

BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA

IX Encuentro Internacional de Economistas sobre Globalización y Problemas del Desarrollo

Mesa: Economía y Desarrollo Regional

Asociación Nacional de Economistas de América Latina y el Caribe

**“LA REFORMA FISCAL O COMBATE A LA EVASIÓN EN MÉXICO PARA EL
DESARROLLO REGIONAL”**

Dr. Eudoxio Morales Flores



Introducción

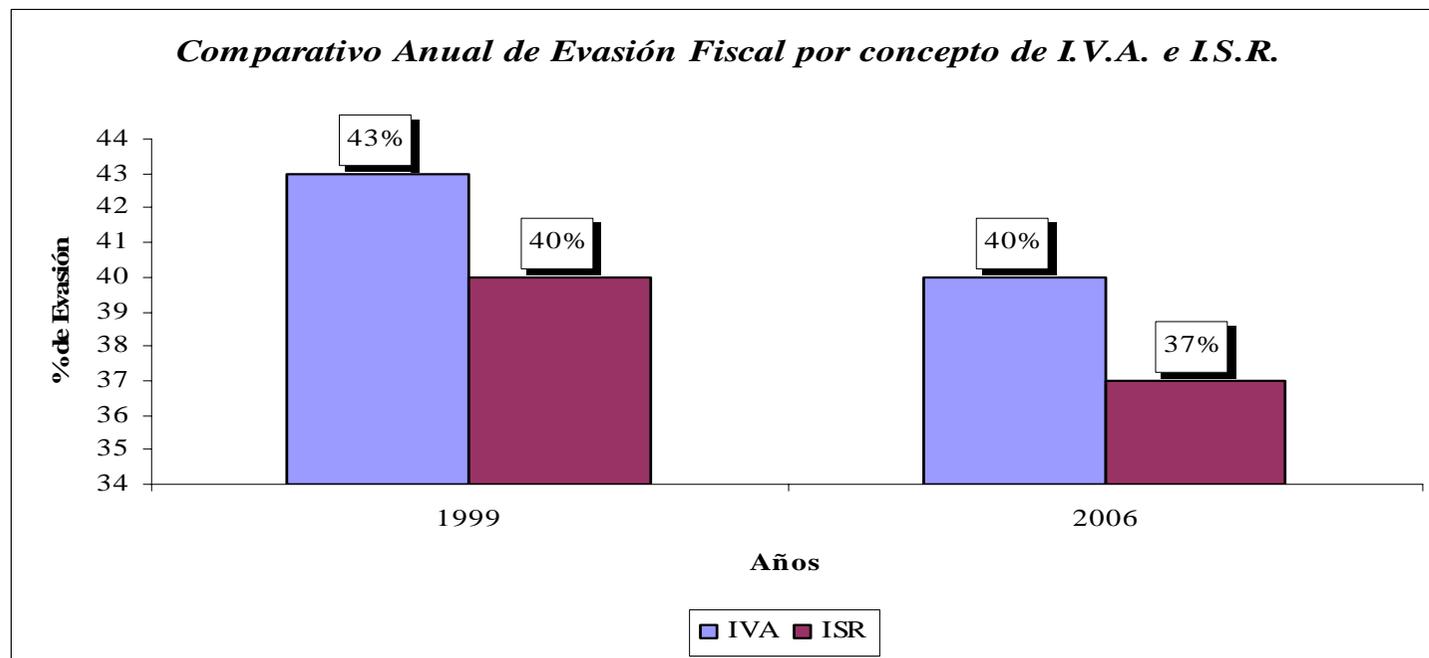


En América Latina y de manera particular, en México, el desarrollo regional, tiene que ver, con la falta de políticas públicas regionales, que influyan en un desarrollo incluyente y auto sostenido, ante la falta de recursos financieros, en casi en la mayoría de los países de América. Latina , que solo se puede obtener por la **vía fiscal** o por la vía del **endeudamiento interno y/o externo** en cada uno de los países, México ha tomado este segundo aspecto junto con **la petrolización** de las Finanzas Publicas y en ese sentido, en América Latina nuestros países tiene mayores recaudaciones fiscales con respecto al PIB.



Cuadro 1: Comparativa de años de Personas que evaden Impuestos

Porcentaje de Personas que evade impuestos	1999	2006
IVA	43% del consumo	40% del consumo
ISR	40% de las Empresas	37% de las Empresas



Elaboración de cuadro y gráfica propia con datos de Página del SAT, apartado de transparencia y Ayala Espino, José. La reforma fiscal en México: ¿modernización tributaria o nuevo pacto fiscal?, Revista Comercio Exterior 1999.

