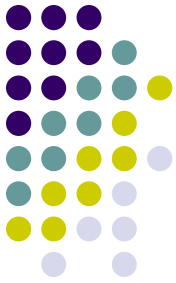


ASISTENCIA SOCIAL AMÉRICA LATINA

Contenidos

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- I. **Definición del Sistema.**
- II. **Aspectos presupuestarios del Sistema.**
- III. **Caso México.**
- IV. **Caso Chile.**
- V. **Caso Colombia.**
- VI. **Retos del Sistema en la Región.**
- VII. **Conclusiones y consideraciones finales.**

I. Definición del Sistema

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Definición de un Sistema de Protección Social:

La protección social consiste en la gama de medidas públicas destinadas a apoyar a los miembros más pobres y vulnerables de una sociedad y a ayudar a individuos, familias y comunidades a manejar mejor los riesgos.

Lo anterior incluye programas de seguridad social, tales como pensiones y seguro de salud; así como programas de asistencia social (programas de empleos de emergencia y asistencia a los indigentes y transferencias de efectivo) y programas y políticas del mercado laboral.

I. Definición del Sistema

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- **REDES DE PROTECCIÓN SOCIAL** – Programas diseñados para brindar apoyo focalizado del ingreso y acceso a servicios sociales básicos para los grupos más pobres de la población y/o aquellos que necesitan asistencia después de depresiones económicas, desastres naturales u otras situaciones que representen riesgos mayores.
- **PENSIONES** – Ayuda a los gobiernos a ocuparse de sus poblaciones ancianas y en envejecimiento a través de la creación o mejoramiento de los planes de asignación de pensiones privadas, de ahorros obligatorios y de apoyo público a los ingresos de la tercera edad.

I. Definición del Sistema

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- **INTERVENCIONES DEL MERCADO LABORAL** – Ayuda a gobiernos e individuos a enfrentar los desafíos tecnológicos de un mundo en constante cambio a través de programas de perfeccionamiento de las capacidades antes y durante el servicio, mejoras en el funcionamiento de los mercados laborales, y el desarrollo de programas de mercado laboral activos y pasivos.
- **FONDOS SOCIALES** – Las agencias que canalizan el financiamiento de donaciones para proyectos de pequeña escala para ayudar a las comunidades pobres a diseñar y poner en práctica sus propios proyectos ("ayudar a los pobres a ayudarse a sí mismos").

I. Definición del Sistema

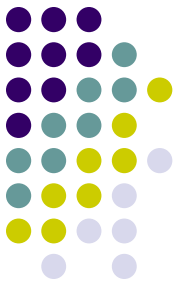
SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- El programa Oportunidades de México y Jefes de Hogares de Argentina hasta Chile Solidario y la Bolsa Escola de Brasil, que ahora forma parte de Bolsa Familia, han encontrado nuevas formas de ayudar a los sectores más vulnerables a enfrentar pérdidas repentinas de ingresos y a protegerse de mayor volatilidad y crisis.
- “América Latina y el Caribe cuentan con algunos de los programas sociales más innovadores y exitosos del mundo en desarrollo, gracias a las numerosas reformas emprendidas en la última década, según la Dirección de Desarrollo Humano del Banco Mundial en América Latina y el Caribe. No obstante ello, los altos niveles de desigualdad y de volatilidad económica de la región intensifican las dificultades que enfrentan los pobres para salir del círculo vicioso de la pobreza. Tenemos que ser más eficaces.

II. Aspectos Presupuestarios del Sistema

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



1990-2001

- En los noventa los países de la región incrementaron sustantivamente sus asignaciones de gasto público a aspectos sociales [*servicios de protección social, seguridad social y asistencia social*].

EVALUACIÓN DEL GASTO SOCIAL EN LA REGIÓN

- Por una parte se tomó en cuenta la evolución del esfuerzo para invertir en lo social (gasto social / PIB), en bueno, regular y malo, y por otra, la prioridad que se le otorga en el gasto público (gasto social / gasto público), en alto, promedio y bajo.
- Se combinaron ambos factores que reúnen tanto cantidad como evolución, lo que generó siete grupos o comportamientos.

