

TRABAJO DE DIPLOMA

TITULO: PROPUESTA DE ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARA EL MUNICIPIO DE CORRALILLO.

AUTOR: LETICIA PADILLA MOYA

TUTOR: Dr. FERNANDO AGÜERO CONTRERAS

CURSO: 2005-2006

Introducción.....	4
CAPÍTULO I - Fundamentación Teórica	9
1.1.- Desarrollo Local.....	9
1.2 Las iniciativas de Desarrollo Local. Sus características.....	18
1.3.- Iniciativas Locales de Empleo (ILE).....	22
1.4.- Iniciativas Locales de Desarrollo Empresarial (IDE).....	23

1.5.- Iniciativas de Desarrollo Local (IDL)	23
1.6.- El desarrollo local en Cuba.....	25
1.7.- Retos del Desarrollo Local en Cuba.....	33
CAPÍTULO II - Fundamentos epistemológicos- metodológicos	35
2.1.- Fundamentos epistemológicos	35
2.2.- Fundamentos metodológicos.....	37
2.3.- Diseño Metodológico	43
2.4.- Métodos empleados:	47
2.4.1.- Dinámicas de grupos:	47
2.4.2.- El grupo de discusión.....	48
2.4.3.- Observación Participante	49
2.4.4.- La encuesta y la entrevista	49
2.4.5.- La encuesta	50
2.4.6.- La entrevista	51
CAPÍTULO III - Análisis e interpretación de los resultados	53
3.1.- Evaluación	53
3.2.- Caracterización de las particularidades socio económica e históricas del territorio.....	53
3.3.- Recursos y potencialidades Económicos, Naturales, Sociales y culturales... 55	
3.3.1.- Características generales de la localidad de Corralillo.....	56
3.4.- Identificación de las principales problemáticas que afectan el territorio	64
3.5.- Estrategia de Desarrollo Local.....	69
CONCLUSIONES	71
RECOMENDACIONES	72

Introducción

*Cómo voy a creer / dijo el fulano
Que el mundo se quedó sin utopías
Mario Benedetti*

Las últimas décadas de la historia de este siglo llevan la huella de innumerables descubrimientos e innovaciones que están cambiando hasta lo insospechable los modos de existencia y de relación entre los seres humanos, acompañándose de inevitables rupturas y renovadas contradicciones.

En el mundo actual se abre con mayor fuerza que en épocas anteriores la brecha entre las naciones y las élites que atesoran el PODER, por una parte, y aquellas que están excluidas en razón de las grandes disparidades económicas existentes entre el Norte y el Sur y al interior de los países.

Consecuentemente, la magnitud y calidad de las oportunidades están en estrecha proporción con las oportunidades de participar en los procesos de desarrollo y recibir sus beneficios. Hasta hace pocos años, la concepción predominante acerca del DESARROLLO HUMANO se sustentaba básicamente en indicadores de orden económico, como el Producto Nacional Bruto (PNB) per cápita, a partir de la maximización de la riqueza como ideal del bienestar y la calidad de vida.

El progreso social era entendido desde una perspectiva economicista, consumista y desideologizada, como sinónimo de maximización de la producción y del disfrute de bienes y servicios.

Hoy resulta incuestionable que el aumento del potencial económico de un país no siempre se corresponde con el enriquecimiento de la vida humana y con las opciones que tienen las personas para satisfacer sus necesidades, alcanzar la plenitud y participar activamente en el quehacer social.

En el marco de esta problemática, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) introdujo en el Informe sobre Desarrollo Humano elaborado por primera vez en 1990, la modalidad de medir el Índice de Desarrollo Humano (IDH) a partir de la combinación de tres indicadores:

- esperanza de vida (nivel de salud)
- logros educacionales (alfabetización de adultos y años de escolaridad)
- ingresos (nivel de vida según el poder adquisitivo, medido por el Producto Interno Bruto per cápita ajustado al costo local.

Ello significó un importante viraje respecto a los enfoques previos e implicó profundas redefiniciones desde un nuevo PARADIGMA DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE, centrado en la aspiración de lograr una mejor calidad de vida para el ser humano a nivel individual y social, potenciando la equidad, el protagonismo, la solidaridad, la democracia, la protección de la biodiversidad y los recursos naturales de nuestro planeta, el respeto a la pluralidad cultural y étnica, entre otras significativas reivindicaciones.

"El desarrollo humano sostenible es el desarrollo que no sólo suscita un crecimiento económico, sino que también distribuye equitativamente sus beneficios; que regenera el medio ambiente en lugar de destruirlo; que fomenta la autonomía de las personas en lugar de marginarlas. Es un desarrollo que otorga prioridad a los pobres, que amplía sus opciones y oportunidades y que prevé su participación en las

decisiones que afectan sus vidas. Es un desarrollo que favorece a los seres humanos, favorece a la naturaleza, favorece la creación de empleos y favorece a la mujer".¹.

Cuba no se queda ajena a estos cambios y comienza a hacer reflexiones previas en torno a los escenarios socioeconómicos contemporáneos y concluye ciertamente en la idea de que nuestro país demandaba un CAMBIO que abriera las puertas a un desarrollo desde la comunidad con un sentido de mejorar la calidad de vida desde los municipios, como factor condicionante del Desarrollo Local.

Cada nuevo modelo, como lo es el de Desarrollo Local no surge en un vacío histórico, ni es creado especulativamente al margen del ser social y apartado del proceso de la vida real: es una respuesta a demandas sociales objetivas y a las necesidades internas del desarrollo de cada localidad en estrecho ínter juego con los factores de orden subjetivo.

Ante el nuevo reto de lograr el desarrollo desde la base y buscar alternativas que propicien el desarrollo y con ello elevar el nivel de vida de la población desde los municipios, se colocó en la agenda del gobierno del municipio de Corralillo esta nueva premisa con diferentes aristas investigativas como un reto a cumplir para dar respuesta a un programa a nivel nacional.

Este reto trajo consigo el interés del autor de este trabajo y unido a ello, la novedad de hacer un trabajo investigativo del municipio de residencia, el cual ha sido pobremente estudiado y además con la ilusión de los futuros beneficios que pudiera recibir han sido las principales motivaciones para el estudio .

Es por ello que nos hemos propuesto como objetivo general elaborar una estrategia de desarrollo local para el municipio de Corralillo que propicie el uso adecuado de

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (1994).
"Informe sobre Desarrollo Humano". Fondo de Cultura Económica, México. P. III.

sus recursos y potencialidades a partir de su historia y de sus características o sea del contexto natural, cultural, económico, y social específico. El problema científico de la investigación es el siguiente:

¿Cómo propiciar, mediante una estrategia de desarrollo local, el uso adecuado de los recursos y potencialidades del municipio de Corralillo, teniendo en cuenta su historia y las características del contexto natural económico, cultural y social específico?

Los objetivos específicos son los siguientes::

- Caracterizar las particularidades socios históricos y culturales del municipio de Corralillo teniendo en cuenta los factores económicos, demográficos, geográficos e institucionales que conforman su contexto específico.
- Diagnosticar el funcionamiento y aprovechamiento de los recurso disponibles en el municipio.
- Evaluar la participación de los actores sociales en el proceso de integración a las redes de articulación social.

Para ello en el capítulo 1 se hace un abordaje teórico del tema, donde se define el concepto de Desarrollo Local y se dan las diferentes teorías de los diferentes teóricos que han abordado el tema en cuestión. Se hace un análisis de las diferentes Iniciativas que se derivan del tema y se analizan las formas concretas de manifestarse así como su importancia en la sociedad. Además se aborda el tema del Desarrollo Local en Cuba, los principales teóricos y los retos que este tiene en la sociedad socialista.

En el capítulo II se hace un abordaje epistemológico- metodológico y se explica el diseño de la investigación. Aquí se analizan las diferentes corrientes de pensamiento que influyen en la confirmación de la Teoría del Desarrollo Local, se a borda acerca del nuevo paradigma, donde lo social es un elemento legitimador de los impactos de la tecnociencia y para ello se hace necesario la utilización de un andamiaje metodológico capaz de conducir el papel activo que toman los sujetos involucrados como actores de transformación del entorno utilizando los recursos disponibles; y

este es la Investigación-Acción –Participativa(IAP).Se analiza metodología en que se ampara y su importancia .

En el capítulo III de Análisis e interpretación de los resultados se hace una caracterización de las particularidades socioeconómicas e históricas del territorio para valorar los elementos significativos que la componen o distinguen, las particularidades del estado actual y los antecedentes históricos , además de detectar las potencialidades para ver las posibilidades de generar cambios .Se utilizaron diferentes instrumentos como las entrevistas y encuestas para conocer la calidad de los servicios, la observación participante para detectar el funcionamiento y el uso de recursos, se utilizó la Matriz DAFO para seleccionar potencialidades, amenazas, fortalezas y debilidades con el fin de proponer una estrategia sustentada en proyectos que propongan acciones concretas para dar respuesta a demandas colectivas de la población.

Podemos concluir diciendo que no es posible vivir de espaldas a las complejas y contradictorias tendencias mundiales del desarrollo, bajo cuyo compás se mueven las sociedades en todas las latitudes. Aunque avanzamos hacia la democratización, la equidad y la justicia social resultan con gran frecuencia ilusorias quimeras allí donde es cada vez más creciente la marginalización de grandes sectores poblacionales, apartados del derecho a participar en la vida sociopolítica y en los resultados del progreso económico y científico-tecnológico : en la comunidad.

De ahí la emergencia de legitimar la nueva perspectiva del desarrollo sostenible, volcado hacia el ser humano y el logro de una mejor calidad de vida a nivel individual y social con la proposición de un modelo que fomente la equidad de oportunidades, la autonomía, la participación, la solidaridad, la democratización, la protección de los recursos y del ambiente de nuestro planeta, el respeto a la biodiversidad y a la pluralidad ética y cultural.

CAPÍTULO I - Fundamentación Teórica

1.1.- Desarrollo Local

Numerosos autores coinciden en que luego de varios años de aplicación de reformas macroeconómicas en diversas regiones del mundo y en particular en la América Latina, las políticas empleadas no han logrado asegurar la innovación tecnológica y de gestión de su tejido productivo y empresarial. Tampoco ha incrementado la calidad de los recursos humanos y las relaciones laborales existentes, ni prevenido la degradación del Medio Ambiente, ni difundido el crecimiento económico de forma más equilibrada en los diferentes territorios. En fin no han mejorado el nivel de vida de la población.

Ello no necesita negar la necesidad de continuar con las reformas orientadas a garantizar la estabilidad macroeconómica, pero el ajuste estructural no puede limitarse a eso. Es necesario acompañar esos esfuerzos con un conjunto de políticas de nivel microeconómicas, así como adaptaciones socio-institucionales para estimular la creación de espacios de concertación estratégica y construir entornos innovadores en cada territorio para encarar los retos del cambio estructural eficientemente, es decir fomentar el *Desarrollo Local*.

El *Desarrollo Local* y las iniciativas que de él se derivan ocupan la atención de muchos estudiosos del tema. Existen varias teorías acerca de su concepto, importancia en la sociedad, formas concretas de manifestarse según el sistema socio-económico donde se desenvuelve, papel de los actores sociales y participación en el mismo.

Es importante definir, como punto de partida, qué es lo local, considerándose como aquello que se refiere a las localidades, a un lugar específico que existe de una

forma claramente determinada dentro de un todo mayor .Es por tanto expresión de lo singular en su relación con lo general.

Algunos autores señalan, refiriéndose a un espacio , a una superficie territorial de dimensiones razonables para el desarrollo de la vida, con una identidad que lo distingue de otros espacios y otros territorios, y en el cual las personas realizan su vida cotidiana : habitan, se relacionan, trabajan, comparten normas, valores, costumbres, representaciones simbólicas. Otros expresan que lo local es un territorio de identidad y de solidaridad, un escenario de reconocimiento cultural y de ínter subjetividad en tanto lugar de representaciones y de prácticas cotidianas...necesidad de construir toda la dinámica de Desarrollo a partir de una identidad cultural fundada sobre un territorio de identificación colectiva y de solidaridad concretas.

En estas definiciones lo local se determina en lo fundamental por aspectos subjetivos como: identidad, solidaridad, normas, valores, que son elementos importantes pero no tienen en cuenta la dimensión económica que constituye un factor importante a tener en cuenta como determinante de los demás.

