estado constructivo bueno. Existe una Feria Agropecuaria donde se realizan Torneos Provinciales y Nacionales de Rodeos exhibiéndose ejemplares del ganado vacuno y equino muy reconocidos a nivel nacional, aparte de otras actividades

relacionadas con el sector agropecuario, como por ejemplo la actividad del 17 de mayo, Día del Campesino.

### **Dimensión de infraestructura y equipamientos**

**Infraestructura de las Viviendas:** La localidad de Rodas cuenta con 3 779 viviendas, de las cuales 2 902 son urbanas y 877 rurales, dividiéndose estas últimas en 145 dispersas y 732 concentradas; y 286 apartamentos en su totalidad urbanos para un total de fondo habitacional de 4 065.

**Infraestructura para la Educación:** La infraestructura actual para la educación en Rodas consta de: Centros Educativos: 5 primarias, 1 Secundaria, 1 Especial, 1 de Oficios; Círculos Infantiles: 1; Clubes de Computación y Salas de Video: 1 y 1.

**Infraestructura para las Comunicaciones:** La localidad cuenta con una Oficina de Correos que cubre las necesidades y brinda servicios de telecomunicaciones nacional e internacional. Los centros de conmutación automáticos fijos despliegan sus redes por casi la totalidad del municipio, permitiendo así la interconexión de los abonados a este tipo de servicio. En el caso de las comunicaciones móviles, han desplegado su área más allá de los límites de la cabecera por lo cual la misma posee capacidad total para este tipo de servicio con la introducción de la telefonía fija alternativa (TFA), a pesar de que su cobertura es pobre en algunos asentamientos.

En cuanto a la telefonía podemos argumentar que se deben digitalizar los asentamientos de Cartagena, Turquino, 5 de Septiembre, Ariza y algunas zonas muertas que todavía persisten, la cabecera se encuentra saturada en cuanto a las redes telefónicas y no presentan planes de incorporación de nuevos usuarios telefónicos, con igual perspectiva se encuentran los restantes asentamientos. ETECSA no brinda servicio de correo internacional, pero sí de teléfonos públicos y centros agentes que radican en casas particulares. El municipio cuenta con una Oficina Comercial de ETECSA, con un sistema digitalizado en buen estado el cual abarca una población servida de 3.93% de sistema fijo y con 1 255 teléfonos alternativos. Además para las comunicaciones

se cuenta con un centro de correos y telégrafos que brinda servicio a todos los asentamientos rurales a través de los agentes postales.

**Infraestructura para los Servicios Comunes:** Se brindan los servicios fúnebres de forma gratuita contando con una Funeraria Pública, un Cementerio y varios Jardines para la venta de flores y coronas. Existe el servicio de recogida de la basura y limpieza de las calles que se realiza diariamente, además de un vertedero en el que se tratan los residuos según las normas vigentes. Para el reciclaje de materiales no degradables de desechos domésticos y públicos existe un programa de recogida de Materias Primas y Tiendas para la compra de los materiales.

De los 31 asentamientos con que cuenta el municipio, 5 asentamientos están servidos por sistema y pequeños sistemas de redes de alcantarillado beneficiándose una población de 7 191 habitantes que representa el 23% de la población total del municipio, no siendo servida totalmente por redes de alcantarillado los asentamientos de Rodas y Ariza.

**Acueducto y alcantarillado:** La localidad cuenta con el servicio de suministro de agua y acueducto para tratamiento, así como con la red de alcantarillados. La calidad del agua de consumo no es buena debido a la no existencia de sistemas de tratamiento de residuales de la mayoría de los asentamientos poblacionales y en otros casos se realiza a través de fosas individuales y al mal funcionamiento de sistemas de tratamientos de residuales de asentamientos, industriales y agropecuarios. El estado técnico de los sistemas de acueducto en el municipio se puede calificar de regular a malo debido al mal estado que presentan sus redes.

**Electricidad:** Se encuentra electrificado casi el 100% de las necesidades del sector residencial y público de la localidad. Existe una tarifa de 9 centavos para el consumo de los primeros 100kw y 20 centavos de 101 a 200kw y 30 centavos de 201kw en adelante.

**Transporte:** El servicio de transporte público cubre algunas de las necesidades básicas de la localidad, existiendo problemas con la disponibilidad de equipos,

combustibles y lubricantes para satisfacer la demanda ya sea interprovincial, intermunicipal y hacia los asentamientos del mismo, así como servicios de medibus.

**Red Vial:** La cabecera municipal es atravesada por la carretera del circuito sur vinculándola con la cabecera provincial y a su vez con la Autopista Nacional, presentando además buena accesibilidad con el resto del sistema de asentamientos del municipio. La mayor afectación de las vías está dado por la capa de rodamiento y el deficiente tratamiento en el sistema de drenaje. La vialidad interna en mal estado, las que constituyen un serio problema para la transportación de la materia prima hacia las industrias azucareras y del personal hacia el trabajo y a los asentamientos de residencia. El alumbrado público está caracterizado por el no cubrimiento en la totalidad del sistema, presentando en buena medida problemas propios del equipamiento repercutiendo hacia los asentamientos rurales.

**Red ferroviaria:** La red ferroviaria no tiene una adecuada utilización en cuanto a su aprovechamiento, estando subutilizada, por lo que deberá valorarse el incremento en las transportaciones, sobre todo hacia aquellas zonas con este potencial que superar los 15 km de radio y el nivel de inversiones a ejecutar es mínimo.

### **Listado de los principales problemas existentes en la localidad de Rodas para el año 2012**

- Fuerte proceso de concentración de la población en la cabecera municipal y asentamientos concentrados trayendo consigo el limitado crecimiento de asentamientos dispersos.
- Existencia de asentamientos en áreas afectadas por posibles inundaciones u ruptura de embalses.
- Poco aprovechamiento del suelo por las construcciones uniplantas.
- Deterioro paulatino del fondo habitable existente.
- El municipio desde el punto de vista económico mantiene un déficit presupuestario, al no lograr incrementar sus ingresos por encima de sus gastos.
- Ineficiente explotación del potencial acuícola embalsado.

- Escasez de fuerza de trabajo para actividades agrícolas.
- Problemas de drenajes en áreas agrícolas.
- Unidades en regular y mal estado constructivo sin plan de inversiones para mejorarlas.
- No existen centros nocturnos como actividad recreativa para la satisfacción de la población joven, solo se halla en la cabecera, el resto de los asentamientos, tanto urbanos como rurales carecen del mismo.
- Las redes en la totalidad del municipio se encuentran en regular y mal estado.
- La calidad del agua es regular y en los períodos de lluvia es mala.
- El manto freático en el municipio se encuentra altamente contaminado.
- Reducción del servicio de agua por el mal estado de las redes técnicas, que provocan fugas y bajas presiones.
- Se hace uso del agua potable para el riego de autoconsumo y organopónicos, así como el lavado de corrales de cerdos y otros animales.
- Sistema de alcantarillado sin concluir y barrios que carecen de este servicio, contribuyendo al deterioro de la cuenca superficial del Río Damují y cuenca subterránea.
- Deterioro de la tecnología existente debido a la falta de recursos materiales y financieros para asegurar los mantenimientos e inversiones en todos los elementos de la red (subestaciones; transformadores y líneas).
- Déficit de las redes de alumbrado público a niveles.
- Deterioro de la tecnología existente en la red eléctrica, con red de distribución primaria muy vieja y distribución secundaria con conductores inadecuados, obsoletos y en mal estado que ocasionan pérdidas excesivas en las redes e interrupciones en algunas zonas.
- La comunicación telefónica se encuentra saturada en toda la cabecera y no presentan planes de incorporación de nuevos usuarios telefónicos para el municipio.
- La infraestructura vial y ferroviaria necesaria para apoyar la producción cañera está en mal estado.
- Gran deterioro de la vialidad existente de acceso a los asentamientos rurales y mal estado de las vías internas de los asentamientos urbanos.
- Insuficiencia de espacios públicos.

- Suelos altamente erosionables debido al mal manejo producto de la actividad pecuaria y la deforestación.

### **3.2. Etapa 2: Posicionamiento estratégico de la localidad de Rodas**

A partir de la problemática existente se procede a determinar el posicionamiento estratégico de la localidad de Rodas, para ellos se determinan las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de la localidad considerando el criterio de los especialistas que colaboran con la investigación. A continuación se listan las mismas:

#### **Listado de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de la localidad de Rodas para el período marzo del 2012**

1. Existencia de contaminación hídrica y atmosférica producto de una insuficiente infraestructura de protección al medio ambiente.
2. Se evidencia un deficiente abastecimiento de agua para el consumo.
3. Carencia de empleos más atractivos.
4. Disparidades generacionales: población envejecida y éxodo de población joven.
5. Sistema productivo local debilitado y con dependencia externa.
6. Insuficiente actividades de recreación, cultura y deporte para todos los sectores de la población.
7. Deterioro del fondo habitacional y la infraestructura técnica (hidráulica, vialidad, eléctrica y comunicación).
8. Flujos poblacionales por concepto de empleo

#### **Fortalezas**

1. Existencia de un patrimonio cultural tangible e intangible que puede transformarse en uno de los sectores emergentes para el desarrollo socioeconómico de la localidad.

2. Disponibilidad de mano de obra calificada.
3. Existencia de empresas, organismo, unidades de producción y servicios dentro de la localidad que constituyen fuentes de empleo.
4. Capacidad de la dirección del gobierno local para apoyar procesos de desarrollo local.
5. Cercanía a la cabecera provincial.

### **Amenazas**

1. Condiciones climáticas y fenómenos meteorológicos.
2. Procesos migratorios.
3. Existencia de otras fuentes de empleo más atractivas y/o de mayores ingresos en el entorno.
4. Existencia de un programa de infraestructura vial que no incluye dentro de su estructura a la localidad (vial).
5. Restricciones que limitan el acceso a financiamiento externo para proyectos de desarrollo local.

### **Oportunidades**

1. Existencia de legislaciones relacionadas con el manejo y protección de los recursos naturales y del medio ambiente.
2. Existencia del proyecto GUCID para impulsar el desarrollo de la localidad.
3. Estabilidad política y social del país, la región y la localidad.
4. Desarrollo de programas de la Revolución por voluntad política del país.

Teniendo en cuenta el procesamiento de la matriz DAFO realizada por el grupo de especialista que colaboran con la investigación (ver anexo 3.1) se tiene como resultados que la localidad la coloca en una posición adaptativa (III cuadrante: oportunidades, debilidades) lo que significa que debe aprovechar las

oportunidades que se generan y minimizar las debilidades actuales, aprovechando las fortalezas del sitio y atenuando las amenazas. Este resultado muestra coincidencia con estudios anteriores pues la localidad a pesar de haber dado solución a varios problemas que se presentaba en años pasados aun así se encuentra en una situación de adaptarse a los cambios que se presentan en el entorno para dar solución a la problemática existente.