INGRESOS FEDERALES OBTENIDOS POR FUENTES PRINCIPALES 2001-2005

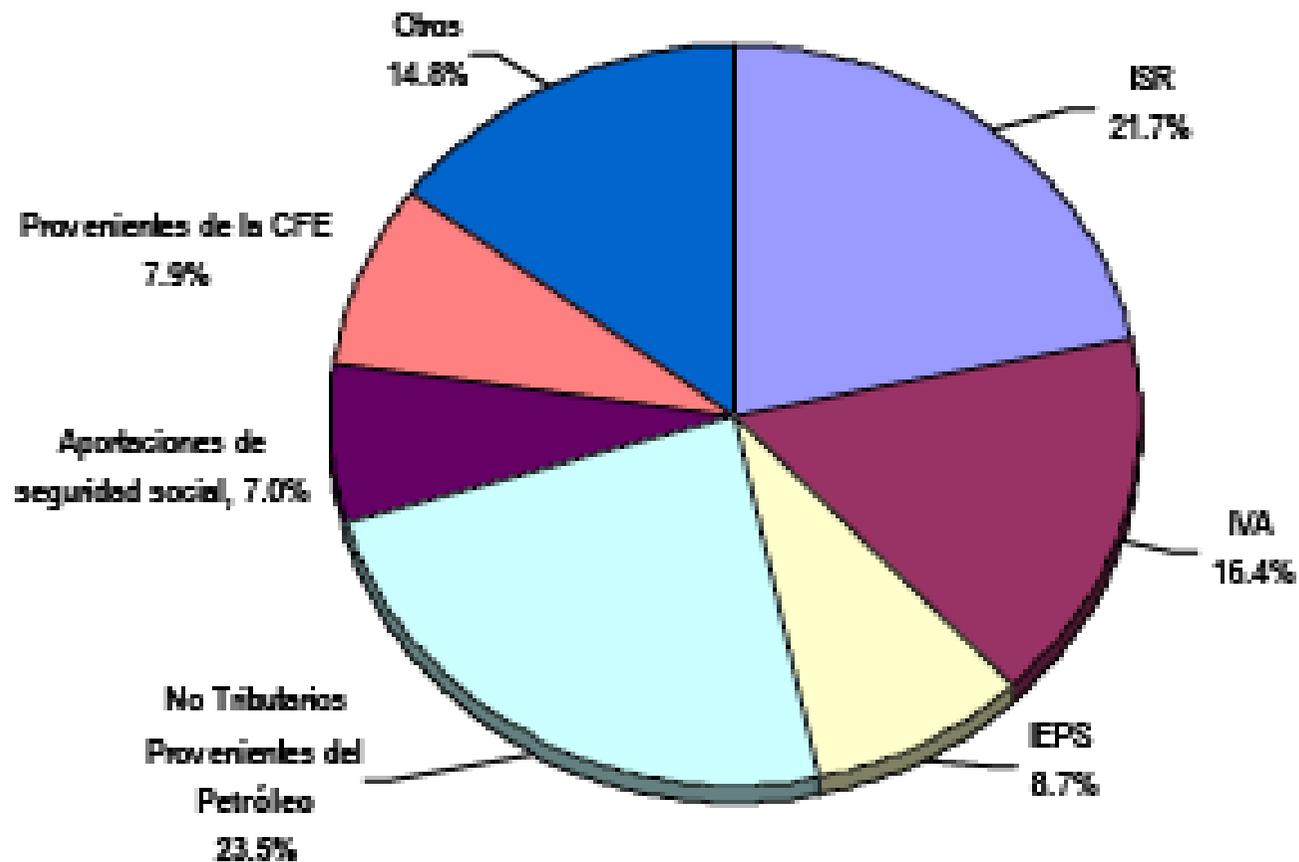
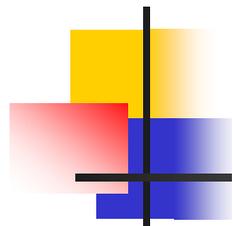


	CONCEPTO	2001	2002	2003	2004	2005	% Total acumulado del periodo 2001-2006
1	IMPUESTO SOBRE LA RENTA	276,362.40	307,671.50	322,890.50	348,625.70	370,518.30	88.38
2	IMPUESTO AL VALOR AGREGADO	206,408.10	218,441.70	254,433.40	265,022.70	318,659.40	111.88
3	IMPUESTO ESPECIAL SOBRE PRODUCCIÓN Y SERVICIOS	110,688.50	136,257.20	117,758.20	137,803.00	49,435.60	-1.36
4	NO TRIBUTARIOS PROVENIENTES DEL PETRÓLEO	299,390.60	297,816.30	444,378.40	584,759.80	711,110.00	280.74
	i) DERECHO SOBRE LA EXTRACCIÓN DEL PETRÓLEO	126,204.40	94,330.50	170,097.80	239,737.10	334,958.30	264.89
	ii) DERECHOS EXTRAORDINARIOS SOBRE LA EXTRACCIÓN DEL PETRÓLEO	56,907.80	44,181.50	77,480.70	109,818.90	129,645.60	234.58
	iii) DERECHO ADICIONAL SOBRE LA EXTRACCIÓN DE PETRÓLEO	2,494.50	1,983.70	3,165.80	4,825.80	6,629.70	265.66
	iv) APROVECHAMIENTOS SOBRE RENDIMIENTOS EXCEDENTES DE PETRÓLEO MEXICANOS Y ORGANISMOS SUBSIDIARIOS	8,260.00	7,289.00	17,857.50	39,606.00	54,298.00	1041.29
	v) INGRESOS PROPIOS DE PEMEX	103,523.90	150,031.60	175,776.60	190,772.00	185,578.40	278.26
5	APORTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL	89,092.50	96,422.90	108,099.50	115,541.10	120,690.30	31.68
6	PROVENIENTES DE LA COMISION FEDERAL DE ELECTRICIDAD	100,436.50	111,924.50	140,078.30	154,966.30	177,259.80	181.69
	SUBTOTAL	1,063,378	1,167,534	1,387,638	1,626,719.60	1,747,673	157.62
	OTROS	188,267	219,966.30	212,951.50	144,594.50	200,142.90	13.06
	TOTAL	1,271,646	1,387,500	1,600,589	1,771,314.20	1,947,816	127.44