Coincidimos en relación con esta cuestión que por lo local debe entenderse un espacio cuyos límites están dados por la escala municipal o provincial donde ocurren procesos que tienen consecuencias importantes para sus estructuras al promover el desarrollo en las dimensiones políticas, económicas, y socio-culturales, consolidando la localidad como un tejido social. Esta definición es más completa y abarcadora.

Cuando lo local se asocia al concepto de Desarrollo tiende a denominarse Desarrollo Endógeno o Desarrollo desde la base. Estos definen el tipo de Desarrollo planteado desde el interior del cuerpo social valorando y confiando en la riqueza de lo local. Se atribuye un papel importante a las experiencias de organización y acciones

populares, las cuales posibilitan definir desde lo propio el objetivo del Desarrollo, lo que tiene gran importancia en lo relativo a su historia y su cultura.

Exponentes del nuevo regionalismo europeo definen el Desarrollo Endógeno como la capacidad de transformar el sistema socio-económico, la habilidad para reaccionar a los desafíos externos, la promoción de aprendizaje social, y la habilidad para introducir formas específicas de regulación social a nivel local que favorecen el desarrollo de las características anteriores. Desarrollo Endógeno es, expresan en otras palabras, la habilidad para innovar a nivel local.

Otros precisan:” La Endogeneidad del Desarrollo Regional habría que entenderla como un fenómeno que se representa en cuatro planos que se cruzan y se cortan entre sí.

1. La Endogeneidad se manifiesta en el plano político, en el cual se le identifica como una creciente capacidad regional para tomar las decisiones relevantes en relación a diferentes opciones de desarrollo, diferentes estilos de desarrollo y en relación al uso de los instrumentos correspondientes, o sea la capacidad de diseñar y ejecutar políticas de desarrollo y sobre todo la capacidad de negociar.
2. La Endogeneidad se manifiesta en plano económico y se refiere a la apropiación y reinversión regional de parte del excedente a fin de diversificar la economía regional, dándole al mismo tiempo una base permanente de sustentación en el largo plazo.
3. La Endogeneidad es interpretada también en el plano científico y tecnológico. La vemos como la capacidad interna de un sistema para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio, capaces de provocar modificaciones cualitativas en el sistema.
4. La Endogeneidad se plantea en el plano de la cultura como una suerte de matriz generadora de la identidad socio-territorial.

Lo Endógeno se refiere a lo interno a la base, y está estrechamente vinculada al concepto de *Desarrollo Local*.

Varios autores coinciden en que el *Desarrollo Local* se refiere a que los actores locales unidos por una voluntad solidaria toman a cargo el Desarrollo de un territorio en función de las necesidades y de los recursos locales. Su proyecto cultural supera consideraciones economistas y debería crear nuevas relaciones sociales, un ser y un ser mejor que se sitúa al nivel de la calidad de vida.

Desarrollo Local no equivale a Desarrollo del Gobierno Local sino a la transformación hacia formas superiores de todos los componentes de ese mundo y donde el municipio es el actor esencial.

Albuquerque considera que el *Desarrollo Local* es la organización de una comunidad en torno a un plan de desarrollo territorial dentro de una perspectiva de construcción social , argumentando que se refiere al desarrollo de un tejido social en el ámbito comunal, el cual está directamente engarzado con el rescate de sus posibilidades económicas respetando su identidad cultural.

Según Arocena: " El *Desarrollo Local* es una de las posibilidades de construir alternativas partiendo de la construcción del poder desde la base ..Contrabalanceando las lógicas verticales con las horizontales sin que desaparezcan las verticales. *Desarrollo Local* es toda una atención particular al ser humano y su entorno inmediato, en su ámbito de desarrollo".² (1)

² José Arocena .Conferencia en el taller Institucional de Desarrollo Local en municipios de Ecosistemas Frágiles, Santiago de Cuba.21-24 de septiembre de2004

Vázquez Barquero, define el desarrollo local de la siguiente forma:

“Un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se puede identificar tres dimensiones : una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficiente para ser competitivos en los mercados; otra, socio cultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y finalmente, una dimensión política-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local.”³

Es necesario dejar esclarecido que cuando hablamos de *Desarrollo Local* no se trata de una forma de resolver problemas, satisfacer carencias en una actitud asistencialista de cooperación desde fuera de lo local, sino esencialmente reforzar sus potencialidades, estimular cualidades y capacidades presentes en la población. Se trata de generar participación para que en el ámbito local sus pobladores se identifiquen con sus propias necesidades y las definan en función de su realidad.

El *Desarrollo Local* constituye un proceso amplio que involucra diferentes actores como: organizaciones sociales, empresas y el gobierno local. Es la realización del potencial de cambios cualitativos que se dan en municipios y provincias y donde el uso eficiente de los recursos endógenos favorece el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

³ Vazques –Barquero A .Desarrollo Local. Una estrategia de creación de empleo, Editorial Pirámide, Madrid, España,1988

Finalmente podemos conceptualizar como *Desarrollo Local*, la participación en un proceso conciente que establece fines y compromisos de los sujetos implicados, que promueve aprendizajes, actitudes, y donde la calidad de la misma está dada en la toma de decisiones.

La especificidad del *Desarrollo Local* no puede comprenderse como una cuestión ubicada solo a nivel micro, sino como un proceso micro-macro íntimamente relacionado.

Por un lado el *Desarrollo Local* contribuye a señalar las necesidades reales sentidas por la población dentro de un marco de identidad histórica y cultural y por otro lado está limitado. Su margen lo establecen las posibilidades, potencialidades y problemas reales que tiene la región donde se implementa, de organización, pero reforzando las ventajas competitivas y las cualidades fuertes que permitan el Desarrollo Social y Productivo.

Cuando se trata de la economía dentro del *Desarrollo Local* es necesario un enfoque integral que lleve a una estrategia que combine el ajuste macro-económico, externo, con actuaciones orientadas a lograr la introducción de innovaciones tecnológicas, de gestión y socio institucionales en el conjunto de los diferentes sistemas productivo.

Como hemos visto el *Desarrollo Local* toma como unidad de actuación el territorio, lo que permite contemplar tres de los temas decisivos del Desarrollo a tener en cuenta:

1. Referencia concreta a las características físicas y limitaciones existentes en el territorio.
2. Introducción de innovaciones en los sistemas productivos locales en busca de alternativas de solución.

3. Diseño de los adecuados programas en vistas de elevar la calidad de vida

En relación con la innovación, esta no depende sólo de la financiación en ciencia y tecnología básica. El incremento de I+D, es decir de investigación que aportan un nuevo conocimiento y que se traduce como Investigación + Desarrollo, no es suficiente para la introducción de innovaciones, estas se refieren a la creación o mejoramiento de productos, procesos o servicios en el ámbito productivo o social, a la transferencia de tecnología, al perfeccionamiento organizacional etc.

Para su producción es necesario que los usuarios se involucren en la adaptación y utilización de los resultados de dichas actividades de I+D en los diferentes procesos productivos o sociales a fin de generar I+D+I, o sea, más Innovación, lo que cubre la ruta crítica donde el mejoramiento de la idea hasta la introducción del producto en el mercado o hasta la aplicación práctica de la misma en el plano social. Incluyendo las innovaciones de gestión u organizacionales así como sociales e institucionales. No puede hacerse depender las innovaciones de un paquete técnico externo, requiere una estrategia territorial propia y no dejando del tamaño de las empresas.

Desde la perspectiva de la I+D en la actualidad se hace necesario superar la frecuente identificación de sus actuaciones de ámbito local o territorial con políticas marginales o asistenciales. Es necesario contemplarlas desde la misma lógica de Desarrollo. Es para optimizar su articulación con las reformas estructurales, cuyo objetivo es complementar la eficacia. Los retos del ajuste residen en asegurar la innovación técnico y de gestión del tejido productivo y empresarial existentes, el cual está compuesto en mayor medida de micro, pequeñas y medianas empresas.

Es preciso acompañar los esfuerzos del ajuste macro económico con política de corte territorial orientadas a objetivos producto de los sistemas locales de empresas.

Este es el motivo por el cual en la denominada “era de la globalización” es tan importante trabajar desde lo local.

El D.L es un enfoque territorial y de “abajo hacia arriba” pero no se limita a ello, debe buscar también intervenciones de los restantes niveles de decisión del Estado (municipio, provincia, región, nivel central) que faciliten el logro de los objetivos de la estrategia trazada. Se precisa a decir de Alburquerque, pues de una eficiente coordinación de los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y de un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de Desarrollo entre esos niveles. Las decisiones de “arriba hacia abajo” son insostenibles para el enfoque del Desarrollo Local.

Hay que precisar nuevamente que el Desarrollo Local no se limita al desarrollo económico, se trata de un enfoque integrado en el cual deben considerarse los aspectos ambientales, cultural, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo.

Los éxitos o fracasos de las iniciativas de Desarrollo Local dependen de los factores intangibles o (invisibles). Son estas capacidades humanas e institucionales que hacen que los territorios que poseen dotaciones de recursos bastantes similares en cantidad y calidad, alcancen resultados de Desarrollo diferentes.

Así pues las capacidades de animación y gestión de los actores a instituciones se relacionan con las necesidades para innovar y emprender de los dirigentes de las empresas o gobiernos locales, factores cruciales en las iniciativas de DL. Está condicionado por la estrategia general de Desarrollo, la inserción en el contexto internacional del territorio desde su historia, el marco político y jurídico, etc.

“Dentro de los actores sociales las autoridades locales son agentes de alta importancia en los procesos de Desarrollo Local. Muchas veces son los líderes los

principales de las iniciativas de Desarrollo Local al impulsar en sus territorios la movilización y concertación de actores. Para el desarrollo económico y la creación de empleos a nivel local, se requiere la incorporación activa de los gobiernos locales, los cuales permiten dotes a las iniciativas de Desarrollo Local y un mayor grado de institucionalización”⁴

Junto a la importancia de los gobiernos locales como animadores, articuladores y catalizadores de la intervención de los actores territoriales es importante su papel de liderazgo, a fin de desplegar un aprendizaje proactivo y emprendedor combatiendo la cultura heredada del subsidio y la desconfianza y una actitud pasiva de los actores locales.

“ Los gobiernos locales son, en democracia, los más legitimados para la convocatoria de los diferentes actores territoriales y para la búsqueda de espacios de concertación para el Desarrollo Local. De ahí el imperativo de asumir su participación de actores locales y de construir los equipos de liderazgo que aseguren la continuidad de las actuaciones”.⁵

Es frecuente que se asocie el desarrollo de iniciativas locales con la existencia de recursos financieros. Sin menospreciar su importancia para lograr la eficiencia (ya que pueden invertirse en sectores no productivos y por tanto independientemente de que pueda producirse cambios en diferentes aspectos sociales no provoca sostenibilidad, es necesario orientar los recursos financieros a la inversión. Se pretende lograr un desarrollo que impacte a las demás esferas de la sociedad, eleve la calidad de vida y posibilite su perdurabilidad.

⁴ Alburquerque Francisco, Teoría y Práctica del enfoque del Desarrollo Local, Instituto de Economía y Geografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas

⁵ Ídem

Otros procesos que son esenciales desde la perspectiva de desarrollo económico y social, es la participación de la política regional y local en las decisiones, lo que lleva a la generación de estructuras de participación en el poder local y otros ámbitos como educación, salud, vivienda que deben ser entendidas como articulados en el marco de Desarrollo.

En estos 2 últimos decenios han surgido un conjunto diverso de iniciativas de DL cuyo objetivo es generar actividades, empresas o nuevos empleos a través de:

- El estímulo de la innovación creativa y las iniciativas empresariales para facilitar mediante una decidida política desde la oferta, el necesario micro-ajuste la actividad propia local.
- La organización de redes de interdependencia e/ empresas y actividades ligada a mercados.
- El impulso de la diversificación productiva basada, por un lado en una definición y calidad de proa y de procesos proa, y por otro, en una mejor identificación de la segmentación de la demanda y la emergencia de nuevas necesidades y mercados.