II. Aspectos Presupuestarios del Sistema

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN

EVALUACIÓN DEL GASTO SOCIAL

(Proporciones)

		Prioridad del gasto social (GS / Gasto público)		
		Bien o muy bien	Promedio, o bien en un aspecto y mal en otro	Mal, o mal en un aspecto y promedio en otro
Esfuerzo en Gasto Social (GS / PIB)	Muy bien, o muy bien en un aspecto y bien en otro	Uruguay (23.5 , 75.0) Chile (18.0 , 69.7) Panamá (25.5 , 49.7) Bolivia (18.0 , 60.4)		Costa Rica (18.2 , 40.5)
	Promedio, o bien en un aspecto y mal en otro	Brasil (18.8 , 61.6)	América Latina(13.7 , 49.0) Argentina (21.6 , 62.4)	Nicaragua (13.2 , 38.4) Colombia (13.6 , 33.5)
	Mal, o mal en un aspecto y promedio en otro	México (9.8 , 61.5) Guatemala (6.2 , 45.6) Perú (8.0 , 46.8)	El Salvador (4.2 , 30.9)	Paraguay (8.5 , 43.8) Venezuela (11.3 , 37.9) Honduras (10.0 , 38.7) R. Dominicana (7.6 , 45.2) Ecuador (8.8 , 29.8)

Fuente: Cepal 2003.

Aspecto: comportamiento o nivel

Bueno: comportamientos bueno y promedio cuando se cuenta con alto nivel de gasto social, y comportamiento bueno con nivel promedio de gasto.

Regular: mal desempeño con nivel alto, buen desempeño con nivel bajo, y desempeño y nivel de gasto promedios.

Bajo: el desempeño es promedio y el nivel es bajo, o cuando el desempeño es malo con niveles de gasto promedio o bajo.

País (x%, y%) = (esfuerzo, prioridad) 2000-2001.

II. Aspectos Presupuestarios del Sistema

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN

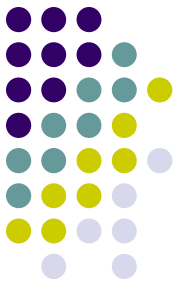


EXPERIENCIAS

- Las experiencias muestran que la mayoría de los países de la región lograron mantener o mejorar el esfuerzo fiscal para propósitos sociales, aún con bajo crecimiento económico y desequilibrios fiscales.
- El aumento de recursos se realizó con prudencia fiscal –ingresos tributarios–.
- México, Brasil, Argentina y Chile se destacan por sus logros anticíclicos en el gasto social.

II. Aspectos Presupuestarios del Sistema

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



PUNTOS A CONSIDERAR EN EL FINANCIAMIENTO

- En el financiamiento se debe recurrir a los recursos fiscales corrientes y no de crédito, mediante mecanismos que eviten o disminuyan los efectos del ciclo económico.
- Los programas encontrarán su espacio fiscal en los presupuestos si se recurre a su financiamiento mediante criterios de disciplina fiscal.
- Los países que recurrieron a endeudamiento –Colombia– sufrieron pérdida en la regularidad de sus programas -vulnerabilidad–.
- Para el futuro, es necesario reforzar la prudencia fiscal con instrumentos anticíclicos para el financiamiento de la política social [mecanismos automáticos de protección al gasto social].
 - Constitución de fondos –solamente en austeridad fiscal–.
 - Protección de asignaciones presupuestarias –sin blindaje–.
 - Eficiencia en el ejercicio de recursos .
 - No multianualidad presupuestaria.

