

## **Neoliberalismo y los Países Menos Adelantados: Falacias y realidades. CIEM.**

### **Introducción.**

**Roberto Smith**

La aplicación de los programas de ajuste estructural que hicieron un mayor énfasis en la liberalización comercial, la orientación hacia la exportación; la búsqueda a toda costa de la inversión extranjera directa (IED) y la disminución del papel del Estado en la economía de los países menos adelantados (PMA), elementos estos recetados por los defensores del neoliberalismo, no han brindado los resultados esperados. Estas recetas, se aplicaron con el supuesto objetivo de mejorar la situación económica–social de los PMA.

La globalización y la liberalización en curso, han incrementado la marginación, la desigualdad, la pobreza y la exclusión social en el mundo, pues, si en 1990 fueron clasificados por las Naciones Unidas cuarenta y dos países como PMA, a inicios del 2005 la cifra ascendía a 50.<sup>1</sup> Estos países han sido considerado eufemísticamente por las Naciones Unidas como los de “desarrollo mínimo” entre las naciones menos desarrolladas. **(Ver anexo)**

A pesar de los resultados anteriores y de que economistas como: Joseph Stiglitz, Jeffrey Sach, Paul Krugman y Dani Rodrik –todos ellos en otro momento defensores de la versión ortodoxa del neoliberalismo, han planteado que las recetas liberalizadoras a ultranza constituyen elementos que complican la situación económico social de los PMA; otros autores insisten en presentarlas como exitosas y adecuadas para los mismos. Estos estudiosos, para interpretar la situación de los PMA, utilizan los resultados reflejados por algunos indicadores socioeconómicos, bajo los supuestos del modelo neoliberal.

Las fórmulas neoliberales, difícilmente resolverán los problemas estructurales de los países menos adelantados, sencillamente por que no enfrentan las verdaderas causas que promueven las dificultades en esos países. Estos factores se mantienen incólumes.

El objetivo del trabajo es ofrecer una interpretación crítica a la visión brindada por los defensores de las recetas neoliberales, del comportamiento socioeconómicos de los PMA.

### **Generalidades sobre los países menos adelantados**

---

<sup>1</sup> [http://www.wto.org/spanish/thewto\\_s/whatis\\_s/tif\\_s/org7\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/org7_s.htm). “Países menos adelantados”.

Actualmente existen 50 PMA, los cuales agrupan a más de 600 millones de habitantes. Los criterios para incluir a un país en el grupo de los PMA son los siguientes:<sup>2</sup>

- Bajos ingresos, basado en el promedio de los tres últimos años del producto interno bruto (PIB) per cápita, por debajo de \$750 dólares. El umbral para la exclusión es un PIB *per cápita* de 900 dólares.
- Recursos humanos endebles, medidos por un índice compuesto (Índice Ampliado de la Calidad Material de vida), basado en indicadores de esperanza de vida al nacer, consumo de calorías *per cápita*, matrícula conjunta en la escuela primaria y secundaria y alfabetización de adultos
- Bajo nivel de diversificación económica, medido por un índice compuesto (Índice de Vulnerabilidad Económica), basado en la parte de manufactura y servicios modernos en el PIB, el índice de concentración de las exportaciones de mercancías de la UNCTAD, Índice de la inestabilidad de la producción agrícola, el Índice de la inestabilidad de las exportaciones de los bienes y servicios, la desventaja de la pequeñez económica (medida utilizando el logaritmo de la población); y el porcentaje de desplazados como consecuencia de desastres naturales entre otros.<sup>3</sup>

Con el objetivo de “revertir” la situación que presentan los PMA, muchos economistas y las instituciones financieras internacionales presionan a estos países a implementar una serie de reformas de tipo neoliberal. La teoría del desarrollo que más difunden estas instituciones, plantea que siguiendo las siguientes recetas los PMA solucionarán sus problemas estructurales, podrán adaptarse al nuevo entorno internacional y disminuir los problemas sociales.

- Disciplina fiscal o reducción de los déficit fiscales Los neoliberales consideran que grandes y sostenidos déficit fiscales constituyen la fuente primaria de los trastornos macroeconómicos.
- Liberalización financiera o sea que las tasas de interés y los tipos de cambios sean determinadas por el mercado.

---

<sup>2</sup> ONU. <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm>. Países Menos Adelantados. 2003.

<sup>3</sup> UNCTAD. Statistical Profile of the Least Developed Countries. 2005. Pág. 8

**Indicadores que entran en la formulación del índice de vulnerabilidad económica**

**a) Índice de la participación de la manufactura y servicios modernos en el PIB (%) 2001.**

-Total de los PMA 36% (los PMA africanos el 34%, los PMA asiáticos y del medio este 30.1%, las pequeñas islas PMA 47.4%).

**b) Índice de la concentración de las mercancías de exportación.**

- Total de los PMA 130% (los PMA africanos el 140%, los PMA asiáticos y del medio este 99.8 %, las pequeñas islas PMA 127.8%).

**c) Índice de la inestabilidad de la producción agrícola. (1979-2001)**

- Total de los PMA 108.7% (los PMA africanos el 110.9%, los PMA asiáticos y del medio este 77.0 %, las pequeñas islas PMA 136.9%).

**d) Índice de la inestabilidad de las exportaciones de los bienes y servicios. (1979-2001)**

- Total de los PMA 146.7% (los PMA africanos el 145.7%, los PMA asiáticos y del medio este 142.9%%, las pequeñas islas PMA 141.4%).

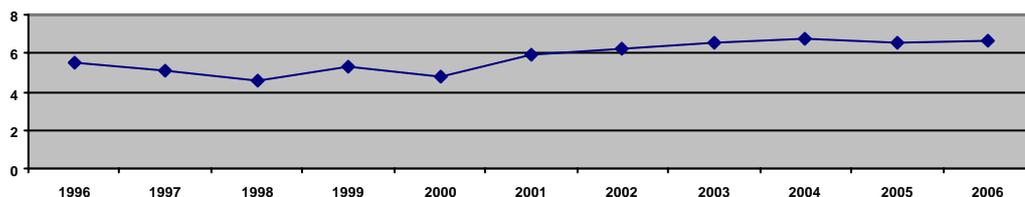
**Nota:** Pequeñas Islas PMA: Vanuatu, Tuvalu, Kiribati, Maldivas, Timor Oriental, Islas Salomón., Cabo Verde, Sao Tomé y Príncipe, Comores.