1.2 Las iniciativas de Desarrollo Local. Sus características.

“La búsqueda de nuevas formas de empleo, aún dejando de lado el supuesto tradicional que vincula la solución de los problemas del empleo o subempleo a la recuperación del crecimiento económico es altamente importante. Actual el supuesto que subordina las políticas de empleo a los de crecimientos económicos, es auspiciado por la incesante incorporación de innovaciones tecnológicas y de gestión

que ahorran mano de obra y generan crecimiento económico y desempleo neto al mismo tiempo”⁶

Las iniciativas locales de Desarrollo han sido alentadoras desde diferentes territorios regionales o locales sin demasiado apoyo por lo general de los gobiernos centrales. Su potencial transformador y de desarrollo está disminuido, porque aún hoy no están plenamente reconocidos en las estrategias nacionales de Desarrollo de la mayoría de los países como parte de los esfuerzos factibles del ajuste ante el cambio estructural.

Las iniciativas de D.L pueden ser promovidas desde diversos ámbitos (municipio, ciudad, comarca, micro región, barrio, etc.) según los actores o instituciones protagonistas, y deben saber combinar tanto los recursos endógenos, como los exógenos e incorporarlos en una estrategia de D capaz de generar efectos multiplicadores desde el punto de vista de creación de nuevas actividades y empresas. Todo ello para conseguir mayores niveles de empleo, movilización de los actores y recursos para el DL, especialmente a partir del mejor aprovechamiento de las potencialidades endógenas para mejorar la calidad de vida de los pobladores.

El núcleo básico del conjunto de Iniciativas de DL subraya la necesidad de acompañar los esfuerzos del ajuste macroeconómico con ajustes flexibles, desde los diferentes ámbitos territoriales, para definir las actividades de innovación tecnológica y gestión, así como también la necesaria calificación de recursos humanos de acuerdo al perfil específico de las actividades productivas y el tejido empresarial de cada territorio. Lo anterior implica subrayar la innovación y la capacidad propia de DL sobre las modalidades de redistribución desde el ámbito central.

⁶ Alburquerque Francisco , Manual del agente de Desarrollo Local.cap1, pag1, Instituto de Investigaciones Científicas, Madrid, 1 Edición enero 1999.

“La descentralización constituye una herramienta indispensable, porque otorga competencias y responsabilidades a las diferentes instancias territoriales ello supone:

1. Movilizar a los actores sociales territoriales implicados en los procesos de DL para construir los sistemas de información empresarial pertinentes en casa territorio.
2. Mejorar la base empresarial innovadora, la calidad y la orientación de las infraestructuras básicas.
3. Coordinar los instrumentos de fomento para la micro, pequeña y mediana empresas, como también el acceso a las líneas de financiamiento para este colectivo de empresas.
4. Crear una institucionalidad apropiada para el D territorial como resultado de la concentración estratégica del conjunto de la sociedad local”.⁷

La gestión de las iniciativas de DL exige, como se expresó anteriormente una mentalidad alejada de la lógica del rubidio y de la pasiva espera de una solución venida de los poderes públicos, la inversión extranjera, las grandes empresas, el sistema de producción social o la cooperación internacional. Por el contrario, desde esta perspectiva se subraya la importancia de que la gente actúa desde sus propios territorios a través de la movilización a través de los diferentes actores y organismos. Por ello el fortalecimiento de las células básicas de organización de la ciudadanía, las municipalidades, es tan importante.

Las iniciativas de DL subrayan algunos componentes principales tales como:

- La calificación de los recursos humanos.

⁷ Alburquerque, Francisco. Manual del agente de Desarrollo Local. Cap1, pag 6, Instituto de Economía y Geografía .Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Madrid, 1 Edición enero 1999.

- La construcción de redes e institucionalidad para reforzar el funcionamiento de los mercados.
- El fomento de las micro, pequeñas y medianas empresas y la creación de nuevas empresas.
- La construcción de entornos innovadores en el ámbito territorial.
- La importancia de los factores intangible como elementos de éxito en dichas iniciativas.
- Los niveles de calificación, calidad y flexibilidad de los recursos humanos son determinantes en la capacidad de las empresas para enfrentar las mutaciones estructurales.

Es por eso que la adquisición de tales competencias plantea a la cultura local y a los sistemas de educación básica y capacitación profesional en el ámbito territorial, exigencias de calidad y adaptación precisas. Entre otros aspectos, es esencial la aptitud del sistema educativo para estimular, desde la escuela el pensamiento creativo y las actividades favorables al cambio y la innovación, así como la formación empresarial. Todo ello requiere formas de aprendizaje adecuadas a cada contexto y medio territorial.

La construcción de entornos innovadores territoriales, mediante una política combinada de fortalecimiento de las administraciones locales y el fomento de las micro, pequeñas y medianas empresas, es un eje estratégico y fundamental de las iniciativas de DL en las cuales la decisión y solidez de las responsabilidades locales y regionales son un aspecto crucial.

Alguno de los aspectos de un mercado de factores estratégicos que hay que construir territorialmente a través de una concertación estratégica de los distintos

actores sociales, para lograr disponer de entornos innovadores de calidad en los ámbitos locales son:

- La existencia de recursos humanos calificados.
- La vinculación del sistema de educación y la capacitación con el perfil productivo de cada territorio.
- El acceso a líneas apropiadas de financiamiento para los micros, pequeñas y medianas empresas.
- La disponibilidad de servicios empresariales avanzadas que permiten disponer de la información acerca de los mercados y las tecnologías, las líneas de comercialización, la cooperación entre empresas etc.

Se deben distinguir tres tipos en las Iniciativas locales que han surgido en diversos países desarrollados, en estos dos últimos decenios. Debe realizarse esta clasificación de acuerdo al objetivo principal de las mismas:

- La creación de empleo.
- El desarrollo de nuevas empresas.
- El desarrollo es local en un sentido muy amplio.

1.3.- *Iniciativas Locales de Empleo (ILE)*

En los años ochenta del Siglo XX las ILE surgieron como el resultado de la conjunción de esfuerzos en el ámbito local para tratar de encarnar el creciente problema del desempleo provocado por la actual crisis estructural y la destrucción neta de empleo. Dichas iniciativas tratan de dar respuestas apropiadas, en cada territorio, a las circunstancias específicas del desempleo. Sin embargo, no han sido

exitosas porque la aproximación desde el nivel central y las políticas microeconómicas y sectoriales no son capaces de resolver este problema provocado por la actual revolución tecnológica y de gestión.

1.4.- Iniciativas Locales de Desarrollo Empresarial (IDE)

Estas iniciativas surgieron como resultado de la mayor valorización social del papel de la pequeña empresa, el reconocimiento de su importancia en la creación de empleo e ingreso y la necesidad de una difusión territorial más equilibrada del crecimiento económico. Su objetivo es la promoción de valores estructurales favorables al espíritu empresarial innovador, la creatividad y la asunción del riesgo, para estimular el nacimiento de empresas en grupos de población tradicional alejados de estas prácticas y actitudes, como son los desempleados, las mujeres, los jóvenes o los inmigrantes.

Las IDE buscan acabar con la lógica del subsidio o la pasividad de los actores sociales, para estimular la necesidad de dar respuestas propias que estén basadas en una optimización de las potencialidades existentes en el territorio. Algunas iniciativas de este tipo son las de redes locales o agencias de formación, apoyo y requerimiento para la creación de empresas, al igual que los programas de ayuda para la creación de empleos independientes o de pequeñas empresas por los propios desempleados.

1.5.- Iniciativas de Desarrollo Local (IDL).

Estas suponen un paso adicional a las (ILE) y a las (IDE), las cuales resultan insuficientes para provocar procesos de desarrollo dinámico en el ámbito local. Tratan de enfocar, de forma más integral, los diferentes problemas de la calificación de los recursos humanos locales para el empleo, la innovación de la base productiva y el tejido empresarial existente en el ámbito local. Ellas coordinan y reemplazan, en

un cuadro coherente, las iniciativas locales dispersas que habían surgido en la búsqueda del empleo y en la promoción de empresas en el ámbito local.

A través de estas iniciativas, el DL. entendido como un proceso en el cual los actores o instituciones locales se movilizan para apoyar las diferentes acciones, tratando de crear, reforzar, preservar actividades y empleos, utilizando los medios y recursos del territorio.

No existe un único modelo de DL pero se pueden subrayar algunos elementos técnicos que son comunes a una gran mayoría de los modelos de éxito existente en la actualidad, estos son:

- Definitivamente no son privatizadoras.
- Amplían las posibilidades de empleo en el sector socialista de la economía e incrementan la producción de bienes y servicios para la población, además de generar recursos para promover diferentes proyectos sociales de carácter específicamente local.
- Persiguen el desarrollo sustentable, armonizado con el entorno y se dirigen a incrementar la calidad de la vida integralmente. Es decir, se orientan a la promoción del incremento de la calidad de la vida sobre la base del desarrollo sustentable y de carácter emancipatorio y dignificador.
- Capacitan a los distintos actores reales de la localidad para enfrentar la globalización como proceso localizado territorial, desde el punto de vista económico, social, político, cultural.
- Se encaminan a generar proyectos productivos que permitan sufragar otros proyectos de desarrollo social, orientados al incremento de la calidad de la vida.

1.6.- El desarrollo local en Cuba

La crisis que hubo de enfrentar la sociedad cubana en la década de los 90, tuvo una génesis en la imposibilidad de dar continuidad a un modelo de Desarrollo superado ya por las nuevas circunstancias históricas. Sus principales hechos estuvieron marcados por el derrumbe del socialismo este-europeo, la desaparición de la URSS, la pérdida de mercados tradicionales e imposibilidad de inserción rápida en el mercado mundial, la agudización del bloqueo económico y los problemas de eficiencia de determinados sectores económicos.

Estos factores incidieron en el proceso de búsqueda de modelos de D.L conjuntamente con la extensión del neoliberalismo por América, el crecimiento de la unipolaridad y del control de la economía mundial por el Grupo de los Siete, dado su poder financiero y militar. El surgimiento de una nueva economía sustentable en la sociedad del conocimiento de la tecnociencia que junto a las transformaciones y desapariciones de ecosistemas traen como consecuencias una redimensión de las Teorías de Desarrollo, donde lo regional y lo local comienzan a juzgar un papel predominante frente a la globalización neoliberal.

A estas circunstancias el concepto de DL comienza a ver redimensionado y colocado en las agendas de los gobiernos locales, de las organizaciones internacionales, las no gubernamentales, etc. Todo ello condicionó para Cuba, que fue arrojada de golpe al escenario de la globalización capitalista neoliberal, la necesidad de la formulación de una nueva estrategia de Desarrollo, contenida en la reforma iniciada, como garantía de continuidad del proyecto social a partir del triunfo de la Revolución. No obstante tampoco se puede afirmar que es un tema cuya determinación y razón social se derive de la crisis coyuntural vivida durante los últimos años, aunque sin dudas, la crisis lo ha hecho muy actual e inescapable.

Las condiciones externas coyunturales existentes determinaron la necesidad de enfatizar el manejo centralizado de los escasos recursos con que se contaba. De igual manera condicionó la elevación del papel del nivel local para la sobre vivencia del país y su posterior desarrollo. Esto contribuyó a poner al descubierto nuevas reservas de producción y productividad, así como a la creación de determinadas condiciones para garantizar estrategias de mantenimiento de los principales logros de la revolución hasta etapas que constituyen premisas básicas de la calidad de vida alcanzada durante años de construcción socialistas.

La construcción positiva y en detalle de la dimensión local de la administración pública y del desarrollo económico, social, político y cultural – espiritual de la vida del país, posee una trascendental significación para el enriquecimiento de la teoría marxista y leninista sobre la construcción del socialismo. Esta es una de las líneas fundamentales que fueron desatendidas o deformadas en los procesos de construcción socialista que arribaron al fracaso en los inicios de los 90.

Frente a esa realidad, se comenzó, por parte de investigadores, políticos y otros la búsqueda de alternativas para que los municipios pudieran continuar su desarrollo a partir de sus propios potenciales y contando con sus pobladores

Según la Constitución de la Republica, los municipios son: la sociedad local con personalidad jurídica a todos los efectos legales, organizados políticamente por la ley, en una extensión territorial determinada por necesarias relaciones económicas y sociales de su población y con capacidad para satisfacer las necesidades mínimas locales que ejercen sus funciones propias y coadyuvan a los fines del Estado.

Por otro lado las características intrínsecas de los procesos desencadenados en Cuba a partir de la crisis, constituye un elemento favorecedor de este camino, pues el desarrollo y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, teniendo

en cuanto la cooperación de los ciudadanos en el proceso, es uno de sus objetivos, los cuales se encuentran en auge ascendente en la actualidad.