III. Caso México.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Redes de Protección Social en América Latina

El Caso Mexicano

Contenido

- **Origenes**
- **Estructura y características de la Red de Protección Social.**
- **Evolución**
- **Algunas cifras sobre México**
- **Consideraciones y conclusiones**

Origenes

- La Constitución Política de México prevé el acceso universal a la salud y al trabajo.
- La Secretaría de Salud junto con los servicios de salud de cada entidad federativa son los responsables de proporcionar a la población sin cobertura legal los servicios de salud.
- En la década de los ochentas para llevar a las áreas rurales los servicios mínimos de salud se crea el programa IMSS-Coplamar, el cual con financiamiento público otorgó sin costo alguno servicios de salud. Este programa cambia de nombre IMSS-Solidaridad.

Origenes

- En 1986 se expide la Ley sobre el Sistema Nacional de Asistencia Social.
- Entre los años de 1988 y 1994 se crea el Programa Nacional de Solidaridad. Incluyó apoyos para los más pobres.
- En 1997 se crea el programa denominado PROGRESA. Subsidios condicionados. Hay un cambio de nombre
- En 2003 se modifica la Ley General de Salud y se crea el Sistema Nacional de Protección en Salud. Se amplían los beneficios se hace corresponsable en el financiamiento al gobierno federal, al estatal, al municipal y al beneficiario.

Orígenes

El 2 de septiembre de 2004 se crea la Ley de Asistencia Social. Se crea el Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada.

- Fondos Mixtos para Asistencia Social.
- Participación de los gobiernos Estatal y municipal.
- Construcción de un sistema nacional de información en materia de asistencia social.

Estructura y Características

Red de Protección Social



```
graph TD; A[Red de Protección Social] --> B[Sistema de Protección Social en Salud]; A --> C[Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada]; A --> D[Programa Oportunidades]; B --> E[Servicios de salud preventiva y curativa]; B --> F[Financiamiento no contributivo casi En un 100%]; C --> G[Hogar temporal Ayuda Alimentaria Ayuda Psicológica]; C --> H[Financiamiento no contributivo y del Social social y privado]; D --> I[Capacitación Unidades Productivas Mejoramiento De vivienda]; D --> J[Financiamiento no contributivo];
```