Las debilidades de mayor impacto son:

**Debilidad 5.** Sistema productivo local debilitado y con dependencia externa.

**Debilidad 1.** Existencia de contaminación hídrica y atmosférica producto de una insuficiente infraestructura de protección al medio ambiente.

**Debilidad 3.** Carencia de empleos más atractivos.

**Debilidad 4.** Disparidades generacionales: población envejecida y éxodo de población joven.

Las oportunidades de mayor impacto son:

**Oportunidad 3.** Estabilidad política y social del país, la región y la localidad.

**Oportunidad 4.** Desarrollo de Programas de la Revolución por voluntad política del país.

**Oportunidad 2.** Existencia del proyecto GUCID para impulsar el desarrollo de la localidad.

Atendiendo a los resultados obtenidos en la matriz deben tenerse en cuenta las fortalezas y amenazas de mayor impacto en el sistema.

Las fortalezas de mayor impacto son:

**Fortaleza 4.** Capacidad de la dirección del gobierno local para apoyar procesos de desarrollo local.

**Fortaleza 1.** Existencia de un patrimonio cultural tangible e intangible que puede transformarse en uno de los sectores emergentes para el desarrollo socioeconómico de la localidad.

**Fortaleza 3.** Existencia de empresas, organismo, unidades de producción y servicios dentro de la localidad que constituyen fuentes de empleo.

Las amenazas de mayor impacto son:

**Amenaza 5.** Restricciones que limitan el acceso a financiamiento externo para proyectos de desarrollo local.

**Amenaza 4.** Existencia de un programa de infraestructura vial que no incluye dentro de su estructura a la localidad (vial).

**La situación problémica que se define a partir de la matriz DAFO es la siguiente:** La localidad de Rodas presenta una contaminación hídrica y atmosférica producto de una insuficiente infraestructura de protección al medio ambiente, de igual forma se evidencia un deficiente abastecimiento de agua para el consumo. Se manifiesta un deterioro del fondo habitacional y la infraestructura técnica (hidráulica, vialidad, eléctrica y comunicación). Desde el punto de vista económico persiste la carencia de empleos más atractivos, lo cual se agrava en el tiempo a partir de que comienza a manifestarse disparidades generacionales: población envejecida y éxodo de población joven sumado a un sistema productivo local debilitado y con dependencia externa lo que provoca flujos poblacionales por concepto de empleo. En el aspecto sociocultural se muestran una insuficiencia en cuanto a la planificación de actividades de recreación, cultura y deporte para todos los sectores de la población.

**La solución estratégica que se establece para la localidad, teniendo en cuenta el criterio de expertos es la siguiente:** la localidad de Rodas debe aprovechar la existencia de programas de la Revolución en el sector productivo y social, así como la presencia del proyecto GUCID para impulsar su desarrollo local, permitiéndole potenciar su patrimonio cultural tangible e intangible que puede transformarse en uno de los sectores emergentes para el desarrollo

socioeconómico, a su vez deben establecerse alianzas estratégicas entre las empresas, organismo, unidades de producción y servicios en función de dar solución a las problemáticas existente con su correspondiente impacto social, siendo gestionado y liderado por el Gobierno local. Se debe dar solución a los problemas que presenta la infraestructura técnica, de servicios y comunicaciones, y desde el punto de vista cultural deben establecerse acciones concretas en función de potenciar actividades de recreación, cultura y deporte para todos los sectores de la población.

### **3.3. Etapa 3: Elaboración del plan de acción**

A partir de los resultados obtenidos en la matriz DAFO se procede a elaborar el plan de acción para la localidad de Rodas, para lo cual se tiene en cuenta el criterio de los expertos que colaboran con la investigación, a los cuales se les presenta una encuesta con el objetivo de evaluar dichas políticas y acciones con la ayuda del procesamiento estadístico MULTIPOL (ver anexo 3.2). A continuación se listan las políticas y acciones propuestas y los criterios de medida para su análisis:

#### **Criterios de medida**

**C1.** Elevar el nivel de vida.

**C2.** Priorizar los programas de la Revolución.

**C3.** Mejorar la oferta de bienes y servicios de consumo.

**C4.** Reducir las desigualdades económicas y sociales de la localidad con respecto a otros espacios territoriales.

#### **Políticas**

**P.1** Satisfacer las necesidades espirituales de los individuos.

**P.2** Mejorar la accesibilidad externa e interna de la comunidad.

**P.3** Minimizar los efectos del cambio de base económica.

**P.4** Diversificar la infraestructura económica.

**P.5** Mejorar y elevar la prestación de servicios.

**P.6** Potenciar proyectos que impulsen el desarrollo.

**P.7** Continuar potenciando los programas de salud con calidad.

**P.8** Apoyar el despliegue de los diferentes Programas Educativos.

**P.9** Rescatar la cultura comunitaria.

### **Acciones**

**A.1** Ampliar las ofertas de actividades culturales: proyección de películas, servicio de biblioteca móvil, talleres de creación artística, ferias donde se desarrolle la oralidad, la muestra y peleas de gallos, artesanía, tradiciones ganaderas, pesqueras y cañeras.

**A.2.** Aumentar el número de actividades recreativas y deportivas con calidad: fiestas populares del 16 de Julio y Semana de la Cultura Rodense, proyecto de senderismo en el recorrido Tanteo- Herradura,

**A.3.** Crear el Parque turístico Damují.

**A.4.** Impulsar proyectos donde se presente a Rodas como un producto turístico local teniendo en cuenta el patrimonio cultural material e inmaterial que se posee.

**A.5** Restaurar las calles y carreteras de acceso interno y externo.

**A.6** Aumentar el número de ómnibus de pasajeros.

**A.7** Reanimar los centros de producción y servicios de la localidad.

**A.8** Explotar las fuentes de empleo existentes.

**A.9** Crear nuevas fuentes de empleo más atractivas en correspondencia con la reanimación de la infraestructura económica.

**A.10** Establecer, por la vía del gobierno, mecanismos que permitan elevar la calidad de los servicios en la comunidad.

**A.11** Formar capacidades en los líderes locales a fin de gestar y dirigir proyectos de desarrollo del municipio.

**A.12** Proponer proyectos que den solución a los diferentes problemas existentes en la localidad.

**A.13** Incrementar el personal médico y paramédico.

**A.14** Establecer un mecanismo que estimule la permanencia del personal de salud.

**A.15** Establecer coordinaciones con Educación Municipal para garantizar que adolescentes y jóvenes continúen vinculados a los centros de enseñanza media general.

**A.16.** Insertar en los planes de estudio de la enseñanza primaria temas relacionados con la historia local.

**A.17** Incentivar el apoyo de las Empresas para con la localidad.

**A.18.** Realizar acciones comunitarias que evidencien los valores identitarios.

Los resultados obtenidos en la encuesta aplicada a los expertos son procesados con el software estadístico MULTIPOL. Considerando las posiciones que asumen las políticas y acciones y a partir del análisis de las matrices que se obtienen se realiza la interpretación cualitativa del proceso (ver anexo 3.3), atendiendo al criterio de los expertos se puede concluir que:

Las políticas de mayor peso en el sistema (ateniendo al impacto) que son consideradas claves para dar solución a la problemática existente en la localidad de Rodas, atendiendo los criterios establecido por los expertos:

**P.8** Apoyar el despliegue de los diferentes Programas Educativos.

**P.7** Continuar potenciando los programas de salud con calidad.

**P.4** Diversificar la infraestructura económica.

**P.6** Potenciar proyectos que impulsen el desarrollo.

**P.3** Minimizar los efectos del cambio de base económica.

**P.9** Rescatar la cultura comunitaria.

Dentro de ellas se debe destacar el grado de proximidad entre las políticas **P.4**, **P.6**, **P.3** y **P.9**. De igual forma, atendiendo al criterio de expertos se seleccionan las políticas **P.8** y **P.7** como políticas de fuertes y que se encuentran muy cercanas en plano de aproximaciones entre Políticas y Acciones.

A continuación se muestran las acciones de mayor peso (por orden de impacto) considerándose acciones claves dentro del sistema estudiado para dar cumplimiento a las políticas atendiendo a los criterios que se evalúan estas son **A9**, **A17**, **A7**, **A12** y **A10**:

**A.9.** Crear nuevas fuentes de empleo más atractivas en correspondencia con la reanimación de la infraestructura económica.

**A.17.** Incentivar el apoyo de las Empresas para con la localidad.

**A.7.** Reanimar los centros de producción y servicios de la localidad.

**A.12.** Proponer proyectos que den solución a los diferentes problemas existentes en la localidad.

**A.10.** Establecer, por la vía del gobierno, mecanismos que permitan elevar la calidad de los servicios en la comunidad.

La acción **A11** a pesar de encontrarse ubicada en el cuadrante de máximo impacto su fuerza es inferior a las acciones **A9**, **A17**, **A7**, **A12** y **A10**, pero atendiendo al criterio de expertos se establece como acción clave para el cumplimiento de la políticas de acuerdo con los criterios de medidas propuestos atendiendo al impacto social de la misma (ver plano de sensibilidad de las clasificaciones):

**A.11.** Formar capacidades en los líderes locales a fin de gestar y dirigir proyectos de desarrollo del municipio.

Las acciones **A8**, **A4** y **A5** presentan un fuerte impacto aún cuando resultan ser acciones muy sensibles en el sistema y dependen de la ejecución de las acciones más fuertes:

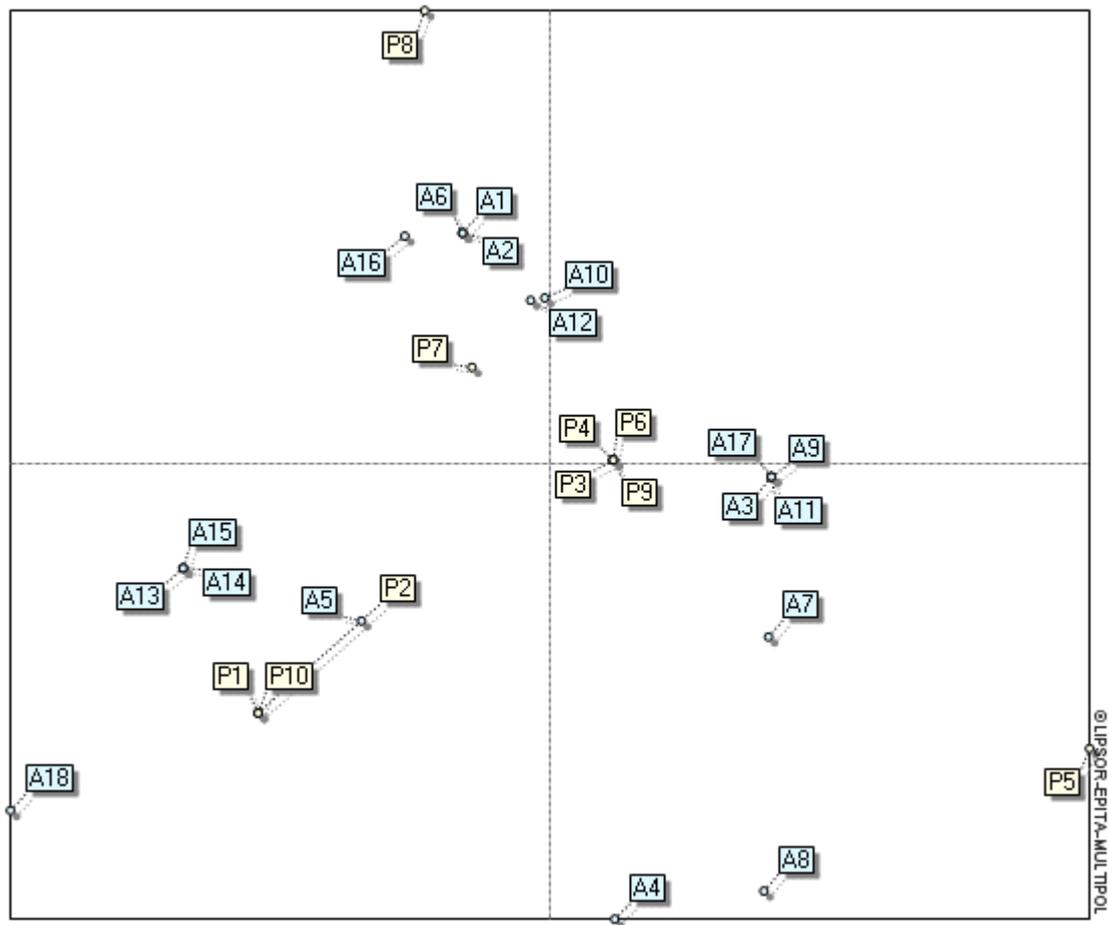
**A.8.** Explotar las fuentes de empleo existentes.

**A.4.** Impulsar proyectos donde se presente a Rodas como un producto turístico local teniendo en cuenta el patrimonio cultural material e inmaterial que se posee.

**A.5.** Restaurar las calles y carreteras de acceso interno y externo.

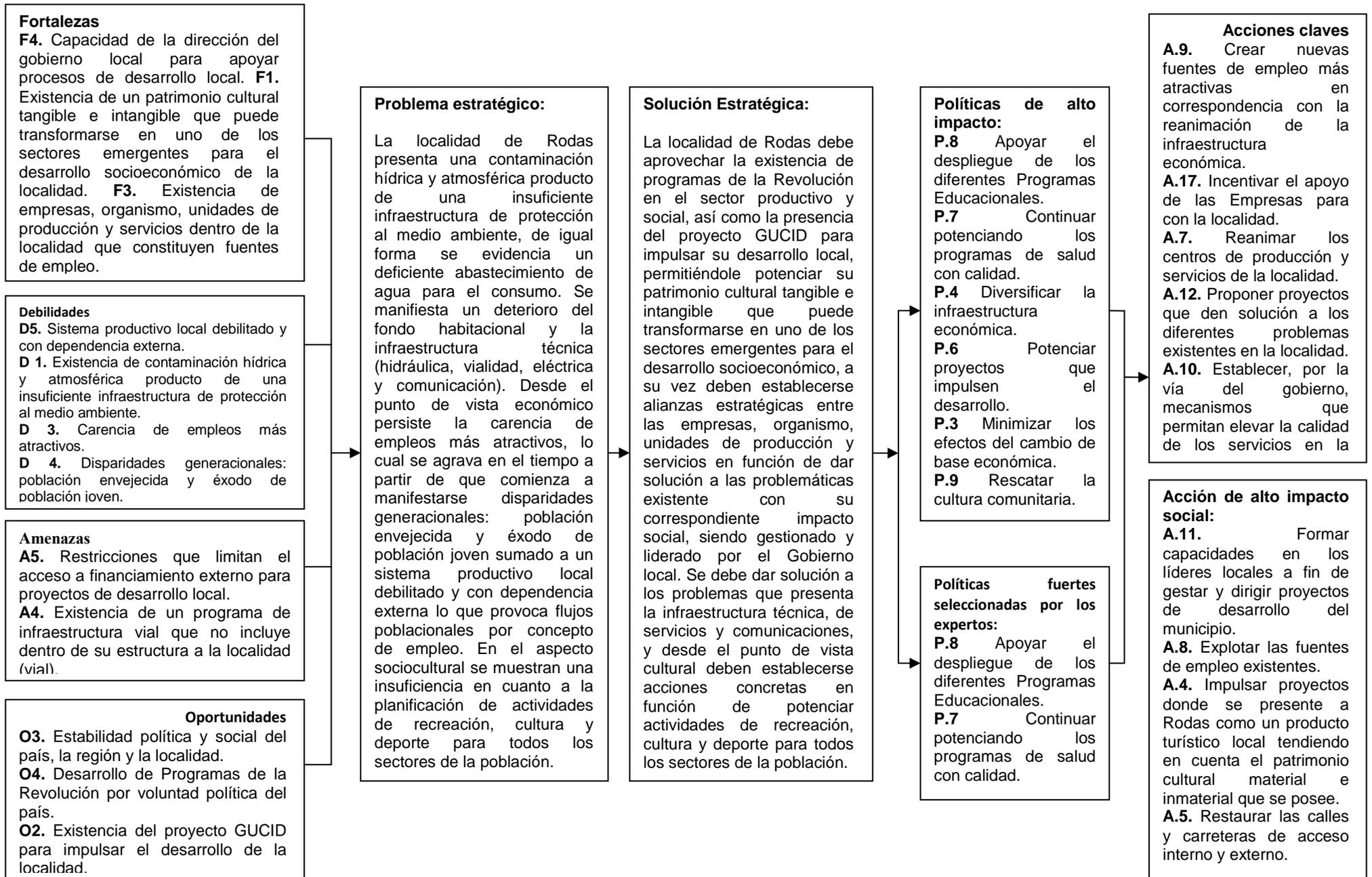
A continuación se muestra el plano de proximidades entre las políticas y las acciones que se proponen para el estudio (ver plano de proximidades ente acciones y políticas):

### Plano de proximidades entre acciones y políticas



A partir de los resultados obtenidos se establece el siguiente esquema para que establezca el plan de acción propuesto para el sistema estudiado (ver esquema 3.1):

### Esquema 3.1 Plan de acción para el municipio de Rodas. Fuente: elaboración propia, mayo del 2012



## Conclusiones

- El desarrollo local puede entenderse como un proceso multidimensional y plurifactorial que implica un protagonismo y autonomía de los actores, orientados por un Agente de Desarrollo Local que, a partir del pensamiento estratégico que emana de la localidad, conciben un plan estratégico que incluya todo un análisis de las dimensiones constituyentes del sistema objeto de estudio (salud, educacional, sociocultural, ambiental, socio-psicológica, habitacional, infraestructura y equipamiento).
- La localidad de Rodas presenta una contaminación hídrica y atmosférica producto de una insuficiente infraestructura de protección al medio ambiente, de igual forma se evidencia un deficiente abastecimiento de agua para el consumo. Se manifiesta un deterioro del fondo habitacional y la infraestructura técnica (hidráulica, vialidad, eléctrica y comunicación). Desde el punto de vista económico persiste la carencia de empleos más atractivos, lo cual se agrava en el tiempo a partir de que comienza a manifestarse disparidades generacionales: población envejecida y éxodo de población joven sumado a un sistema productivo local debilitado y con dependencia externa lo que provoca flujos poblacionales por concepto de empleo. En el aspecto sociocultural se muestran una insuficiencia en cuanto a la planificación de actividades de recreación, cultura y deporte para todos los sectores de la población.
- Para sustentar las estrategias de desarrollo local en Rodas es necesario aprovechar la existencia de programas de la Revolución en el sector productivo y social, así como la presencia del proyecto GUCID para impulsar su desarrollo local, permitiéndole potenciar su patrimonio cultural tangible e intangible que puede transformarse en uno de los sectores emergentes para el desarrollo socioeconómico, a su vez deben establecerse alianzas estratégicas entre las empresas, organismo, unidades de producción y servicios en función de dar solución a las problemáticas existente con su correspondiente impacto social, siendo gestionado y liderado por el Gobierno local. Se debe dar solución a los problemas que presenta la infraestructura técnica, de servicios y comunicaciones, y desde el punto de vista cultural deben establecerse acciones concretas en función de potenciar actividades de recreación, cultura y deporte para todos los sectores de la población.

- Las políticas de mayor impacto son: **P.8** Apoyar el despliegue de los diferentes Programas Educativos, **P.7** Continuar potenciando los programas de salud con calidad, **P.4** Diversificar la infraestructura económica, **P.6** Potenciar proyectos que impulsen el desarrollo, **P.3** Minimizar los efectos del cambio de base económica, **P.9** Rescatar la cultura comunitaria. A partir de ellas las Políticas fuertes seleccionadas por los expertos son **P.8** y **P.7**.
- Las acciones claves son: **A.9.** Crear nuevas fuentes de empleo más atractivas en correspondencia con la reanimación de la infraestructura económica, **A.17.** Incentivar el apoyo de las Empresas para con la localidad, **A.7.** Reanimar los centros de producción y servicios de la localidad, **A.12.** Proponer proyectos que den solución a los diferentes problemas existentes en la localidad, **A.10.** Establecer, por la vía del gobierno, mecanismos que permitan elevar la calidad de los servicios en la comunidad. De igual forma una **acción de alto impacto social es:** capacidades en los líderes locales a fin de gestar y dirigir proyectos de desarrollo del municipio, **A.8.** Explotar las fuentes de empleo existentes, **A.4.** Impulsar proyectos donde se presente a Rodas como un producto turístico local teniendo en cuenta el patrimonio cultural material e inmaterial que se posee, **A.5.** Restaurar las calles y carreteras de acceso interno y externo.