- Liberalización del comercio: sustituir las restricciones cuantitativas al comercio por aranceles que a su vez fueran reduciéndose progresivamente hasta alcanzar un nivel mínimo.
- Se recomienda, además, la supresión de barreras que impidan la entrada de la inversión extranjera directa y que las empresas extranjeras y las nacionales debían competir en igualdad de condiciones. Se aboga también por la privatización de las empresas estatales.
- La desreglamentación, o sea, que los gobiernos eliminen las regulaciones que impidan la participación de nuevas empresas o que restrinjan la competencia.

### ¿Qué ha sucedido realmente hasta la fecha a partir de la aplicación de las recetas neoliberales?

Visto en su conjunto, los PMA han sostenido un acelerado crecimiento, fundamentalmente, desde el año 2000. A partir de dicho año, la tasa de crecimiento de los PMA ha promediado más del 6% anualmente. Este crecimiento es presentado por los neoliberales como triunfante derivación de la aplicación de sus recetas. Sin embargo, este resultado encubre otras realidades. Los PMA, que a inicios del 2005, representaban algo más del 11% de la población mundial, sólo producían el 0.6% del PIB del mundo, peor proporción que la que mostraron dichos países a finales de los años 90, cuando producían el 1.6% del PIB mundial y constituían el 10% de la población mundial.<sup>4</sup>

**Gráfico 1-Tasas de crecimiento del PIB real de los PMA. (%)**



**FUENTE:** ONU. World Economic Situation and Prospects. 2006. Pag.129  
\*2006 Preliminar.

Por otro lado, el crecimiento mostrado por los PMA, todavía es insuficiente para resolver los grandes problemas que presentan, pues, para conseguir cambios sustanciales en su actual situación económica y social, estos países deben

<sup>4</sup> [www.wto.org](http://www.wto.org) Comunicado de prensa sobre el discurso del anterior Director de la OMC Mike Moore. 1999. [www.un.org](http://www.un.org). DISCURSO DEL SR. RICARDO CABRISAS RUIZ, MINISTRO DE GOBIERNO DE LA REPUBLICA DE CUBA, ANTE LA TERCERA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS PAISES MENOS ADELANTADOS. BRUSELAS, 14 AL 20 DE MAYO DEL 2001. UNCTAD. Statistical Profiles of the least developed countries. 2005. Pág.4.

lograr una tasa de crecimiento anual de no menos el 7% durante muchos años, según consideraciones de la UNCTAD.<sup>5</sup>

El análisis pormenorizado de la evolución económica de los PMA nos permite brindar otras consideraciones. En realidad el “gran” crecimiento viene determinado por el desempeño económico de unos pocos países, que de manera coyuntural han disfrutado de un entorno internacional favorable, tal es el caso de los PMA petroleros o los que se han convertido en productores de petróleo en los últimos años, muy beneficiados con los altos y crecientes precios del crudo.

Así podemos observar que Guinea Bissau, con un crecimiento promedio anual de 25.3% entre 2001 y 2005, Chad 13.7%, Angola 9.8% y Sudan 6.3%, aumentan el crecimiento promedio del grupo de los PMA, de tal forma que encubren el comportamiento errático de otros países, como Burundi; Lesotho; Guinea Bissau; Kiribati; Timor Oriental y Vanuatu que, por ejemplo, durante similar periodo de tiempo, tuvieron un crecimiento promedio anual de no más de 2.2% y con el agravante de que dichos países exhibieron años en que el crecimiento fue negativo.

Para los PMA no productores de petróleo, que constituyen la mayoría de este grupo, el incremento del precio del producto, planteó serias afectaciones debido al incremento del costo de las importaciones y por tanto un deterioro del sector comercial con negativas repercusiones en el PIB, lo cual analizaremos más adelante.

Los neoliberales muestran también, como triunfo de la aplicación de sus recetas, la tendencia creciente que mostró la Formación Bruta del Capital Fijo (FBCF), visto como por ciento del Producto Interno Bruto en los PMA.<sup>6</sup> Se refieren a que en 1980 la FBCF de los PMA representaba el 17% por ciento del PIB, mientras que en el año 2002 la proporción había crecido hasta el 22%.<sup>7</sup> No obstante, resulta llamativo, que esa favorable propensión no haya permitido el crecimiento del sector manufacturero o industrial de los PMA, pues, en 1980 la participación de ese sector como por ciento del PIB de los PMA fue del 11%; la misma proporción que se observaría 22 años después.<sup>8</sup>

Es decir, a pesar del crecimiento del PIB y el incremento de la FBCF, la estructura de producción de los PMA permaneció invariable, lo cual impidió que pudieran cambiar su forma de inserción en la actual división internacional del trabajo, o sea de productores y exportadores de materias primas, forma de

---

<sup>5</sup> Según el Programa de Acción en favor de los PMA para el decenio 2001-2010. UNCTAD. Pág. 4. Documento: A/CONF/191/11. 8 junio 2001.

<sup>6</sup> La Formación Bruta de Capital Fijo: Es la acumulación adicional de bienes de capital durante un periodo de tiempo. La inversión interna bruta y el ahorro interno bruto juegan un papel importante en este indicador. La formación bruta de capital fijo incluye los gastos realizados en la adquisición de bienes de producción duradera, tales como los edificios, instalaciones industriales, maquinarias y equipos, plantas de cultivos permanentes entre otros elementos.

<sup>7</sup> UNCTAD. Least Developed Countries. Report 2004. Pág. 326.

<sup>8</sup> UNCTAD. Least Developed Countries. Report 2004. Pág. 326.

inserción que mantiene a los PMA en una atrasada y vulnerable condición económica.

Las estadísticas reflejan, que la participación de la Formación Bruta de Capital Fijo en el PIB de los PMA resulta más favorable en los países petroleros o en algunos PMA que presentan a la maquila en su estructura productiva. En el caso de los PMA africanos, Guinea Ecuatorial y Chad, donde la participación de la Formación Bruta de Capital Fijo en el PIB es de un 92% y un 55%, respectivamente, resulta que son productores de petróleo y ese producto es quien ha definido desde hace años el patrón productivo de esos países.