Sistema de
Protección
Social en Salud

Sistema Nacional
de Asistencia
Social Pública
y Privada

Programa
Oportunidades

Servicios de salud
preventiva
y curativa

Hogar temporal
Ayuda Alimentaria
Ayuda Psicológica

Capacitación
Unidades Productivas
Mejoramiento
De vivienda

Financiamiento
no contributivo casi
En un 100%

Financiamiento
no contributivo y del
Social social y
privado

Financiamiento
no contributivo

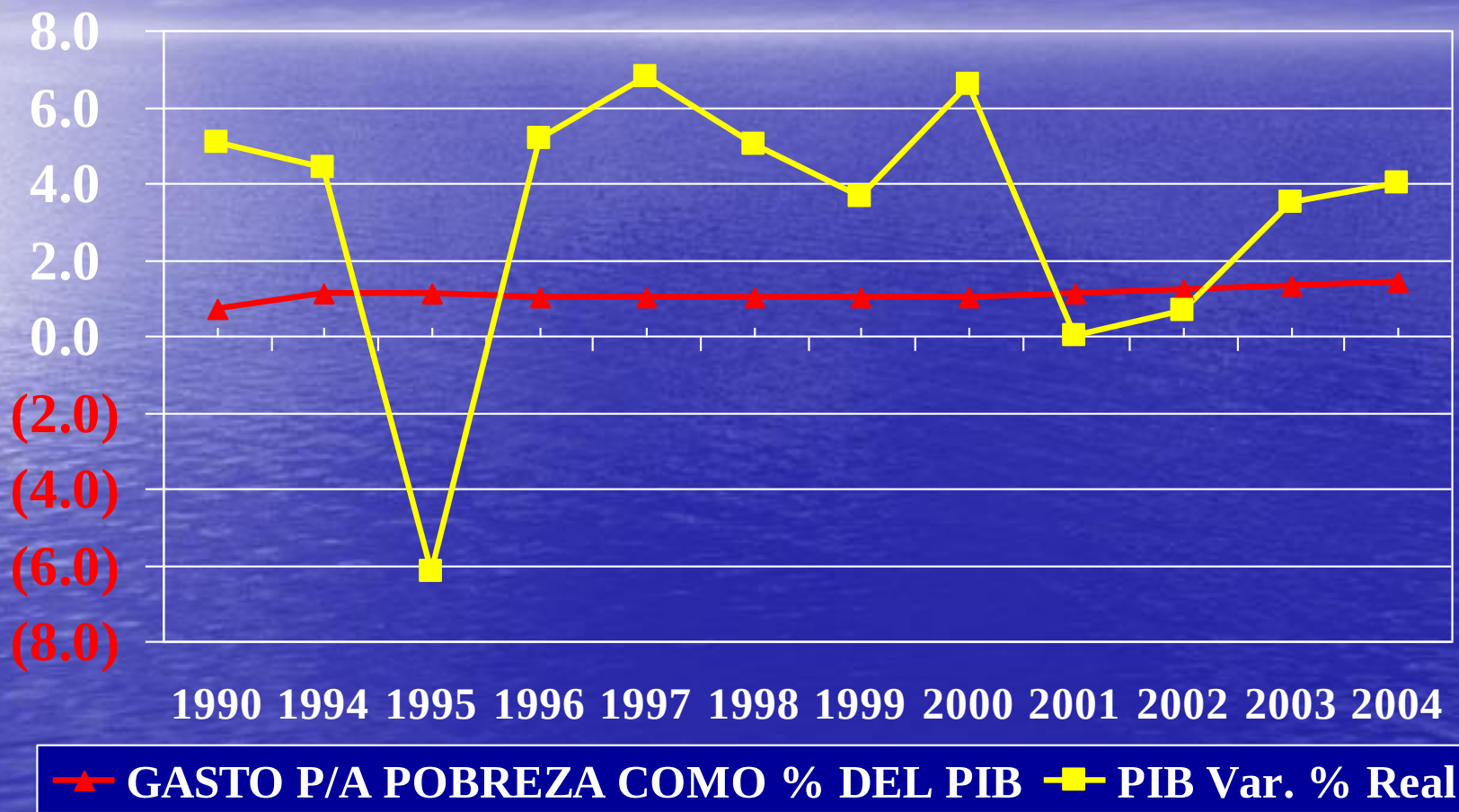
Evolución

- Hay reformas sobre la Red de Protección la asistencia social México ?

SÍ en tres sentidos:

- Gradualmente se ha transitado de programas y políticas aisladas con un alto grado de incertidumbre a un Sistema Estructurado con rango de Ley.
- La red está diversificando las fuentes de financiamiento.
- Hay un enfoque para resolver las causas de la asistencia social. Ayudas condicionadas.