FUENTE: Ley de Ingresos de la Federación para los Ejercicio 2001 a 2006 y de la SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, Resultados Generales, Política de Ingresos, de los años 2001 a 2005

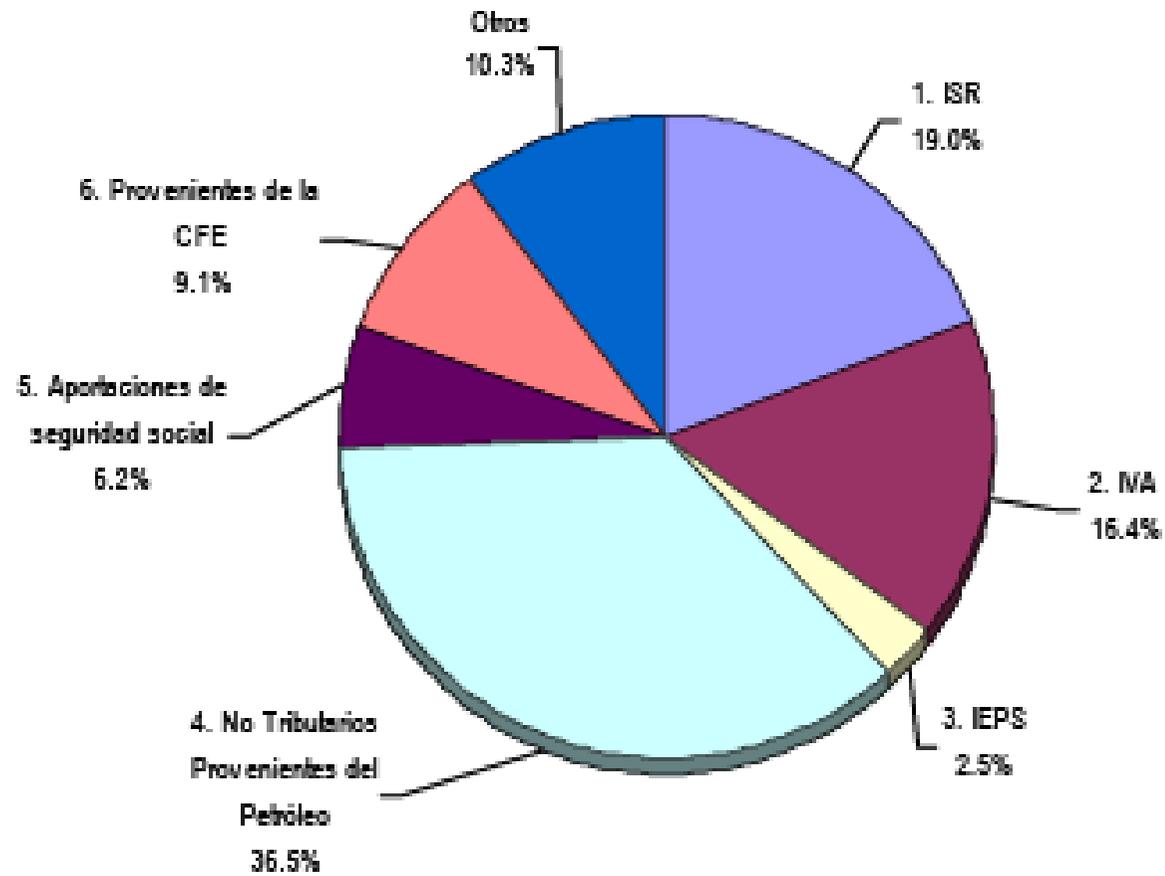
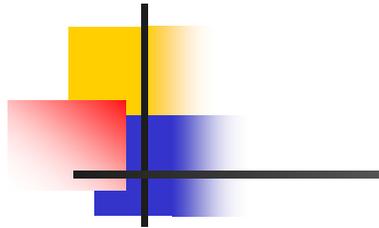