**Tabla 1- PMA donde el indicador FBCF resulta más favorable (%)**

<b>PMA africanos</b>	<b>FBCF con relación al PIB</b>	<b>Patrón productivo definido por</b>
Guinea Ecuatorial	92	Petróleo
Chad	55	Petróleo
Lesotho	44	Maquila
<b>PMA asiáticos</b>		
Buthan	48	Maquila
<b>PMA Pacífico</b>		
Vanuatu	32	Maquila

**FUENTE:** UNCTAD. Least Developed Countries. Report 2004.

En el caso de Lesotho, donde la participación de la Formación Bruta de Capital Fijo en el PIB es de un 44%, la maquila destinada a las confecciones de vestuarios, ha presentado un importante papel en el patrón productivo en los últimos años.<sup>9</sup>

Por Asia y por el Pacífico los PMA que se destacan en cuanto a la participación de la FBCF en el PIB son Bhután con un 48% y Vanuatu el 32%, respectivamente, y ambos tienen a la maquila como contribuyente productivo de sus respectivos PIB.<sup>10</sup>

En la práctica, los gastos realizados en la adquisición de instalaciones industriales, maquinarias y equipos, que pudieran sustentar el resultado de la FBCF en los PMA, se llevan a cabo sólo, atendiendo a los intereses de las transnacionales, por lo que están concentrados en muy pocos países y prácticamente en dos ramas; el petróleo y la industria ligera, con la maquila a la cabeza. Este tipo de inserción productiva internacional no permite, ni es objetivo de las transnacionales, la incorporación de un mayor valor agregado a sus exportaciones, ni la diversificación productiva tan necesaria para reducir la vulnerabilidad económica de los PMA.

De esa manera, los aparentes favorables resultados de la FBCF en los PMA sólo han permitido afianzar el patrón productivo deformado impuesto por las transnacionales ubicadas en dichos países, que en esencia sólo buscan eliminar competencias y garantizar la permanente explotación de los PMA.

<sup>9</sup> UNCTAD. Least Developed Countries. Report 2004. Pág. 326.

<sup>10</sup> UNCTAD. Least Developed Countries. Report 2004. Pág. 326.

## El comercio de los Países Menos Adelantados.

La profundización y la magnitud de la liberalización comercial que enfrentaron los PMA, atendiendo a las recetas neoliberales, constituyeron elementos nocivos para sus prácticas económicas. Para conocer cuán profunda resultó la liberalización en los PMA, nos serviremos del índice del Fondo Monetario Internacional de restricciones comerciales, el cual clasifica los países con arreglo al arancel medio y también la magnitud de los obstáculos no arancelarios.<sup>11</sup>

- El tipo arancelario medio de 42 de los 46 PMA acerca de los cuales se dispone de datos es inferior a 25%;
- El tipo arancelario medio de 36 de esos 46 países era inferior al 20%;
- El tipo arancelario medio de 23 de esos 46 países era inferior al 15%;
- En 29 de esos 46 países, no había obstáculos no arancelarios o éstos eran muy reducidos, en el sentido de que menos del 1% de la producción o el comercio estaba sujeto a obstáculos;
- Veintiocho de esos 46 países no aplicaban obstáculos arancelarios o éstos eran sumamente reducidos, acompañados por tipo arancelarios medios inferiores al 25%.

Esta apertura trajo como primera consecuencia, la irrupción indiscriminada de importaciones, con precios subsidiados, que produjo la quiebra y el cierre de una parte importante del aparato productivo de los PMA, afectándose, fundamentalmente, la ya escasa producción manufacturera permitiendo, además, que las exportaciones continuaran dependiendo de los tradicionales y mal pagados minerales, metales y los productos agropecuarios. Así, el comercio no pudo actuar como mecanismo para reducir la pobreza, debido a que, los resultados del sector exportador continuaron muy deficientes y no compensaron la abrupta caída del mercado interno.

Para ejemplificar como el comercio internacional no ha constituido un mecanismo para apoyar la reducción de los problemas económicos y sociales en los PMA, analizaremos el comportamiento de dicho sector en la relación PMA - Unión Europea, dentro del Convenio de Cotonou. Teniendo en cuenta que dentro de este acuerdo, 40 de los 50 PMA existentes en el mundo cuentan con ventajas no recíproca para sus exportaciones y con la iniciativa llamada "Todo menos las armas", que supuestamente extiende el acceso libre de impuestos para productos provenientes desde los PMA en los mercados europeos; es decir, un contexto mucho menos agresivo que el que generalmente, enfrenta el resto de los países subdesarrollados en sus transacciones comerciales.<sup>12</sup>

---

<sup>11</sup> Todos los datos sobre la liberalización comercial tienen como fuente: UNCTAD. Los países menos adelantados. Informe de 2004. Pág. 22.

<sup>12</sup> PMA ACP: Angola, Benin, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Comores, Chad, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea Ecuatorial, Guinea, Guinea Bissau, Haití, Islas Salomón, Kiribati, Liberia, Lesotho, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda, Sao Tomé y Príncipe, Samoa, Senegal, Sierra Leona,

**Tabla 2- Comercio PMA-UE.**  
(Miles de millones de euros)

	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Exportaciones</b>	8443.4	9710.9	9530.8	8322.8	8199.5
<b>Importaciones</b>	10572.7	11203.6	10853.3	11113.2	10276.5
<b>Balance</b>	-2129.3	-1492.7	-1322.4	-2790.4	-2076.9

FUENTE: EUROSTAT. Part 1. Analyse by region. 2005

A pesar de las “preferencias” y “ventajas comerciales” que presentan los PMA en el mercado europeo, se comprueba el elevado y persistente déficit de la balanza comercial, lo que pone de manifiesto en parte la escasa base económica de las exportaciones de mercancías y en parte la adversa relación de intercambio en la esfera de los productos básicos, que como se observa en la tabla 3, comprende el grueso de las exportaciones PMA y todo eso, agravado por las consecuencias de la liberalización comercial.

**Tabla 3- Exportadores PMA por tipo de productos**

Exportadores de petróleo	Exportadores de manufacturas	Exportadores de productos básicos
Angola, Guinea Ecuatorial, Yemen, Sudán, Chad	Bangla Desh, Myanmar, Cambodia, Madagascar, Nepal, Lesotho, Haití, Republica Democrática de Laos	Zambia, Senegal, Mozambique, Rep. Dem. del Congo, Vanuatu, Tuvalu, Benin, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Comores, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Malí, Liberia, Malawi, Mozambique
		Mauritania, Islas Salomón, Kiribati, Samoa, República Centroafricana, Rep. Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Somalia, Sierra Leona, Togo, Uganda, Bhután, Afganistán, Maldivas, Timor del Este.