El Desarrollo Local tiene para su despliegue en la sociedad cubana grandes ventajas gracias a su consolidada institucionalidad. Su base se expresa en la Asamblea Municipal del Poder Popular que es el órgano superior local del poder del Estado. La Asamblea Municipal está investida de la mas alta autoridad para el ejercicio de las funciones estatales en su demarcación. y que ejerce gobierno y en los Consejos Populares. Estos son órganos del Poder Popular Local, de carácter representativo y que comprende una demarcación territorial dada, que apoya a la AMPP en su gestión y facilita el mejor conocimiento y gestión de las necesidades e intereses de los pobladores de su área de acción. Propicia de esta forma la participación circuladora en la búsqueda de la unidad, el consenso. Es la entidad, que coordina e integra a los delegados, a las organizaciones de masa, instituciones, y vecinos en general, para identificar problemas y posibles soluciones en la comunidad. Tiene la facilidad y potestad de organizar y promover el esfuerzo colectivo en la solución de sus propias necesidades, decidir la estrategia de trabajo y realizar la organización y control de los resultados de las acciones desarrolladas.

En la actualidad, además se trabaja en una propuesta de perfeccionamiento para la planificación municipal, que implica estimular el DL desde el propio Estado Central y cuyos principios generales son:

- No reestructurar el sistema de planificación, sino completarlo.
- Respetar la centralización y las prioridades nacionales, generar nuevos recursos para lograr una mayor activación del nivel local.
- No partir del recurso, sino del capital social – institucional existente para crear nuevos recursos.

- No crear nuevas estructuras, sino utilizar más plenamente las existentes.
- Las formas organizativas y cronograma deben adaptarse a las condiciones de cada territorio.
- La movilización de los factores de la comunidad y las acciones ejecutivas se realizarán por las estructuras del Poder Popular del territorio.
- Organizar el apoyo y la orientación de las Direcciones Provinciales del MEP al trabajo del municipio.
- Lograr un trabajo más cohesionado de las Direcciones Municipales de Economía y Planificación el IPF y Estadística.
- Involucrar las entidades en el territorio con un alto capital humano y experiencia organizativa, como Sedes Universitarias, Centro de Investigación y grandes empresas.
- Lograr una mayor capacidad de autosostenimiento y desarrollo del municipio tanto para tiempo de paz como para situaciones especiales.
- Considerar con prioridad los municipios con situaciones críticas como vulnerabilidad alimenticia, desempleo, cierre de centrales e industrias u otras.
- Generalizar a partir de las experiencias concretas desarrolladas en diferentes localidades.
- Desarrollar las acciones de capacitación requeridos, con la activa participación del CEEP, de las Direcciones Provinciales y de las sedes universitarias y otras entidades de educación en los municipios.

Estas estructuras constituyen un potencial para el desarrollo local a esta escala, aunque aún son insuficientes ya que se requieren cambios de pensamiento, nuevos métodos y estilos de dirección y de participación que hagan realidad las potencialidades que estas estructuras poseen. Se requiere de un alto contenido de capacitación y preparación de la sociedad para el cambio, transformar la mentalidad de consumidores en productores, de simples receptores de beneficios en gestores de

los mismos, en hombres y mujeres emprendedores, con las innumerables posibilidades que tiene el ámbito local para su desarrollo, incluyendo a los que conducen el Gobierno Local, que necesitan convertirse en verdaderos líderes en el marco de estas transformaciones.

Al respecto el Dr. Miguel Lima David plantea los elementos a tomar en cuenta para la capacitación de los actores del DL.

1. “La enorme diversidad de los agentes del D.L a fin de integrarlos a la acumulación socialista, por lo que no puede considerarse como una fórmula igual a aplicar en los distintos territorios y en las diferentes condiciones, aún cuando debamos conservar un modo básico de proceder y estructurar el proceso de transformación – aprendizaje.
2. Las exigencias elementales para habilitar en los distintos momentos de la toma de decisiones con la finalidad de participar en política de modo socialista. Eso supone desconfiar la vida cotidiana a fin de descubrir sus contradicciones de D y develar las diferentes fuentes de poder a partir de las desigualdades realmente existentes en las comunidades.
3. La preparación intensiva de los cuadros estatales, políticos y sociales a nivel municipal, con el objetivo de que puedan promover el desarrollo local sustentable y administrativas la propiedad socialista a ese nivel enlazando el contenido económico y el político de la propiedad socialista en la gestión estatal.
4. La capacitación de los actores sociales debe estar orientada a fortalecer los valores políticos y morales fundamentales que caracterizan la conciencia y la conducta revolucionaria, como la premisa elemental para construir el poder desde abajo.
 - a) Compromiso con la obra revolucionaria-independentista, social-emancipadora y dignificadota de la persona.

- b) La capacidad para desplazar el sacrificio cotidiano de la dedicación al trabajo.
 - c) La capacidad de pensar con cabeza propia.
 - d) La combatividad ante lo mal hecho.
 - e) La honestidad en la administración pública.
5. La superación de los impedimentos a nivel de la estructura de la personalidad para la participación ciudadana creativa y democrática, para el respeto a la diferencia legítima, para la convivencia en paz y la superación constructiva de los malestares cotidianos.
6. El cambio radical en la relación entre las comunidades y los centros de investigación y de información científica y tecnológica en general. Es decir, debe promoverse un sistema de gestión de conocimiento mediante la creación de redes de información que sitúen a los centros mencionados como parte del entorno que genera insumos imprescindibles para el DL y no a la inversa.”⁸

También el Dr. Miguel Lima David se ha referido al DL que debe promoverse en Cuba y con lo que está de acuerdo e autor de este trabajo.

En este sentido expresa:

“El D.L lo concebimos a la luz de la concepción promovida por la ideología de la revolución cubana, la cual realiza una crítica profunda a los fundamentos iniciales de la modernidad capitalista y propone una concepción del D centrada en la persona como totalidad cultural concentrada, así como en sus vínculos solidarios con los demás y una relación armónica y sostenible con el ambiente”.⁹

⁸ Dr Miguel Limia David, Conferencia en Santiago de Cuba. Taller Internacional de Desarrollo Local en municipios con ecosistemas frágiles. 22 septiembre de 2004.

⁹ Ídem

Es por tanto, ante todo, desarrollo humano desplegado sobre la base de la justicia social y es una relación que lucha por ser armónica con la naturaleza”.¹⁰

“El Desarrollo Local ha de conducir no solo a mayores niveles de sustentabilidad de desarrollo, sino también a mayor equidad, del despliegue y enriquecimiento de la individualidad, su finalidad última es la elevación de la calidad de vida de las personas en el sentido, no solo de mejorar sus niveles de ingreso y condiciones materiales de existencia, sino también de elevar su espiritualidad y los niveles de equidad social en los planos clasistas, de género, raciales y etneos”.¹¹

Como el DL requiere de la participación cada vez más calificada e interesada de todos los actores involucrados en el mismo, o sea, de todas las personas y colectivos cuyos intereses sean susceptibles de estar afectados por el Desarrollo en cuestión, exige entonces de la calificación, entrenamiento y habilitación permanente, no solo de entusiasmo y deseos esporádicos e interventivos.

Nos centramos, no en los posibles problemas a diagnosticar, sino en el descubrimiento de los recursos y potencialidad de Desarrollo al alcance de la comunidad:

- Infraestructura.
- Empresas y organizaciones económicas, sociales, culturales, salud, cuadros de dirección y personal calificado.
- Condiciones naturales.

¹⁰ Dr Miguel Limia David, Conferencia en Santiago de Cuba. Taller Internacional de Desarrollo Local en municipios con ecosistemas frágiles. 22 septiembre de 2004.

¹¹ Ídem

- Oportunidades de mercado, etc.

Tiende a descubrir y potenciar las capacidades críticas y constructivas de la mujer para el cambio social sustentable de las condiciones de vida en los diferentes ámbitos laborales, familiares, políticos y culturales. Propicia el restañamiento de las afectaciones al Medio Ambiente acumulador históricamente y potencia el uso, disfrute y disposición cada vez más eficiente, sustentable y justo, de los recursos de los territorios, así como la participación política ciudadana y el enriquecimiento espiritual creciente y se sustenta en el marco jurídico e institucional ese contexto establecido.

Implica la renovación de los procesos de constitución de los actores sociales territoriales a fin de hacerlos cada vez más aptos para el D sustentable desde el punto de vista de los saberes, las experiencias, los hábitos y capacidades y las relaciones que establecen entre ellos y el entorno.

Se constituye a partir de la especialidad de la cultura local como parte orgánica de la cultura natural y espiritual del país, es decir, apoyándose en las tradiciones propias y potencialidades endógenas para el mejoramiento de la calidad de vida.

La Batalla de Ideas constituye una de sus premisas fundamentales, pues sin la condición de una elevada cultura general integral es imposible proveer un D.L sustentable y equitativo.

Este modelo de Desarrollo toma en cuenta las dimensiones histórica – cultural así como espaciales y temporales del municipio. Exige, por tanto, un enfoque transdisciplinario desde estas coordenadas. Se basa en el aprendizaje de los actores

sociales para una actividad transformadora definida en un contexto geográfico y desde una historia económica, cultural y social específica.

1.7.- Retos del Desarrollo Local en Cuba.

El DL. en Cuba tiene que superar también ciertos obstáculos, tales como la existencia de estructuras estatales organizativas y normas legales y políticas de funcionamiento que no cuentan con la suficiente flexibilidad. La rigidez de los mecanismos institucionales en muchos casos son incapaces de buscar soluciones rápidas y adecuadas que dinamicen los programas de DL.

Los estilos de dirección preferidos y establecidos que no se adecuan a las condiciones actuales, provocan que se frenen iniciativas de auto gobierno, insostenible desde la centralización de recursos.

La concepción sobre la participación y la toma de decisiones que no rebasa el concepto de movilización y por tanto no llega a involucrar a los actores sociales en los procesos que operan en la sociedad, así como aspectos de la estructura de la personalidad predominantes que impiden la creatividad y los diferentes niveles de negociación resolución de problemas desde la base.

Este Desarrollo debe potenciar las capacidades locales para generar la participación desde la innovación y actividad emprendedora en sus agentes sociales, así como solvencia técnica y de gestión integral de los recursos humanos, sobre la base de una mayor capacidad organizativa y de articulación con el medio institucional y de mercado, sujeto a la planificación nacional.

Encontrar un justo equilibrio entre los determinantes históricos culturales de los lugares donde se desarrolle un proyecto de este tipo y las exigencias científico - tecnológicas desde una integración institucional y la participación real de los actores sociales implicados; en función de la efectividad de recursos humanos, técnicos, materiales, constructivos, económicos, naturales, es el gran reto del éxito de las diferentes propuestas de *Desarrollo Local* para Cuba.

CAPÍTULO II - Fundamentos epistemológicos- metodológicos

2.1.- Fundamentos epistemológicos

Las tradicionales concepciones acerca del Desarrollo en las ciencias sociales se enfocan hasta la primera mitad del SXX desde los principios epistemológicos que se rigen por la visión clásica de las ciencias. Los criterios de eficiencia y progreso estaban soportados, por tanto en el poder absoluto de la razón amparado por el determinismo científico e implementación tecnológica. De esta manera el desarrollo no solo es entendido como progreso económico sino que condiciona modelos de Desarrollo económico exportables y medibles heredados de la visión keynesiana de I + D.

A partir de la década del 50 SXX una nueva proyección del desarrollo va a ir tomando espacios dentro las reflexiones teóricas. Las problemáticas asociadas a la globalización de los mercados, el paradigma tecnológico dominante, la competencia entre los grandes bloques económicos, la evidente imposibilidad de los países subdesarrollados para insertarse desde los márgenes de sus economías y los fundamentos de la ideología neoliberal, han revertido el tema de dominio exclusivo de la ciencia por una noción del desarrollo que apunta hacia lo social en sus determinaciones históricas, culturales, contextuales pero también, o como consecuencia de esto, de dominio, debate y participación pública.