## **Recomendaciones**

- La culminación del estudio propuesto permite establecer un plan de acción para la estrategia de desarrollo local de Rodas, a pesar de que se reconoce este aspecto no es objetivo del estudio llevar a cabo este proceso, pero se recomienda la aplicación de los resultados y las propuestas elaboradas a partir del mismo, ejecutando las acciones para con ellas dar cumplimiento a las políticas establecidas y evaluadas de acuerdo al criterio de los expertos, lo cual puede realizarse a partir de entregar los resultados al Gobierno Municipal de Rodas, a la Dirección Municipal de Planificación Física y demás organismo implicados en el desarrollo local del municipio.
- Se propone, desde el punto de vista científico, que el estudio se publique y sea presentado en eventos en los diferentes niveles: de base, municipal, provincial, nacional e internacional. De igual forma por su importancia puede presentarse en la categoría de investigación científica a la propuesta de premios CITMA en el presente año 2012.

## **Bibliografía**

Acanda, Jorge L. (2009). Formación del pensamiento Marxista. Universidad de La Habana.

Ahern y Fabel. (1996). La Geografía Turística. FAO *Depósitos de documentos de* <http://www.umsanet.edu.bo>.

Albuquerque, Francisco. (1999). *Desarrollo Económico Local en Europa y América Latina*. Madrid.

Albuquerque, Manuel. (1999). *Manual del Agente del Desarrollo Local* (1º ed.). Santiago de Chile: Ediciones SUR.

Ander-Egg, Ezequiel. (200). *Metodología y practica del desarrollo de la comunidad*.

Ander-Egg, Ezequiel. (2003). *Historia del trabajo social*. La Habana: Editorial Félix Varela.

Becerra Lois, Francisco. (2003). *Características Subyacentes en el Desarrollo Socio-Económico de la Provincia de Cienfuegos durante el período de 1987-2000*. Tesis Doctoral, Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez".

Boisier S. (1997). *La descentralización. Un tema difuso y confuso*. Santiago de Chile.

Boisier S. (2001). *Modernidad y territorios*. Santiago de Chile: Publicación de Naciones Unidas.

Boron, Atilio y Rossi, Miguel. (2010). "Aristóteles y la economía en el mundo

antiguo” (Vol. 13). Presented at the CLASE]. En: Curso virtual “Política, mercado y sociedad”, Buenos Aires: Programa Latinoamericano de Educación a Distancia, Centro Cultural de la Cooperación.

de Cambra Bassols, Jordi. (1999). *Sociología, desarrollo humano y sociedad: balance de fin de siglo*. La Habana.

Cárdenas González, Alián. (2002). *Guajimico, concientización y gestión del patrimonio local como vía para el desarrollo*. Tesis de Maestría, Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez".

Castaño Salas, Héctor. (2006). *Neoliberalismo Monetarista. La hegemonía del capital*. Editorial Félix Varela.

Castaño Salas, Héctor. (2007). *Selección de críticas a las teorías económicas burguesas*. La Habana: Editorial Félix Varela.

Castro Díaz –Balart, Fidel. (2001). *Ciencia, innovación y futuro*. La Habana: Instituto Cubano del Libro.

Castro Ruz, Fidel. (1983). *La crisis económica y social del mundo*. La Habana: Oficina de publicaciones del Consejo de Estado.

Célis Mestre, Francisco. (1995, La Habana). Método TZ Combinado.

CEPAL. (n.d.). Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Información histórica –. *Evolución de las ideas de la CEPAL*. <http://www.eclac.cl>, .

Colectivo de Autores. (1991). *El hombre y la economía en el pensamiento del*

*Che. Compilación de textos.* La Habana: Editorial Pueblo y Educación.

Conservación de los recursos genéticos de los peces: problemas y recomendaciones. (n.d.). *Depósitos de documentos de la FAO, Departamento de Pesca.* <http://www.fao.org>, .

Díaz de León Gómez, J. (2000). Desarrollo económico. Teoría y conceptos. *Desarrollo económico.*

<http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/detyc.htm>, .

Dirección Provincial de Planificación Física de Cienfuegos. (2005a). Plan Provincial del Ordenamiento Territorial.

Dirección Provincial de Planificación Física de Cienfuegos. (2005b). Plan Provincial de Ordenamiento Territorial.

Dirección Provincial de Planificación Física de Cienfuegos. (2007). Estudio provincial de apoyo al Plan Nacional de Ordenamiento Territorial.

Dirección Provincial de Planificación Física de Cienfuegos. (2008). Estudio nacional de Ordenamiento Territorial.

Documentos VI Congreso del Partido Comunista de Cuba. (2011, 19 de abril del 16). *Documentos del VI Congreso. Partido Comunista de Cuba.* <http://www.cubadebate.cu>.

Everleny, Omar (compilador). (2010). *Cincuenta años de economía cubana.* La Habana: Editorial de Ciencias Sociales.

Figuroa Albelo, Víctor. (2009). Economía política de la transición al Socialismo. Experiencia Cubana (p. 463). La Habana: Editorial Ciencias Sociales.

González Fontes, Ramón. (2002). La gestión del desarrollo regional en Cuba. Un enfoque desde la endogeneidad. *Economía, Sociedad y Territorio*, 12(593-620), 3.

Guzón Camporredondo, Ada (compiladora). (2006). *El desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas*. La Habana: Editorial Academia.

Hernández Águila, Nodaimis. (2004). *Diagnostico del Estado de la Calidad de Vida de la Localidad de Reina*. Tesis de Maestría, Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez".

Hernández Hurtado, Karen. (1997). *Una Propuesta de Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbano para la Localidad de Cumanayagua*. Tesis de Maestría, Universidad de Cienfuegos "Carlos Rafael Rodríguez".

Hernández Sampieri, Roberto. (2003). *Metodología de la Investigación*. La Habana: Félix Varela.

Hidalgo Capitán, Antonio Luis. (1998). *El Pensamiento Económico sobre Desarrollo*.

*De los Mercantilistas al PNUD*. Tesis Doctoral, Universidad de Huelva.

ILPES. (n.d.). Manual "Enfoque sistémico y Desarrollo Local". *Desarrollo Local*.  
[www.desarrollolocal.org/conferencia/doclibero](http://www.desarrollolocal.org/conferencia/doclibero).

Martínez, Osvaldo. (1997). Globalización: ¿alternativa o destino del sistema capitalista? ([Revista Cuba Socialista #8](#), Pág. 24

Martínez Casanova, Manuel. (2011a). *La intervención sociocultural como recurso de cambio*. Santa Clara-Villa Clara: Centro de Estudios Comunitarios. Universidad Central "Martha Abreus" de las Villas.

Martínez Casanova, Manuel. (2011b). *Intervención sociocultural con énfasis en el autodesarrollo comunitario*. Santa Clara-Villa Clara: Centro de Estudios Comunitarios. Universidad Central "Martha Abreus" de las Villas.

Martínez Casanova, Manuel. (2011c). *Los estudios socioculturales retos y perspectivas*. Santa Clara-Villa Clara: Centro de Estudios Comunitarios. Universidad Central "Martha Abreus" de las Villas.

Martínez Casanova, Manuel. (2011d). *Las ciencias sociales en el ojo del huracán*. Santa Clara-Villa Clara: Centro de Estudios Comunitarios. Universidad Central "Martha Abreus" de las Villas.

Méndez Delgado, Elier. (2005). Desarrollo territorial y local en Cuba, 12.

Molina, Ernesto. (2007). *El pensamiento económico en la nación cubana*. La Habana: Editorial de Ciencias Sociales.

Moreno Maldonado, Carlos. (n.d.). Las tendencias del desarrollo de la Sociedad Nacional. *El desarrollo local*. <http://www.desarrollo.8m.com>,

Muñoz González, Roberto. (2004). Curso general de Pensamiento Económico Latinoamericano (p. 52). Presented at the Pensamiento económico de América Latina, Universidad Central "Marta Abreus" de las Villas.

Naciones Unidas para la Cumbre de Johannesburgo 2002. (n.d.). *Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo*.  
<http://www.un.org/spanish/conferences/wssd/>, .

Paz, Sunkel O. (1986). *El subdesarrollo latinoamericano y la teoría de desarrollo*. México: Siglo Veintiuno Editores.

Pujades, R., & Font, Jaune. (1998). *Ordenamiento y Planificación Territorial*. Colección Espacio y Sociedades (8º ed.). España, Madrid: Editorial Síntesis.

Resolución Económica. V Congreso del Partido Comunista de Cuba. (1997, October 8). . Editora Política.

Rodríguez García, José Luis. (2006). Política social y desarrollo económica en Cuba 2000-2006 (p. 29). Presented at the Seminario sobre programas sociales, capital humano e inclusión social, La Habana.

Rodríguez Gómez, Gregorio. (2002). *Metodología de la investigación cualitativa*. Santiago de Cuba: PROGRAF.

Rodríguez, Carlos Rafael. (1983). *Letra con filo*. La Habana: Editorial de Ciencias Sociales.

Ruiz Valiente, Rolando. (1998). El Neoliberalismo y su variante Latinoamericana. *Edición de la Universidad de Buenos Aires, Argentina*.

Salazar Guzmán, Roberto. (n.d.). Estrategia y Estrategas. *Políticas y gestión*.  
<http://www.gestiopolis.com>.

Síntesis de la Cumbre Mundial sobre Medio Ambiente Brasil. (n.d.). *Programa*

de Naciones Unidas para el Desarrollo.

<http://www.pnud.org.ve/cumbres/cumbres02.html>, .

de Souza Silva, José. (2004). *Un epitafio para la "idea de desarrollo" por organizar la hipocresía y legitimar la injusticia*. La Habana: Instituto Cubano del Libro.

Stiglitz. (2002). Conferencia magistral "Asimetrías e Hipocresía". In *IV Encuentro de Globalización y Problemas del Desarrollo*. La Habana.

Todaro, Michael. (1998). *El desarrollo económico del Tercer Mundo*. La Habana: Editorial Félix Varela.

Vázquez Barquero, A. (1997). *¿Crecimiento endógeno o desarrollo endógeno?* España: Cuadernos del CLAEH.

### **Anexo 3.1: Análisis e Interpretación de la Matriz DAFO para la localidad de Rodas**

Estimado especialista teniendo en cuenta su conocimiento acerca de la localidad de Rodas y su participación en el proyecto GUCID se le pide a usted que a partir del Listado de las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades de la localidad de Rodas evalúe si son adecuados o no la definición de las mismas.

**Por su colaboración Muchas Gracias**

#### **Debilidades**

1. Existencia de contaminación hídrica y atmosférica producto de una insuficiente infraestructura de protección al medio ambiente.