MEXICO. Consideraciones sobre Asistencia Social

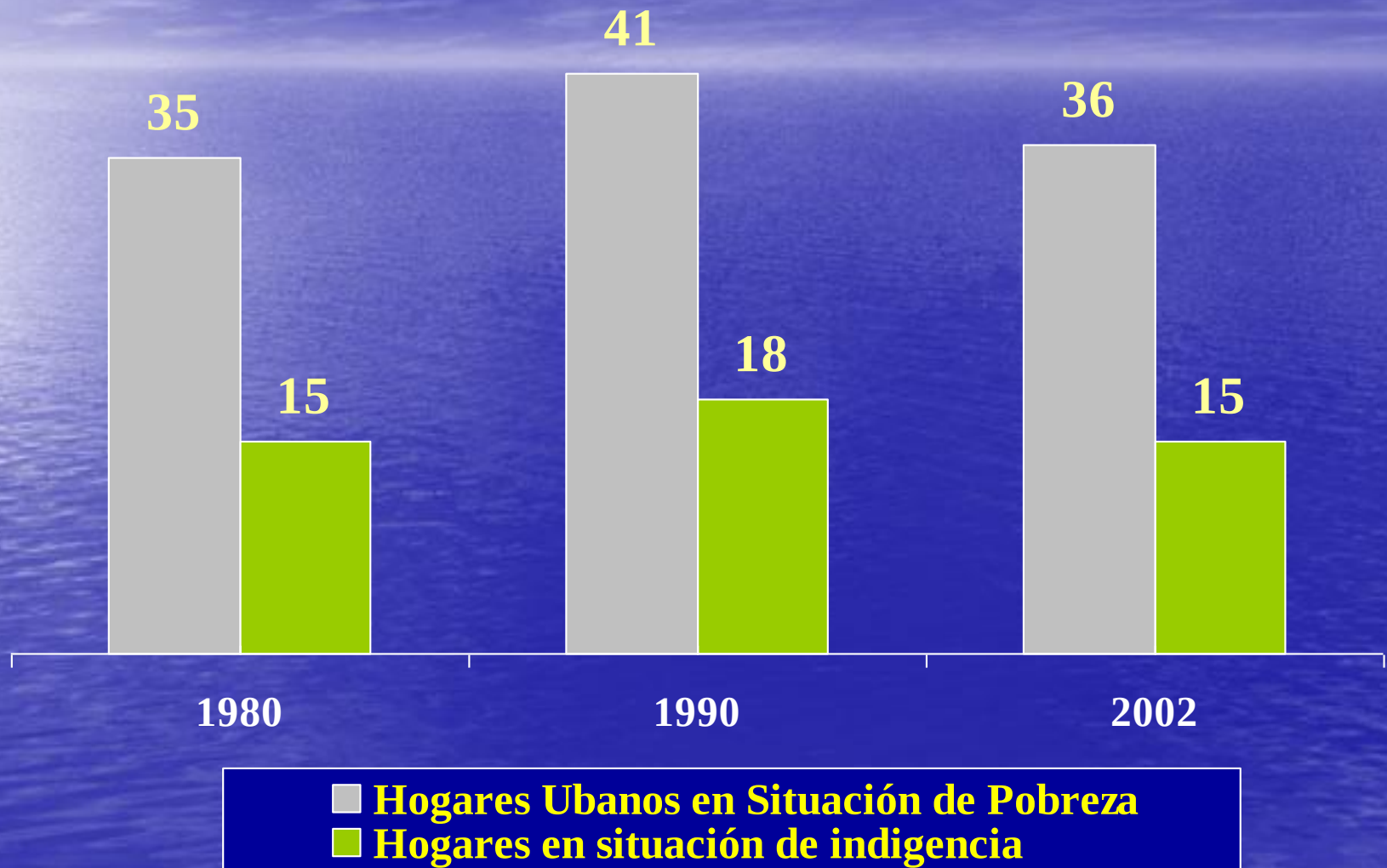


MEXICO. Consideraciones sobre Asistencia Social



Fuente: Cuarto Informe de Gobierno. Presidencia de la República.

América Latina. Hogares en Situación de Pobreza e Indigencia - % del total de hogares -



Conclusiones para el caso Mexicano

- Hasta que no haya un cambio de modelo económico que corrija la desigualdad en la distribución del ingreso, la red de protección social debe fortalecerse.
- Hay que revisar las intersecciones de gasto público.
- Nuevas necesidades de asistencia social. Eje. Adultos mayores. Experiencia del Gobierno en el Distrito Federal.
- Revisar las fuentes de financiamiento. Estimular la entrega de recursos del sector privado. Ejemplo: Programa Teleton y el empresariado Chihuahuense.

IV. Caso Chileno.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Chile Solidario es un Sistema de Protección Social creado por el Gobierno del Presidente Ricardo Lagos para apoyar a las familias más pobres.

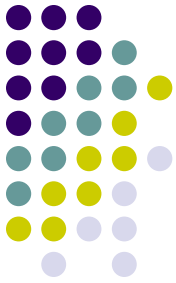
La responsabilidad es del Ministerio de Planificación y Cooperación.