Estructura de los principales ingresos por origen 2001



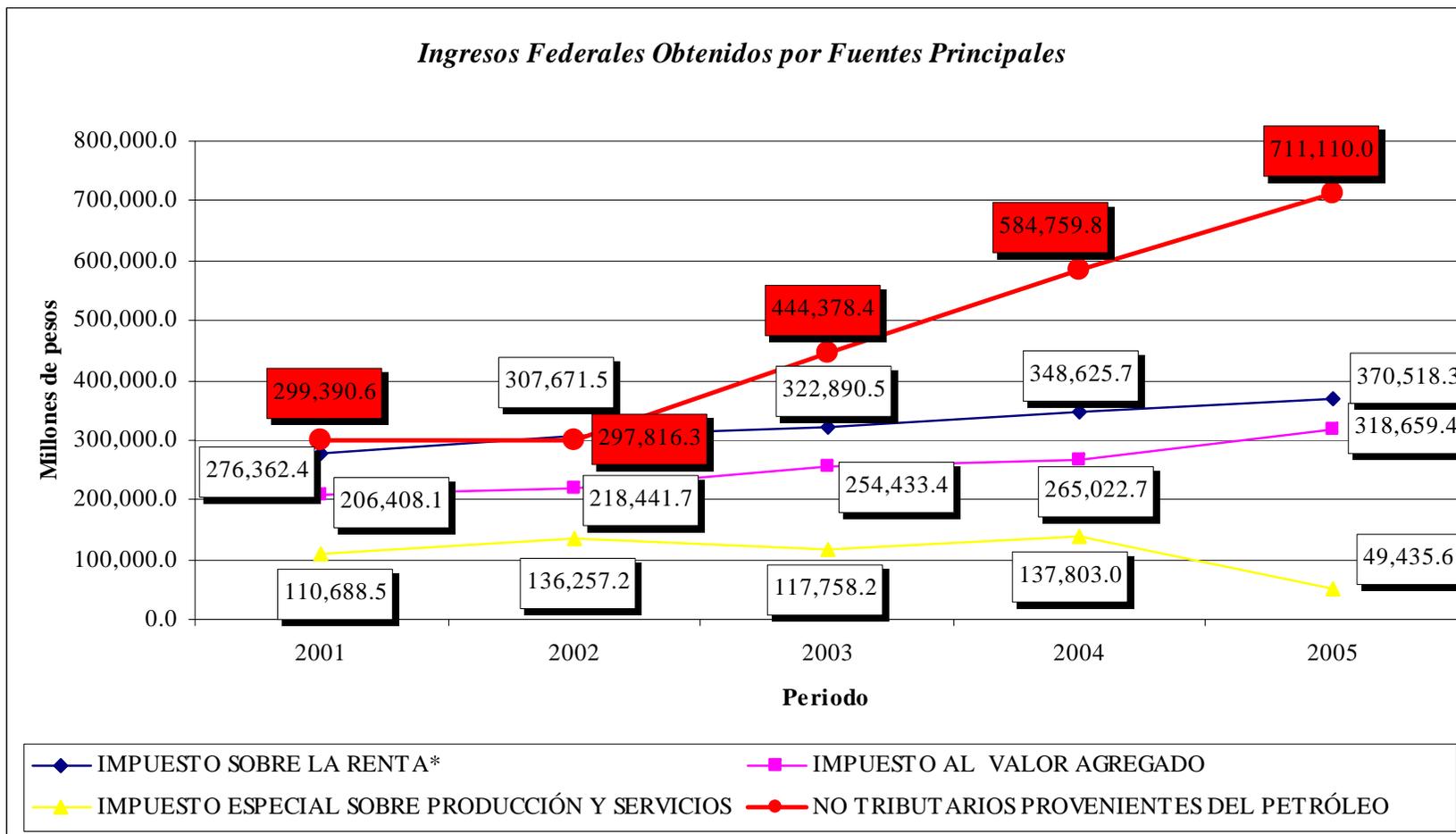
Año 2001

Estructura de los principales ingresos por origen 2005



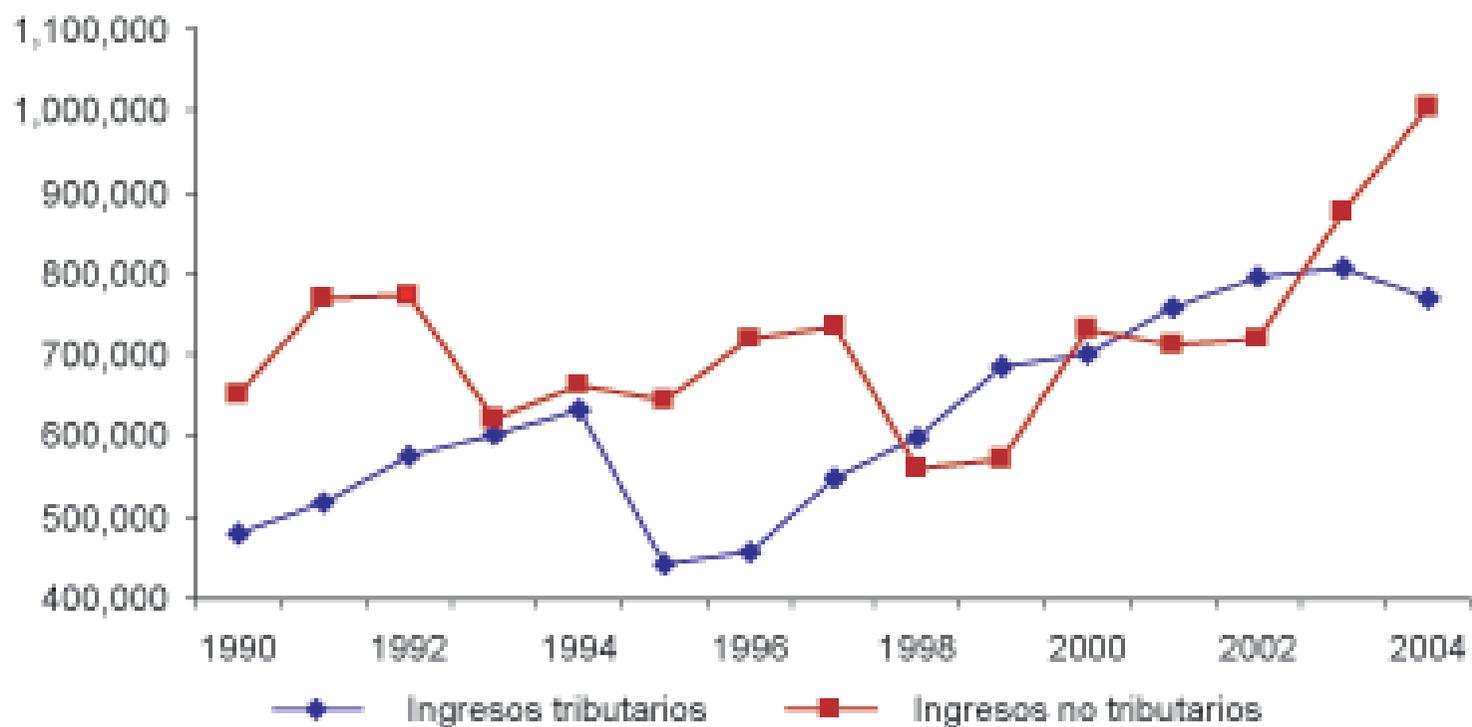
Año 2005

INGRESOS FEDERALES OBTENIDOS POR FUENTES PRINCIPALES 2001-2005