Adecuada  no adecuada

2. Se evidencia un deficiente abastecimiento de agua para el consumo.

Adecuada  no adecuada

3. Carencia de empleos más atractivos. Adecuada  no adecuada

4. Disparidades generacionales: población envejecida y éxodo de población joven. Adecuada  no adecuada

5. Sistema productivo local debilitado y con dependencia externa.

6. Adecuada  no adecuada

7. Insuficiente actividades de recreación, cultura y deporte para todos los sectores de la población. Adecuada  no adecuada

8. Deterioro del fondo habitacional y la infraestructura técnica (hidráulica, vialidad, eléctrica y comunicación). Adecuada  no adecuada

9. Flujos poblacionales por concepto de empleo Adecuada  o adecuada

## Fortalezas

1. Existencia de un patrimonio cultural tangible e intangible que puede transformarse en uno de los sectores emergentes para el desarrollo socioeconómico de la localidad. Adecuada  no adecuada
2. Disponibilidad de mano de obra calificada. Adecuada  o adecuada
3. Existencia de empresas, organismo, unidades de producción y servicios dentro de la localidad que constituyen fuentes de empleo.
4. Adecuada  no adecuada
5. Capacidad de la dirección del gobierno local para apoyar procesos de desarrollo local. Adecuada  no adecuada
6. Cercanía a la cabecera provincial. Adecuada  adecuada

## Amenazas

1. Condiciones climáticas y fenómenos meteorológicos. Adecuada  no adecuada
2. Procesos migratorios. Adecuada  no adecuada
3. Existencia de otras fuentes de empleo más atractivas y/o de mayores ingresos en el entorno. Adecuada  no adecuada
4. Existencia de un programa de infraestructura vial que no incluye dentro de su estructura a la localidad (vial) Adecuada  no adecuada
5. Restricciones que limitan el acceso a financiamiento externo para proyectos de desarrollo local Adecuada  no adecuada

## Oportunidades

1. Existencia de legislaciones relacionadas con el manejo y protección de los Recursos Naturales y del Medio Ambiente. Adecuada  no adecuada
2. Existencia del proyecto GUCID para impulsar el desarrollo de la localidad. Adecuada  no adecuada
3. Estabilidad política y social del país, la región y la localidad.
4. Adecuada  no adecuada
5. Desarrollo de Programas de la Revolución por voluntad política del país. Adecuada  no adecuada

**A continuación se le pide a Usted que realice el cruzamiento de la matriz DAFO teniendo en cuenta las siguientes preguntas por cuadrantes:**

**Cuadrante I F.O:** ¿con las actuales fortalezas se pueden aprovechar las oportunidades?

**Cuadrante II F.A:** ¿con las actuales fortalezas se pueden enfrentar o atenuar las amenazas?

**Cuadrante III D.O:** ¿con las actuales debilidades se pueden aprovechar las oportunidades que se nos presentan?

**Cuadrante IV D.A:** ¿con las actuales debilidades se pueden atenuar las amenazas que nos rodean?

## Impactos de la Matriz DAFO.

Oportunidades						Amenazas					Total		
F	1	2	3	4		F	1	2	3	4	5		
1	1	1	1	1	15	1	0	0	0	0	0	4	
2	0	0	1	1		2	0	0	0	0	0	0	2
3	0	1	1	1		3	0	0	0	0	0	0	3
4	1	1	1	1		4	0	0	0	0	0	1	5
5	0	1	1	0		5	0	0	0	0	0	0	2
D					22	D	1						
1	1	1	1	1		1	0	0	0	1	1	1	6
2	0	1	1	1		2	0	0	0	1	1	1	5
3	0	0	1	1		3	0	1	1	1	1	1	6
4	0	0	1	1		4	0	1	1	1	1	1	6
5	0	1	1	1		5	0	1	1	1	1	1	7
6	0	1	1	1		6	0	0	0	0	0	1	4
7	0	0	1	1		7	1	0	0	0	0	1	4
8	0	1	1	1		8	0	1	1	1	0	0	5
<b>Tot al</b>	3	9	13	12			1	4	4	5	8	21	

A = 15 ; B = 1 ; C = 22 ; D = 21 ; Total = 59

Análisis de las Orientaciones estratégicas (regla de tres).

$$X = \frac{A * 100\%}{T} \quad X = \frac{B * 100\%}{T} \quad X = \frac{C * 100\%}{T} \quad X = \frac{D * 100\%}{T}$$

$$X = \frac{15 * 100\%}{59} \quad X = \frac{1 * 100\%}{59} \quad X = \frac{22 * 100\%}{59} \quad X = \frac{21 * 100\%}{59}$$

$$X = 25.42 \quad X = 0.16 \quad X = 37.28 \quad X = 35.59$$

F.O: Ofensiva A. F: Defensiva D.O: Adaptativa D.A: Supervivencia

Ofensiva..... 25.42 %

Defensiva..... 0.16 %

Adaptativa..... 37.28 %

Supervivencia..... 35.59 %

### **Anexo 3.2 Encuesta Presentada a los especialistas para procesar las matrices que analizan las políticas, acciones y escenarios atendiendo a los criterios de medias**

Como Usted forma parte de la investigación que se realiza en el municipio de Rodas, provincia de Cienfuegos, considerándose especialista, a través de esta encuesta solicitamos su colaboración para desarrollar el método MULTIPOL. El objetivo es determinar las políticas y acciones que deben implementarse para materializar el plan de acción y perfeccionar la estrategia de desarrollo sostenible de la localidad.

Muchas gracias.

#### **Tarea que se le plantea**

1. Atendiendo a los siguientes criterios de medida, y el grupo de políticas y que se muestra a continuación, se le pide a Usted que desarrolle las siguientes orientaciones:

#### **Criterios de medida**

- C1.** Elevar el nivel de vida.
- C2.** Priorizar los programas de la Revolución.
- C3.** Mejorar la oferta de bienes y servicios de consumo.
- C4.** Reducir las desigualdades económicas y sociales de la localidad con respecto a otros espacios territoriales.

#### **Políticas**

- P.1** Satisfacer las necesidades espirituales de los individuos.
- P.2** Mejorar la accesibilidad externa e interna de la comunidad.
- P.3** Minimizar los efectos del cambio de base económica.
- P.4** Diversificar la infraestructura económica.
- P.5** Mejorar y elevar la prestación de servicios.
- P.6** Potenciar proyectos que impulsen el desarrollo local.
- P.7** Continuar potenciando los programas de salud con calidad.
- P.8** Apoyar el despliegue de los diferentes Programas Educativos.
- P.9** Rescatar la cultura comunitaria estimulando la capacidad de gestión de los pobladores.

2. Considerando el listado de las acciones desarrolle la siguiente orientación:

**Tabla 3.2.1: Evaluación de las políticas de acuerdo con los criterios enunciados**

<p>Evalúe las políticas de acuerdo con los criterios enunciados atendiendo a:            En una escala de 0 a 20, llene la siguiente tabla de manera tal que la suma de los puntos dados a cada política, de acuerdo con los criterios de medida sean 20</p>					
P/C	C. 1	C.2	C.3	C.4	Suma
(ejemplo Px)	8	2	1	5	20
P.1					0
P.2					0
P.3					0
P.4					0
P.5					0
P.6					0
P.7					0
P.8					0
P.9					0
P.10					0
P.11					0

Fuente: elaboración propia, mayo del 2012

### **Acciones**

**A.1** Ampliar las ofertas de actividades culturales: proyección de películas, servicio de biblioteca móvil, talleres de creación artística, ferias donde se desarrolle la oralidad, la muestra y peleas de gallos, artesanía, tradiciones ganaderas, pesqueras y cañeras.

**A.2.** Aumentar el número de actividades recreativas y deportivas con calidad: fiestas populares del 16 de Julio y Semana de la Cultura Rodense, proyecto de senderismo en el recorrido Tanteo- Herradura,

**A.3.** Crear el Parque turístico Damují.

**A.4.** Impulsar proyectos donde se presente a Rodas como un producto turístico local teniendo en cuenta el patrimonio cultural material e inmaterial que se posee.

- A.5** Restaurar las calles y carreteras de acceso interno y externo.
- A.6** Aumentar el número de ómnibus de pasajeros.
- A.7** Reanimar los centros de producción y servicios de la localidad.
- A.8** Explotar las fuentes de empleo existentes.
- A.9** Crear nuevas fuentes de empleo más atractivas en correspondencia con la reanimación de la infraestructura económica.
- A.10** Establecer, por la vía del gobierno, mecanismos que permitan elevar la calidad de los servicios en la comunidad.
- A.11** Formar capacidades en los líderes locales a fin de gestar y dirigir proyectos de desarrollo del municipio.
- A.12** Proponer proyectos que den solución a los diferentes problemas existentes en la localidad.
- A.13** Incrementar el personal médico y paramédico.
- A.14** Establecer un mecanismo que estimule la permanencia del personal de salud.
- A.15** Establecer coordinaciones con Educación Municipal para garantizar que adolescentes y jóvenes continúen vinculados a los centros de enseñanza media general.
- A.16.** Insertar en los planes de estudio de la enseñanza primaria temas relacionados con la historia local.
- A.17** Incentivar el apoyo de las Empresas para con la localidad.
- A.18.** Realizar acciones comunitarias que evidencien los valores identitarios.