FUENTE: Reporte de la OMC.2005.Cuadro III.81.

En la relación Unión Europea y los PMA constatamos, otras realidades del comercio internacional. Ese tipo de transacción está muy concentrada, tanto en productos, como en países exportadores. Las exportaciones de petróleo que constituyen el producto más importante que llega desde todos los ACP<sup>13</sup> hasta Europa, sólo el 27% proviene de los PMA y dentro de estos, Angola y Guinea Ecuatorial son los responsables del 82% de las ventas del producto.

---

Somalia, Sudán, Tanzania, Togo, Tuvalu, Vanuatu, Uganda, Zambia. **34 países africanos, 5 del pacífico y 1 caribeño.** (40 de los 50 PMA existentes en el mundo, el 80% del total).

<sup>13</sup> Los ACP son 78 países subdesarrollados signatarios del Convenio de Cotonou pertenecientes a Africa, Caribe y el Pacífico, de ahí sus siglas.

**Tabla 4-Principales exportaciones de los ACP- PMA hacia Europa.<sup>14</sup>**

Total exportado por todos los ACP (ton)	Productos más importantes*	Código del producto	Total exportado por los ACP/ PMA (ton)	% que representan la exp. PMA en el total de las exportaciones ACP
26 939 911	Petróleo	2709	7 376 131	27
12	Diamantes	7102	4	33
597 774	Aluminio	7601	530 994	88
1 090 739	Embarcaciones	8901	364 345	33
68	Oro	7108	53	77
458 268	Café	0901	275 280	60
29 086 772	Totales		8 546 807	

**FUENTE:** EUROSTAT. Part 1. Analyse by region. 2005

\* Sólo estos 6 productos representan más del 60% de las exportaciones que la UE recibe de los PMA.

En el caso de las exportaciones de diamantes sucede algo parecido. Los PMA exportan sólo el 33% del total de los diamantes que llegan a Europa desde todos los ACP, pero la República Democrática del Congo es la responsable del total de dichas exportaciones.

Sólo dos países monopolizan las ventas de aluminio y de oro hacia la Unión Europea: Mozambique con el 99% de las entregas de aluminio y Tanzania con el 75% de las exportaciones de oro. Lo mismo sucede con las embarcaciones que llegan a Europa desde los ACP que son enviadas en un 99% por Liberia.

El café es el único de estos productos que presenta una mayor participación de PMA en las exportaciones hacia Europa, no obstante, Uganda concentra el 39% del total de las exportaciones.

**Tabla 5- Principales exportadores PMA de los más importantes productos (Toneladas)**

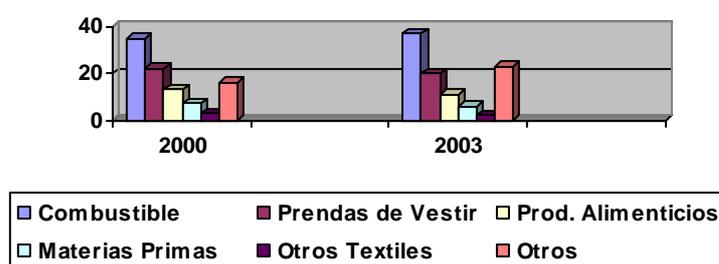
Petróleo	%	Diamantes	%	Aluminio	%	Embarcaciones	%	Oro	%	Café	%
Angola	45	R.D.Congo	100	Mozambique	99	Liberia	99	Tanzania	75	Uganda	39
G.Ecuatorial	37							Sudán	10	Etiopía	25
Chad	14							Guinea	9	Rwanda	11
Congo	4							Madagascar	6	Burundi	10
										Zambia	9
										Guinea	1
										R.D.Congo	1
										Djibouti	1
										Congo	1
										Malawi	1

<sup>14</sup> Los productos de la tabla constituyen los siete más importantes rubros que importa Europa desde los PMA.

**FUENTE:** Elaborado por el autor a partir de EUROSTAT. Part 1. Analyse by region. 2005

De manera general, el comercio de los PMA hacia el resto de los mercados del mundo, no difiere mucho de lo que ocurre en los mercados de la Unión Europea. El petróleo continúa siendo el principal rubro de ventas, significando más del 35% del total de las exportaciones realizadas. En un grupo importante de los productos vendidos se constata una disminución de su importancia por la caída de las ventas entre el 2000 y el 2003.<sup>15</sup>

**Gráfico 2-Exportaciones de los PMA por grandes grupos de productos.**  
(Porcentaje del valor total)



**FUENTE:** Reporte de la OMC, 2005.Tabla. III. 20

A la pérdida relativa de la importancia de las exportaciones de los PMA, se une otra situación. Aunque los precios de algunos productos básicos no petroleros mostraron una tendencia ascendente, no han sido suficientes para compensar los severos declives que los mismos habían sufrido en el pasado, lo cual quiere decir que aún cuando las exportaciones crecieran, el aporte del sector al PIB de los PMA es mucho menor que en otros períodos.<sup>16</sup>

En el caso de café, por ejemplo, el incremento del precio internacional no ha sido suficiente para recuperar la caída del precio del producto luego de la crisis de 1997. En términos reales, a finales del 2005, los precios de los productos básicos estaban un 30% más bajo que el promedio de los precios de dichos productos en el periodo 1975-1985.<sup>17</sup>

Los subsidios a las producciones y a las exportaciones de sus países constituyen contradicciones presentes en el discurso de la Unión Europea, y causas a su vez, de los problemas que enfrenta el comercio de los PMA. Por ejemplo, Europa brinda preferencias arancelarias no recíprocas a los países PMA considerados ACP, con lo cual supuestamente mejorarían su ejecución comercial, sin embargo, al subsidiar la producción y exportación de la agricultura europea, contribuye a la recurrente disminución de los precios de los productos básicos que se viene observando en el mercado internacional, lo cual afecta la efectividad del comercio de los PMA.