De esta manera va tomando cuerpo un nuevo paradigma donde lo social (amen de la prioridad que las diferentes estrategias de desarrollo le concedan) es un elemento legitimador de los impactos de la tecnociencia. Se introduce por tanto dos conceptos fundamentales: participación pública e innovación porque... *“Sólo en un ambiente de creatividad cultural, y de innovación social, puede lograrse a plenitud el continuo*

*ciencia - tecnología - sociedad - desarrollo postulado; sin ignorar, desde luego, la contribución esencial de la ciencia a la conformación de tal ambiente". " El continuo ciencia - tecnología - sociedad - desarrollo exige en cualquier contexto una interrelación efectiva de las más diversas formas de innovación social (económica, tecnológica, institucional, educativa y desde luego científica); en suma, un ambiente de creatividad social, una cultura innovadora, necesaria para acceder al desarrollo."*¹²

En esta proyección donde los elementos culturales, históricos, contextuales y ambientales tienen connotación para la asimilación de políticas de desarrollo de recursos científicos, tecnológicos y naturales, se necesita obligatoriamente un enfoque de las estructuras de planificación y decisión desde la concepción de desarrollo de macro economía hacia el incentivo de la micro economía. Entendiendo ésta como explotación de potencialidades existentes en un espacio físico y social específico, que determina un sistema de relaciones al cual se integran los factores económicos.

Los indicadores de progreso sustituyen el bienestar económico por el bienestar social. La innovación constituye el concepto que transforma los fundamentos de la teoría del desarrollo clásico I+D en el modelo I+D+I, permitiendo entender la posibilidad de cambios en los procesos productivos. Como soporte para mantener la dinámica de crecimiento y cambio estructural y promover la investigación y el desarrollo de forma intencional, se encuentran los procesos de participación y gestión de recursos desde escalas locales y territoriales.

Vemos entonces, que las distintas corrientes de pensamiento que influyen en la confirmación de la Teoría del Desarrollo Local, responden al proceso de teorización histórica enraizados en las crisis del pensamiento que se produce como consecuencia de las contradicciones que genera la globalización. Como expresión

¹² Jorge Núñez en: La Ciencia y la Tecnología como procesos sociales. Cap. Innovación y desarrollo social: un reto para CTS

concreta del neoliberalismo y las reacciones que genera la exclusión de sectores y regiones, surge una lectura actual que establece como condición, la creación de bienestar colectivo para que haya desarrollo, sin hacer referencia a las formas que adquieren las redes sociales de producción se establece que para el D. L, “la incorporación preactiva de las personas y de sus familiares en los espacios locales objeto del desarrollo, es fundamental para que mejoren las condiciones de bienestar colectivo, dejando abierto todo el compás de posibilidades de participación equitativa que existen entre la propiedad individual de los medios de producción y la propiedad colectiva igualitaria y sus implicaciones “. ¹³

2.2.- Fundamentos metodológicos

Por la posibilidad que brinda El desarrollo Local para aprovechar con ventajas las bondades de los territorios o regiones, por la misma concepción del espacio económico y la prioridad que se otorga a los procesos de organización y actuación creativa de los agentes involucrados como agentes transformadores, este se convierte un importante medio para facilitar la labor comunitaria y la búsqueda de alternativas que permitan mejorar la calidad de vida de la población.

Se precisa un nuevo andamiaje metodológico capaz de conducir estos procesos: La Investigación Acción Participativa por el papel activo que toman los sujetos involucrados como actores de transformación del entorno utilizando los recursos disponibles (infraestructurales, científico tecnológicos, culturales, naturales, económicos e históricos)

Su enfoque está amparado por una metodología que permite desarrollar un análisis participativo, donde los actores implicados se convierten en los protagonistas del proceso de construcción del conocimiento de la realidad sobre el objeto de estudio,

¹³ Dusley Bello. Tesis.

en la detección de problemas y necesidades y en la elaboración de propuestas y soluciones.

Con el fin de detectar esas demandas reales relacionadas con el objeto de estudio y concretarlas en propuestas de acción ajustadas a necesidades sentidas, se desarrolla un proceso de investigación que apunta a la transformación mediante el trabajo con colectivos, asociaciones, grupos de vecinos/as y otros actores del municipio con sensibilidades o intereses comunes, lo cual facilita una movilización hacia la implicación ciudadana que favorece la creatividad social en beneficio de toda la comunidad local. El conocimiento de la realidad se construye progresivamente en un proceso participativo en el cual los actores implicados "tienen la palabra", y de este modo se crean las condiciones que facilitan espacios de reflexión, programación y acción social relacionados con los problemas que plantea el objeto de estudio.

Para crear esas condiciones necesarias se aplica un procedimiento de investigación riguroso bajo el enfoque de la denominada Investigación-Acción Participativa (IAP), que propone intervenir de forma integral e integradora en el territorio. Tal procedimiento investigador persigue la elaboración de un conocimiento sobre el objeto de estudio que sea útil socialmente y que permita la implementación de Planes de Acción Integral, donde la participación ciudadana, plena y consciente, sea un eje articulador básico. Por eso se trabaja con grupos humanos, con el fin de transformar su entorno, a partir del conocimiento crítico de la realidad que les rodea y de la puesta en marcha de un conjunto de estrategias y propuestas vertebradoras.

Podemos agregar que la IAP no ofrece un soporte generalizador de respuestas y soluciones a los problemas, sino que propicia la conversación y el diálogo como mecanismos para crear procesos donde afectados aporten, luego de reflexionar, soluciones a sus problemas. Construyendo las respuestas con los distintos agentes sociales y ciudadanos del municipio se abre un gran abanico de posibilidades, pero las respuestas, soluciones y propuestas de acción se ajustarán más a la realidad

concreta, en la medida en que han sido participadas y compartidas por la ciudadanía en el proceso de investigación-acción-participativa.

Los ejes centrales en que se basa el desarrollo de esta Investigación-Acción-Participativa son los siguientes:

En primer lugar, se han de delimitar unos objetivos a trabajar que responden a la detección de determinados síntomas, como por ejemplo: déficit de infraestructuras, problemas de exclusión social, etc.

A esta etapa de concreción le siguen otras de apertura a todos los puntos de vista existentes entorno a la problemática y objetivos definidos: se trata de elaborar un diagnóstico y recoger posibles propuestas que salgan de la propia praxis participativa y que puedan servir de base para su debate y negociación entre todos los sectores sociales implicados.

Esta negociación es la que da lugar a una última etapa, de cierre, en la que las propuestas se concretan en líneas de actuación y en la que los sectores implicados asumen un papel protagonista en el desarrollo del proceso.

La puesta en marcha de estas actuaciones abre un nuevo ciclo en el que se detectarán nuevos síntomas y problemáticas, y en el que cabrá definir nuevos objetivos a abordar.

En todo este proceso cabe resaltar la importancia de dos elementos: la comisión de seguimiento y el grupo de investigación-acción-participativa o GIAP.

La comisión de seguimiento se trata de una comisión que reúne a todas las entidades potencialmente interesadas en debatir el proyecto en cada una de sus

etapas: equipo investigador, representantes del tejido asociativo y de la administración (políticos y técnicos).

El número de integrantes no es fijo, sino que variará en cada investigación dependiendo del territorio y del momento del proceso. La idea es que, a medida que la investigación llegue a más sectores organizados, éstos se vayan integrando en las reuniones de la comisión.

Los objetivos de esta comisión son la realización del seguimiento, la supervisión y la reorientación de la investigación; el planteamiento y el debate de los diferentes puntos de vista en torno al tema planteado; y el debate y la negociación de las propuestas.

Aspectos a tener en cuenta para un buen funcionamiento de la comisión son: fijar una frecuencia bimestral o trimestral de reuniones; evitar que la comisión interfiera en el día a día de la investigación, ya que su presencia constante podría alterar el contacto con la base social; presencia de uno o dos miembros del equipo investigador como secretarios que vayan recogiendo las intervenciones y anotando cualquier aspecto relevante en la relación entre los participantes.

El Grupo de investigación-acción-participativa (GIAP) es el grupo mixto formado por el equipo investigador y vecinos de la comunidad que tiene por objetivo participar de forma activa en el proceso y pueden.

Se pretende que este grupo asuma una alta corresponsabilidad y protagonismo a lo largo del proceso, tanto por lo que se refiere al diseño de la investigación, como al análisis de los materiales de campo y a la capacidad para elaborar propuestas.

Estos vecinos pueden aportar, entre otros aspectos, conocimientos e informaciones básicas sobre el territorio y la comunidad, proporcionar y realizar contactos con la

base social, definir cuales son las relaciones sociales y posicionamientos de los diferentes grupos de la comunidad, etc. Incluso pueden llegar a formar plataformas estables dinamizadoras de la comunidad, asumiendo la realización, evaluación y retroalimentación de los proyectos elaborados.

Los ejes centrales en que se basa el desarrollo de una Investigación-Acción-Participativa son los siguientes:

En primer lugar, se han de delimitar unos objetivos a trabajar que responden a la detección de determinados síntomas, como por ejemplo: déficit de infraestructuras, problemas de exclusión social, etc.

A esta etapa de concreción le siguen otras de apertura a todos los puntos de vista existentes entorno a la problemática y objetivos definidos: se trata de elaborar un diagnóstico y recoger posibles propuestas que salgan de la propia praxis participativa y que puedan servir de base para su debate y negociación entre todos los sectores sociales implicados.

Esta negociación es la que da lugar a una última etapa, de cierre, en la que las propuestas se concretan en líneas de actuación y en la que los sectores implicados asumen un papel protagonista en el desarrollo del proceso.

La puesta en marcha de estas actuaciones abre un nuevo ciclo en el que se detectarán nuevos síntomas y problemáticas, y en el que cabrá definir nuevos objetivos a abordar.

Para la implementación de un proyecto de D.L. es necesario la articulación de los disímiles elementos que conforman las dimensiones de las relaciones sociales. Su

viabilidad se conforma desde una proyección estratégica proyectiva que incluya los factores de cambio. Los métodos utilizados para el despliegue metodológico del presente trabajo se relacionan por tanto con las expectativas de la estrategia desde una perspectiva cualitativa cuyo fundamento está amparado por la flexibilidad del diseño, implementación y evaluación de este proceso.

La posibilidad de evaluar resultados desde las necesidades concretas de cada región a través de los impactos sociales de dichos proyectos es la propuesta más novedosa del principio que rige El D. L

En la etapa de su diseño se precisa de un diagnóstico sociocultural utilizando técnica que satisfagan un análisis histórico de la conformación del contexto y las estructuras que se van determinando en el entramado social.

Para la etapa de implementación se utilizan técnicas de análisis grupales por la importancia que adquiere la participación y gestión en la toma de decisiones que involucran a los actores en los procesos de cambio.

El proceso evaluativo aunque como etapa cierra el ciclo de la estrategia, tiene que estar presente como un proceso sistémico a lo largo del despliegue estratégico.

La evaluación de todas las políticas públicas, ha sido una exigencia derivada de una conciencia más aguda de la ciudadanía, así como de una incredulidad en los procesos tradicionales de representación política y de una valoración (quizás prematura) de los métodos de gestión adoptados desde hace tiempo por la iniciativa privada en los regímenes capitalistas.

“El primer punto que se debe tener claro cuando se inicia un proceso de evaluación es que este debe permitir que se alcance, no de forma exclusiva sino simultánea, una auto evaluación realizada por los mismos responsables de las políticas o programas bajo evaluación. Incluso siendo esta una de las metas centrales de toda evaluación, su proceso es conducido generalmente según experiencias previas, por un equipo o individuos ajenos a los servicios y programas... analizados. Este agente evaluador aplica una evaluación rigurosa o una evaluación amplia. En la evaluación rigurosa se hace un análisis de la política o programa, indicando los resultados obtenidos y analizándolos de acuerdo con los principios previamente establecidos.

En la evaluación amplia no solo se persiguen los objetivos de la evaluación rigurosa, sino se espera que el evaluador intervenga con más decisión en el proceso, investigando los puntos de partida de esta política y las causas que llevaron a los resultados alcanzados, negociando modificaciones con los responsables eventuales y sugiriendo alternativas viables. Por lo tanto, este evaluador es, al mismo tiempo, un examinador, un investigador, un negociante y un consultor. Para desempeñar esta función múltiple debe asumir un punto de vista político necesariamente congruente con la idea contenida en la política evaluada; sus evaluados, en contrapartida, lo valoran en cuanto a la real congruencia entre sus actitudes y propuestas y aquellas sugerencias esperadas por la política inicial para examinar. ”¹⁴

2.3.- Diseño Metodológico

Problema científico:

¹⁴ Diccionario crítico de política cultural: cultura e imaginario. Teixeira Coelho. Impreso y hecho en México. sep., 2000. Talleres de Editorial Pandora, S.A. de C.V. La edición estuvo a cargo de la Oficina de Difusión de la Producción Académica del ITESO. (218)

- ¿Cómo propiciar, mediante una estrategia de desarrollo local, el uso adecuado de los recursos y potencialidades del municipio de Corralillo, teniendo en cuenta su historia y las características del contexto natural económico, cultural y social específico?