El objetivo del sistema es que entre los años 2002 y 2005, doscientas veinticinco mil familias -15.000 de ellas compuestas por mayores de 65 años que viven solos- sean invitados a participar, para que trabajen junto al Gobierno en el mejoramiento de sus condiciones de vida.

Para realizar esta tarea se coordina el conjunto de la red social pública y privada existente a nivel nacional, regional y local en función de las necesidades y demandas de las familias que se integran a Chile Solidario.

IV. Caso Chileno.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Actualmente en Chile se cuenta con 225.000 familias en condiciones de extrema pobreza, que representan casi el 6% del total de familias chilenas.

El Programa dimensionó el problema de la extrema pobreza desde cuatro variables:

- Ingresos monetarios insuficientes
- Escaso capital humano del hogar
- Débil capital social
- Alta vulnerabilidad de la familia

La protección social de las familias seleccionadas se activa una vez aceptada su participación en el sistema, lo que se manifiesta mediante la firma de un Contrato Familiar de mejoramiento de las condiciones de vida, constituyéndose un compromiso entre el Gobierno y las familias.

IV. Caso Chileno.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



El Gobierno se compromete a poner al servicio un conjunto de apoyos y recursos, y las familias se comprometen a trabajar por superar aspectos de gran necesidad, haciendo uso de los recursos que le ofrece la red.

El Sistema se compone de 4 elementos básicos:

1. Apoyo sicosocial, o acompañamiento personalizado a través de visitas periódicas, que también funciona como enlace entre las familias y las redes, tanto públicas como privadas de promoción social.
2. Bono de protección a la familia, que se asigna en montos decrecientes durante los 24 meses de participación en el Programa, sujeto al cumplimiento del Contrato Familiar firmado.
3. Garantía a las familias de las prestaciones tradicionales subsidiadas (pensión de vejez, o invalidez, subsidio único familiar u otros).
4. Acceso preferente a Programas de promoción social, que incluye nivelación de estudios, prevención y rehabilitación de drogas, prevención y apoyo a situaciones de violencia intrafamiliar, etc.

V. Caso Colombia.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



El Caso Colombiano

V. Caso Colombia.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Red de Solidaridad Social

La Red de Solidaridad Social es una iniciativa presidencial que convoca a la solidaridad nacional para atender las necesidades apremiantes de los grupos de población más pobres y vulnerables del país y facilitar su participación en los grandes programas sociales.

La Red de Solidaridad Social fue creada en 1994 y, mediante la Ley 368 de 1997, adquirió el carácter de entidad pública de orden nacional, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.

V. Caso Colombia.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Misión

La misión actual de la entidad fue definida a partir de las necesidades del país y de las directrices del Gobierno, y consiste en impulsar una gestión social y participativa del desarrollo, caracterizada por cinco lineamientos básicos:

Promover la equidad social, atendiendo a los grupos de población más vulnerables, en especial a la población afectada por el conflicto armado interno, mediante la gestión de proyectos diseñados con criterios de equidad social y de género y a través del trazado de estrategias orientadas a eliminar las causas de la exclusión y la discriminación social.

V. Caso Colombia.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Desarrollar un nuevo concepto de gestión de la política social, mediante redes en las que se articulen las organizaciones del Estado y de la sociedad civil, para llevar a cabo, en forma corresponsable y concertada, las acciones y proyectos de atención a los grupos más vulnerables.

Alcanzar un mayor nivel de compromiso de las colectividades con sus propios procesos de desarrollo, a través de la identificación y la construcción de intereses colectivos, del reconocimiento y la valoración de las necesidades y los intereses de diferentes grupos de población, de la promoción de procesos de empoderamiento individual y colectivo, y de la generación de capacidades y oportunidades con un criterio de equidad.