<sup>15</sup>Reporte de la OMC, 2005.Tabla. III. 20

<sup>16</sup> ONU. World Economic and prospect 2006. Pág.36

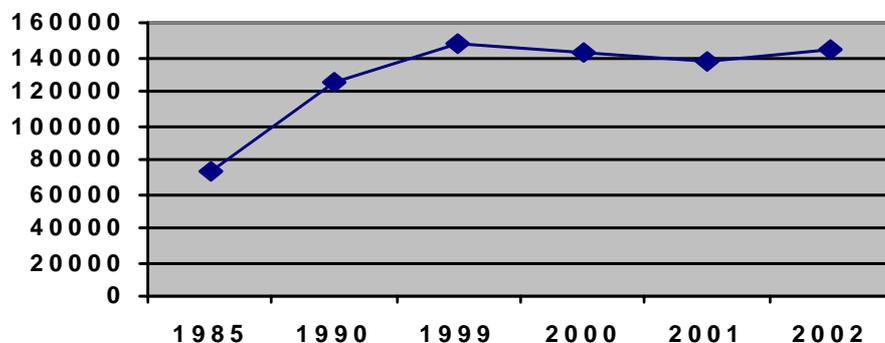
<sup>17</sup> Ídem.

Los apoyos financieros europeos a la producción y a las exportaciones agrícolas han traído como consecuencia la disminución de precio del café de 1 dólar por kilogramo en 1998 a 0.30 dólares por kilogramos en 2003. Para Etiopía uno de los PMA más pobres del mundo, esa caída se traduce en una pérdida de 4 mil millones de dólares, lo que significa que por cada dos dólares de ayuda recibidos por Etiopía en 2003, perdió un dólar debido a la caída del precio del café. En este país, el café es el cultivo comercial más importante y genera más del 60% de los ingresos en divisas y el 10% de los ingresos públicos.<sup>18</sup>

### La deuda externa en los PMA.

Las entradas de divisas de la mayoría de los PMA dependen de las exportaciones de mercancías, sin embargo, como hemos constatado, a los PMA les resulta casi imposible movilizar el ahorro a partir del comercio exterior. Esa es la razón por lo cual estos países se ven obligados a pedir préstamos, a las instituciones multilaterales o a ciertos países, para financiar los déficit comerciales, lo que a su vez continúa complicando el endeudamiento externo de estos países. El pago por el servicio de la deuda, se erige como uno de los factores que lesiona la balanza de cuentas corrientes; lo cual hunde a los PMA en un círculo vicioso difícil de evitar.

**Gráfico 3- Deuda externa de los PMA.**  
(Millones de dólares)



**Fuente:** UNCTAD. The Least Developed Countries Report 2004.

Como muestra el gráfico 3, la deuda externa de los PMA ha estado creciendo progresivamente, a pesar de que muchos de estos países han sido beneficiados con reducciones o reestructuraciones del débito, en el marco de la iniciativa para los países pobres altamente endeudados (PPAE). Sin embargo, el hecho de que el contexto que propicia el endeudamiento de estos países, lejos de mejorar se muestre más complicado, favorece el incremento del endeudamiento externo de los PMA.

<sup>18</sup> PNUD. Informe Sobre Desarrollo Humano. 2005. Pàg. 159 y 160

Por otro lado, el único procedimiento que pudiera promover una reducción de la deuda externa de los PMA ha considerado disminuir la deuda de sólo 17 países subdesarrollados. Es decir, se condonarán pasivos por 37 mil millones de dólares al grupo de naciones en un plazo de 40 años contados a partir del primero de julio de 2006.<sup>19</sup> No obstante, sólo un pequeño grupo de PMA se beneficiarán: Benín, Burkina Faso, Etiopía, Ghana, Madagascar, Malí, Mozambique, Níger, Uganda, Ruanda, Senegal, Tanzania y Zambia por lo que la deuda externa continuará martillando la economía de la mayoría de los PMA.<sup>20</sup>

### **La inversión extranjera directa (IED) en los PMA.**

Muchos economistas conciben la inversión extranjera directa como una de las piedras angulares de toda estrategia de desarrollo, lo que junto al uso de una adecuada tecnología permite proveer a los países de la capacidad necesaria para dar el salto cualitativo en la reestructuración de sus economías, ampliar las posibilidades de producción de nuevos productos y mejorar su competitividad.

Sin embargo, en los PMA lo que se constata es la aceptación de las reformas liberalizadoras, reduciendo sus restricciones a los inversionistas, pero priorizando al capital extranjero, acorde con los dictados neoliberales; con lo cual difícilmente se puede lograr el círculo virtuoso que se le atribuye a las inversiones

Benin, Lesotho y Zambia han emprendido o están en proceso de revisiones de sus políticas, con el objetivo liberalizar las inversiones. Angola promulgó una nueva ley sobre la privatización de las inversiones ampliando las posibilidades a los extranjeros y a los privados nacionales. Por su parte Etiopía corrigió leyes para permitir al sector privado participar en todas las áreas excepto, el sector de la electricidad y el transporte aéreo. Malí y Mauritania, publicaron guías de inversiones para atraer al capital foráneo.<sup>21</sup>

Madagascar se ha involucrado en una serie de operaciones de privatizaciones en la industria de la refinación de petróleo, las líneas aéreas, telecomunicaciones, en la producción del algodón, el azúcar y la distribución del agua; y Sierra Leona ofreció a los inversionistas nacionales, pero fundamentalmente, a los extranjeros generosos términos fiscales para atraer sus inversiones.<sup>22</sup>

La inversión extranjera directa al constituir una expresión de las exportaciones de capitales, sólo busca incrementar ganancias, debido a la tendencia a declinar la tasa de ganancia que sufre el capitalismo actual. Para compensar esta declinación y mantener la rentabilidad el capitalista busca reducir el costo de producción por medios tales como la depresión de los salarios recursos más

---

<sup>19</sup> ROBERTO GONZALEZ AMADOR La Jornada de México Después del ajuste impuesto, la anulación de deuda es un engaño 2/4/06.

<sup>20</sup> ROBERTO GONZALEZ AMADOR La Jornada de México Después del ajuste impuesto, la anulación de deuda es un engaño 2/4/06.

<sup>21</sup> UNCTAD. Informe sobre las inversiones en el mundo. 2004.

<sup>22</sup> UNCTAD. Informe sobre las inversiones en el mundo. 2004.

baratos para la producción, entre otros, y sólo por esa razón, es que los inversionistas extranjeros llegan a los PMA.<sup>23</sup>

Por otro lado, una parte desproporcionadamente grande de la IED que llega a los PMA sigue destinándose sólo a las actividades de extracción, y la minería, con limitados efectos de empuje y propulsión sobre las economías de dichos países.