Objetivo general:

- Elaborar una estrategia de desarrollo local para el municipio de corralillo que propicie el uso adecuado de sus recursos y potencialidades a partir de su historia y las características del contexto natural económico, cultural y social específico.

Objetivos específicos:

- Caracterizar las particularidades socios históricos y culturales del municipio de Corralillo teniendo en cuenta los factores económicos, demográficos, geográficos e institucionales que conforman su contexto específico.
- Diagnosticar el funcionamiento y aprovechamiento de los recurso disponibles en el municipio.
- Evaluar la participación de los actores sociales en el proceso de integración a las redes de articulación social.

UNIDAD DE ANÁLISIS	VARIABLES	DIMENSIONES	INDICADORES
Estrategia de Desarrollo Local	Estrategia	Diagnóstico	Características del contexto
		Implementación	potencialidades y utilización de recursos
		Evaluación	Impacto en los procesos de cambio
	Desarrollo Local	Teórica Epistemológica Metodológica	
		Viabilidad para el contexto específico	Corralillo
Recursos y potencialidades del municipio de Corralillo	Económicos Naturales Sociales culturales	Infraestructura	Capacidad y soporte de las instalaciones
			Utilización de los recursos
			viabilidad de los mecanismos que soportan las redes de interacción
Características del contexto natural, económico, cultural, histórico y social	Histórico Cultural Natural Social económico	Antecedentes	Valoración de los elementos significativos que lo componen
		Estado actual	Particularidades
		potencialidades	Posibilidades de generar procesos de cambio

Método	Objetivo	Variable	indicadores
Análisis de documento	Fundamentación teórica, metodológica, epistemológica de los proyectos de desarrollo local.	Desarrollo Local	
	Diagnosticar capacidad y soporte de la instalaciones e instituciones	Recursos y potencialidades Económicos Naturales Sociales culturales	Capacidad y soporte de las instalaciones
	determinar los elementos esenciales que conforman la historia del contexto	Características del contexto natural, económico, cultural, histórico y social	Valoración de los elementos significativos que lo componen
Observación participante	Evaluar el proceso colectivo para determinar las problemáticas y bondades del territorio	Estrategia (diagnóstico)	potencialidades y utilización de recursos
Entrevistas - entrevistas grupales - entrevistas individuales - encuestas Dinámicas de grupo - grupos de discusión - tormentas de ideas (matriz DAFO)	Conformación del diagnóstico sociocultural del municipio de corralillo para determinar las posibilidades de viabilidad de un proyecto de desarrollo local	Estrategia de Desarrollo Local Recursos y potencialidades del municipio Características del contexto	Características del contexto Impacto en los procesos de cambio Valoración de los elementos significativos que lo componen Historia Corralillo Posibilidades de generar procesos de cambio

2.4.- Métodos empleados:

2.4.1.- Dinámicas de grupos:

Se utilizó como vía para que los sujetos mostraran sus vivencias, hechos o situaciones reales relacionadas con problemática concreta que afectan su espacio, que se actualizan en la dinámica grupal y esto hace que se facilite considerablemente la discusión y el análisis de estos hechos y situaciones tomándose más profundo y objetivos.

Esta técnica garantiza un clima grupal de distensión, cordialidad y espontaneidad, el cual favorece la expresividad, la creatividad entre otros aspectos. Se favorecen además los contactos interpersonales. Por su capacidad de vincular la acción y la palabra el sujeto participa no solo como un sujeto que dice sino como un individuo que hace, y en su hacer, está diciendo algo, emite un mensaje, expresándose tal y como lo hace en la vida cotidiana.

Permiten explorar el mundo interno de los participantes, en la medida en que estas técnicas eliminan represiones, hacen aflorar conflictos que de otra manera le sería muy difícil conocer al facilitador.

Por todas estas razones las técnicas de dinámica grupal resultan muy valiosas para un proceso de transformación, sin embargo, para que estas puedan tributarle tales ventajas, el tiene que tener en cuenta una serie de requerimientos imprescindibles para su utilización. Los actores involucrados directamente con estos procesos de cambio (directos consumidores y beneficiarios del Proyecto) no pueden perder la confianza en la viabilidad de dichos procesos.

2.4.2.- El grupo de discusión

Como método, puede explotarse para conocer algunos aspectos relacionados con el funcionamiento de las estructuras institucionales a partir de las opiniones de los trabajadores, esta técnica es útil para buscar explicaciones, supone una vía a través de la cual las personas expresan ideas y opiniones; aplicada a la valoración de las condiciones de trabajo y los mecanismos en las cuales se soporta su labor. Permite al trabajador expresar sus opiniones acerca de sus condiciones de trabajo y de cómo mejorarlas.

Aunque no es una técnica específica, su objetivo puede adaptarse a la valoración de una situación de trabajo. Ofrece la ventaja sobre otros métodos, de ser más asequible para la empresa ya que en ella existe la posibilidad de una convocatoria más inmediata, dada la cercanía de los interesados, ya que los sujetos están ahí mismo

Si tenemos en cuenta que la realidad se halla constituida tanto por elementos objetivos como subjetivos, cuando queramos valorar una situación en su totalidad lo correcto será tomar en consideración ambos aspectos. En el ámbito de las condiciones de trabajo ello supone la valoración tanto de los factores que en sí pueden ser agresivos, como de la vivencia que de estos factores tienen los trabajadores. Por minuciosa que sea una observación o medición, nunca será capaz de recoger toda la información necesaria La participación de los trabajadores aparece así como un elemento básico de la valoración de las condiciones de trabajo.

2.4.3.- Observación Participante

La observación participante es uno de los procedimientos de observación más utilizados en la investigación cualitativa. Su naturaleza de la participación es solamente la que la distingue de los demás tipos de observación.

La observación participante es un método interactivo de recogida de información que requiere una implicación del observador en los acontecimientos o fenómenos que está observando. Se escoge este tipo de observación por la peculiaridad especial que posee la misma de poder acercarse más profundo y fundamental a las personas y entidades que se van a estudiar y a los problemas que les preocupan, lo que le permite al investigador obtener percepciones de la realidad estudiada. Favoreciendo todo ello a un acercamiento del investigador a las experiencias en tiempo real que viven las personas e instituciones.

2.4.4.- La encuesta y la entrevista

Como técnicas de interrogación en las investigaciones en las ciencias sociales y especialmente en el campo de las ciencias de la educación, son empleadas con gran frecuencia las entrevistas y las encuestas, como técnicas de interrogación que permiten recoger información de utilidad mediante preguntas que se formulan a las personas investigadas. En este sentido señala el psicólogo Gordon Allport::

"Si queremos saber qué siente la gente, cuáles son sus experiencias y qué recuerdan, cómo son sus emociones y motivos y las razones para que actúen de la forma en que lo hacen, ¿por qué no preguntarles a ellos?"

Así, en estos casos, ambas técnicas se dirigen a preguntar a los sujetos con la finalidad de obtener de forma directa o indirecta, información acerca de opiniones, actitudes, puntos de vista, deseos e intenciones, conocimientos, sucesos, entre

otros. La fuente de los datos es el sujeto mismo, desde la perspectiva de una observación propia, por eso se considera que ambas son técnicas primarias, a través de las cuales los datos son recolectados de las fuentes directas de origen.

Por supuesto, respecto al material así recogido, puede objetarse que adolezca de suficiente objetividad, ya que el sujeto reporta acerca de aquellos aspectos que desea y puede informar. Por ejemplo, hay individuos que por motivos muy personales, son reacios a brindar datos, informan tergiversadamente o están incapacitados para hacerlo.

En muchas ocasiones ni siquiera tienen una certera conciencia de que ofrecen información distorsionada. En otras, la distorsión proviene de disímiles intenciones claramente concientizadas.

Al mismo tiempo, hay que tener en cuenta que las respuestas pueden estar determinadas por el deseo de quedar bien, causar una buena impresión al investigador, responder lo que él desea escuchar, etc.; por el contrario, pueden ser bloqueadas o falsificadas por el sujeto.

2.4.5.- La encuesta

Es una técnica de recogida de información donde, por medio de preguntas escritas organizadas en un formulario impreso, se obtienen respuestas que reflejan los conocimientos, opiniones, intereses, necesidades, actitudes o intenciones de un grupo más o menos amplio de personas; se emplea para investigar masivamente determinados hechos o fenómenos, para conocer opiniones de la población o de colectivos, ya que en su acepción más generalizada, la encuesta implica la idea de la indagación de grupos de individuos y no de sujetos aislados. Lo que interesa es conocer la situación general y no los casos particulares.

Es esencial tener en cuenta que el objetivo de la encuesta es buscar información a través de preguntas directas e indirectas, las cuales se organizan con determinados requisitos metodológicos en un cuestionario. O sea, que la encuesta es la técnica, y el cuestionario es el instrumento a través del cual encuestamos a la población.

Si la encuesta está encaminada a obtener información pertinente y significativa para una investigación, debe ser elaborada atendiendo al diseño investigativo, en correspondencia con el problema, el objetivo, la hipótesis (en caso de que esta sea formulada), las categorías, variables e indicadores definidos y el marco teórico que sustenta dicho diseño. Al planear la encuesta puede resultar de utilidad atender a los siguientes aspectos, como guía metodológica orientadora y flexible que contempla una serie de tareas lógicamente concatenadas, pero que en ningún caso debe ser empleada como un procedimiento algorítmico.

2.4.6.- La entrevista

Constituye una técnica de interrogación donde se desarrolla una conversación planificada con el sujeto entrevistado. Por tanto, a diferencia de la encuesta, que se realiza a través de cuestionarios que son contestados por las personas de forma relativamente autónoma, con una intervención limitada del encuestador y casi siempre de forma escrita, la entrevista se basa en la presencia directa del investigador, que interroga personalmente.

Como diálogo planificado, representa una situación comunicativa o sistema de comunicación, como la entiende Ricardo Machado, y se distingue por su carácter intencional, dirigido a fines concientes: la obtención de información y la orientación a las personas entrevistadas.

Entrevista individual

- Relación directa sujeto-sujeto entre el entrevistador y el entrevistado
- Se formulan relativamente muchas preguntas a una sola persona
- Se obtiene información acerca de las opiniones, experiencias o vivencias individuales del entrevistado

Entrevista grupal

- La relación se establece con un grupo
- Se formulan relativamente pocas preguntas al grupo como sujeto colectivo, y no como una persona individualmente
- Se obtiene información acerca de la opinión colectiva del grupo, a través de un consenso donde todos aportan y complementan

CAPÍTULO III - Análisis e interpretación de los resultados

3.1.- Evaluación

Para evaluar los resultados de las diferentes unidades de análisis nos apoyamos en los datos aportados por cada uno de los métodos utilizados.

Para este análisis se utilizó fundamentalmente el estudio de los documentos extraídos de la Historia del Municipio de Corralillo, Diagnóstico sociocultural del Gobierno Municipal, Entrevistas a Directivos de Empresa, trabajadores y Expertos para valorar mecanismos de gestión y participación empresarial. Las encuestas se aplicaron para determinar estados de opiniones de la población con relación a determinados servicios que prestan algunos sectores (Cultura, Deporte y Mitrans) Se realizaron grupos de discusión aplicando dinámicas grupales para conocer el impacto social del proceso de reestructuración de la industria azucarera que afecta a uno de los principales renglones económicos del municipio. Además se utilizó en algunas sesiones de trabajo comunitario con temas que abordan el abasto de agua a la población

3.2.- Caracterización de las particularidades socio económica e históricas del territorio.

La fundación y desarrollo del territorio de corralillo está asociada al proceso de concentración y auge de la industria azucarera, que estuvo determinado por el boom azucarero de los años 40 sobre todo en la década del 50, SXIX, siendo este hecho la piedra angular que convierte a Corralillo en el centro principal por su poderío económico En las tierras cercanas a este poblado se ubicaron no sólo el número mayor de ingenios sino incluso los de mayor prosperidad económica de la zona.