**Tabla 3.2.2: Evaluación de las acciones para cada política, de acuerdo con los criterios enunciados**

<p>Para cada política evalúe las acciones de acuerdo con los criterios enunciados atendiendo a:                  En una escala de 0 a 20, llene la siguiente tabla, no se requiere que la suma de los puntos dados sean 20.</p>					
P/C	C. 1	C.2	C.3	C.4	Suma
(ejemplo Px)	8	10	20	15	53
A.1					
A.2					
A.3					
A.4					
A.5					
A.6					
A.7					
A.8					
A.9					
A.10					
A.11					
A.12					
A.13					
A.14					
A.15					
A.16					
A.17					
A.18					

Fuente: elaboración propia, mayo del 2012

## Anexo 3.3. Resultados del Método MULTIPOL

### Informe Multipol

#### Rodas

#### SUMARIO

<b>DATOS DE ENTRADA.....</b>	<b>84</b>
<b>Lista de criterios .....</b>	<b>84</b>
<b>Descripción de los criterios.....</b>	<b>84</b>
C1 Criterio1.....	84
C2 Criterio 2.....	84
C3 Criterio 3.....	84
C4 Criterio 4.....	84
<b>Lista de acciones .....</b>	<b>84</b>
<b>Descripción de las acciones.....</b>	<b>85</b>
A1 Acción 1.....	85
A2 Acción 2.....	85
A3 Acción 3.....	85
A4 Acción 4.....	85
A5 Acción 5.....	85
A6 Acción 6.....	85
A7 Acción 7.....	85
A8 Acción 8.....	85
A9 Acción 9.....	85
A10 Acción 10 .....	85
A11 Acción 11 .....	86
A12 Acción 12 .....	86
A13 Acción 13 .....	86
A14 Acción 14 .....	86
A15 Acción 15 .....	86
A16 Acción 16 .....	86
A17 Acción 17 .....	86
A18 Acción 18 .....	86
<b>Lista de políticas.....</b>	<b>86</b>
<b>Descripción de las políticas.....</b>	<b>86</b>
P1 Política 1.....	86
P2 Política 2.....	87
P3 Política 3.....	87
P4 Política 4.....	87
P5 Política 5.....	87
P6 Política 6.....	87
P7 Política 7.....	87
P8 Política 8.....	87
P9 Política 9.....	87
P10 Política 10 .....	87

Evaluación de las acciones en función de los criterios .....	88
Evaluación de las políticas en función de los criterios .....	88
<b>ESTUDIO DE ACCIONES EN FUNCION DE LAS POLITICAS .....</b>	<b>88</b>
Evaluación de las acciones en función de las políticas .....	88
Plano de proximidades entre acciones y políticas.....	89

## **DATOS DE ENTRADA**

### **LISTA DE CRITERIOS**

- C1 Criterio1
- C2 Criterio 2
- C3 Criterio 3
- C4 Criterio 4

### **DESCRIPCION DE LOS CRITERIOS**

#### C1 Criterio1

Peso : 1

Descripción : Elevar el nivel de vida.

#### C2 Criterio 2

Peso : 1

Descripción : Priorizar los programas de la Revolución.

#### C3 Criterio 3

Peso : 1

Descripción : Mejorar la oferta de bienes y servicios de consumo.

#### C4 Criterio 4

Peso : 1

Descripción : Reducir las desigualdades económicas y sociales de la localidad con respecto a otros espacios territoriales.

### **LISTA DE ACCIONES**

- A1 Acción 1
- A2 Acción 2
- A3 Acción 3
- A4 Acción 4
- A5 Acción 5
- A6 Acción 6
- A7 Acción 7
- A8 Acción 8
- A9 Acción 9
- A10 Acción 10

- A11 Acción 11
- A12 Acción 12
- A13 Acción 13
- A14 Acción 14
- A15 Acción 15
- A16 Acción 16
- A17 Acción 17
- A18 Acción 18

## **DESCRIPCION DE LAS ACCIONES**

### A1 Acción 1

Descripción : Ampliar las ofertas de actividades culturales: proyección de películas, servicio de biblioteca móvil, talleres de creación artística.

### A2 Acción 2

Descripción : Aumentar el número de actividades recreativas y deportivas con calidad: fiestas populares del 16 de Julio y Semana de la Cultura Rodense, proyecto de senderismo en el recorrido Tanteo- Herradura

### A3 Acción 3

Descripción : Crear el Parque turístico Damují.

### A4 Acción 4

Descripción : Impulsar proyectos donde se presente a Rodas como un producto turístico local teniendo en cuenta el patrimonio cultural material e inmaterial que se posee.

### A5 Acción 5

Descripción : Restaurar las calles y carreteras de acceso interno y externo.

### A6 Acción 6

Descripción : Aumentar el número de ómnibus de pasajeros.

### A7 Acción 7

Descripción : Reanimar los centros de producción y servicios de la localidad.

### A8 Acción 8

Descripción : Explotar las fuentes de empleo existentes.

### A9 Acción 9

Descripción : Crear nuevas fuentes de empleo más atractivas en correspondencia con la reanimación de la infraestructura económica.

### A10 Acción 10

Descripción : Establecer, por la vía del gobierno, mecanismos que permitan elevar la calidad de los servicios en la comunidad.

### A11 Acción 11

Descripción : Formar capacidades en los líderes locales a fin de gestar y dirigir proyectos de desarrollo del municipio.

### A12 Acción 12

Descripción : Proponer proyectos que den solución a los diferentes problemas existentes en la localidad.

### A13 Acción 13

Descripción : Incrementar el personal médico y paramédico.

### A14 Acción 14

Descripción : Establecer un mecanismo que estimule la permanencia del personal de salud.

### A15 Acción 15

Descripción : Establecer coordinaciones con Educación Municipal para garantizar que adolescentes y jóvenes continúen vinculados a los centros de enseñanza media general.

### A16 Acción 16

Descripción : Insertar en los planes de estudio de la enseñanza primaria temas relacionados con la historia local.

### A17 Acción 17

Descripción : Incentivar el apoyo de las Empresas para con la localidad.

### A18 Acción 18

Descripción : Realizar acciones comunitarias que evidencien los valores identitarios.

## **LISTA DE POLITICAS**

- P1 Política 1
- P2 Política 2
- P3 Política 3
- P4 Política 4
- P5 Política 5
- P6 Política 6
- P7 Política 7
- P8 Política 8
- P9 Política 9
- P10 Política 10

## **DESCRIPCION DE LAS POLITICAS**

### P1 Política 1

Peso : 1

Descripción : Satisfacer las necesidades espirituales de los individuos.

## P2 Política 2

Peso : 1

Descripción : Mejorar la accesibilidad externa e interna de la comunidad.

## P3 Política 3

Peso : 1

Descripción : Minimizar los efectos del cambio de base económica.

## P4 Política 4

Peso : 1

Descripción : Diversificar la infraestructura económica.

## P5 Política 5

Peso : 1

Descripción : Mejorar y elevar la prestación de servicios.

## P6 Política 6

Peso : 1

Descripción : Potenciar proyectos que impulsen el desarrollo local.

## P7 Política 7

Peso : 1

Descripción : Continuar potenciando los programas de salud con calidad.

## P8 Política 8

Peso : 1

Descripción : Apoyar el despliegue de los diferentes Programas Educativos.

## P9 Política 9

Peso : 1

Descripción : Rescatar la cultura comunitaria estimulando la capacidad de gestión de los pobladores.

## P10 Política 10

Peso : 1

Descripción : Elevar el grado de identificación y el sentido de pertenencia de los habitantes.

## EVALUACION DE LAS ACCIONES EN FUNCION DE LOS CRITERIOS

	C1	C2	C3	C4
A1	15	15	10	15
A2	15	15	10	15
A3	10	10	10	10
A4	18	12	15	20
A5	20	15	12	20
A6	15	15	10	15
A7	20	18	20	20
A8	20	15	20	20
A9	20	20	20	20
A10	20	20	15	20
A11	15	15	15	15
A12	20	20	15	18
A13	20	15	10	15
A14	20	15	10	15
A15	20	15	10	15
A16	15	15	10	10
A17	20	20	20	20
A18	20	12	8	15

© LIPSOR-EPTA-MULTIPOL

La evaluación de las acciones en función de los criterios se efectúa con la ayuda de valores de 0 a 20.

## EVALUACION DE LAS POLITICAS EN FUNCION DE LOS CRITERIOS

	Suma	C1	C2	C3	C4
P1	100	50	10	20	20
P2	100	50	10	20	20
P3	100	25	25	25	25
P4	100	25	25	25	25
P5	100	20	10	50	20
P6	100	25	25	25	25
P7	100	30	30	20	20
P8	100	20	50	10	20
P9	100	25	25	25	25
P10	100	50	10	20	20

© LIPSOR-EPTA-MULTIPOL

Los valores de la matriz corresponden a la evaluación de las políticas en función de los criterios. Como se trata de un juego de peso de criterios, la suma en línea debe de ser siempre la misma, igual a 100.

## ESTUDIO DE ACCIONES EN FUNCION DE LAS POLITICAS

### EVALUACION DE LAS ACCIONES EN FUNCION DE LAS POLITICAS

Esta matriz contiene el resultado de las acciones en función de las políticas, es decir las notas afectadas a las acciones según los criterios, ponderadas por los juegos de peso de criterios de las políticas. se puede leer también, la media, la distancia-tipo y el rango de acciones por política.

	P1	P2	P3	P4	P5	P6	P7	P8	P9	P10	Moy.	Ec. Ty	Número
A1	14	14	13,8	13,8	12,5	13,8	14	14,5	13,8	14	13,8	0,5	3
A2	14	14	13,8	13,8	12,5	13,8	14	14,5	13,8	14	13,8	0,5	3
A3	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	0	1
A4	17,2	17,2	16,2	16,2	16,3	16,2	16	15,1	16,2	17,2	16,4	0,6	11
A5	17,9	17,9	16,8	16,8	15,5	16,8	16,9	16,7	16,8	17,9	17	0,7	12
A6	14	14	13,8	13,8	12,5	13,8	14	14,5	13,8	14	13,8	0,5	3
A7	19,8	19,8	19,5	19,5	19,8	19,5	19,4	19	19,5	19,8	19,6	0,2	16
A8	19,5	19,5	18,8	18,8	19,5	18,8	18,5	17,5	18,8	19,5	18,9	0,6	15
A9	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	0	17
A10	19	19	18,8	18,8	17,5	18,8	19	19,5	18,8	19	18,8	0,5	14
A11	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15	0	7
A12	18,6	18,6	18,2	18,2	17,1	18,2	18,6	19,1	18,2	18,6	18,4	0,5	13
A13	16,5	16,5	15	15	13,5	15	15,5	15,5	15	16,5	15,4	0,9	8
A14	16,5	16,5	15	15	13,5	15	15,5	15,5	15	16,5	15,4	0,9	8
A15	16,5	16,5	15	15	13,5	15	15,5	15,5	15	16,5	15,4	0,9	8
A16	13	13	12,5	12,5	11,5	12,5	13	13,5	12,5	13	12,7	0,5	2
A17	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	0	17
A18	15,8	15,8	13,8	13,8	12,2	13,8	14,2	13,8	13,8	15,8	14,3	1,1	6