Angola, Guinea Ecuatorial y Sudán (petroleros todos además de presentar diversidad en cuanto a minerales de cierto interés para las transnacionales), fueron los principales receptores de la IED. El resto de los PMA africanos recibieron menos de 1 millón de dólares en el 2003 y 26 de ellos recibían no más de 200 millones de dólares como IED.<sup>24</sup>

La mayoría de los PMA de Asia y el Pacífico, recibieron menos de 100 millones de dólares como IED y 11 de ellos menos de 50 millones de dólares. El único PMA del Caribe continúa recibiendo pequeñas cantidades de inversiones.<sup>25</sup>

Resumiendo, la mayoría de las inversiones que se están llevando a cabo en los PMA son privatizaciones, es decir, cambio de propietario, fundamentalmente a extranjero. Este tipo de inversión muy poco aporta al país receptor, en cambio desnacionaliza su producción.

El desfavorable desempeño de las IED, esto es, la concentración en pocos países y sectores y las privatizaciones, entre otros factores, ha impedido que los PMA puedan inclusive beneficiarse en el largo plazo de cualquier ventaja preferencial que se le pueda extender a sus exportaciones, debido a que, como hemos visto, la forma en que se manifiestan las inversiones, solo perpetúa la estructura productiva que ha mantenido a esos países, en el enorme atraso y la gravedad de su subdesarrollo.

### **La repercusión en la sociedad de los problemas económicos de los PMA.**

Todos los problemas económicos observados en los PMA han traído como consecuencia el descenso continuado del bienestar social. Pero incluso, para aquellos PMA que han presentado crecimientos fabulosos, o sus exportaciones han exhibido resultados favorables, los problemas sociales continúan siendo grandes. Esto se puede explicar a partir de los ejemplos que al respecto muestran Guinea Ecuatorial y Angola.

Las exportaciones de petróleo han permitido que Guinea Ecuatorial sea una de las economías de mayor crecimiento del mundo, pero el país también ostenta la mayor brecha entre el patrimonio nacional y su Índice de Desarrollo Humano (IDH): 93 lugares. Según algunos cálculos, menos del 10% de los 700 millones de dólares de ingresos de petróleo de Guinea Ecuatorial llega a las arcas

---

<sup>23</sup> Yash Tandon. El Neoliberalismo en Africa. Pág. 76. 2005.

<sup>24</sup> UNCTAD. Informe sobre las inversiones en el mundo. 2004. Pág.32.

<sup>25</sup> UNCTAD. Informe sobre las inversiones en el mundo. 2004. Pág.32.

fiscales. Angola es otro caso. A pesar de la riqueza en recursos naturales, el país clasifica en el lugar 160 de los 177 países registrados en el IDH.<sup>26</sup>

Una de las manifestaciones de los problemas sociales son las migraciones en general, y dentro de estas, la referida a la fuerza de trabajo calificada que impide su aprovechamiento en la lucha contra el subdesarrollo de muchos PMA.

De las migraciones, la situación más perjudicial es la llamada “Brain Drain” por los efectos tan dañinos para los PMA. El término “Brain Drain” o robo de cerebros se refiere al movimiento transfronterizo de la fuerza de trabajo altamente calificada que permanece en los países a los que arriban por largos períodos de tiempo. Se define como fuerza de trabajo altamente calificada a los trabajadores que tienen estudios universitarios, están transitando por universidades o poseen experiencia equivalente en algún campo académico.

Es notable la pérdida de profesionales altamente calificados en los países menos adelantados. La situación de pobreza extrema que poseen la mayoría de estos países y las recurrentes guerras entre países o conflictos nacionales, producto de la misma miseria, se presentan como las causas fundamentales del robo de cerebro.

Los emigrantes desde los PMA, producto del robo de cerebro son absorbidos, fundamentalmente, por Europa (Francia, Bélgica e Italia) y los Estados Unidos. El éxodo de la fuerza de trabajo calificada, se convierte en uno de los factores que obstaculiza la lucha contra el subdesarrollo en los PMA. En principio, elimina la posibilidad de disponer de esa mano de obra con alto conocimiento y experimentada en sectores vinculados con el desarrollo y el bienestar social. Justamente, los sectores de la salud, la educación y el desarrollo tecnológico son los más golpeados por el robo de cerebro.

Por ejemplo, en Sierra Leona y Ghana, 5 de cada 10 nacionales con títulos universitarios viven fuera de sus países. Esta relación es de 8 entre diez en Haití.<sup>27</sup>

**Tabla 6 Emigración en los PMA.**

(%)

País	Índice de emigración de personas especializadas en algunos PMA
Haití	83,6
Ghana	46,9
Mozambique	45,1
Laos	37,4
Uganda	35,6

**FUENTE:** <http://econ.worldbank.org/programs/migration>. Octubre/2005.

<sup>26</sup>PNUD. Informe Sobre Desarrollo Humano- 2005.Pág. 142.

<sup>27</sup> <http://www.jornada.unam.mx/2005/11/14/034o1eco.php>. “La cara bonita de la migración”. Carlos Fernández Vega.

Existen otros datos que muestran los daños que el robo de cerebro le acarrea a los PMA. En Africa, los trabajadores calificados conforman sólo el cuatro por ciento de toda la fuerza laboral, pero estos trabajadores comprenden más del 40% de la gente que se marcha del país.<sup>28</sup> Se estima que 500 000 sudaneses altamente calificados trabajan fuera del país.<sup>29</sup>

El éxodo de fuerza de trabajo calificada ha forzado a muchos países pobres a contratar personal para reemplazar a la fuerza de trabajo que emigró. Por este concepto, África gasta un estimado de 4.0 mil millones de dólares anualmente contratando a unos 100 000 trabajadores, lo cual constituye un elemento que presiona negativamente a las economías de estos países.<sup>30</sup>

Otros procesos migratorios que complican la situación de los PMA son los que están vinculados a problemas políticos, conflictos internos o guerras. Estas formas de desplazamiento humanos a quienes la violencia los ha obligado a huir de sus hogares han crecido extraordinariamente entre los PMA. Africa presenta más de 3.0 millones de refugiados, mientras que de los 3,5 millones de refugiados que tiene Asia, 2,1 millones pertenecen a Afganistán, lo que representa el 60% de los desplazados de dicha región.<sup>31</sup>