La producción azucarera en su proceso de plantío e industria es el renglón económico que en su determinado lapsos de tiempo del Siglo XIX llegó a cobrar una altísima significación para las zonas de Corralillo en su aspecto económico – social y cultural.

Paralelamente se fue desarrollando por estos años en las tierras desmontadas, la crianza de ganado vacuno y porcino, para el fomento y auge de este renglón, que contaba con condiciones propicias al existir abundancia de pastos, buenas fuentes de abasto de aguas como ríos, arroyos, cañadas, lagunas, ojos de agua, lo que garantizaba el éxito de esta empresa.

Estos dos renglones económicos, que son muy comunes en el Siglo XVII cubano, alcanza en la zona de Corralillo su madurez a partir de la primera mitad del Siglo XVIII, hasta llegado el primer cuarto de Siglo XIX .A pesar de los altibajos de su economía se mantiene hasta la actualidad como renglones importantes del territorio

La minería dedicada a la explotación de los yacimientos de nafta en la zona motembera (actualmente en explotación activa) se une a los renglones económicos de la zona

La dedicación a la siembra de productos agrícolas menores y la pesca como medio de vida para subsistir y como actividad comercial están entre los principales renglones que practicaron los pobladores de esta zona desde el período colonial y que no cobraron significación y que no encontraron apoyo para su desarrollo viable hasta después del 59,

El desarrollo socio cultural de Corralillo estuvo ligado muy estrechamente a una etapa del Siglo XIX, especialmente el período del fomento del desarrollo azucarero

de los años 1850 a 1860, del antepasado Siglo. Pero resulta también que si este proceso promovió un dinamismo cultural como nunca antes había existido, no lo fue en el sentido de la cultura africana tan marcado como en otras regiones de Cuba, porque no han prevalecido rasgos de estas manifestaciones que evidencien una identificación con los elementos folclóricos de la cultura yoruba. Desde la construcción en 1848 de la parroquia, de San Pedro y San Pablo, que se mantiene hasta la actualidad, los elementos católicos que esta conforma, constituyen uno de los símbolos fundamentales de la cultura popular tradicional. Sus santos se erigen como santos patronos del pueblo. Aunque su origen tiene un carácter religioso que ha perdido su contenido al transformarse en las fiestas del pueblo, existe una aceptación colectiva sobre los códigos que estos representan en la identidad del poblado de Corralillo.

En cuanto al proceso socio – cultural se dan fenómenos parecidos a otras regiones de la isla vinculadas a los principales sucesos sociales y culturales de nuestro proceso históricos.

Existieron movimientos asociados a las contiendas independentistas del 68, 95 y de la etapa revolucionaria. Y la situación desfavorable para el desarrollo social que marcaba al país hasta la primera mitad del SXX no fue ajena a la realidad de esta región

3.3.- Recursos y potencialidades Económicas, Naturales, Sociales y culturales

Para esta unidad de análisis se utilizó el diagnóstico sociocultural del municipio de Corralillo en función de caracterizar los principales recursos .

3.3.1.- Características generales de la localidad de Corralillo

3.3.1.1.- Localización

El municipio de Corralillo se encuentra ubicado al noroeste de la provincia de Villa Clara. . Limita por el norte con el Océano Atlántico; al sur con los municipios de Santo Domingo y el municipio Matancero de Los Arabos; por el este con el municipio de Quemado de Güines y por el oeste con el municipio de Martí, provincia de Matanzas.

3.3.1.2.- Clima

Los huracanes que han afectado la localidad son:

<u>AÑO</u>	<u>MES</u>	<u>MANIFESTACION DEL FENOMENO</u>
1988	Octubre	Atraviesa la cayería norte en dirección este-oeste.
1933	Septiembre	Atraviesa el municipio de este-oeste.
1985	Noviembre	Azote del Huracán KATE en dirección este-oeste, con vientos superiores a los 180 Km/h

3.3.1.3.- Recursos naturales

Geológicos

Un aspecto de gran relevancia en cuanto a la geología local, lo constituye la existencia de las rocas más antiguas de Cuba, que se localizan en las alturas de

Sierra Morena. Constituyen estas rocas bloques que proceden de tierras que existían con antelación al inicio del desarrollo evolutivo que condujo a la actual Cuba

Relieve

El desarrollo geomorfológico del territorio que ocupa Corralillo en ninguna forma constituye una particularidad dentro de Cuba Central y más aún de la Provincia, pues en última instancia se encuentra vinculado a la evolución paleográfica de Cuba Central.

Hidrografía

El municipio cuenta con 6 cuencas superficiales que son: Río Majá, Ría Biajaca, Río Aceituno, Río La Palma, Río Caña.

Los valores más altos en el grado de aprovechamiento se le dan al Río Caña y La Palma. El primero, por poseer el mayor complejo hidráulico del municipio, la Presa Palma Sola, que apoya fundamentalmente las actividades de riego en el plan citrícola y frutícola Motembo y el segundo con fines de riego, cañero y pecuario.

Presentan alta calidad ambiental por poseer la mayor pureza en sus aguas los ríos Aceituno, La Palma y Caña, mientras que el Río Majá representa la categoría más baja, por recibir el aporte de los desechos líquidos y sólidos del CAI Quintín Banderas, contribuyendo a la degradación de su sistema ecológico.

Para suprimir el déficit de aguas superficiales existen en nuestro territorio buenas cuencas de aguas subterráneas, promovidas por la existencia de rocas carbonatadas que facilitan la infiltración de esas aguas.

La cuenca Rancho Veloz – Elguea, tiene características peculiares por encontrarse en ella los Baños Termales Elguea, que poseen aguas minero – medicinales de foco profundo, con valores para tratamientos terapéuticos.

Suelo

Superficie total: 836,92 km²

Régimen urbanístico del suelo:

Suelo urbanizado: 4325,9 ha

Suelo no urbanizado: 7357,2 ha

Ordinario: 1798,0 ha

Comprometido: 68559,2 ha

Superficie acuosa: 2049,9 ha

Yacimientos Minerales

Según estudios hechos en la Empresa Geológica Santa Clara, en el territorio no existen minerales metálicos, siendo además escasos los no metálicos. Dentro de los no metálicos sobresalen las margas y calizas margosas, empleándose las mismas en el relleno de terraplenes y otras obras constructivas.

Las calizas que existen en la formación Rancho Veloz se procesan en canteras destinadas a la construcción.

Lo más significativo es la existencia de las aguas minero – medicinales de Elguea que conjuntamente con sus fangos tienen gran importancia para el tratamiento de determinadas dolencias y enfermedades, lo que le imprime un relevante valor desde el punto de vista económico al ser utilizadas para el turismo nacional e internacional de salud

La nafta es otro recurso existente en el territorio. Comenzó su explotación a partir de 1880 y en el período de 1936 a 1940 su producción adquirió mayor auge al ser explotados por compañías norteamericanas y nacionales.

PRODUCCIÓN DE NAFTA. MINAS DE MOTEMBO. 1936 – 1940

AÑOS	NAFTA	GALONES
1936	“	860 682
1937	“	1 782 750
1938	“	2 524 389
1939	“	5 400 977
1940	“	7 238 046
TOTAL	“	17 806 844

Fuente: MOTEMBO 1880 – 1944. .

Actualmente (1991) existen en explotación 32 pozos que aportan una producción de 800 galones mensuales

Paisajes

Las acciones más significativas de la localidad son: la tala masiva, los desbroces totales y el fomento de la agricultura, lo que ha traído como consecuencia cambios en los paisajes litorales, variaciones en el sustrato, reducción de los valores estéticos y de calidad ambiental, disminución de la diversidad paisajística y cambios en la estructura y dinámica regenerativa de los paisajes.

Los paisajes de la cayería, Elguea, de la Presa Palma Sola y algunos sectores de Motembo encierran grandes valores científicos y contemplativos, que requiere de su protección porque sobre avisa la posibilidad de conservarlos como recursos turístico

La Flora y la Fauna

Existe un área protegida de reserva de flora y fauna llamada Monte Ramonal. Está considerada como una isla ecológica que alberga una flora rica en especie con una fauna con variedad de especies. Mucha de ella en peligro de extinción.

3.3.1.4.- Recursos sociodemográficos

Población

La población de Corralillo se encuentra distribuida en 8 Consejos populares y alcanza un total actualmente de 28352. Este parámetro lo sitúa en el penúltimo lugar provincia. Su diversidad poblacional es de 33,08 hab./Km² y se sitúa en el último lugar a nivel provincial por esta categoría.

Años	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005
T. pobl.	27861	27569	27394	27629	27629	26632	27629

La tasa de crecimiento natural es de 1,6 por cada mil habitantes influyendo el problema de las migraciones hacia otros municipios o provincias.

La población menor de 30 años representa el 38,5 %, de 30 a 59 representa el 44,1 % de 60 y más representa el 17,4 %. El municipio presenta tendencia al envejecimiento y su edad promedio de 36,2 años con un índice de masculinidad: 104, 5 % Población urbana: 20899 - 73,7 % Densidad poblacional. 33,9 hab. km²

Habitantes por viviendas: 2,9 hab. por vivienda.

Sector	Cultura	Deporte	S. Pública	alojamiento	Educación	transporte
Int	C. Cultura (3) Biblioteca(2) Museo(1) Librería(1) Cine(4) S.Video(1)	estadios: 2 Gimnasios: 2 Campos deportivos: 4 Combinado Dep... 1 Areas dep: 2	policlínicos: 2 C. médicos: 52 Clin. Est- 2 Farmacias: 6 Otros: 8	Hoteles 2 B. Camp (3)	c. infant. 2 E. primarias: 31 E. especiales. 2 E. de oficios: 1 ESBU: 2 ESBEC: 1 IPUEC: 1 FOC: 1 Sede univ. 2	t. ómnibus(2) P. pasaje (4) P taxis (1) Talleres(1) Servicentro Mn (1) MLC(1)

- Alcantarillado :de 17 asentamientos poblacionales hay 7 abastecidos
- Electricidad: abastecido el 98% de la población
- Comunicaciones: Hay un promedio de 3,8 teléfonos por cada 100hab
- Estado de la Infraestructura de la red vial :

B 19,0 %

R 45,1 %

M 35,9 %

3.3.1.5.- Recursos económicos

Cuenta con 56 instalaciones entre Empresas y entidades destacándose tres grandes Empresas

1. Empresa Azucarera Quintín Banderas
2. Empresa Pecuaria LA sierra
3. Empresa Cultivos Varios Motembo

En estas tres Empresas en sus estructuras administrativas predominan las UBPC con el 40,2 % de las tierras no estatales, seguidas de la CPA con el 8,9 %. Esta empresa atiende y controlan la producción de las CCS existentes. También se destaca la UB de Pan y Dulce y la Forestal Vesubio. La actividad constructiva está representada por una unidad constructora de la EPCM, la Brigada Tony Santiago y la Entidad de la Vivienda.

3.4.- Identificación de las principales problemáticas que afectan el territorio

Para su identificación se utilizaron fundamentalmente Entrevistas y encuestas a diferentes sectores y colectivos sociales:

En lo social:

Calidad de los servicios:

- Cuestionario para las personas beneficiadas con el programa de asistencia social.
- Cuestionario aplicado para evaluar servicios de transporte
- Cuestionario aplicado para conocer el estado de opinión de la población sobre las ofertas culturales y deportivas.
- Dinámica de grupo para evaluar opinión de la población sobre el abasto de agua

El instrumento aplicado a las personas beneficiadas por la asistencia social para conocer su opinión sobre los aspectos relacionados con la ayuda material y alimenticia arrojó una significativa incidencia de criterios que apuntan hacia la inconformidad en la distribución de artículos de uso personal y del hogar, carencia de platos fuertes y la reparación y mejoramiento de los servicios del comedor.

Para evaluar la calidad de los servicios de transporte, el cuestionario utilizado se aplicó como sondeo de opinión por lo que no se correspondió a un sector específico y la inclusión de sujetos seleccionados fue totalmente al azar. Sin embargo las respuestas coincidieron mayoritariamente hacia la poca divulgación que existe por los mecanismos competentes para anunciar la cancelación de las salidas de los ómnibus, la irregularidad que presenta el único medio de transporte que cubre la ruta más importante hacia la cabecera provincial, debido fundamentalmente a la demora en los mecanismos establecidos para su reparación. La favorable opinión

sobre la eficiencia de los puntos de recogida es otro elemento significativo que arrojó este sondeo de opinión.