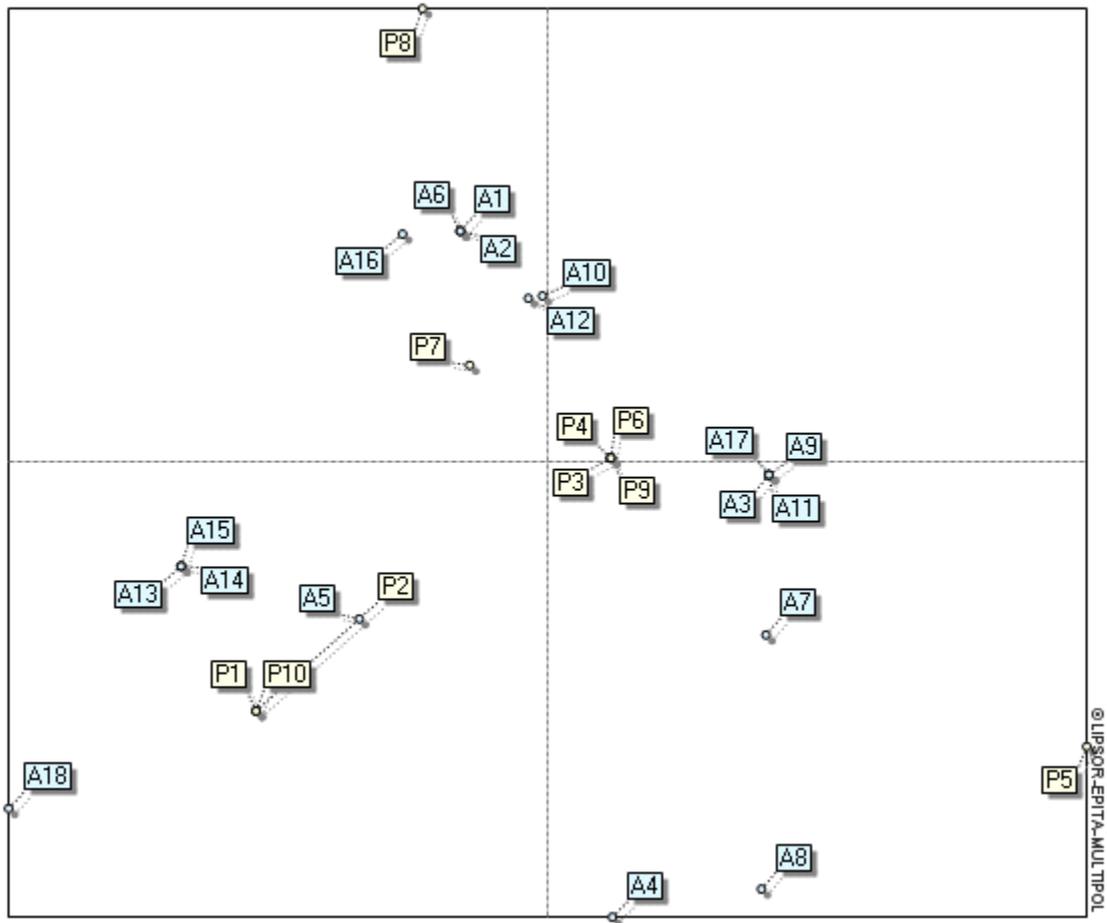
© UPSOR-EPTA-MULTIPOL

Los valores contenidos en esta matriz permiten evaluar y clasificar las acciones en función de las políticas.

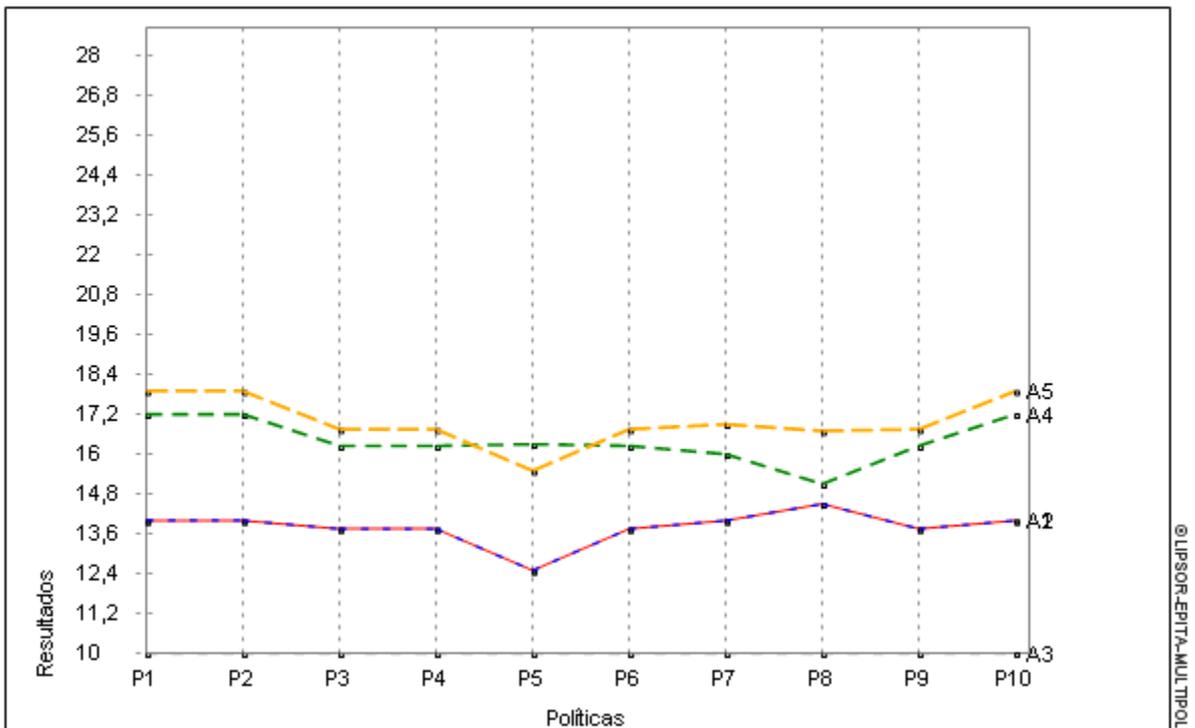
### **PLANO DE PROXIMIDADES ENTRE ACCIONES Y POLITICAS**

Este plano está determinado a través de un cálculo de AFC (Análisis Factorial de las Correspondencias) que se efectúa a partir de la matriz de evaluación de acciones en función de las políticas.

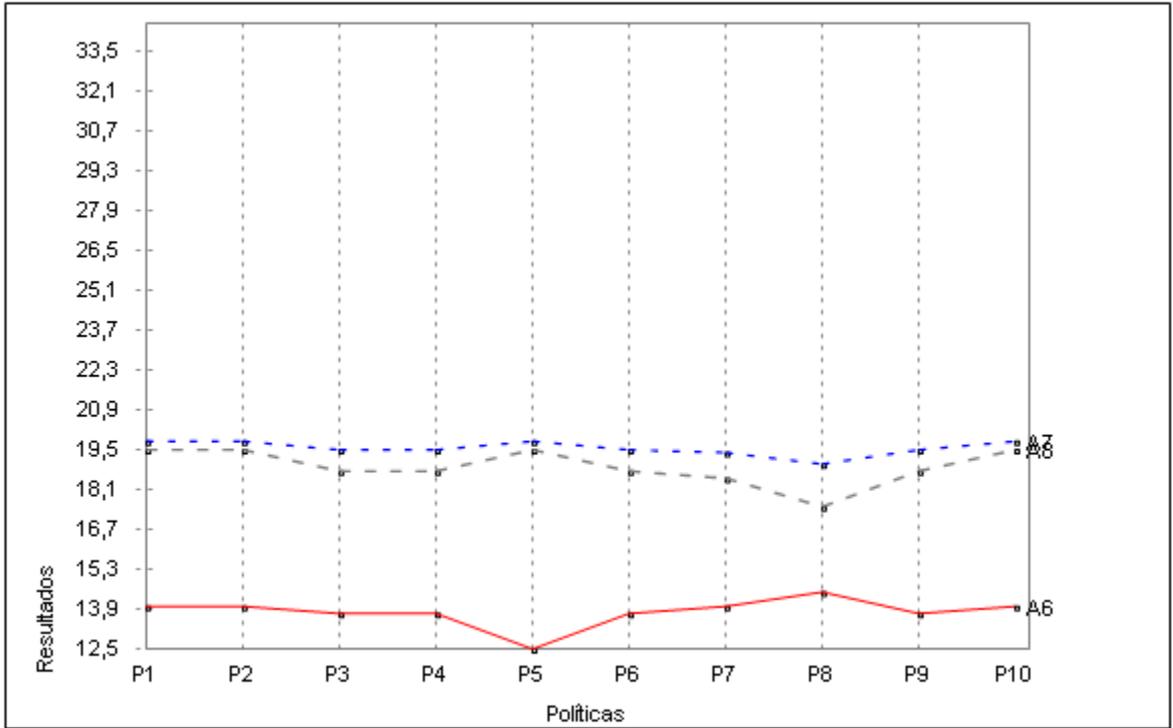
Plano de proximidades entre acciones y políticas