Cuadro de Ingresos Tributarios y No tributarios

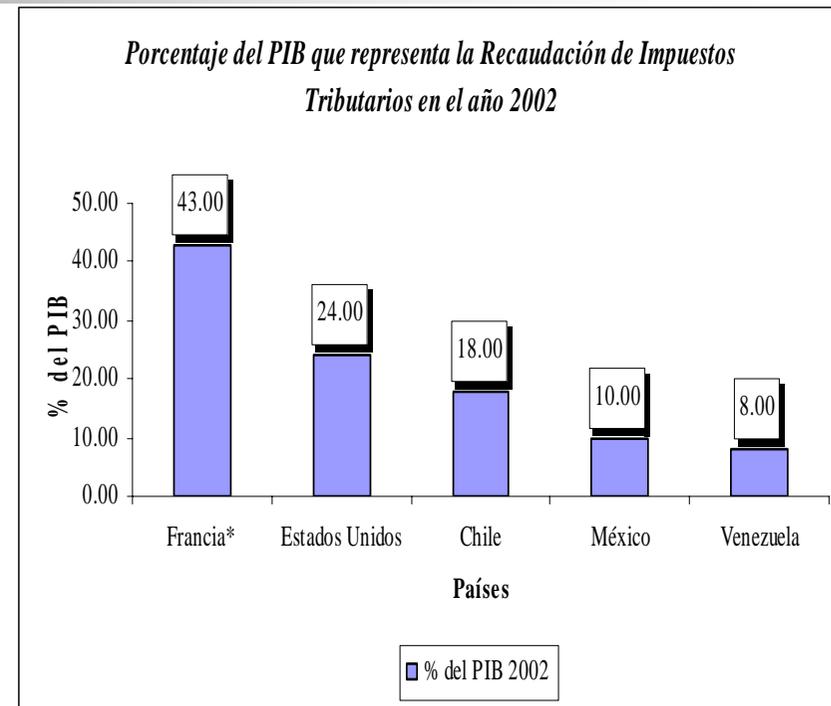
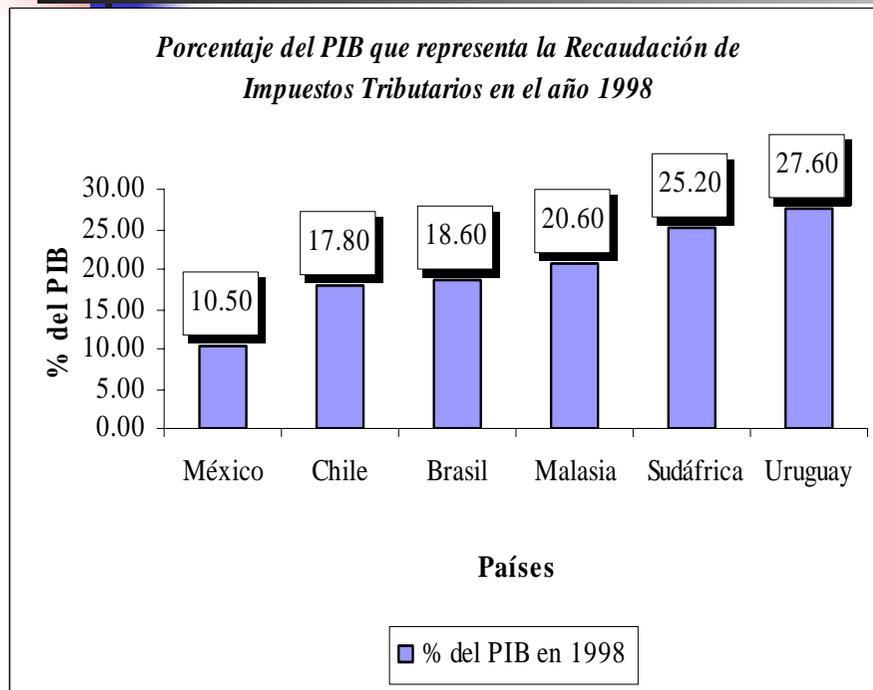
Gráfica 3 Ingresos tributarios y no tributarios, 1990-2004
(millones de pesos de 2004)