**Tabla 7 Origen de las principales poblaciones de refugiados desde los PMA en 2004.**

País de origen	Principales países de asilo	total
Afganistán	Pakistán, Irán, Alemania, Países Bajos.	2084900
Sudán	Chad, Uganda, Etiopía, Kenya, Rep.D.del Congo, Rep. Centroafricana.	730 600
Burundi	Tanzania, R.D. Congo,Rwanda, Sudàfrica	485 800
R.D. Congo	Tanzania, Zambia, Congo, Burundi, Rwanda	462 200
Somalia	Kenya, Djibouti	389 300
Liberia	Guinea, Costa de Marfil, Sierra Leona, Ghana	335 500

**FUENTE:** UNHCR. Los refugiados en cifras. 2005.

Como se observa en la tabla anterior, varios de los países receptores de refugiados pertenecen a los PMA. El número de refugiados aumenta de manera constante contribuyendo a crear un riesgo para la endeble paz lograda en alguno de los países receptores en los últimos años, además de complicar la situación de subdesarrollo que presentan los países receptores de desplazados. Así mismo, los desplazados y refugiados, especialmente cuando se concentran en zonas ecológicamente frágiles, pueden exacerbar la agresión sobre el ecosistema local vía deforestación (utilización de madera como

<sup>28</sup> <http://web.worldbank.org/>. “Fuga masiva de cerebros de algunos de los países más pobres del mundo”,2005.

<sup>29</sup> OIT. World Migration 2003. Pág. 216.

<sup>30</sup> Ídem. 223.

<sup>31</sup> Datos elaborados por el autor a partir de la tabla.

material de construcción, leña para cocinar, etc.), erosión, utilización excesiva de agua y su contaminación, que ya constituían problemas medioambientales en dichos países.

Los defensores del neoliberalismo utilizan en sus discursos algunas mejoras que se han observado ciertos indicadores sociales de los PMA, para justificar las ventajas que presenta el uso de las recetas del Consenso de Washington.

Cierto es, que en el sector social, los PMA han mostrado algunos adelantos, pero es conocido que se deben fundamentalmente, a la práctica del internacionalismo, la cooperación y a que algunos gobiernos PMA se han sensibilizado con la terrible situación de sus poblaciones y han aumentado algo los gastos públicos dedicados a resolver problemas sociales, opciones contrarias a las que propone el Consenso de Washington.

Si la esperanza de vida al nacer ha crecido de 44.5 años (1970-75) a 52 años (2000-05), la tasa de mortalidad infantil por cada mil nacidos vivos ha caído de 109 en 1970 a 60 en el 2003, se debe al tipo de cooperación que han establecido ciertos gobiernos PMA, fundamentalmente, con países como Cuba que han desplegado en esos países médicos y otros trabajadores de la salud, facilitando medicamentos y hospitales, todo de manera desinteresada y gratuita.

Esos indicadores pudieran presentar cifras mucho más favorables si la disciplina fiscal impuesta por los neoliberales no obligara a la disminución del gasto público, pues, a pesar de la cooperación, esa medida ha impactado el sistema de salud de los PMA, impidiendo acciones más efectivas sobre enfermedades fáciles de curar en la actualidad.

Entidades especializadas han concluido que todos los años, cerca de 11 millones de niños mueren antes de cumplir los cinco años — muchos de ellos durante el primer año de vida — a causa de enfermedades que se pueden evitar.<sup>32</sup> La mayoría de ellos viven en los países menos adelantados. Se plantea que 7 de cada 10 muertes infantiles se deben exclusivamente a cinco enfermedades: neumonía, diarrea, sarampión, paludismo y desnutrición, a pesar de que se dispone del conocimiento y la capacidad para prevenir y tratar estas cinco enfermedades.<sup>33</sup>

Más del 80% de los casos de defunción por paludismo se registran en Africa subsahariana, región que además, el 66% de su población vive en situación de riesgo. El precio de distribución de los TCA o nuevos tratamientos eficaces para combatir la enfermedad está entre los 0.75 dólares y 2.75 dólares, sin embargo, constituyen precios prohibitivos para las familias más necesitadas.<sup>34</sup>

---

<sup>32</sup> <http://www.unicef.org/spanish/ffl/text/factsforlife-sp.txt>. "Para la vida" UNICEF, OMS, UNESCO, FNUAP, PNUD, ONUSIDA, PMA y el Banco Mundial

<sup>33</sup> <http://www.unicef.org/spanish/ffl/text/factsforlife-sp.txt>. "Para la vida" UNICEF, OMS, UNESCO, FNUAP, PNUD, ONUSIDA, PMA y el Banco Mundial

<sup>34</sup> OMS. UNICEF. Informe sobre el paludismo en el mundo. 2005.

El sarampión causa más de medio millón de muertes al año y la malnutrición es un factor implícito en el 50% de todas las muertes de niños menores de 5 años.<sup>35</sup> El 70% de las muertes debido al SIDA ocurren entre los PMA africanos.<sup>36</sup>

Los problemas en los PMA continúan. Veintiocho países, podrían no alcanzar ninguno de los tres objetivos medibles de Dakar (la educación universal, la equidad de género y la reducción a la mitad del analfabetismo en los adultos). En ese grupo se encontraban 21 PMA: Djibouti, Sudán, Nepal, Benín, Burkina Faso, Burundi, República Centroafricana, Chad, Comoras, República Democrática de Congo, Guinea Ecuatorial, Eritrea, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Madagascar, Malí, Mozambique, Níger, Senegal y Zambia.<sup>37</sup> Como señalara el PNUD, la educación es una meta crucial del desarrollo humano por derecho propio y también es esencial para avanzar en otras áreas.<sup>38</sup>

Las tres cuartas partes de personas analfabetas adultas existentes en el mundo, viven en África subsahariana y Asia. Los países con mayor porcentaje de adultos analfabetos son Burkina Faso (87%), Níger (86%) y Sierra Leona (70%).<sup>39</sup> El 64% de población adulta sin alfabetizar en el mundo son mujeres. La situación no ha cambiado desde 1990, cuando ese porcentaje era del 63%. Entre los países más atrasados en alfabetización femenina se encuentra actualmente Bangla Desh, donde el 62% de mujeres no sabe leer ni escribir.<sup>40</sup> Las cifras caracterizan a cuatro países considerados PMA.