V. Caso Colombia.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Promover el avance del proceso de descentralización mediante la vinculación de los departamentos y municipios en la formulación y la gestión de la política social, el fortalecimiento de la capacidad institucional en el nivel local, el impulso a la apropiación local de criterios de política social, y el desarrollo de criterios de corresponsabilidad en el trabajo entre las colectividades, las instituciones y el sector privado.

Consolidar nuevos modelos institucionales para la coordinación y el control de las políticas sociales en las entidades territoriales, mediante la definición de estrategias de concertación interinstitucional; la implementación de estructuras y mecanismos flexibles en las entidades, adecuados al contexto y a los intereses locales; la consolidación de procesos permanentes de autoevaluación y seguimiento; y el desarrollo de acciones de impacto integral sobre la población.

V. Caso Colombia.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



Programas

Los programas de la Red de Solidaridad Social han sido diseñados a partir de un enfoque poblacional y territorial, de la gestión social. De acuerdo con sus misiones y funciones, la entidad adelanta diversos programas orientados a mejorar la calidad de vida de los sectores más pobres y vulnerables de la población colombiana y a fortalecer sus capacidades productivas y organizativas.

V. Caso Colombia.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- Atención a población desplazada
- Protección Social al Adulto Mayor
 - Programa de atención Integral
 - Programa indígena
- Programa para personas discapacitadas
- Programa de generación y mejoramiento del ingreso
 - Programa especial de Vivienda
- Programa de Capacitación laboral para jóvenes desplazados
- Área de gestiones de comunicaciones
 - Área de gestiones de donaciones

VI. Retos del Sistema en la Región.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- La ampliación de los beneficios de los programas sociales a los más pobres y a la población empleada en el sector informal será clave para que los países de América Latina y el Caribe logren consolidar los logros alcanzados en años recientes a través de programas de protección social innovadores y eficaces.
- El principal desafío consistirá en crear mecanismos de financiamiento anticíclico que proteja a los programas sociales de recortes presupuestarios durante crisis económicas nacionales.
- “El desafío es ampliar la cobertura de los programas de asistencia social a la gente más pobre y vulnerable, particularmente en tiempos de perturbaciones y crisis macroeconómicas”

VI. Retos del Sistema en la Región.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- Encontrar mecanismos de focalización de los programas sociales más eficaces que garanticen que los pobres y las personas más vulnerables sean cubiertos.
- Aumentar la eficiencia por medio del racionamiento y la consolidación de un gran número de programas fragmentados, actualmente administrados por numerosos ministerios y agencias. (Algunos países: Chile y México, están creando entidades únicas de protección social para integrar todos los esfuerzos).
- Orientar los programas de protección social para ayudar a obtener las Metas de Desarrollo del Milenio, que incluyen reducir la pobreza a la mitad para el 2015, alcanzar una educación primaria universal y disminuir la mortalidad infantil, entre otras.

VII. Conclusiones y consideraciones finales.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



En las dos últimas décadas el S.P.S. de varios países de A.L. registró avances en distintos frentes. Sin embargo, existe debilidad en el esquema integral de S.S. para enfrentar y mitigar las consecuencias de una crisis. En ocasiones han sido necesarias intervenciones de emergencia que no siempre se realizan con la oportunidad y la cobertura necesarias.

Los programas de Asistencia Social revisados en esta presentación son:

- Bastante heterogéneos, tanto en su naturaleza como en la forma como se diseñan y administran.
- Por lo general, son programas desarticulados, que responden a la ocurrencia de situaciones adversas o a programas específicos de cada gobierno.
- Tampoco existe una articulación de sus alcances y coberturas en una red asistencial y, por lo general, no tienen efectivos sistemas de focalización.