Fuente: aregional.com con información de SHCP



Comparativas Anuales y por Países de Recaudación Fiscal



Elaboración propia con datos Página del SAT, apartado de transparencia.



¿Se puede pensar en una Reforma Estructural.

Estos datos revelan que no se puede pensar en reformas estructurales, que demanda el país en estos tiempos modernos para lograr su crecimiento y desarrollo regional sostenido, sin un combate real y de fondo a la evasión y elusión fiscal y sin un alto al endeudamiento interno y externo; Esto sólo puede lograrse aplicando el estado de derecho.

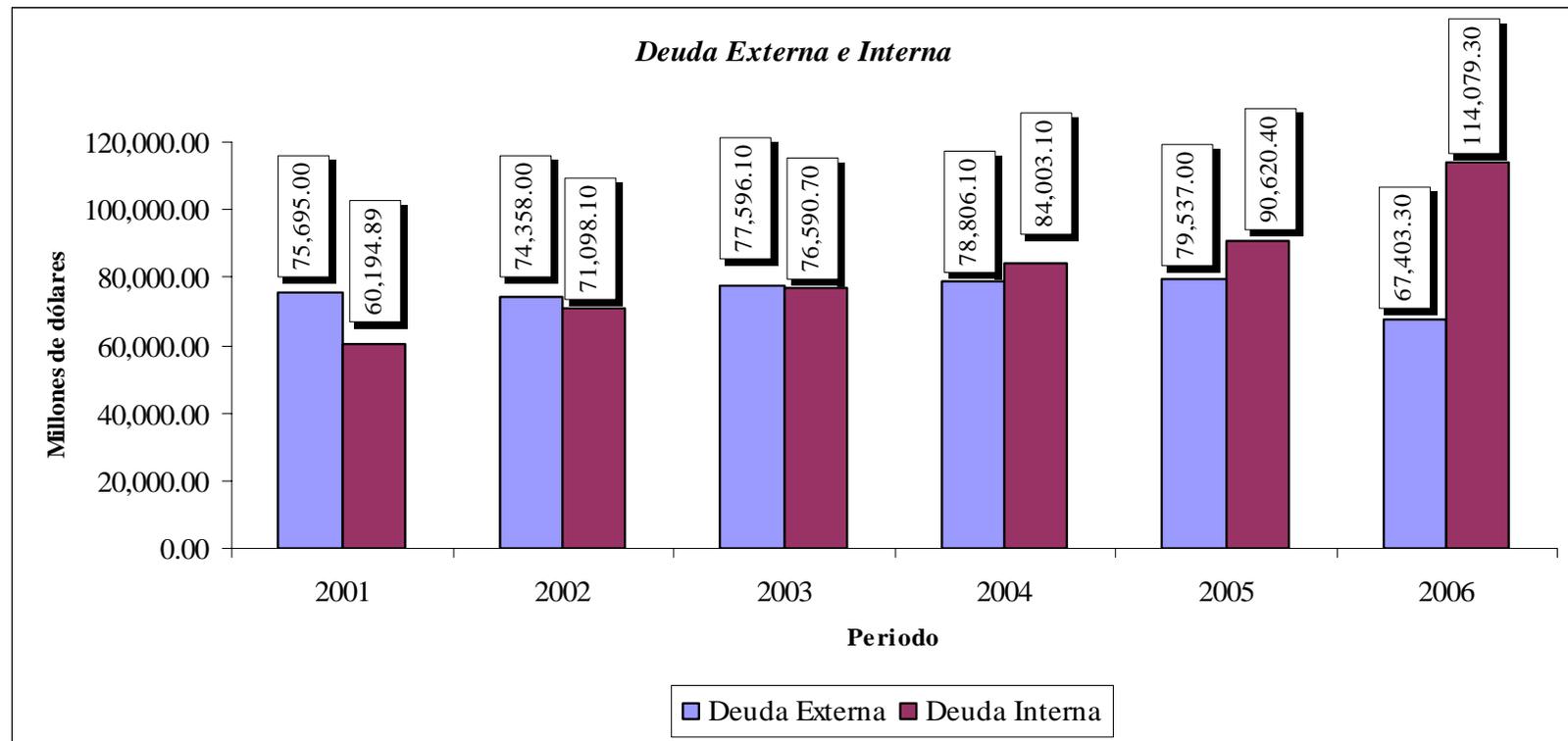


Evolución sexenal de la deuda pública neta, externa e interna, 2001 – 2006 calculada en millones de dólares y millones de pesos