Plano de perfiles

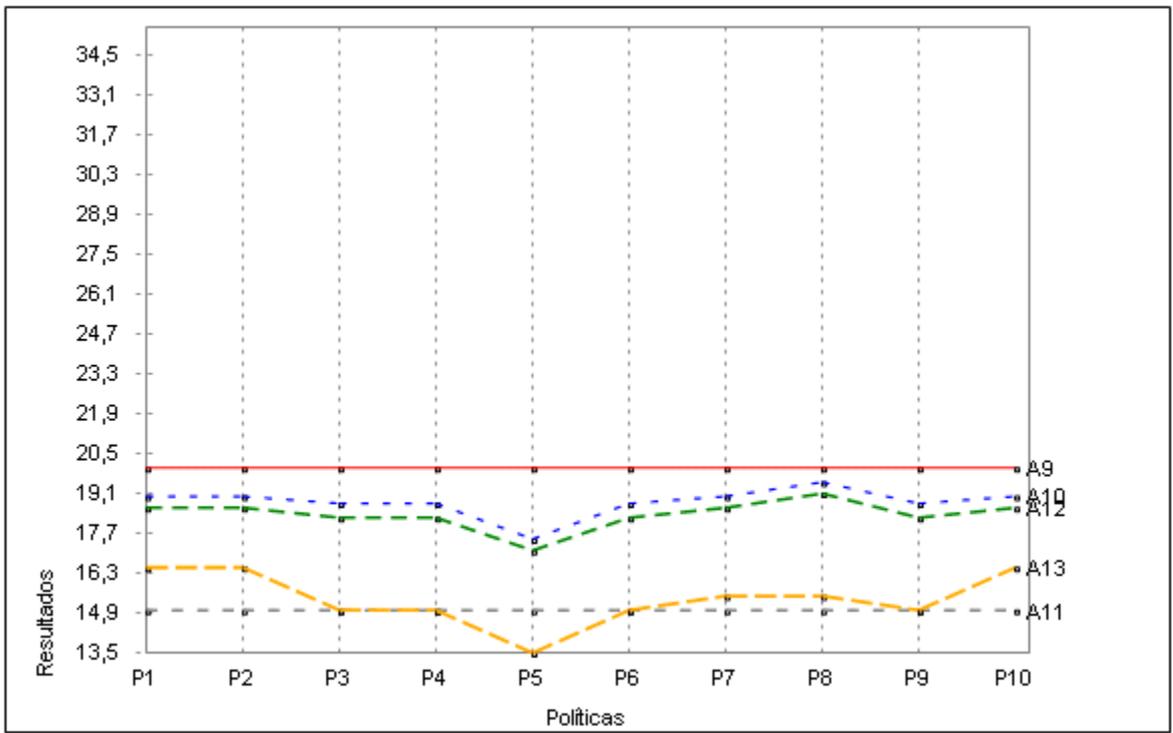


Plano de perfis



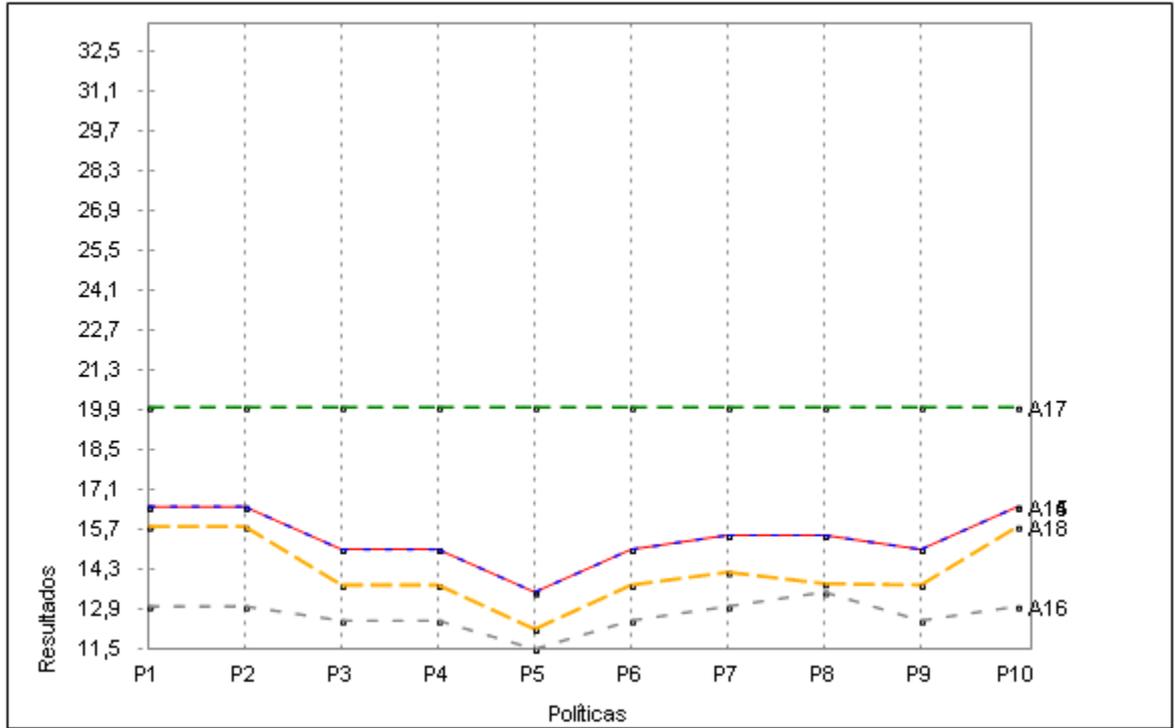
© LIPSOR-EPITA-MULTIPOL

Plano de perfis

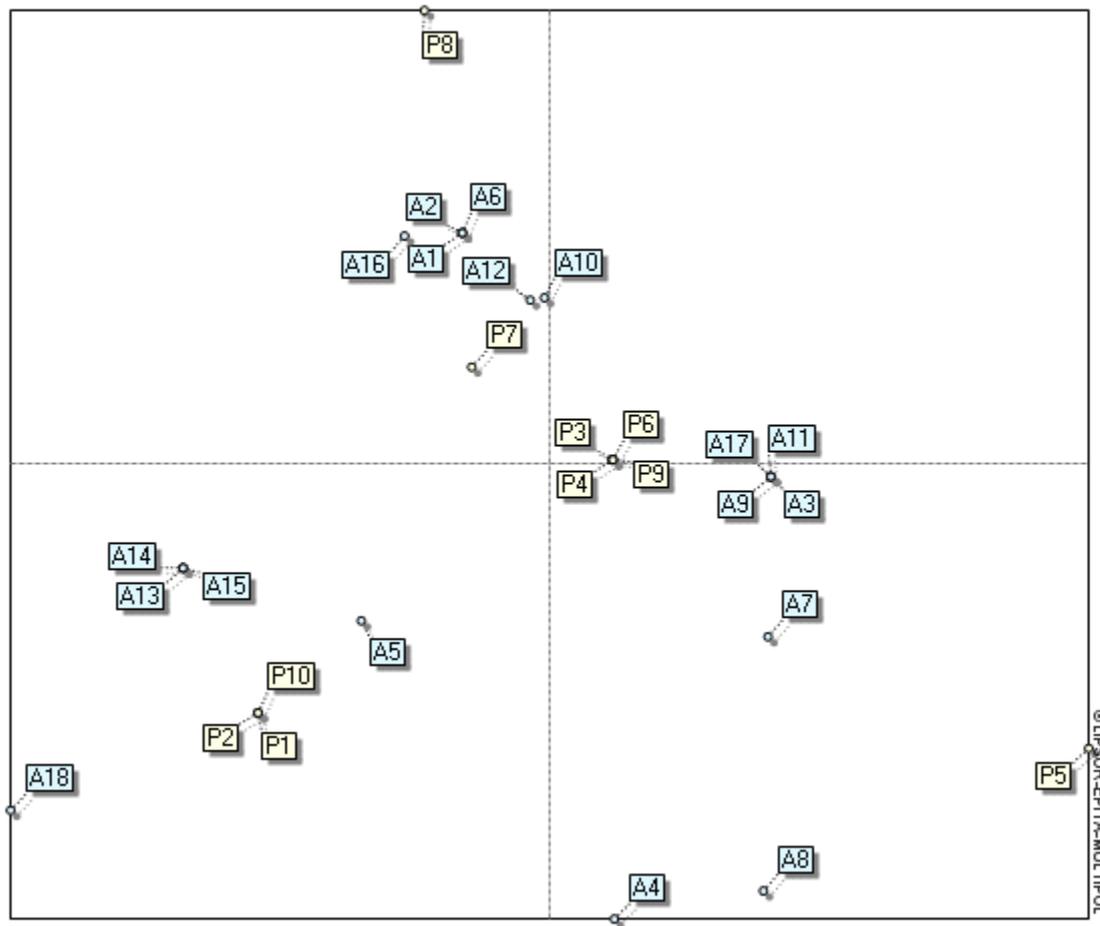


© LIPSOR-EPITA-MULTIPOL

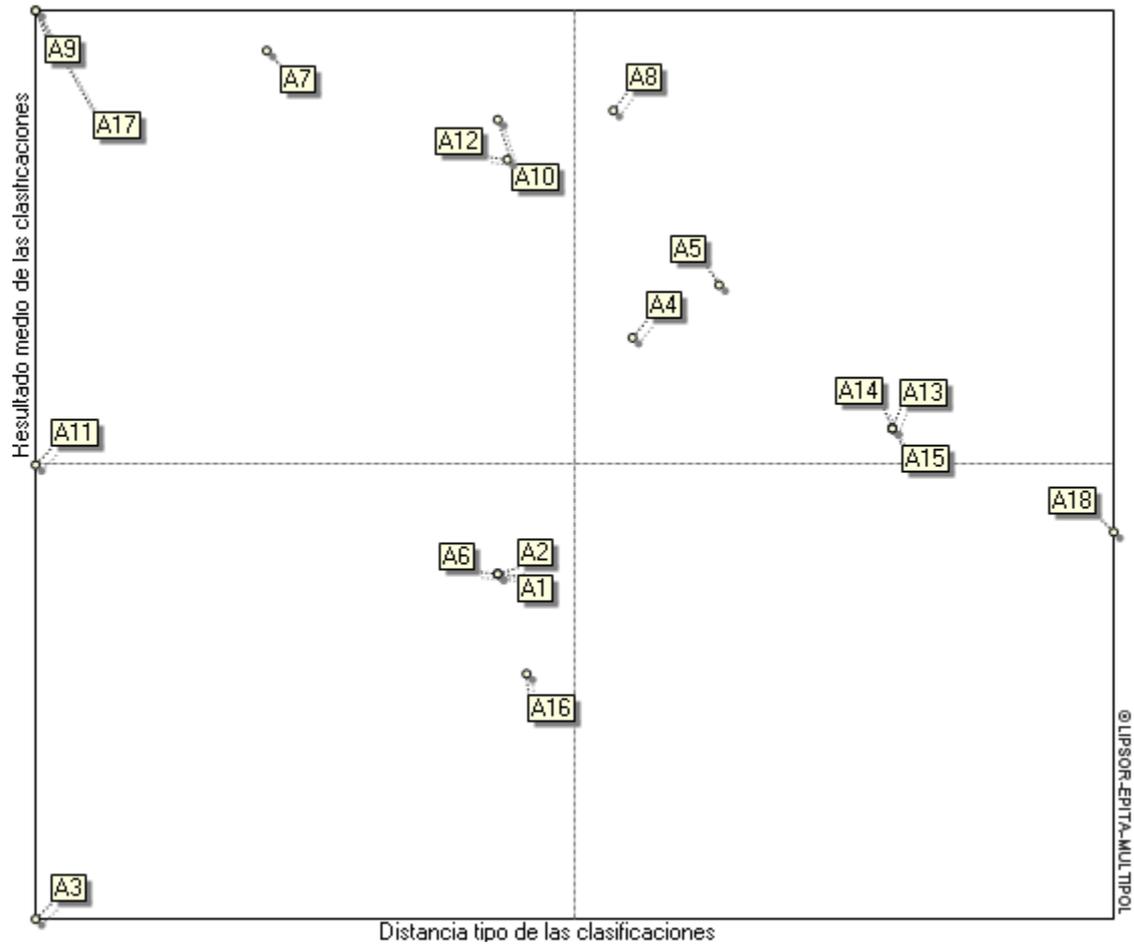
### Plano de perfiles



### Plano de proximidades entre acciones y políticas



### Plano de sensibilidad de las clasificaciones



© IIPSOR-EPITA-MULTIPOL