VII. Conclusiones y consideraciones finales.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- Su financiamiento, altamente pro-cíclico y orientado a cubrir necesidades particulares, impidió su utilización como mecanismo efectivo de protección en las crisis más recientes.
- Dada la magnitud de la pobreza y la severidad de la última crisis, la cobertura de los programas y los recursos asignados resultan en la práctica extremadamente bajos.
- Los beneficiarios de los programas no llegan en la mayoría de los países al 1% de la población económicamente activa, sin embargo las tasas de desempleo se aprox. en algunos países, y superan en otros, el 10%.
- El problema tiene que ver con la baja capacidad de los países para orientar recursos en momentos de crisis y financiar programas de generación de ingresos, pero también con dificultades de carácter institucional para poner en marcha estos programas.

VII. Conclusiones y consideraciones finales.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- Falta de adecuados sistemas de información y de seguimiento de los afectados.

- Los programas de prevención y mitigación de la pobreza siguen siendo el resultado de acciones de los gobiernos, que no siempre conocen las condiciones particulares de pobreza en distintas áreas geográficas, las redes informales ni otros mecanismos de solidaridad o cooperación utilizados para enfrentarla (centralismo).

Una alternativa sobre la que hay que trabajar para fortalecer las redes de protección social es incrementar la participación del sector privado en el financiamiento. Hay que promover la conciencia social sobre la conveniencia de una situación de bienestar general.

VII. Conclusiones y consideraciones finales.

SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- La poca tradición de evaluación de los resultados de las políticas implementadas ha contribuido a su poco respaldo político y, por lo tanto, a la dificultad de preservarlos de los recortes en el ajuste fiscal.
- Es difícil definir un conjunto de tareas comunes para todos los países de la región:
 - 1o. porque la situación de la red de protección social en c/u es diferente; hay éxitos en algunas iniciativas y resultados menos favorables en otros; y
 - 2o. porque la revisión de la política social y de los programas específicos que se han hecho, sólo alcanza los programas más representativos, sobre los cuales se disponía de información.

VII. Conclusiones y consideraciones finales.

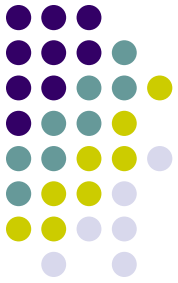
SISTEMAS DE ASISTENCIA SOCIAL EN LA REGIÓN



- Los programas de asistencia social aún los más estructurados y los que tienen un enfoque preventivo están orientados a amortiguar las fallas que establece una economía de mercado, para hacer accesible los beneficios de un crecimiento económico a la mayor parte de la población. Bajo el enfoque anterior, sin duda las redes de protección social son necesarias.
- Es conveniente que los gobiernos de la región fomenten las redes de protección social y que se mantenga la orientación a elevar a rango de Ley los beneficios de la protección social “prudencia fiscal”.



Intercambio de Ideas sobre el tema.



- ¿Un Estado subsidiario y de manera individual será capaz de asumir los desafíos que presenta los efectos de la globalización del capital financiero?
- ¿Nuestros países han analizado la posibilidad real de establecer un Estado promotor de desarrollo? Pensando en un desarrollo equitativo e integral.
- ¿Asistencia social o empoderamiento en el largo plazo de los más pobres?
- ¿La sociedad civil es una red que genera una mejor intervención que las agencias estatales?
- ¿Cómo podemos transitar hacia la generación de instituciones (programas y autoridad social) capaces de incorporar a los excluidos de los beneficios del crecimiento económico?
- ¿Son éstas sólo medidas compensatorias y paliativos a los efectos de la política económica?



- ¿La asistencia social es un elemento complementario o el central de las políticas públicas para hacer posible un crecimiento con equidad?
- ¿Cómo conciliar los intereses de los diferentes actores políticos, sociales y económicos, en las materias de desarrollo social y económico?
- ¿Las reformas en el área social deben ser radicales o graduales?
- ¿Debemos avanzar hacia políticas de Estado? ¿Cómo?
- ¿Mejoramiento continuo de la gestión de los programas sociales?
- ¿Cómo impulsar la Evaluación de Impacto de los programas sociales?
- ¿Cómo integrar esta perspectiva desde la formulación de las políticas públicas?
- ¿Nuestros programas sociales agregan valor público?