México: Evolución de la deuda pública neta, externa e interna, 2001 - 2006							
Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	VAR 2001-2006
Deuda Total en Dólares (Millones)	135,889.89	145,456.10	154,186.76	162,809.24	170,157.38	181,482.6	33.6%
Deuda Externa	75,695.00	74,358.00	77,596.10	78,806.10	79,537.00	67,403.30	-11.0%
Deuda Interna	60,194.89	71,098.10	76,590.70	84,003.10	90,620.40	114,079.3	89.5%
Deuda Total en Pesos (Millones)	1,327,634.99	1,332,910.36	1,640,799.48	1,778,454.49	1,915,762.22	1,914,679	44.2%
Deuda Externa	739,535.00	681,391.40	825,749.50	880,842.20	895,488.50	711,118.6	-3.8%
Deuda Interna	588,100.00	651,519.00	815,050.00	917,612.30	1,020,273.70	1,203,560	104.70
FUENTE: Información elaborada con datos de la Ley de Ingresos de la Federación para los Ejercicio 2001 a 2006 y de la SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, Resultados Generales, Política de Ingresos, de los años 2001 a 2005							



Evolución sexenal de la deuda pública neta, externa e interna, 2001 – 2006



FUENTE: Información elaborada con datos de la Ley de Ingresos de la Federación para los Ejercicio 2001 a 2006 y de la SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, Resultados Generales, Política de Ingresos, de los años 2001 a 2005



Características de una Reforma Fiscal Integral

- 1) **Sencillo**: el pago de impuestos debe estar regido por pocas reglas, procedimientos y trámites.
- 2) **Perdurable**: las reglas tributarias, en lo posible, deben permanecer inalterables en el tiempo y en el espacio.
- 3) **Equitativo y proporcional**: la carga tributaria debe ser distribuida entre los causantes en proporción a la parte de su ingreso que destinan a la satisfacción inmediata de necesidades por encima de las básicas.
- 4) **General**: la carga impositiva idealmente debe ser soportada por toda la población en posibilidades de trabajar.
- 5) **Competitivo**: la carga fiscal que determine el sistema tributario debe mantenerse por debajo de los límites que pueden soportar los contribuyentes, sin quedar en desventaja respecto de la situación en el extranjero.



Recomendaciones para tener una buena recaudación

- **Enfrentar la economía informal:** las microempresas en la economía informal es un tema difícil y sensible que necesita de una estrecha coordinación entre los tres niveles de gobierno.
- **Transparencia en el sistema fiscal:** dar mayor transparencia al sistema fiscal incentivaría el cumplimiento de las obligaciones fiscales por parte de los contribuyentes y les ayudaría a comprender en qué medida el sistema está reflejando sus preferencias.
- **Promoción de la actividad económica:** las disposiciones para pagar impuestos deben estar diseñadas de tal forma que premien a los contribuyentes que dentro de la legalidad impulsan el desarrollo de las capacidades humanas, ahorran, crean empresas, invierten, generan empleo, innoven en productos y procesos, exporten y apliquen conocimientos científicos para mejorar la participación de los mercados.
- **Seguridad jurídica y combate a la elusión fiscal:** el contribuyente debe pagar impuestos con plena certidumbre de que sus cálculos están hechos conforme a lo dispuesto en la ley y de que los procedimientos y trámites se ajustan a los preceptos de la misma.

Cuadro explicativo de una Recaudación Ineficiente



LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2006			
Total de Ingresos 2006			
	1973500		
Concepto	Monto	Participación Porcentual (gran total)	
ISR	374923.50	19.00	
IVA	335746.80	17.01	
PEMEX	260364.00	13.19	
CFE	176820.50	8.96	
Evasión Fiscal 2006			
Concepto	Monto		
ISR	1255178.70	77	
IVA	223831.20	40	
Monto de evasión 2006	1470000.00		
* Cantidades en millones de Pesos			