Por último, la desregulación recetada por el neoliberalismo, ha provocado la flexibilización de los controles en la esfera laboral de los PMA. Este tipo de medida sólo ha estimulado: la desaparición o la instalación de la precariedad de los puestos de trabajos, la eliminación de leyes que protegían al trabajador, las cuales fueron resultado de largas y cruentas luchas sindicales. Consecuentemente, en 2005, el número total de trabajadores que viven en condiciones de pobreza aumentó en Asia Meridional, Asia Sudoriental y el Pacífico, y particularmente en el África al sur del Sahara, regiones que reúnen a la mayoría de los PMA.<sup>41</sup>

## Reflexiones finales.

Las raíces de las desigualdades de los PMA son históricas, tienen que ver con el desarrollo diferenciado de Occidente y con la extensión por parte de este del

---

<sup>35</sup> PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano. Pág. 36.

<sup>36</sup> PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano. 2005. Pág. 29.

<sup>37</sup> [www.ipsnoticias.net](http://www.ipsnoticias.net) Educación: Retroceso en 41 países. Sanjay Suri, 2005. **Nota:** El Foro Educativo Mundial celebrado en 2000 en Dakar acordó seis metas. Entre esas metas figuraba la denominada "Educación para Todos", que consiste en que en 2015 todos los niños en edad de asistir a la escuela primaria tengan acceso a una enseñanza de calidad aceptable

<sup>38</sup> PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano. 2005. Pág. 49

<sup>39</sup> PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano. 2005. Pág. 285.

<sup>40</sup> [www.educaweb.com](http://www.educaweb.com). La UNESCO constata la persistencia del analfabetismo en el siglo XXI. 22/11/2005

<sup>41</sup> [www.ilo.org](http://www.ilo.org). Comunicado de prensa 2006. 24/01/2006.

capitalismo como eje de la organización económica y social del mundo. El capitalismo ha utilizado, perpetuado y fomentado las desigualdades globales con su única máxima: la ganancia y los PMA exhiben las consecuencias más crueles de la acción de ese modo de producción.

Durante los últimos años, la Globalización Neoliberal y sus recetas escogidas, es decir, apertura de mercados, libre acceso del capital extranjero y la venta de activos nacionales, entre otras, a la que fueron empujados los PMA, se han convertido en la principal causa que hace perdurable la deplorable situación económica y social, que presentan esos países.

Los tecnócratas neoliberales, hacen parecer como cambios positivos hacia el progreso la mejora de ciertos indicadores macroeconómicos de los PMA, pero un análisis más profundo de dichas expresiones numéricas muestran que la forma en que se ha llegado a esa “favorable” situación es a cambio de la insatisfacción de antiguas aspiraciones y, en la mayoría de esos países, la profundización del angustioso escenario.

Hasta el Banco Mundial, furibundo defensor de las recetas neoliberales y la UNCTAD estiman que si persisten las tendencias anteriormente planteadas, aumentará el número de personas que viven en condiciones de extrema pobreza en los PMA, pasando de 334 millones en 2000 a 471 millones en 2015.<sup>42</sup>

Eduardo Galeano resume la esencia de las recetas neoliberales cuando subraya.... “Según la voz de mando, nuestros países deben creer en la libertad de comercio (aunque no exista), honrar la deuda (aunque sea deshonrosa), atraer inversiones (aunque sean indignas) y entrar al mundo (aunque sea por la puerta de servicio).”

---

<sup>42</sup> UNCTAD. Los Países Menos Adelantados. Informe de 2004. Pág. 4

## Bibliografía.

- ONU. World Economic and Prospect 2006.
- OMS. UNICEF. Informe sobre el paludismo en el mundo. 2005.
- PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano. 2005. UNCTAD. Statistical Profile of the Least Developed Countries. 2005.
- UNCTAD. Programa de Acción en favor de los PMA para el decenio 2001-2010. Documento: A/CONF/191/11. 8 junio 2001.
- UNCTAD. Los Países Menos Adelantados. Informe de 2004.
- UNCTAD. Least Developed Countries. Report 2004.
- UNHCR. Los refugiados en cifras. 2005.
- [www.wto.org](http://www.wto.org) Comunicado de prensa sobre el discurso del ex Director de la OMC Mike Moore. 1999.
- [www.un.org](http://www.un.org). DISCURSO DEL SR. RICARDO CABRISAS RUIZ, MINISTRO DE GOBIERNO DE LA REPUBLICA DE CUBA, ANTE LA TERCERA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS PAISES MENOS ADELANTADOS. BRUSELAS, 14 AL 20 DE MAYO DEL 2001.
- [www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm](http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/ldc/paisesmadel.htm). Países Menos Adelantados. 2003.
- [www.ipsnews.net](http://www.ipsnews.net). \_Sólo un latinoamericano en club de los más pobres. Gustavo González. 2001.
- [www.unicef.org/spanish/ffl/text/factsforlife-sp.txt](http://www.unicef.org/spanish/ffl/text/factsforlife-sp.txt). "Para la vida" UNICEF, OMS, UNESCO, FNUAP, PNUD, ONUSIDA, PMA y el Banco Mundial. 2005
- [www.unicef.org/spanish/ffl/text/factsforlife-sp.txt](http://www.unicef.org/spanish/ffl/text/factsforlife-sp.txt). "Para la vida" UNICEF, OMS, UNESCO, FNUAP, PNUD, ONUSIDA, PMA y el Banco Mundial. 2003
- [www.ipsnoticias.net](http://www.ipsnoticias.net) Educación: Retroceso en 41 países. Sanjay Suri, 2005.
- [www.educaweb.com](http://www.educaweb.com). La UNESCO constata la persistencia del analfabetismo en el siglo XXI. 22/11/2005
- Yash Tandon. El Neoliberalismo en Africa. 2005.

## ANEXO Países Menos Adelantados.

<b>Africa. (34)</b>	<b>Asia. (10)</b>
Angola	Afganistán
Benin	Bangla Desh
Burkina Faso	Bhután
Burundi	Cambodia
Cabo Verde	Maldivas
Chad	Myanmar
Comores	Nepal
Djibouti	Rep. Dem. de Lao
Eritrea	Timor del Este
Etiopía	Yemen
Gambia	
Guinea	<b>América (1)</b>
Guinea Ecuatorial	Haití
Guinea-Bissau	
Lesotho	<b>Pacífico (5)</b>
Liberia	Islas Salomón
Madagascar	Kiribati
Malawi	Samoa
Mozambique	Tuvalu
Mauritania	Vanuatu
Malí	
Níger	
Rep. Centroafric.	
Rep. Dem. Congo	
Rwanda	
Santo Tomé y P.	
Somalia	
Sudán	
Sierra Leona	
Senegal	
Tanzania	
Togo	
Uganda	
Zambia	

FUENTE: UNCTAD. 2005