Sobre los servicios y ofertas culturales y deportivas que brindan las instituciones e instalaciones del territorio se obtuvieron resultados que apuntan sobre la participación en las actividades culturales, resaltando el papel de la casa de cultura como la principal institución promotora de actividades culturales y como la de mejor divulgación de las mismas.

Entre las actividades más declaradas por el nivel de incidencia en la población se destacan las fiestas populares, identificando la del día del corralillense. Este hecho demuestra el arraigo del pueblo a una tradición ligada a la historia del territorio desde sus orígenes.

En el sector de Deporte existe una opinión desfavorable que incluye desde la falta de incentivo de las instituciones para el fomento de actividades deportivas, hasta el abandono de las instalaciones deportivas con que cuenta el territorio. Este sector es el de peor valoración por parte de la población.

En un asentamiento de Corralillo nombrada popularmente como “Los edificios” realizamos una dinámica grupal utilizando la técnica de la IAP de “Rompe el Hielo”, ayudado por estudiantes de Instructores de Arte, para lograr la comunicación de sus habitantes y que esto permitiera emitir sus criterios sin que se sintieran cohibidos. El tema escogido fue el abasto de agua por conocer que es uno de los problemas que más le afectan.

Los resultados se corroboraron con el diagnóstico que señala el mal estado de las conductoras de los acueductos, la necesaria reparación de la conductora por su mal

estado técnico, falta de turbinas eléctricas que conllevan al deficiente servicio de agua a la población. Esto se evidencia en la opinión de los habitantes del lugar que señalan que con el abasto de agua a los campismo se hace insuficiente el abasto de agua a los edificios porque no tiene la necesaria presión para que suban y no hay turbina que la impulsen. Situación que se agrava en el verano debido a las vacaciones y el flujo de campista aumenta.

Económico e infraestructural:

Con relación a las entrevistas aplicadas a los directivos y trabajadores de las diferentes empresa económicas del territorio (identificadas anteriormente) se pudo observar que existe poca movilidad institucional debido a los mecanismos existentes para emplear medidas alternativas económicas que faciliten una optimización de los recursos. Para estos resultados se aplicó además la técnica de tormenta de ideas con el objetivo que ellos identificaran las principales limitaciones al respecto y jerarquizar por la importancia que le daban

Al respecto los señalamientos mas recurrentes fueron que se limitan las iniciativas individuales o institucionales por falta de recursos, que las normativas vienen centralmente establecidas y queda poco espacio para gestionar algún cambio. Se aprecia estados poco favorables con relación a la inmersión de La Empresa Azucarera en el proyecto Álvaro Reinoso debido a que perciben que ha transformado los tradicionales fuentes de empleo y notan una subutilización de las capacidades técnicas del central por dedicarse exclusivamente a la refinería. Estos comentarios apuntan por un lado a la tendencia de recursos centralizados que impiden generar iniciativas y por otro la resistencia al cambio que frena procesos de transformación

La observación participante nos ayudó a detectar el poco espíritu transformador que a veces se convierte en apatía y entorpece la aplicación de iniciativas que pueden solucionar problemas sin un uso de recursos excesivos.

Además nos permitió comprobar el poco uso y explotación de instalaciones existente, como las deportivas, terrenos baldíos de tierras sin cultivar, el hotel Elguea que presenta baja ocupación en el periodo de alta del turismo con habitaciones vacía que no se revierten en el turismo nacional o local.

A partir de la triangulación metodológica obtuvimos un glosario de resultados que recogen las principales características del entorno sociocultural, natural, económico e infraestructural del municipio y le aplicamos la matriz DAFO para seleccionar las principales dificultades y potencialidades en función de poder verificar la viabilidad de una propuesta de desarrollo local para el municipio. A continuación exponemos los principales elementos aportados por la matriz DAFO

Amenazas:

- Zona vulnerable ante desastres naturales, fuertes vientos y alto grado de salinidad
- Período de baja en el turismo
- El proyecto Álvaro Reinoso

Debilidades:

- Gran dificultad en el transporte y vías de comunicación.
- Alto potencial productivo sin explotar, se cuenta con grandes hectáreas de tierras ociosas
- Baja densidad telefónica.
- Intensas áreas invadidas por marabú.
- Pérdidas de áreas forestales.
- Poca afluencia del turismo internacional en temporada alta.

- Subutilización de los servicios del hotel. Mayor cantidad de instalaciones dedicadas al turismo internacional. Poca promoción internacional.
- Deterioro de instalaciones deportivas y culturales.
- Subutilización de la presa Palma Sola.
- Problemas con el abastecimiento de agua y alcantarillado.
- Se eliminó el transporte de pasajeros por ferrocarril.
- Carencia de mecanismo que incentiven las iniciativas individuales y colectivas en las instituciones.
- Necesidad de nuevas ofertas de empleo porque la población mayoritariamente joven no acepta el trabajo agrícola.
- Existe carencia de ayuda asistencial a los beneficiados por la asistencia social.

Fortalezas

- Cuenta con una Empresa azucarera con alta capacidad productiva.
- El plan de cultivos varios de Motembo con gran variedad de cultivos.
- Reserva de nafta en Motembo.
- Unidad de Pesca PAMAR.
- Condiciones naturales de reservas flora y fauna.
- Posee aguas termales y fango medicinales con una infraestructura hotelera.
- Tres Bases de Campismo popular.
- Identificación de la población con los elementos de su cultura tradicional.
- Existencia de una infraestructura de instituciones e instalaciones para los sectores de educación, salud, cultura, deporte, comercio.

Oportunidades:

- Utilización de tierras ociosas.

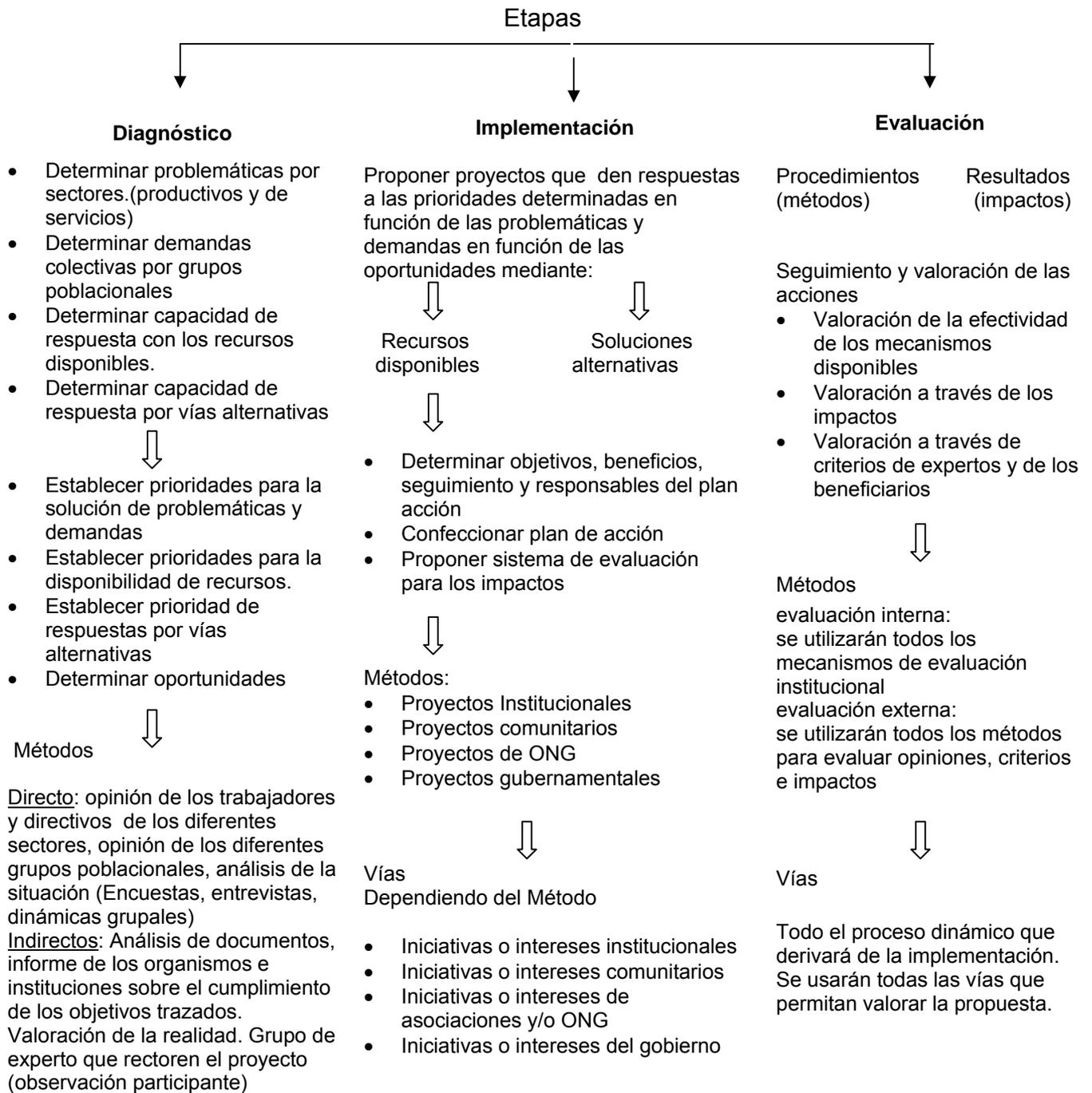
- Posibilidad de creación de nuevas instalaciones turísticas que logren explotar a cabalidad las condiciones naturales del entorno.
- Nuevas ofertas que diversifiquen las opciones del hotel para aumentar el flujo de turistas.
- Existencia de condiciones para la explotación de playas cercanas al hotel.
- Creación de condiciones APRA la explotación de la pesca con la insentivación de la cría de especies.
- Inversión de un compañía que explote las reservas de gas natural.
- Mano de obra para la creación de nuevas fuentes de empleo.

3.5.- Estrategia de Desarrollo Local

Luego de seleccionar las oportunidades que ofrece el municipio para el uso de sus recursos y potencialidades económicas, infraestructurales, demográficas y socioculturales , creemos que la vía más eficaz para la Implementación de una estrategia de Desarrollo Local debe sustentarse en proyectos que propongan acciones concretas para dar respuestas a las demandas colectivas de la población y de las necesidades económicas y estructurales de las instituciones. Para esto debe existir un proceso de participación que involucre a todos los actores sociales que tienen incidencia en el despliegue de sus acciones, sus beneficios y sus resultados.

Para esto hemos hecho una propuesta de estrategia general que incluya la metodología a seguir para su realización.

Diseño gráfico de la estrategia



CONCLUSIONES

- El Proceso de Desarrollo Local es un proceso de transformación que promueve y gestiona la utilización de recursos y potencialidades del territorio
- El DL ha de conducir a mayores niveles de sustentabilidad del desarrollo pero además, a mayor equidad, despliegue y enriquecimiento de la individualidad
- Es un desarrollo promovido por el acuerdo, la discusión y el compromiso de los actores sociales a través de sus organizaciones estatales, políticos y de masas, potencia el uso, disfrute y disposición cada vez eficiente, sustentable y justo, de los recursos de los territorios.
- Los mecanismos institucionales frenan en algunas ocasiones los reales procesos de participación y gestión necesarios para la búsqueda de alternativas y soluciones.
- Existen demandas institucionales y prioridades sociales que aún no se satisfacen desde la explotación de los recursos disponibles en el territorio.
- Para la implementación de una estrategia de desarrollo Local se debe tener en cuenta las características de su contexto histórico, económico y sociocultural.
- Esta debe partir de las particularidades, especificidad y potencialidades de sus recursos disponibles.
- Para el éxito de sus estrategias debe integrarse a los actores sociales implicados a través de proyectos que promuevan acciones para las oportunidades que ofrece el territorio.

RECOMENDACIONES

- Insertar la propuesta de estrategia de desarrollo local en la agenda del gobierno municipal para su discusión y análisis
- Incentivar la gestión de proyectos para dar respuesta a las oportunidades que brinda el territorio
- Perfeccionar los mecanismos de gestión y participación en las instituciones para que se viabilicen la generación iniciativas colectivas e individuales que satisfagan procesos de cambio
- Continuar actualizando el diagnóstico del territorio para conocer nuevas sugerencias de demandas y necesidades de la población y las instituciones