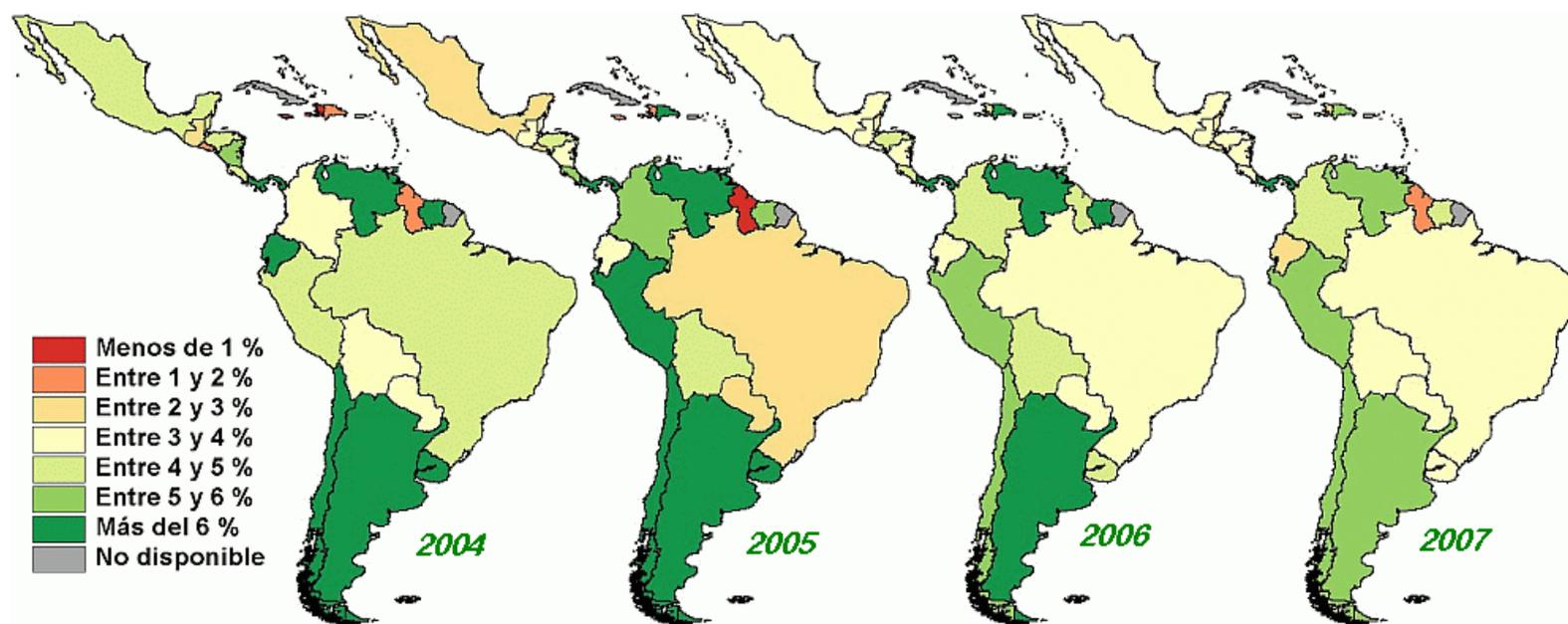
FUENTE: Información elaborada con datos de la Ley de Ingresos de la Federación para los Ejercicio 2001 a 2006 y de la SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, Resultados Generales, Política de Ingresos, de los años 2001 a 2005

Cuadro explicativo de una Recaudación Eficiente

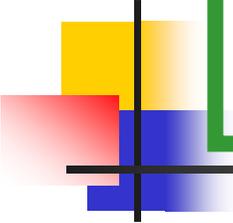
Ingresos Públicos Percibidos sin Evasión Fiscal		
Concepto	Monto	Participación Porcentual (gran total)
Total Ley de Ingresos 2006	3452509.90	
ISR	1630102.20	47.21
IVA	559578.00	16.21
PEMEX	260364.00	7.54
CFE	176820.50	5.12
Impacto Porcentual sobre el Total de Ingresos por Evasión Fiscal		
Concepto	Monto	Porcentaje
Total Ley de Ingresos 2006	1973500.00	100
Evasión Total (IVA+ISR)	1470000.87	74.04
* Cantidades en millones de Pesos		

FUENTE: Información elaborada con datos de la Ley de Ingresos de la Federación para los Ejercicio 2001 a 2006 y de la SHCP, Cuenta de la Hacienda Pública Federal, Resultados Generales, Política de Ingresos, de los años 2001 a 2005

Proyecciones de crecimiento regional



Fuente: Atlas del crecimiento 2006, CEPAL 2006



Lo que se necesita para un Desarrollo Regional incluyente democrático en México y América Latina es que se de una **REFORMA FISCAL** a fondo.

DEBE TENER VARIOS COMPONENTES:

a. Crear una ley contra la evasión fiscal

f. Equitativo y proporcional

b. Ampliar la base de contribuyentes (cobrando eficientemente los impuestos)

g. Competitivo, perdurable

c. Enfrentar la economía informal

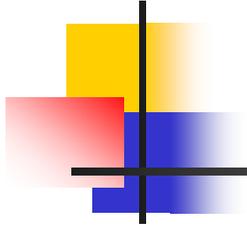
h. Seguridad jurídica (lagunas)

d. implementar un sistema fiscal sencillo

i. Estimule la actividad económica

e. Transparentar (Los Ingresos y Egresos)

j. Disminuya la corrupción



Gracias

Dr. Eudoxio Morales Flores

Correo electrónico:

eudoxiomf@hotmail.com

eudoxio@yahoo.com